



Den 5. april 2022
FVM 170

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om fastlæggelse af regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår registrering og godkendelse af virksomheder, der holder landdyr eller indsamler, producerer, forarbejder eller opbevarer avlsmateriale (komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke.

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til en gennemførelsesretsakt om bestemmelser for registrering og godkendelse af virksomheder, der holder landdyr eller indsamler, producerer, forarbejder eller opbevarer avlsmateriale. Forslaget indeholder bestemmelser, der fastsætter kriterier, som giver medlemsstaterne mulighed for at fritage visse kategorier af virksomheder fra det generelle krav om registrering. Muligheden for fritagelse omfatter virksomheder, der udgør en ubetydelig risiko for spredning af dyresygdomme og som opfylder de angivne kriterier. Desuden indeholder forslaget supplerende bestemmelser om hvilke oplysninger, som operatører skal give for at få registreret eller godkendt deres virksomheder. Forslaget vurderes generelt ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark. Forslaget forventes sat til skriftlig afstemning i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder med forventet frist i starten af april 2022. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget, idet man lægger vægt på, at der indarbejdes mere fleksibilitet i forslaget, for den del der vedrører medlemsstaternes mulighed for at fritage visse virksomheder fra kravet om registrering.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om en gennemførelsesforordning om fastlæggelse af regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår registrering og godkendelse af virksomheder, der holder landdyr og indsamler, producerer, forarbejder eller opbevarer avlsmateriale.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 86, stk. 1 og 2, og artikel 96, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 om overførbare dyresygdomme og om ændring og ophævelse af visse retsakter på området for dyresundhed (dyresundhedsloven).

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Komitéen et ændret forslag eller inden for en

måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget/inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til skriftlig afstemning i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder med forventet frist i starten af april 2022.

Formål og indhold

I Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 om overførbare dyresygdomme og om ændring og ophævelse af visse retsakter på området for dyresundhed ("dyresundhedsloven") er der fastsat en generel forpligtelse til at registrere virksomheder, hvor der midlertidigt eller permanent holdes landdyr eller opbevares avlsmateriale.

Ved landdyr forstås i henhold til forordningen fugle, landpattedyr, bier og humlebier. Virksomheder er defineret som en lokalitet, struktur eller i tilfælde af frilandsopdræt omgivelser eller sted, hvor der midlertidigt eller permanent holdes dyr eller opbevares avlsmateriale. Man behøver således ikke at være en virksomhed i almen forstand for at være omfattet af virksomhedsbegrebet i forordningen og følgelig omfattet af registreringsforpligtelsen. Husstande, hvor der holdes selskabsdyr samt dyrlægepraksisser eller -klinikker er ikke omfattet af registreringsforpligtelsen.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 giver medlemsstaterne mulighed for at fritage visse kategorier af virksomheder, der udgør en ubetydelig risiko, fra kravet om registrering. Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser til at fastsætte regler for hvilke typer af virksomheder, som medlemsstaterne kan fritage fra registreringsforpligtelsen. Muligheden for fritagelse er oprindelig fastsat ud fra betragtningen om, at bestemte typer virksomheder udgør en ubetydelig sundhedsrisiko og for at undgå uberettigede administrative byrder og omkostninger.

Nærværende forslag fastsætter rammen for de typer af virksomheder (steder), som medlemsstaterne kan fritage fra kravet om registrering. Ved afgrænsning af hvilke virksomheder, der kan fritages, har Kommissionen taget følgende parameter i betragtning; arterne, kategorierne og antallet eller mængden af opdrættede landdyr og avlsmateriale på de pågældende virksomheder samt virksomhedernes kapacitet, virksomhedstyperne og flytninger af opdrættede landdyr eller avlsmateriale til og fra virksomheden.

Det er i henhold til forslaget tilladt for medlemsstaterne at undtage virksomheder fra forpligtelsen til at lade sig registrere, hvis virksomhederne opfylder følgende kriterier:

- der holdes ikke hovdyr på virksomheden (hovdyr omfatter dyr af hestefamilien og klovbærende dyr);
- der holdes ikke hunde, katte eller fritter med henblik på avl på virksomheden;
- der flyttes ikke dyr eller avlsmateriale fra virksomheden til andre virksomheder, hverken inden for samme medlemsstat eller til virksomheder i andre medlemsstater;
- virksomheden modtager kun dyr fra registrerede eller godkendte virksomheder i samme medlemsstat;
- dyr, avlsmateriale eller animalske produkter holdes ikke med henblik på salg eller anden overdragelse. Det er således underordnet om det sker med henblik på at opnå økonomisk vinding.

Det er ikke nærmere bestemt i EU's dyresundhedslovgivning, hvad der skal forstås ved avl med hunde, katte eller fritter, hvorved der er fleksibilitet til medlemsstaterne til selv at fastsætte en nærmere definition heraf.

Foruden at fastsætte kriterierne for, hvornår medlemsstaterne kan fritage virksomheder fra registreringsforpligtelsen fastsætter forslaget supplerende bestemmelser om hvilke oplysninger, som operatører skal give den kompetente myndighed for at få registreret eller godkendt deres virksomheder.

Der er her tale om en tilføjelse til de oplysninger, som virksomhederne allerede i henhold til andre EU-retsakter er forpligtet til at give den kompetente myndighed med henblik på registrering eller godkendelse. Det drejer sig om oplysninger vedrørende adresse og geografisk lokalitet samt præcisering af, hvornår der holdes dyr eller rugeæg på virksomheden, hvis ikke det sker kontinuerligt gennem året.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri er i lov om hold af dyr, jf. lovbekendtgørelse nr. 9 af 6. januar 2022, tillagt beføjelse til at fastsætte regler om registrering af dyr og om afgivelse af oplysninger til Det Centrale Husdyrbrugsregister (CHR). Denne beføjelse har historisk været udmøntet ved bekendtgørelse om registrering af besætninger i CHR. Da Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 om overførbare dyresygdomme og om ændring og ophævelse af visse retsakter på området for dyresundhed (dyresundhedsloven) fra den 21. april 2021 fandt anvendelse, blev der udstedt en ny bekendtgørelse om registrering i CHR, som supplerer forordningen; bekendtgørelse om registrering i CHR og om identifikation af kvæg, svin, får, geder, hjorte eller kameler. Denne bekendtgørelse omfatter en del af de dyrearter, der i henhold til forordningen er omfattet af registreringsforpligtelsen. I bekendtgørelsen er der allerede fastsat krav om, at virksomhederne skal indgive de supplerende oplysninger, der fastsættes i det fremsatte forslag.

Steder hvor der holdes hunde med henblik på avl er en af de virksomhedstyper, som i henhold til forslaget ikke må undtages fra registreringsforpligtelsen. En del af disse steder vil allerede være optaget i Fødevarestyrelsens registre i henhold til reglerne om erhvervsmæssigt opdræt af hunde, der varetager dyrevelfærdsmæssige hensyn. Denne registreringsforpligtelse afhænger af antallet af avlstæver og antal kuld hvalpe pr. kalender år.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget vil medføre behov for tilpasning af dansk lovgivning. Bekendtgørelsen om registrering i CHR og om identifikation af kvæg, svin, får, geder, hjorte eller kameler skal tilpasses med henblik på at udmønte undtagelsesmulighederne. Herudover forventes der at blive udstedt endnu to bekendtgørelser for så vidt angår avlsmaterialevirksomheder og virksomheder med hold af andre landdyr, end dem der er omfattet af registrering i CHR. Udstedelsen af disse supplerende bekendtgørelser har blandt andet afventet afklaring omkring undtagelsesmulighederne, som fastsættes ved det fremsatte forslag. Det kan også blive nødvendigt at udvide ministerens beføjelser i lov om hold af dyr til at fastsætte administrative bestemmelser. På nuværende tidspunkt er dette behov ikke nærmere afklaret.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser, da det alene giver Fødevarestyrelsen mulighed for at fritage visse virksomheder fra forpligtigelsen til registrering.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da undtagelser fra registreringsforpligtigelsen kun omfatter visse typer virksomheder, der opfylder kriterierne i forslaget og udgør en ubetydelig sundhedsrisiko for dyr og mennesker.

Medlemsstaternes muligheder for at fritage virksomheder fra registreringsforpligtigelsen er mere begrænset end oprindelig forventet. Fødevarestyrelsen må ikke fritage borgere, der f.eks. holder et par hobbyhøns i baghaven, som de tager med på udstilling. De skal derfor registreres hos Fødevarestyrelsen.

Høring

Sagen har været i høring på høringsportalen. Der er ikke indkommet bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter forslagets formål om at etablere en mulighed for at fritage visse virksomheder fra forpligtigelsen til at lade sig registrere baseret på betragtningen om, at bestemte typer virksomheder udgør en ubetydelig sundhedsrisiko for dyr og mennesker, er hensigtsmæssig, da det dermed er muligt at undgå uberettigede administrative byrder og omkostninger.

Forslaget kan gøres mere fleksibelt, så det f.eks. bliver muligt i særlige tilfælde og med meget kort varighed, at have hovdyr på et sted, der ikke kræver registrering. Ligeledes kan der ønskes lidt mere fleksibilitet i forhold til fritagelse for registrering af hobbyfjerkræhold. Dog under forudsætning af, at der er begrænsning på antallet af fjerkræ i hobbyholdet, hvilket allerede er muligt at fastsætte i henhold til forslaget.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget, idet man lægger vægt på, at der indarbejdes mere fleksibilitet i forslaget, for den del der vedrører medlemsstaternes mulighed for at fritage visse virksomheder fra kravet om registrering.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.