



Skatteministeriet

18. maj 2021
J.nr. 2020 - 129

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende L 217 - Forslag til lov om ændring af lov om forskellige forbrugsafgifter og opkrævningsloven (Indførelse af afgift på nikotinholdige væsker til e-cigaretter m.v.).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 18 af 12. maj 2021. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Kenneth Mikkelsen (V).

Morten Bødskov

/ Jeanette Rose Hansen



Spørgsmål

Vil ministeren yde teknisk bistand til et ændringsforslag med tilhørende bemærkninger og eventuelle provenuberegninger, som ændrer forslaget således, at man beskatter mængden af nikotinholdige væsker med en ensartet sats på 1,5 kr. pr. milliliter?

Svar

Med finansloven for 2020 er der mellem regeringen (Socialdemokratiet), Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet indgået aftale om at indføre en afgift på nikotinholdige væsker på 2 kr. pr. milliliter væske. Med lovforslaget foreslås der indført en afgift på nikotinholdige væsker bestående af to satser. En lav sats på 1,5 kr. pr. milliliter væske med en nikotinkoncentration til og med 12 mg pr. milliliter og en høj sats på 2,5 kr. pr. milliliter væske med en nikotinkoncentration over 12 mg pr. milliliter. Gennemsnittet af afgiftssatserne er således 2 kr. pr. milliliter nikotinholdig væske.

Hensynet bag de differentierede afgiftssatser er at reducere incitamentet til at fortynde væsker med høj nikotinkoncentration. Med en differentieret sats skabes ikke i samme grad incitament til, at nikotinholdige væsker købes med en høj koncentration og derefter blandes med væske uden nikotin i. Herudover tilskyndes forbrugerne umiddelbart til at anvende nikotinholdige væsker med en lav koncentration frem for høj koncentration.

En ensartet afgiftssats uden hensyntagen til nikotinkoncentrationen ville dermed i højere grad tilskynde forbrugerne til at anvende nikotinholdige væsker med en høj nikotinkoncentration og til selvblanding. Dette blev også påpeget af flere høringsparter under den eksterne høring.

Jeg ønsker på den baggrund ikke at stille ændringsforslag, hvorefter der indføres en ensartet sats på 1,5 kr. pr. milliliter væske.

Jeg vil dog gerne yde teknisk bistand til et sådan ændringsforslag.

Det ønskede ændringsforslag kan se ud som følgende:

**Ændringsforslag
til
Forslag om lov om ændring af lov om forskellige forbrugsafgifter og opkrævnings-
loven
(Indførelse af afgift på nikotinholdige væsker til e-cigaretter m.v.)
(L 217)**

Til § 1

1) I det under *nr. 1* foreslåede § 13 a affattes *stk. 1*, således:

»Der skal betales en afgift på 1,5 kr. pr. milliliter af nikotinholdige væsker, jf. dog *stk. 2*.«

[Forslag om at indføre en ensartet afgift på 1,5 kr. pr. milliliter]

2) Den under *nr. 7* foreslåede § 18 b udgår.

[Forslag om at indføre en ensartet afgift på 1,5 kr. pr. milliliter]

Bemærkninger

Til nr. 1

Med lovforslaget foreslås det at indføre en afgift på nikotinholdige væsker. Som det fremgår af det i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede § 13 a, stk. 1, i lov om forskellige forbrugsafgifter (herefter forbrugsafgiftsloven) foreslås afgiften at skulle betales på grundlag af den afgiftspligtige volumen med to forskellige satser. En lav sats på 1,5 kr. pr. milliliter væske med en nikotinkoncentration til og med 12 mg pr. milliliter og en høj sats på 2,5 kr. pr. milliliter væske med en nikotinkoncentration over 12 mg pr. milliliter.

Med ændringsforslag nr. 1 foreslås det at nyaffatte det i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede § 13 a, stk. 1, i forbrugsafgiftsloven, således at der indføres én ensartet afgiftssats på 1,5 kr. pr. milliliter for nikotinholdige væsker, der ikke er fritaget for afgift efter det i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede § 13 a, stk. 2, i forbrugsafgiftsloven.

Provenumæssige konsekvenser

De provenumæssige konsekvenser af dette ændringsforslag, hvor der indføres en ensartet afgiftssats på 1,5 kr. pr. milliliter nikotinholdig væske fremgår af tabel 1.

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser ved indførelse af en ensartet afgiftssats på 1,5 kr. pr. milliliter nikotinholdig væske

Mio. kr. (2021-niveau)						Finansår
	2022	2023	2024	2025	Varigt	2022
Umiddelbar provenuvirkning	20	90	90	80	80	10
Provenuvirkning efter tilbageløb	20	90	80	80	80	
Provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd	10	50	50	50	50	

Anm.: Afgiften træder i kraft den 1. juli 2022. Der forudsættes ingen indeksering eller vækst i grundlaget frem til 2025. Efter 2025 er det beregnings-teknisk forudsat, at provenuet vokser med BNP, hvilket indebærer en indeksering af afgifterne og realvækst i grundlaget. Afrundet til nærmeste 10 mio. kr.

Sammenlignet med lovforslaget som fremsat skønnes dette ændringsforslag at medføre et omtrent uændret provenu efter tilbageløb og adfærd i 2022 og et omtrent uændret provenu årligt herefter. Finansårseffekten i 2022 skønnes ligeledes at være omtrent uændret.

De afledte adfærdseffekter som følge af dette ændringsforslag forventes samlet set at være mindre end i lovforslaget som fremsat. Således forventes reduktionen i forbruget af nikotinvesker at være mindre, ligesom bl.a. grænsehandel forventes at blive mindre end ved lovforslaget som fremsat. Det afspejler, at indførelse af en ensartet afgiftssats på 1,5 kr. pr. milliliter nikotinholdig væske vil medføre en mindre gennemsnitlig prisstigning på nikotinholdige væsker end ved lovforslaget som fremsat. På den anden side vil en ensartet afgift uden hensyntagen til nikotinkoncentrationen også i højere grad tilskynde til selvblending og dermed omgåelse af afgiften. Derudover vil der være en mindre tilskyndelse til at forbruge nikotinholdige væsker med en lavere nikotinkoncentration.

De provenumæssige konsekvenser er behæftet med betydelig usikkerhed. Det skyldes blandt andet, at e-cigaretter og e-væsker ikke har været på markedet i særligt lang tid, hvilket indebærer, at flere forhold omkring salget af e-væsker ikke er velbelyste. Derudover skønnes den foreslåede afgift inkl. moms at medføre, at prisen på nikotinholdige væsker vil stige med ca. 75 pct. De afledte forbrugs- og grænsehandelseffekter stiger med størrelsen på afgiften, og det må forventes, at adfærdseffekterne vil være betydelige. Der er imidlertid betydelig usikkerhed forbundet med at skønne over konsekvenserne ved så store prisstigninger.

Til nr. 2

Med lovforslaget foreslås det at indføre en afgift på nikotinholdige væsker. Som det fremgår af det i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede § 13 a, stk. 1, i forbrugsafgiftsloven foreslås afgiften at skulle betales på grundlag af den afgiftspligtige volumen med to forskellige satser. En lav sats på 1,5 kr. pr. milliliter væske med en nikotinkoncentration til og med 12 mg pr. milliliter og en høj sats på 2,5 kr. pr. milliliter væske med en nikotinkoncentration over 12 mg pr. milliliter.

Det foreslås i de under lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede § 13 c, stk. 2 og 3, i forbrugsafgiftsloven, at nikotinkoncentrationen skal fremgå af detailsalgspakninger og engrospakninger med nikotinholdig væske. På den måde kan Skatteforvaltningen se, hvilken nikotinkoncentration indholdet af pakningerne har uden nødvendigvis at skulle sende væsken til tekniske undersøgelser.

Baggrunden herfor er, at det ikke er muligt at se på selve væsken, hvilken nikotinkoncentration den har. Det ville således kræve en teknisk undersøgelse af væsken at konstatere, hvilken nikotinkoncentration væsken har, hvis dette ikke er påtrykt pakningen. For at undgå, at Skatteforvaltningen i en kontrolsituation, hvor de finder væske, der ikke er betalt afgift af, altid vil skulle sende væskerne til tekniske undersøgelser for at fastslå nikotinkoncentrationen, foreslås det med den under lovforslagets § 1, nr. 7, foreslåede § 18 b, at der indsættes en hjemmel i forbrugsafgiftsloven til, at Skatteforvaltningen vil kunne opkræve den høje afgiftssats, hvis nikotinkoncentrationen ikke kan fastlægges uden nærmere undersøgelser.

Med ændringsforslag nr. 2 foreslås det, at den under lovforslagets § 1, nr. 7, foreslåede § 18 b udgår, da bestemmelsen ikke er relevant, såfremt der jf. ændringsforslag nr. 1 skal betales samme afgiftssats uanset nikotinkoncentrationen.