

NOTAT



Miljøministeriet
Departementet

Den 14. september 2022
MiM 97-22

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag til beslutning om konklusioner vedrørende bedste tilgængelige teknik (BAT- konklusioner) for tekstilindustrien i henhold til direktiv 2010/75/EU af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner (Komitésag)

KOM nummer foreligger ikke

Resumé

Formålet med forslaget er at forebygge og bekæmpe forureningen fra større, forurenende virksomheder omfattet af Direktivet om Industrielle Emissioner (IE-direktivet) ved at anvende den bedste tilgængelige teknik (BAT). Forslaget indebærer, at det vejledende BREF-dokument for virksomheder, der forarbejder tekstiler (TXT), ajourføres med hensyn til den bedste tilgængelige teknik, og at BAT-konklusionerne samtidig gøres bindende for medlemsstaterne i forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelser og revurderinger af godkendelser til virksomheder omfattet af BREF-dokumentet.

Der er én virksomhed i Danmark, som bliver omfattet af BAT-konklusionerne. Det drejer sig om Egetæpper i Herning.

BAT-konklusionerne omfatter bl.a.:

- *Krav til hyppigere målinger af emissioner til luft og vand*
- *Krav om at implementere et miljøledelsessystem*
- *Emissionsniveauer for TVOC, støv, NO_x og ammoniak*
- *Emissionsniveauer til udledning af spildevand til rensningsanlæg for en række stoffer.*

Flere af BAT-konklusionerne vurderes at medføre øget beskyttelse af miljøet i medlemsstaterne pga. skærpede emissionsgrænser for TVOC, Ammoniak, NO_x, CO, SO₂ og støv.

Generelt vurderes det, at den omfattede danske virksomhed vil kunne leve op til BAT-konklusionerne uden væsentlige meromkostninger.

På baggrund af forslaget til endelige BAT-konklusioner vurderes der alene at være forøgede omkostninger til monitorering af emissioner til luft på mindre end 100.000 DKK årligt samlet for virksomheden.

Regeringen er positiv over for, at der udarbejdes BAT-konklusioner for tekstilindustrien, som har fokus på energiforbrug, vandforbrug og reduktion af emissioner til luft og vand.

Forslaget vil bidrage til målet om ensartede krav til udledninger og medvirke til at øge det generelle miljøbeskyttelsesniveau på tværs af medlemsstaterne, uden at de omfattede danske virksomheder vil opleve væsentlige meromkostninger.

Baggrund

Kommissionen har fremsendt et forslag til BAT-konklusioner og bedste tilgængelige teknikker for tekstilindustrien. Forslaget til BAT-konklusioner har hjemmel i Artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets direktiv nr. 75/2010 af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IE-direktivet).

Processen for revision af BREF-dokumentet for Textiles Industri (TXT) blev officielt indledt den 25. august 2017. Det første udkast til BAT-konklusioner for TXT var klar den 18 december 2019 og var efterfølgende i høring. Et revideret forslag til BAT-konklusioner var i høring i efteråret 2021. I maj-juni 2022 blev der afholdt afsluttende møder i den tekniske arbejdsgruppe. Et opdateret BREF-dokument – final draft – blev behandlet på Artikel 13 Forum møde i juni 2022.

I direktivet stilles der krav om, at større forurenende virksomheder omfattet af direktivet skal begrænse forureningen mest muligt ved at anvende den bedste tilgængelige teknik (BAT). BAT er udtryk for de bedste tilgængelige teknikker for en bestemt sektor og omfatter den måde, hvorpå anlægget konstrueres, bygges, vedligeholdes, drives og lukkes ned. BAT-konklusioner fastlægger bl.a. teknikker til reduktion af emissioner samt opnåelige emissionsniveauer, baseret på repræsentative anlæg. Teknikker skal sikre et så højt miljøbeskyttelsesniveau som muligt inden for rammerne af det, der er teknisk og økonomisk gennemførligt for den relevante sektor.

Når der i medfør af direktivet er vedtaget BAT-konklusioner, er disse juridisk bindende for medlemsstaterne. Dette betyder, at miljømyndighederne herefter er forpligtet til at lægge dem til grund ved miljøgodkendelse og revurdering af miljøgodkendelser af de industrielle anlæg, der er omfattet af IE-direktivet. BAT-konklusionerne får således direkte betydning for virksomhederne, når de er omsat til krav i en miljøgodkendelse.

En Teknisk Arbejdsgruppe (TWG) ledet af det europæiske IPPC-kontor (European Integrated Pollution Prevention and Control Bureau, EIPPCB) har gennemført en revision af TXT BREF'en, hvor Miljøstyrelsen har repræsenteret Danmark.

I Danmark er blot en virksomhed omfattet af de nye BAT-konklusioner, nemlig Egetæpper i Herning. Den omfattede virksomhed har været involveret i det tekniske arbejde i Danmark via møder og korrespondance med Miljøstyrelsen.

Forslaget forventes til skriftlig afstemning i Artikel 75 komité den 23. september

Formål og indhold

Forslaget til BAT-konklusioner for TXT omfatter anlæg, der er opført på listen over godkendelsespligtige virksomheder i bilag 1 til IE-direktivet under listepunktet 6.2 (Forudgående forarbejdning, vask blegning, mercerisering eller farvning af tekstilfibre eller tekstilstoffer, hvor behandlingskapaciteten er større end 10 tons/dag).

BAT-konklusionernes relevans for Danmark

Det vurderes, at virksomheden umiddelbart kan leve op til udkastet til BAT-konklusioner. Virksomheden har stort fokus på optimering (fx farvegenbrug), anvendelse af hensigtsmæssige produktionsteknikker og overvågning af produktionen via målinger og automatisering samt scorekort for kemikalier for bestemmelse af substitueringer m.v.

Herudover forekommer det på baggrund af Egetæppers svar, at BAT-AEPLs og monitoringskrav ikke giver anledning til væsentlige meromkostninger.

I det følgende gennemgås de væsentligste BAT-konklusioner, som er relevante for det danske anlæg.

Krav om miljøledelsessystem

Egetæpper vil blive stillet over for det generelle krav om et miljøledelsessystem, jf. BAT nr. 1. Miljøstyrelsen kan ikke vurdere meromkostninger for ledelsessystemer, da der dels ikke er krav om, at det skal være certificering, og dels da virksomheden benytter sig af ledelsessystemer i forvejen

Emissioner til luft

I de kommende BAT-AELs for luftemission stilles der krav til fire parametre: formaldehyd, TVOC, støv og ammoniak.

Det fremgår af Egetæppers miljøgodkendelse, at de ikke er omfattet af Bekendtgørelse om anlæg og aktiviteter, hvor der bruges organiske opløsningsmidler nr. 1491 af 7. december 2015 (kaldet VOC-bekendtgørelsen). Det betyder, at skulle der være udledning af VOC, må det ventes, at BAT-AEL kravene herfor skal overholdes.

Kravene til udledning af TVOC er blevet skærpet, så intervallet for den nye BAT-AEL for TVOC er 3-40 mg/Nm³. Egetæpper har i deres gældende miljøgodkendelse en grænseværdi på 300 mg/Nm³, hvilket er betydeligt højere. Miljøstyrelsen har derfor bedt virksomheden forholde sig til den kommende BAT-AEL, og specifikt gjort opmærksom på problemstillingen med VOC. Hertil har Egetæpper oplyst, at de allerede i dag kan overholde den kommende BAT-AEL for TVOC. På den baggrund vurderer Miljøstyrelsen, at virksomheden med den rette styring og drift ikke vil have udfordringer med det skærpede emissionsniveau.

Intervallet for BAT-AEL for støv er 2-10 mg/Nm³. I Egetæppers miljøgodkendelse er der fastsat to forskellige grænseværdier afhængig af produktionsprocessen. Grænseværdien er 10 mg/Nm³ fra bankevalser, mixere og flisemaskine og laserskærer. Grænseværdien er 40 mg/Nm³ fra støvemissioner fra twistset, topskærer og væveriet. Den ene af de nuværende grænseværdier ligger uden for intervallet. Egetæpper har oplyst, at grænseværdierne fra 1. udkast overholdes, hvorfor Miljøstyrelsen henholder sig til dette.

Der er i det endelige udkast fastsat en BAT-AEL for udledning af ammoniak til luften i intervallet 3-10 mg/Nm³. Egetæpper har ikke forholdt sig til dette, og der fremgår intet af miljøgodkendelsen om udledning af ammoniak. Miljøstyrelsen kan derfor kun henholde sig til Egetæppers generelle bemærkning om, at alle kommende grænseværdier i BAT-konklusionerne forventes at kunne overholdes.

Således må Miljøstyrelsen vurdere, at de foreslåede BAT-AEL'er for luftemissioner kan overholdes og er forenelige med hensyn til hhv. miljø og byrde for virksomheden.

Emissioner til spildevand

Der er forslag til BAT-AEL's angående udledning af spildevand til kloak eller rensningsanlæg. Ved sammenligning af tilslutningstilladelsens krav og forslag til BAT-AEL, er det svært umiddelbart at vurdere, om den nye BAT-AEL er en stramning og noget, virksomheden vil have svært ved at overholde, da det ikke er samme kemiske stof. Det skal dog nævnes, at virksomheden genbruger skyllevand, samt at en del af håndteringen foregår i lukkede kredsløb, med måling og automatiseret dosering af farve, hvorfor det umiddelbart ikke bør være et problem.

Miljøstyrelsen henholder sig derfor til, at Egetæpper både mundligt og skriftlig har oplyst, at alle kommende BAT-AEL'er forventes at kunne overholdes. På den baggrund vurderes det, at emissionskrav for udledninger til spildevand er foreneligt med hensyn til hhv. miljø og økonomisk byrde for virksomheden.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Vurdering af nærhedsprincippet er ikke relevant.

Gældende dansk ret

IE-direktivet er gennemført ved en ændring af miljøbeskyttelsesloven og jordforureningsloven samt ændringer af bekendtgørelsen om godkendelse af listevirksomhed, bekendtgørelsen om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg, bekendtgørelsen om visse luftforurenende stoffer fra fyringsanlæg på platforme på havet og affaldsforbrændingsbekendtgørelsen med virkning fra 7. januar 2013.

Miljømyndighederne skal lægge BAT-konklusionerne til grund i forbindelse med godkendelse og revurdering af godkendelser, når BAT-konklusionen er vedtaget og offentliggjort af EU-Kommissionen i EU-Tidende.

Miljømyndighederne skal revurdere miljøgodkendelserne for anlæggene på baggrund af BAT-konklusionerne, og de ajourførte vilkår skal være overholdt på anlæggene senest fire år efter offentliggørelsen af BAT-konklusionerne i EU-Tidende.

Fraviges emissionsgrænseværdierne i forhold til de opnåelige emissionsniveauer (BAT-AEL) i BAT-konklusionerne, har medlemsstaterne pligt til at indberette det til Kommissionen jf. IE-direktivets artikel 15, stk. 4.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Beslutningen om BAT-konklusionerne vil blive tilføjet til bilag 8 i godkendelsesbekendtgørelsen (BEK nr. 2080 af 15/11/2021).

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke foretaget beregninger af de samfundsøkonomiske konsekvenser af de foreslåede BAT AEL'er. Det skyldes, at Miljøstyrelsen ikke har modtaget tal herfor.

Miljøstyrelsen vurderer ud fra Egetæppers oplysninger, at de allerede opfylder kravene, og dermed må det forventes, at der ikke vil være ekstraomkostninger forbundet med overholdelse af de foreslåede BAT-konklusioner. Dog skal det nævnes, at Miljøstyrelsen forventer, uagtet Egetæppers oplysninger, at virksomheden vil skulle foretage flere målinger end hidtidig, hvilket kan medføre udgifter.

Samlet kan forslaget have samfund- og erhvervsøkonomiske konsekvenser men ventes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget forventes at medføre en reduktion af udledninger af problematiske stoffer til luften, både fra fast afkast og fra diffuse kilder. Desuden vil der komme en bedre viden om omfanget af luftforureningen fra de berørte kemiske virksomheder.

De foreslåede BAT-konklusioner indeholder en række skærper i forhold til IE-direktivet, da:

- BAT-AEL (emissionsgrænser) for udledning til luft af VOC, støv, formaldehyd og ammoniak skærpes
- Omfanget af monitorering af udledninger til luft og spildevand både som kontinuerte og stikprøvemålinger er væsentligt forøget.

Det vurderes derfor, at BAT-konklusionerne kan medvirke til at forbedre miljøtilstanden på europæisk plan.

Høring

Sagen har været i høring i EU Miljøspecialudvalget

Dansk Industri bemærker, at der sættes øgede krav til omfang og frekvens af monitorering af emissioner i BAT-konklusionerne, også langt udover hvad der hidtil har været praksis i Danmark. Det betragtes som meget uheldigt, og et punkt som Danmark ikke bør støtte i BAT-dokumentet. Monitoringskravet er ikke begrundet i direktivets BAT-instrument eller Miljøbeskyttelseslovens regler, som dansk hjemmelsgrundlag, om renere teknologi, som er baseret på løbende anvendelse af den teknologiske udvikling i miljøteknologi/renere teknologi. Monitoringskravet ligger som nævnt ud over hidtidig dansk praksis og krav, som er baseret på, hvad der opfattes som væsentlige elementer i miljøkvalitet i Danmark. Der er derfor ikke noget nationalt behov for at iværksætte disse omkostningskrævende monitoringsforanstaltninger i Danmark. Oplysninger om væsentlige miljøforhold håndteres i virksomhedernes miljøledelsessystemer ud fra en vurdering af, hvad der for den pågældende virksomhed er væsentlige miljøforhold, og herunder lokale og regionale fastsatte miljøkvalitetskrav.

Kravet øger virksomhedernes omkostninger til målinger markant uden, at det giver en tilsvarende forbedring af miljøet. Dansk Industri opfordrer derfor til, at de danske myndigheder i forbindelse med udarbejdelse af BAT-konklusioner både i den tekniske arbejdsgruppe, artikel 13 forum samt i artikel 75 udvalget har fokus på, at det dokumenteres, at øgede monitoringskrav giver en miljøeffekt og ikke bare øger omkostningerne for virksomhederne og de myndigheder, som skal håndtere en øget datamængde.”

Landbrug og Fødevarer bemærker at der sættes øgede krav til omfang og frekvens af monitorering af emissioner i BAT-konklusionerne, også langt udover hvad der hidtil har været praksis i Danmark. Dette øger virksomhedernes omkostninger til målinger markant uden, at det giver en tilsvarende forbedring af miljøet. Landbrug & Fødevarer opfordrer til, at de danske myndigheder i forbindelse med udarbejdelse af BAT-konklusioner både i den tekniske arbejdsgruppe, artikel 13 forum samt i artikel 75 udvalget har fokus på, at det dokumenteres, at øgede monitoringskrav giver en miljøeffekt og ikke bare øger omkostningerne for virksomhederne og de myndigheder, som skal håndtere en øget datamængde.

Dansk Mode og Tekstil forventer ikke at de skærpede krav giver anledning til problemer udover at det vil få en økonomisk konsekvens i form af øget kontrol/test.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Et endeligt udkast til BAT-konklusioner blev præsenteret for Kommissionens Artikel 13 Forum på et møde i marts 2022. Der var ingen forslag som ændrede på BAT-konklusionerne.

Det er Miljøministeriets vurdering, at der vil være flertal for forslaget på baggrund af den hidtidige tekniske forberedelsesproces.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for, at der udarbejdes BAT-konklusioner for tekstilindustrien, som har fokus på energiforbrug, vandforbrug og reduktion af emissioner til luft og vand.

Forslaget vil bidrage til målet om ensartede krav til udledninger og medvirke til at øge det generelle miljøbeskyttelsesniveau på tværs af medlemsstaterne, uden at de omfattede danske virksomheder vil opleve væsentlige meromkostninger.

Hvis der derfor foreslås ændringer af forslaget, som ikke har økonomiske omkostninger for danske anlæg eller staten, og som kun har begrænsede negative miljøeffekter, kan regeringen støtte disse. Regeringen agter på den baggrund at støtte det foreliggende forslag til BAT-konklusioner for tekstilindustrien.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg