

Betænkning afgivet af Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget den 00. november 2020

### 3. udkast

til

## Betænkning

over

# Forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, lov om radiofrekvenser og forskellige andre love

(Implementering af direktiv om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (omarbejdning) m.v.)

[af klima-, energi- og forsyningsministeren (Dan Jørgensen)]

#### 1. Ændringsforslag

Klima-, energi- og forsyningsministeren har stillet 11 ændringsforslag til lovforslaget.

#### 2. Udtalelse fra klima-, energi- og forsyningsministeren

Klima-, energi- og forsyningsministeren har over for udvalget oplyst følgende:

»Klima-, energi og forsyningsministeren noterer, at forslaget om ændring af §§ 7-8 i loven blev sendt i særskilt høring i perioden den 25. september 2020 til den 9. oktober 2020. Lovforslaget var dermed fremsat for Folketinget, førend høringsperioden for ændringen af § 7-8 var afsluttet. Høringen har givet anledning til mindre justeringer i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, hvorfor det ønskes præciseret i lovforslagets afsnit 7.2, at der ikke er tale om ejere af nettet, men udbydere af nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester. Ligeledes ønskes det præciseret i lovforslagets afsnit 6, at nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester skal indberette eventuelle brud på persondatasikkerheden på samme vis, som de traditionelle teleselskaber via den fælles offentlige indberetningsløsning, der findes på [www.indberet.virk.dk](http://www.indberet.virk.dk)«

#### 3. Indstillinger

[Et *flertal* i udvalget (S, V, RV, KF, DF, SF, EL, NB, LA og ALT) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (...) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de stillede ændringsforslag. ]

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ved betænkningssagens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

#### 4. Politiske bemærkninger

##### *Radikale Venstre*

Radikale Venstres medlemmer at udvalget noterer sig, at ministeren ønsker at vente med at udvide beføjelserne i telelovens § 13, så en eventuel mulighed for at indhente IMEI-nummer m.v. uden retskendelse i stedet vil blive omfattet af Justitsministeriets kommende revision af logningsreglerne. Det kan RV støtte, da det af hensyn til retssikkerheden er vigtigt først at få analyseret de domme, som EU-Domstolen den 6. oktober 2020 afsagde i de forenede sager C-511/18 og C-512/18, La Quadrature du Net m.fl. og C-520/18, Ordre des barreaux francophones et germanophone m.fl., som vedrører det EU-retlige grundlag for at kunne pålægge teleudbydere m.v. at lagre trafik- og lokaliseringsdata til brug for bl.a. bekæmpelse af kriminalitet. RV finder det positivt, at spørgsmålet om udlevering af eksempelvis oplysninger om IMEI-nummer m.v. uden retskendelse vil blive behandlet grundigt i forbindelse med den kommende revision af logningsreglerne, hvor afvejningen mellem retssikkerheden for den enkelte borger og branchens pligt til at lagre data kan vurderes i forhold til EU-dommene, politiets mulighed for at efterforske eventuel kriminalitet og det almindelige

proportionalitetsprincip. RV kan på den baggrund støtte lovforslaget og ministerens ændringsforslag.

### Socialistisk Folkeparti

Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget støtter lovforslaget under forudsætning af, at ministerens ændringsforslag vedtages, idet ændringsforslag nr. 1 indebærer, at telelovens § 13 ikke udvides til at omfatte mobiltelefoners IMEI-numre. SF mener, at en sådan diskussion hører til i regi af retsplejeloven. SF konstaterer, at ministeren i bemærkningerne til ændringsforslag nr. 1 anfører, at regeringen lægger op til en revision af reglerne for logning af teleoplysninger senere i indeværende folketingssamling. SF understreger i den forbindelse, at de eksisterende regler for telelogning er i strid med EU-retten og medfører ulovlig masseovervågning, og at reglerne bør ændres straks.

## 5. Ændringsforslag med bemærkninger

### Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af klima-, energi- og forsyningsministeren, tiltrådt af <>:

#### Til § 1

1) Nr. 14 udgår.

[Forslag om ændring af telelovens § 13 udgår]

2) Nr. 20 affattes således:

»20. I § 18, stk. 4, 1. pkt., og stk. 8, ændres »direktiv 2002/22/EF med senere ændringer« til: »direktiv 2018/1972/EU«.

[Lovteknisk ændring]

3) Efter nr. 30 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 32, stk. 4, ændres »§ 27, stk. 3« til: »§ 27, stk. 4«.

[Konsekvensændring]

4) I det under nr. 38 foreslåede § 41, stk. 7, udgår »i henhold til § 41«.

[Lovteknisk ændring]

5) Nr. 53 affattes således:

»53. I § 52, § 54, stk. 1, 1. pkt., § 54, stk. 2, to steder i § 54, stk. 3, 1. pkt., i § 54, stk. 4, tre steder i § 55, stk. 1, og i § 55, stk. 2 og 3, ændres »Energistyrelsen eller Erhvervsstyrelsen« til: »Erhvervsstyrelsen«.

[Lovteknisk ændring]

6) Efter nr. 57 indsættes som nyt nummer:

»02. I § 54, stk. 2, ændres »Energistyrelsens eller Erhvervsstyrelsens« til: »Erhvervsstyrelsens«.

[Lovteknisk ændring]

7) Efter nr. 82 indsættes som nyt nummer:

»03. I § 81, stk. 5, ændres »stk. 1, nr. 2« til: »stk. 1, nr. 3«.

[Konsekvensændring]

#### Til § 2

8) Efter nr. 10 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 10, stk. 3, ændres »stk. 2, nr. 6« til: »stk. 2, nr. 5«.

[Konsekvensændring]

9) Efter nr. 15 indsættes som nyt nummer:

»02. I § 12, stk. 3, ændres »stk. 2, nr. 8« til: »stk. 2, nr. 7«.

[Konsekvensændring]

#### Til § 3

10) I den under nr. 12 foreslåede § 14 a indsættes i stk. 3, 1. pkt., efter »der anmoder om adgang,«: »snarest muligt og«.

[Sproglig ensretning]

11) I den under nr. 12 foreslåede § 14 a indsættes i stk. 4, 3. pkt., efter »gadeinventar gives«: »snarest muligt og«.

[Sproglig ensretning]

### B e m æ r k n i n g e r

#### Til nr. 1

EU-Domstolen har den 6. oktober 2020 afsagt dom i de forenede sager C-511/18 og C-512/18, La Quadrature du Net m.fl. og C-520/18, Ordre des barreaux francop-hones et germanophone m.fl.

Justitsministeriet studerer nu dommen med henblik på at vurdere betydningen for den kommende revision af reglerne om registrering og opbevaring af oplysninger om Side 3/5 tele- og internettrafik (logning). En revision af retsplejelovens bestemmelser herom er på regeringens lovprogram i indeværende samling.

På den baggrund findes det mest hensigtsmæssigt, at ændringen af telelovens § 13 foretages sammen med revisionen af logningsreglerne.

Det foreslås derfor, at den foreslåede nr. 14 udgår af lovforslaget.

#### Til nr. 2

Den foreslåede ændring er af lovteknisk karakter. Ændringen tager højde for, at direktiv 2018/1972/EU indtil videre ikke er blevet ændret.

#### Til nr. 3

Den foreslåede ændring er en konsekvensændring af henvisningen i telelovens § 32, stk. 4, til lovens § 27, stk. 3.

Det foreslås i lovforslagets § 1, nr. 28, at der indsættes et nyt stk. 2 i telelovens § 27, hvorefter lovens § 27, stk. 3, bliver lovens § 27, stk. 4. Derfor skal henvisningen i telelovens § 32, stk. 4, til lovens § 27, stk. 3, ændres til en henvisning til lovens § 27, stk. 4.

## Til nr. 4

Den foreslåede ændring er af lovteknisk karakter. Det er ikke nødvendigt med en henvisning til § 41 i § 41, stk. 7.

## Til nr. 5

Den foreslåede ændring er af lovteknisk karakter. Der er ikke behov for en ændring af myndighedsangivelsen i telelovens § 53, idet bestemmelsen nyaffattes i lovforslagets § 1, nr. 56 med korrekt angivelse af Erhvervsstyrelsen som den myndighed, der gennemfører tilsyn efter bestemmelsen. Endvidere er der med den foreslåede ændring gennemført en mere præcis angivelse af de steder i §§ 52, 54 og 55, hvor der skal ske ændring af myndighedsangivelsen.

## Til nr. 6

Den foreslåede ændring er af lovteknisk karakter. Myndighedsangivelsen i telelovens § 54, stk. 2, står i modsætning til de øvrige myndighedsangivelser i genitiv, og skal ændres særskilt, i stedet for den samlede ændring i den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 1, nr. 53.

## Til nr. 7

Den foreslåede ændring er en konsekvensændring af henvisningen i telelovens § 81, stk. 5, til lovens § 81, stk. 1, nr. 2.

Det foreslås i lovforslagets § 1, nr. 81, at der indsættes et nyt nummer 2 i telelovens § 81, stk. 1, hvorefter lovens § 81, stk. 1, nr. 2-4, bliver lovens § 81, stk. 1, nr. 3-5. Derfor skal henvisningen i telelovens § 81, stk. 5, til lovens § 81, stk. 1, nr. 2, ændres til en henvisning til lovens § 81, stk. 1, nr. 3.

## Til nr. 8

Den foreslåede ændring er en konsekvensændring af henvisningen i frekvenslovens § 10, stk. 3, til lovens § 10, stk. 2, nr. 6.

Det foreslås i lovforslagets § 2, nr. 10, at frekvenslovens § 10, stk. 2, nr. 3, ophæves, hvorefter lovens § 10, stk. 2, nr. 4-7, bliver lovens § 10, stk. 2, nr. 3-6. Derfor skal henvisningen i frekvenslovens § 10, stk. 3, til lovens § 10, stk. 2, nr. 6, ændres til en henvisning til lovens § 10, stk. 2, nr. 5.

## Til nr. 9

Den foreslåede ændring er en konsekvensændring af henvisningen i frekvenslovens § 12, stk. 3, til lovens § 12, stk. 2, nr. 8.

Det foreslås i lovforslagets § 2, nr. 15, at frekvenslovens § 12, stk. 2, nr. 5, ophæves, hvorefter lovens § 12, stk. 2, nr. 6-9, bliver lovens § 12, stk. 2, nr. 5-8. Derfor skal henvisningen i frekvenslovens § 12, stk. 3, til lovens § 12, stk. 2, nr. 8, ændres til en henvisning til lovens § 12, stk. 2, nr. 7.

## Til nr. 10

Den foreslåede ændring er udtryk for en sproglig ensretning i angivelsen af fristen for, hvornår offentlige myndigheder og andre skal meddele et afslag til en udbyder af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester, der har an-

modet om adgang til fysisk infrastruktur og gadeinventar, der kontrolleres af en offentlig myndighed, eller til gadeinventar, der kontrolleres af andre, med henblik på opsætning af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde.

Med ændringsforslaget skabes der overensstemmelse med angivelsen af tidsfristen for, hvornår en offentlig myndighed eller andre kan afvise en anmodning fra en udbyder af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester om adgang til fysisk infrastruktur og gadeinventar, der kontrolleres af offentlige myndigheder, og om adgang til gadeinventar, der kontrolleres af andre, i den foreslåede bestemmelse i mastelovens § 14 a, stk. 2.

## Til nr. 11

Den foreslåede ændring er udtryk for en sproglig ensretning i angivelsen af fristen for, hvornår offentlige myndigheder, der kontrollerer fysisk infrastruktur og gadeinventar, og andre, der kontrollerer gadeinventar, skal give en udbyder af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester, der har anmodet herom, adgang til at opsætte trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde på fysisk infrastruktur og gadeinventar.

Med ændringsforslaget skabes der overensstemmelse med angivelsen af tidsfristen for, hvornår en offentlig myndighed eller andre kan afvise en anmodning fra en udbyder af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester om adgang til fysisk infrastruktur og gadeinventar, der kontrolleres af offentlige myndigheder, og om adgang til gadeinventar, der kontrolleres af andre, i den foreslåede bestemmelse i mastelovens § 14 a, stk. 2.

## 6. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 8. oktober 2020 og var til 1. behandling den 22. oktober 2020. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget.

### *Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter*

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside [www.ft.dk](http://www.ft.dk).

### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

### *Høringssvar*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og klima-, energi- og forsyningsministeren sendte den 28. maj 2020 dette udkast til udvalget, jf. (20191) KEF alm. del – bilag 317. Den 8. oktober 2020 og den 15. oktober 2020 sendte klima-, energi- og forsyningsministeren høringssvarene og høringsnotater til udvalget.

### *Bilag*

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 11 bilag på lovforslaget.

*Skriftlige henvendelser*

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 2 skriftlige henvendelser om lovforslaget.

*Deputationer*

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 1 deputation, der mundtligt har redegjort for sin holdning til lovforslaget.

*Spørgsmål*

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 29 spørgsmål til klima-, energi- og forsyningsministeren til skriftlig besvarelse, som ministeren har besvaret.

*Anders Kronborg (S) Anne Paulin (S) Bjarne Laustsen (S) Kasper Roug (S) Henrik Møller (S) Jesper Petersen (S)*

*Jens Joel (S) Orla Hav (S) Ruben Kidde (RV) Zenia Stampe (RV) Rasmus Helveg Petersen (RV) fmd. Signe Munk (SF)*

*Torsten Gejl (ALT) Rasmus Nordqvist (SF) Søren Egge Rasmussen (EL) Mai Villadsen (EL)*

*Thomas Danielsen (V) nfm. Christoffer Aagaard Melson (V) Lars Christian Lilleholt (V) Kristian Jensen (V)*

*Tommy Ahlers (V) Carsten Kissmeyer (V) Morten Messerschmidt (DF) Jens Henrik Thulesen Dahl (DF) Mona Juul (KF)*

*Egil Hulgaard (KF) Katarina Ammitzbøll (KF) Peter Seier Christensen (NB) Alex Vanopslagh (LA)*

Inuit Ataatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	48	Liberal Alliance (LA)	3
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	42	Alternativet (ALT)	1
Dansk Folkeparti (DF)	16	Inuit Ataatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	16	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	13	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	13	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	4
Nye Borgerlige (NB)	4		