



Skatteministeriet

26. maj 2021
J.nr. 2020 - 129

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende L 217 - Forslag til Lov om ændring af lov om forskellige forbrugsafgifter og opkrævningsloven (Indførelse af afgift på nikotinholdige væsker til e-cigaretter m.v.).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 21 af 25. maj 2021.

Morten Bødskov

/ Jeanette Rose Hansen



Spørgsmål

Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 25. maj 2021 fra Brancheforeningen for e-cigaretter (BECIG), jf. L 217 - bilag 9.

Svar

Brancheforeningen for e-cigaretter (BECIG) følger i henvendelse af 25. maj 2021 op på deres tidligere henvendelse og foretræde for Skatteudvalget. I deres tidligere henvendelse foreslår BECIG, at afgiften for nikotinholdige væsker ændres til en afgift på 0,125 kr. pr. mg/ml, så afgiften stiger proportionalt med nikotinstyrken.

BECIG har to opmærksomhedspunkter i relation til besvarelsen af SAU L 217 – spørgsmål 1 (2020/21). Der gøres opmærksom på den foreslåede afgift på væsker med nikotin til brug i e-cigaretter i Tyskland. Her foreslås det, at der indføres en afgift på 0,02 euro pr. mg nikotin fra 1. juli 2022, som forhøjes til 0,04 euro pr. mg nikotin pr. 1 januar 2024. En afgift pr. mg nikotin vil stige proportionalt med nikotinstyrken ligesom den foreslåede afgiftsmodel fra BECIG. Dernæst henvises der til Estland, som ifølge BECIG har suspenderet afgiften på e-væskeområdet frem til 2022 pga. uønsket adfærd.

På den baggrund anfører BECIG, at når der forventeligt kommer en EU-harmoniseret afgift på nikotinholdige væsker ved revisionen af tobaksbeskatningsdirektivet, vil en afgift pr. mg nikotin til brug i e-cigaretter være et bedre bud end en afgift pr. milliliter nikotinholdig væske. Det er derfor BECIG opfattelse, at Danmark bør satse på en afgiftsmodel ligesom den tyske.

BECIG opfordrer til, at afgiftsmodellen revurderes, så den enten svarer til forslaget i henvendelsen af 10. maj 2021, eller at der alternativt indføres et 3. trin i afgiftsmodellen på 0,75 kr. pr. milliliter væske med en nikotinkoncentration til og med 6 mg pr. milliliter.

Hertil bemærkes

Som det fremgår af min besvarelse af SAU L 217 – spørgsmål 1 (2020/21) har en række EU-lande allerede en afgift pr. milliliter væske (enten af alle væsker eller kun af nikotinholdige væsker). Ét land har en afgift på nikotin generelt i tillæg hertil. Disse oplysninger er baseret på [Kommissionens evaluering af tobaksbeskatningsdirektivet](#) af 10. februar 2020, s. 42.

Det er på den baggrund Skatteministeriets opfattelse, at Tyskland vil være det eneste land i EU, som foreslår en afgift på væsker til e-cigaretter, som udelukkende er baseret på nikotindholdet. Det er forventningen, at de lande, som har en afgift på pr. milliliter væske, vil arbejde for, at afgiften i EU i den forestående revision af tobaksbeskatningsdirektivet bliver indrettet i overensstemmelse med deres nationale ordning. I tillæg hertil kan det oplyses, at Norge ligeledes har foreslået at indføre en afgift pr. milliliter nikotinholdig væske.

Det har ikke inden for fristen været muligt foretage en tilbundsående undersøgelse af Estlands suspension af afgiften på nikotinholdige væsker eller baggrunden herfor. En

hurtig undersøgelse viser dog, at Estland har suspenderet afgiften på e-væskeområdet frem til udgangen af 2022, og at baggrunden herfor er, at afgiften havde afledte effekter i form af grænsehandel og illegal handel. Dette er forventelige adfærdsændringer i forbindelse med indførelse af afgifter på varer, der er grænsehandelsfølsomme. I relation til nikotinholdige væsker vil dette gælde, uanset om afgiften indføres pr. milliliter væske eller pr. mg nikotin. Skatteministeriet har i den forbindelse ikke kunnet finde information om, at afgiftsmodellen skal revideres, når suspensionsperioden ophører.

I forhold til opfordringen fra BECIG til, at afgiftsmodellen revurderes, henvises der til besvarelsen af SAU L 217 – spørgsmål 1 (2020/21), hvor det fremgår, at hensigten med lovforslaget og den foreslåede afgift er at mindske forbruget af væsker til e-cigaretter.

Afgiften er afgrænset til nikotinholdige væsker for at sikre en enkel og objektiv afgrænsning af hvilke væsker, der pålægges afgift. Hvis alle væsker til brug i e-cigaretter blev omfattet af afgiften, ville spørgsmålet om, hvorvidt den enkelte væske er afgiftspligtig, bero på en subjektiv vurdering af, hvorvidt det er hensigten, at den pågældende væske skal bruges i en e-cigaret. En afgift på alle væsker til e-cigaretter vil dermed medføre væsentlige udfordringer i forhold til at identificere, hvilke væsker som kan kategoriseres som ”e-væsker” og dermed pålægges afgift.

En afgift pr. mg nikotin, som foreslås af BECIG, vil tilskynde til, at forbrugerne bruger væsker med lavere nikotinkoncentration, men ikke tilskynde til et mindre forbrug af væsker generelt. Derudover foreligger der ifølge Sundhedsstyrelsen endnu ikke undersøgelser af helbredseffekter af langtidsbrug af e-cigaretter, men undersøgelser af væsker til brug i e-cigaretter viser indhold af kemiske stoffer med skadelige og potentielt skadelige helbredseffekter.

I relation til opfordringen fra BECIG om at indføre et 3. trin i afgiftsmodellen bemærkes det, at hensynet bag de to afgiftssatser i lovforslaget er at reducere incitamentet til, at nikotinholdige væsker købes med en høj koncentration og derefter blandes med væske uden nikotin. Herudover tilskyndes forbrugerne umiddelbart til at anvende nikotinholdige væsker med en lav koncentration fremfor høj koncentration. Indførelsen af flere afgiftssatser vil styrke disse effekter, men vil dog samtidig medføre øgede administrative omkostninger for såvel erhvervslivet som Skatteforvaltningen.

På baggrund af ovenstående er det fortsat opfattelsen, at det vil være mest hensigtsmæssigt, at afgiften indrettes med to satser og er relateret til milliliter nikotinholdig væske fremfor mg nikotin. Når det er sagt, vil Skatteministeriet så vidt muligt følge udviklingen på området frem mod EU-Kommissionens fremlæggelse af sit forslag til revision af tobaksbeskatningsdirektivet.