



## NOTAT

20. juli 2022

tuobac

### **Orienteringsnotat til Folketingets Erhvervsudvalg vedr. dansk høringssvar til Kommissionens udkast til revision af de midlertidige kriserammebestemmelser for statsstøtte ifm. Ruslands invasion af Ukraine**

Den 23. marts 2022 vedtog Kommissionen de midlertidige kriserammebestemmelser for statsstøtteforanstaltninger til støtte for økonomien efter Ruslands angreb på Ukraine (herefter ”kriserammebestemmelserne”).<sup>1</sup>

Som redegjort for i orienteringsnotat til ERU af 14. marts 2022 (1. høring) og 18. marts 2022 (2. høring) har kriserammebestemmelserne hjemmel i TEUF artikel 107, stk. 3, litra c.<sup>2</sup> De daværende kriserammebestemmelser gav overordnet mulighed for at yde følgende former for statsstøtte til virksomheder: Begrænsede støttebeløb (pkt. 2.1), likviditetsstøtte i form af garantier (pkt. 2.2), likviditetsstøtte i form af lån med rentetilskud (pkt. 2.3), og støtte til ekstraomkostninger som følge af usædvanlige stigninger i naturgas- og elpriserne (pkt. 2.4).

Fredag den 8. juli 2022 sendte Kommissionen et udkast til en revision af kriserammebestemmelserne i lynhøring blandt medlemsstaterne med en høringsfrist på tre hverdage. Generelt begrundede Kommissionen revisionen, herunder de specifikke ændringsforslag med, at Ruslands invasion af Ukraine fortsætter, og at dette forværrer de direkte/indirekte virkninger på EU's og medlemsstaternes økonomi. Ændringerne blev vedtaget af Kommissionen den 20. juli 2022.

Krisen med Rusland er anderledes end den seneste vi har været igennem med COVID-19-udbruddet, hvor man hjalp virksomheder ved at ”fastfryse” dem med kompensation i en periode, hvor der var indført midlertidige restriktioner, med henblik på, at de igen kunne fortsætte driften på den anden side af restriktionerne. Krisen med Rusland forventes derimod i højere grad at medføre et strukturelt skifte for danske virksomheder væk fra samhandel med de russiske markeder.

---

<sup>1</sup> [EUR-Lex - 52022XC0324\(10\) - DA - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

<sup>2</sup> TEUF artikel 107, stk. 3, litra c, har følgende ordlyd: ”Som forenelige med det indre marked kan betragtes: [...] c) støtte til fremme af udviklingen af visse erhvervsgrøner eller økonomiske regioner, når den ikke ændrer samhandelsvilkårene på en måde, der strider mod den fælles interesse”.

Kommissionens ændringer af kriserammebestemmelserne indeholder for det *første* en hævnning af det generelle støtteloft i kriserammebestemmelsernes eksisterende pkt. 2.1 vedr. ”begrænsede støttebeløb” fra 400.000 til 500.000 EUR.<sup>3</sup>

For det *andet* er følgende tilføjet fsva. støtte til ekstraomkostninger på grund af usædvanligt høje el- og gaspriser (pkt. 2.4): ”*Fra 1. september 2022 må mængden af naturgas og elektricitet, der anvendes til at beregne de støtteberettigede omkostninger, ikke overstige 70 % af modtagerens forbrug i samme periode i 2021*”.

Kommissionen fastholder, at den samlede støtte i pkt. 2.4 pr. virksomhed ikke på noget tidspunkt må overstige 30% af de støtteberettigede omkostninger, dog højst 2 mio. EUR. De støtteberettigede omkostninger for de energiintensive virksomheder er fortsat virksomhedens månedlige udgifter til gas- og el i støtteperioden, *hvis* disse omkostninger overstiger virksomhedens gennemsnitlige omkostninger for gas og el i referenceperioden med mere end 100 pct. (1. februar 2022 til 31. december 2022).

Kommissionen har for det *tredje* tilføjet følgende nye støttekategorier for at realisere REPowerEU-planen:

- 2.5) Støtte til at fremskynde udrulningen af vedvarende energi og varme samt lagring, der er relevant for REPowerEU (driftsstøtte), og
- 2.6) Støtte til dekarbonisering af industrielle produktionsprocesser gennem elektrificering og/eller brug af vedvarende brint og til energieffektivitetsforanstaltninger (investeringsstøtte).

Støtte, som ydes under henvisning til pkt. 2.5 og 2.6, skal ydes under forudsætning af, at en række betingelser er opfyldt. Nogle af disse betingelser kendes allerede fra Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til klima, miljøbeskyttelse og energi 2022<sup>4</sup> og REPowerEU-planen.<sup>5</sup> Betingelserne er bl.a., at støtten skal være teknologineutral, og at den først må ydes efter gennemførelsen af åbne, transparente og ikke-diskriminerende udbud.

<sup>3</sup> For virksomheder, der er aktive inden for primærproduktion af landbrugsprodukter foreslås loftet hævet fra 35.000 til 62.000 EUR. For virksomheder, der er aktive inden for fiskeri og akvakultursektorerne foreslås loftet hævet fra 35.000 til 75.000 EUR.

<sup>4</sup> Meddelelse fra Kommissionen – Retningslinjer for statsstøtte til klima, miljøbeskyttelse og energi 2022 (2022/C 80/1).

<sup>5</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget vedr. REPowerEU-planen (SWD(2022) 230 final).

Ud over støttemulighederne pkt. 2.1.-2.6 anerkender Kommissionen fortsat, at medlemslandene også kan yde støtte med hjemmel i krisebestemmelsen i TEUF (art. 107, stk. 2, litra b)<sup>6</sup>, hvis støtten har til formål at kompensere for skader, der er *direkte forårsaget* af Ruslands invasion af Ukraine, og kun hvis støtten kan dække visse direkte virkninger af de pålagte økonomiske sanktioner eller af modforanstaltningerne, der påvirker støttemodtageren negativt.

I udkastet anerkender Kommissionen ligeledes, at hvis medlemslandene gennemfører foranstaltninger, som har til formål at, i) tilskynde virksomheder til frivillige reduktioner i gasefterspørgslen, og ii) tilskynde virksomheder til påfyldning af gaslagerfaciliteter i det omfang markedet ikke giver incitamenter til at gøre det til vinter, vil Kommissionen efter omstændighederne kunne godkende sådanne foranstaltninger direkte under TEUF artikel 107, stk. 3, litra b.<sup>7</sup>

I høringsvaret, som blev afsendt til Kommissionen den 13. juli og inden vedtagelsen af ændringerne, blev der overordnet lagt op til, at de danske myndigheder (udtrykt på en neutral måde) kan gå med til Kommissionens ændringer, selvom man er bekymret for forhøjelsen af støttelofterne i pkt. 2.1, idet støtte bør ydes til de virksomheder, som er mest berørt af Ruslands invasion af Ukraine og sanktionerne/modsanktionerne.

De danske myndigheder accepterer Kommissionens udkast til et bredere anvendelsesområde for udkastets nye pkt. 2.5 og 2.6, men samtidig anføres det i høringsvaret, at de danske myndigheder er imod muligheden for at støtte andre former for fossilfri hydrogen (RES), jf. besvarelsen af Kommissionens spørgsmål 1-3 i høringsvaret.

Såfremt man fra national side ønsker at gøre brug af kriserammebestemmelserne, når de findes i endelig form, vil støtteordninger med afsæt heri som tidligere skulle anmeldes til (notificeres) og godkendes af Kommissionen.

---

<sup>6</sup> TEUF artikel 107, stk. 2, litra b, har følgende ordlyd: "*Forenelige med det indre marked er: [...] støtte, hvis formål er at råde bod på skader, der er forårsaget af naturkatastrofer eller af andre usædvanlige begivenheder*".

<sup>7</sup> TEUF artikel 107, stk. 3, litra b, har følgende ordlyd: "*Som forenelige med det indre marked kan betragtes: [...] b) støtte, der kan fremme virkeliggørelsen af vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse eller afhjælpe en alvorlig forstyrrelse i en medlemsstats økonomi*".