



Bruxelles, den 12.1.2021
COM(2021) 11 final

2021/0005 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg EU-Schweiz, der er nedsat i henhold til aftalen af 25. juni 2009 mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og om tolsikkerhedsforanstaltninger, for så vidt angår ændringen af kapitel III og bilag I og II til aftalen

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg i forbindelse med den planlagte vedtagelse af ændringerne af kapitel III og bilag I og II til aftalen af den 25. juni 2009 mellem Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og om toldsikkerhedsforanstaltninger ("aftalen").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Ændring af aftalen om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og om toldsikkerhedsforanstaltninger

Aftalen trådte i kraft den 1. juli 2009 og har sikret, at handelsstrømmene mellem Schweiz og EU forløber gnidningsfrit og garanterer en høj grad af sikkerhed i forsyningskæden. Aftalen er baseret på princippet om, at EU og Schweiz har fastsætter og anvender de samme sikkerhedsforanstaltninger for transport af varer til og fra tredjelande og dermed garanterer et ækvivalent sikkerhedsniveau ved deres ydre grænser. Aftalen indrømmer en fritagelse for forpligtelsen, som er pålagt erhvervsdrivende, til at indgive en summarisk indpassageangivelse til toldmyndighederne forud for import og eksport i den bilaterale handel mellem EU og Schweiz. I mellemtiden gennemfører Schweiz toldsikkerhedsforanstaltninger i forbindelse med handel med tredjelande, der svarer til dem, der er fastsat i EU.

I øjeblikket har parterne hver deres system til forvaltning af de summariske indpassageangivelser (i EU er dette importkontrollsystemet), men der er ingen bro mellem de to systemer.

Kommissionen har siden 2016 gennemført indledende drøftelser med henblik på at ajourføre den til aftalen hørende lovgivning og integrere Schweiz' fremtidige deltagelse i EU's nye program for toldsikkerhed- og -sikring forud for ankomst, importkontrollsystemet (ICS2), der er et centralt system.

Endvidere fastlægger EU-toldkodeksen foranstaltninger, der er indeholdt i det nye ICS2-projekt, som i væsentlig grad vil ændre forhåndstoldaktionerne vedrørende fragt af varer, der føres ind i EU, og den fælles ramme for toldrisikoforvaltning. Det nye program vil omforme den eksisterende proces med hensyn til IT, retlige aspekter, toldrisikoforvaltning/-kontrol og ud fra handelstransaktionsperspektiver. Det vil indsamle data om alle varer, der føres ind i EU, inden de ankommer. De økonomiske operatører skal angive sikkerheds- og sikringsdata til ICS2 via den summariske indpassageangivelse. Forpligtelsen til at påbegynde indsendelse af sådanne angivelser vil ikke være den samme for alle økonomiske operatører. Det afhænger af, hvilken type tjenester de yder i forbindelse med internationale varebevægelser, og er knyttet til de tre frigivelsesdatoer for ICS2 (15. marts 2021, 1. marts 2023 og 1. marts 2024). Forhåndsoplysninger om fragt og risikoanalyse gør det muligt tidligt at identificere trusler og hjælper toldmyndighederne med at gribe ind på det mest passende sted i forsyningskæden.

ICS2 udgør derfor et væsentligt EU-toldinstrument til at forbedre forvaltningen af grænsesikkerheds- og -sikringskontrol ved indførelse, som understøtter EU's program for toldsikkerhed- og sikring forud for ankomst. For at fastholde det samme sikkerhedsniveau ved de ydre grænser har Schweiz accepteret at deltage i ICS2-projektet og være driftsklar fra starten af første idriftsættelse af importkontrollsystemet den 15. marts 2021. Disse bestemmelser finder også anvendelse på en måde tilsvarende den, der gælder for de lignende ændringer i toldsikkerhedsaftalen mellem EU og EØS, som kun gælder for Norge.

De foreslåede ændringer til aftalen er resultatet af forhandlinger, som blev indledt i november 2019 og sluttede i oktober 2020, mellem EU og Schweiz og Norge. Ændringerne til kapitel III i aftalen er bestemt til også at tage udviklingen i den relevante EU-lovgivning inden for autoriserede økonomiske operatører og rammen for risikoforvaltning og risikoanalyse i betragtning. Dette vil sikre, at der opnås et ækvivalent sikkerhedsniveau ved de ydre grænser og forbedre sikkerheden og sikringen for det fælles sikkerhedsområde.

Aftalen vil også indeholde en finansieringsordning (bilag I, afsnit III), som omfatter omkostningerne til Schweiz' udvikling og operationelle anvendelse af ICS2 samt de funktionelle detaljer ved ICS2, jf. den tekniske tilrettelæggelse (bilag I, afsnit II).

Endelig skal databeskyttelse og dataoverførsler ske i overensstemmelse med den overførende kontraherende parts love, dvs., for så vidt angår overførsler fra EU, den generelle forordning om databeskyttelse (GDPR), ved databeskyttelse.

2.2. Det Blandede Udvalg EU-Schweiz

Det Blandede Udvalg EU-Schweiz er nedsat ved artikel 19 i aftalen. Det blendede udvalg afgiver udtalelse efter fælles overenskomst, i hvilket hver kontraherende part er repræsenteret.

Det blendede udvalg mødes mindst én gang om året, og det er det blendede udvalg, der har ansvaret for at forvalte aftalen og sikre dens gennemførelse. Med henblik herpå kan det fremsætte henstillinger og træffe afgørelser, såsom en afgørelse om at ændre kapitel III og bilagene til aftalen, som derefter gennemføres af de kontraherende parter i overensstemmelse med deres egne regler.

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af det blendede udvalg

På næste udvalgsmøde eller ved brevveksling vedtager det blendede udvalg en afgørelse vedrørende ændringen af aftalen ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at sikre den højeste standard for sikkerhed og kontrol med varer, der krydser EU's og Schweiz' grænser, og som føres ind i EU's og Schweiz' toldområde.

Den påtænkte retsakt bliver bindende for parterne i overensstemmelse med aftalens artikel 21, hvori det fastsættes, at: "*1. Det blendede udvalg er ansvarligt for forvaltningen og den korrekte gennemførelse af denne aftale. Med henblik herpå fremsætter det henstillinger og træffer afgørelser. 2. Det blendede udvalg kan ved afgørelse vedtage ændringer til kapitel III og bilagene til denne aftale.*"

Hvis en sådan beslutning ikke kan træde i kraft på samme tidspunkt som den relevante fællesskabslovgivning, og hvis det er muligt, vil de ændringer, der indgår i det udkast til afgørelse, som forelægges parterne til godkendelse, finde foreløbig anvendelse, jf. aftalens artikel 22, stk. 4.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

3.1. Generel oversigt over den nuværende aftale

Aftalen fra 2009 understreger de særlige bilaterale handelsforbindelser mellem EU og Schweiz og den stærke gensidige interesse, der findes i gennemførelsen af tilsvarende toldsikkerhedsforanstaltninger. Denne aftale om toldsikkerhedsforanstaltninger udgør fuld gensidig anerkendelse mellem EU og Schweiz af toldsikkerhedskontrol og dermed en udvidelse af EU's toldsikkerhedsområde.

Aftalen er baseret på Det Europæiske Råd og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen og følgende gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter:

- Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447, herunder den relevante kolonne i bilag B
- Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/2089, som omfatter parternes ansvar med hensyn til databeskyttelse og kontrol
- Kommissionens gennemførelsesafgørelse om arbejdsprogrammet
- Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2446, herunder de relevante kolonner i bilag B

For at øge sikkerheden i den internationale varehandel indførte EU nye foranstaltninger i 2006, der er beregnet til at sikre højere standarder for toldkontrol (IP/06/1821). Disse omfatter regler og tidsfrister for erhvervsdrivende i forbindelse med indgivelse af oplysninger om varer, før de importeres til eller eksporteres fra EU (elektronisk angivelse ved indførsel og udførsel) et EU-system til risikoanalyse og -forvaltning og et system med henblik på at gøre det lettere for autoriserede økonomiske operatører i EU.

EU og Schweiz er også blevet enige om at arbejde hen imod en fælles ramme for risikoforvaltning, herunder udveksling af risikorelaterede oplysninger efter behov.

Det er i forbindelse med udviklingen af en sådan fælles ramme for forbedret toldkontrol og som følge af moderniseringen af toldunionen og lovgivningen hertil, at aftalen er ændret. Dette bør sikre den højeste standard for sikkerhed og kontrol med varer, der krydser EU's og Schweiz' grænser, og som føres ind i EU's og Schweiz' toldområde.

3.2. Foreslåede ændringer til aftalen i forbindelse med schweizisk deltagelse i ICS2

ICS2 er første led i forsvaret med hensyn til beskyttelse af det indre marked og EU-borgerne. Gennem forbedrede datadrevne toldsikkerhedsprocesser er det et effektivt supplement til risikobaseret toldkontrol, samtidig med at det letter den frie handel med lovlige varer uden for EU's ydre grænser.

Programmet hjælper med at anlægge en integreret tilgang på EU-plan med henblik på at styrke den fælles ramme for toldrisikoforvaltning. Dette er et centralt resultat af EU-toldkodeksen og strategien for toldrisikostyringen, i overensstemmelse med den handlingsplan, som Rådet vedtog i 2014 og von der Leyen-Kommissionens mål med hensyn til at gå videre med toldunionen.

Som ordning for forhåndsoplysninger om fragt indsamler ICS2 data om alle varer, der føres ind i EU, inden de ankommer. De økonomiske operatører skal angive sikkerheds- og sikringsdata til ICS2, via en såkaldt summarisk indpassageangivelse. Forpligtelsen til at påbegynde indsendelse af sådanne angivelser vil ikke være den samme for alle økonomiske operatører. Det afhænger af, hvilken type tjenester de yder i forbindelse med internationale varebevægelser og er knyttet til de tre frigivelsesdatoer for ICS2 (15. marts 2021, 1. marts 2023 og 1. marts 2024).

Den 10. september 2019 bekræftede Schweiz sin deltagelse i Importkontrollsystem 2 (ICS2). Denne bekræftelse fungerede som katalysator for indledningen af formelle drøftelser mellem EU og Schweiz, der gør det muligt for partnerlandet at deltage i den fælles ramme for ICS2, som iværksættes den 15. marts 2021.

Som sådan medfører tiltrædelsen af ICS2-programmet tekniske og økonomiske tilpasninger i forhold til aftalen, og i særlig grad ændringer der afspejler moderniseringen af toldunionen og lovgivningen hertil.

3.3. Foreslåede retlige ændringer til aftalen i forbindelse med modernisering af EU-toldkodeksen

De vigtigste ændringer, der blev indført ved udkastet til den ændrede aftale, er baseret på forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen og dens gennemførelsesretsakter forordning (EU) 2015/2447 og delegerede retsakter forordning (EU) 2015/2446. Disse ændringer tilpasser den ændrede aftale til den seneste EU-lovgivning med relevans for toldsikkerhedsforanstaltninger, ind- og udpassageangivelser (ENS og EXS), udviklingen og indførelsen af relevante elektroniske systemer, autoriserede økonomiske operatører, fælles risikoanalyseprocedurer og rammen for toldrisikoforvaltning i overensstemmelse med den seneste lovgivning vedrørende beskyttelse af personoplysninger.

Følgende lovtekster er blevet benyttet som grundlag for de vigtigste ændringer til aftalen:

- Det Europæiske Råd og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen:
 - Artikel 46 vedrørende risikoforvaltning og toldkontrol
 - Artikel 127 vedrørende de relevante bestemmelser om indgivelse af en summarisk indpassageangivelse: form og indhold, anvendelse af elektroniske systemer, indgivelse og frafald, tidsfrister, registrering, personer der indgiver, sikkerheds- og sikringsrelateret risikoanalyse, parallelle anmeldelser
 - Artikel 128 vedrørende risikoanalyse
 - Artikel 6, stk. 1, artikel 12, 16, 46, 47 og artikel 127 til 133 fastsætter retsgrundlaget for udviklingen og indførelsen af ICS2
- **Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/2151 af 13. december 2019** om fastlæggelsen af arbejdsprogrammet vedrørende udviklingen og indførelsen af de elektroniske systemer, der er omhandlet i EU-toldkodeksen
- **Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446** (af 16. juli 2020):
 - artikel 104, 106, 112, 113, 113a vedrørende den summariske indpassageangivelse
 - Bilag B om datakrav
- **Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447** (af 20. juli 2020):
 - artikel 24 vedrørende regelefterlevelse for autoriserede økonomiske operatører erstatter den nuværende artikel 2 i bilag II til aftalen
 - artikel 182, 183, 183, 184, 185, 188, 189 vedrørende den summariske indpassageangivelse
 - Bilag B om datastruktur og format

De seneste ændringer til bilag B til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 og bilag B til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 er endnu ikke formelt vedtaget. Som sådan er der gjort plads til en pladsholder i den foreslåede ændring til aftalen til

opdatering af fodnoterne, når ændringerne er offentliggjort (se artikel 2 i bilag I til den ændrede aftale).

Ændringen af artikel 24 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 blev vedtaget af Europa-Kommissionens toldkodeksudvalg den 28. september 2020. Tidspunktet for offentliggørelse af ændringen er endnu ikke fastsat.

I henhold til det blandede udvalgs afgørelse 1/2014¹ og til Lufttransportaftalen af 21. juni 1999², som regulerer luftfartssikkerhed og -sikring, navnlig mellem Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund, er der blevet foreslået en fritagelse for lufttransport i selve teksten til den ændrede aftale (bilag I, artikel 20) vedrørende indgivelse af summariske udpassageangivelser.

3.4. Foreslåede strukturelle ændringer af aftalen

Med hensyn til aftalens opbygning har det været nødvendigt at dele de afsnit, der omfatter indførsel (afsnit I) og udførsel (afsnit IV) af varer i bilag I om summariske indpassage- og udpassageangivelser op i to forskellige afsnit, hovedsagelig på grund af de mere detaljerede bestemmelser vedrørende summariske indpassageangivelser og ICS2.

I overensstemmelse med de argumenter, der ligger til grund for denne ændring af opbygningen af bilag I, er der udarbejdet to nye afsnit, der omfatter:

- Afsnit II: den tekniske tilrettelæggelse af ISC2
- Afsnit III: De finansielle ordninger for ISC2

3.5. Den holdning, der skal indtages af Unionen

Det blandede udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab, på den ene side, og Det Schweiziske Forbund, på den anden side, bør træffe afgørelse om godkendelse af ændringen af kapitel III og bilagene til aftalen. Dette sker ved en afgørelse vedtaget af det blandede udvalg på et møde i det blandede udvalg, i hvilket EU er repræsenteret som part, eller ved brevveksling.

Den holdning, der skal indtages af EU i det blandede udvalg, bør fastlægges ved Rådets afgørelse efter forslag fra Kommissionen. Efter fælles overenskomst gennemføres den ændrede aftale derefter af de kontraherende parter.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk.9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om fastlæggelse af "*hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.*"

¹ Afgørelse nr. 1/2014 vedtaget af Det Blandede Udvalg EU-Schweiz af 10. oktober 2014 om fastlæggelse af de tilfælde, der fritages for kravet om at videregive de oplysninger, som er omhandlet i artikel 3, stk. 3, første afsnit, i bilag I til aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund af 25. juni 2009 om forenkling af kontrol og formaliteter under godstransport og om toldsikkerhedsforanstaltninger (EUT L 331 af 18.11.2014, s. 38).

² EUT L 114 af 30.4.2002, s. 73.

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Blandede Udvalg EU-Schweiz er et organ nedsat ved en aftale, dvs. aftalen om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og om toldsikkerhedsforanstaltninger.

Den retsakt, som det blandede udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Det materielle retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to led, og det ene af disse formål eller disse led kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller led.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

De foreslåede ændringer vedrørende ændringen af aftalen om toldsikkerhedsforanstaltninger er baseret på princippet om, at Schweiz vil deltage i ICS2-programmet fra og med den første idriftsættelse den 15. marts 2021. Yderligere lanceringer finder sted i 2023 og 2024.

Dette har budgetmæssige virkninger for Schweiz. Fordelingen af omkostninger er anført i artikel 17 i bilag I og er blevet videreformidlet til Schweiz elektronisk.

Schweiz bidrager til hver idriftsættelse af ICS2 ved at betale et fast gebyr for de af Europa-Kommissionen afholdte udviklingsomkostninger. For idriftsættelse 1 udgør disse omkostninger 520 000 EUR, for idriftsættelse 2 udgør de 550 000 EUR, og for idriftsættelse 3 udgør de 550 000 EUR, og er baseret på en fordelingsnøgle på 4 %.

Schweiz bidrager også til de af Europa-Kommissionen afholdte driftsomkostninger til dækning af de årlige omkostninger til overensstemmelsesafprøvning, vedligeholdelse af infrastrukturen (hardware, software, hosting, licenser, m.v.), af centrale komponenter til ICS2 og af dertilhørende applikationer og tjenester, som er nødvendige for deres drift og samkøring (kvalitetssikring, helpdesk og forvaltning af IT-tjenester). Disse driftsomkostninger er baseret på en fordelingsnøgle på 4 % men er ikke en fast årlig sats. Som sådan er de maksimale driftsomkostninger begrænset til 450 000 EUR om året.

6. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da afgørelsen vedtaget af Det Blandede Udvalg EU-Schweiz vil ændre aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om forenkling af kontrol og formaliteter under godstransport og om tolsikkerhedsforanstaltninger, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg EU-Schweiz, der er nedsat i henhold til aftalen af 25. juni 2009 mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og om toldsikkerhedsforanstaltninger, for så vidt angår ændringen af kapitel III og bilag I og II til aftalen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særligt artikel 207, stk. 4, i TEUF, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) aftalen af 25. juni 2009 mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og om toldsikkerhedsforanstaltninger ("aftalen") trådte i kraft den 1. juli 2009³
- (2) I henhold til artikel 21, stk. 2, i aftalen kan Det Blandede Udvalg EU-Schweiz ved afgørelse vedtage ændringer til kapitel III og bilagene til aftalen på dets næste møde eller ved brevveksling
- (3) Hvis en sådan beslutning ikke kan træde i kraft på samme tidspunkt som den relevante fællesskabslovgivning, og hvis det er muligt, vil de ændringer, der indgår i det udkast til afgørelse, som forelægges de kontraherende parter til godkendelse, finde foreløbig anvendelse, jf. aftalens artikel 22, stk. 4, om muligt fra den 15. marts 2020 i overensstemmelse med de kontraherende parters interne procedurer. Dette valg af tidspunkt falder sammen med første idriftsættelse af Importkontrollsystem 2, i hvilket Schweiz har accepteret at deltage.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg, bør fastlægges, da ændringen vil være bindende for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg skal baseres på det blandede udvalgs udkast til retsakt, der er knyttet til denne afgørelse.

³ EUT L 199 af 31.7.2009, s. 24.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*