



Bruxelles, den 8.4.2021
COM(2021) 156 final

2021/0082 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Unionens vegne af aftalen om lufttransport mellem Staten Qatar på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Aftalen om lufttransport mellem Staten Qatar (herefter "Qatar") og Den Europæiske Union og dens medlemsstater (herefter "aftalen") er forhandlet af Kommissionen efter bemyndigelse fra Rådet den 7. juni 2016. Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Qatar på den anden side undertegnede den [xx] aftalen, der bl.a. havde til formål at lette udbygningen af mulighederne inden for international lufttransport, sikre høje standarder for at undgå misbrug af åbne markeder og derved skabe størst mulige fordele for forbrugerne, arbejdstagerne og hele værdikæden inden for luftfart.

- **Generel baggrund**

I forhandlingsdirektiverne fastlægges det generelle formål med forhandlingerne om en omfattende lufttransportaftale med sigte på gradvis og gensidigt at åbne markedsadgang, forbedre regelsamarbejde og -konvergens og sikre loyal konkurrence og gennemsigtighed.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Indgåelsen af en EU-aftale om lufttransport er et centralt element i udviklingen af Unionens eksterne luftfartspolitik som beskrevet i Kommissionens meddelelser "EU's luftfartspolitik over for tredjelande — indsats i forbindelse med fremtidige udfordringer" (COM(2012) 556 final) og "En luftfartsstrategi for Europa" (COM(2015) 598 final): Qatar er et af de hurtigst voksende markeder uden for Unionen. Næsten alle medlemsstaterne har forud for undertegnelse af aftalen allerede givet fuld markedsadgang gennem deres eksisterende bilaterale aftaler om trafikflyvning med Qatar. Disse bilaterale aftaler indeholder dog ikke tilstrækkelige bestemmelser om væsentlige elementer for at undgå misbrug af et liberaliseret marked, f.eks. loyal konkurrence, gennemsigtighed eller sociale anliggender, hvilket alt sammen er indeholdt i aftalen.

- **Sammenhæng med de gældende bestemmelser på det område, som forslaget vedrører**

Bestemmelserne i aftalen har forrang frem for de relevante bestemmelser i de eksisterende bilaterale aftaler om trafikflyvning mellem medlemsstaterne og Qatar. Bestående trafikrettigheder, der stammer fra sådanne bilaterale aftaler og ikke er omfattet af denne aftale, kan dog fortsat udøves, forudsat at det sker uden forskelsbehandling mellem medlemsstaterne eller disses statsborgere.

Forordning (EU) 2019/712 om sikring af konkurrencen inden for lufttransport sikrer, at alle foranstaltninger, der vedtages på grundlag heraf, skal overholde de internationale forpligtelser, herunder forpligtelserne i denne aftale.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Bestemmelserne i aftalen har forrang frem for de relevante bestemmelser i de nuværende ordninger, som de enkelte medlemsstater har etableret. Med aftalen indføres på samme tid lige og ensartede vilkår for markedsadgang for alle EU-luftfartsselskaber, og der etableres nye ordninger for regelsamarbejde og -konvergens mellem Den Europæiske Union og Qatar inden for områder, der er væsentlige for sikker og effektiv udøvelse af trafikflyvning. Disse ordninger kan kun opnås på EU-plan.

Målene med forslaget kan bedre nås ved en indsats på EU-plan af følgende grunde.

Aftalen giver mulighed for, at dens bestemmelser anvendes på alle 28 medlemsstater samtidigt, således at de samme regler anvendes uden forskelsbehandling og til fordel for alle EU-luftfartsselskaber uanset deres nationale tilhørsforhold. Den indeholder omfattende bestemmelser om subsidier, konkurrencebegrænsende praksis og gennemsigtighed samt solide håndhævelsesmekanismer, hvilket bidrager til at skabe lige vilkår for trafikflyvning mellem Unionen og Qatar og mellem Unionen og andre destinationer, f.eks. i Asien, der opereres via Qatar. Ingen af medlemsstaternes eksisterende bilaterale aftaler om trafikflyvning indeholder tilsvarende bestemmelser.

Aftalen sikrer endvidere alle EU-luftfartsselskaber adgang til kommercielle muligheder, f.eks. i relation til groundhandling, code sharing, intermodalitet og muligheden for frit at fastsætte priser, og fjerner kravet om, at EU-luftfartsselskaber skal arbejde sammen med en lokal sponsor for at oprette lokale kontorer i Qatar. Den indeholder også bestemmelser om sociale anliggender i overensstemmelse med dem, der indgår i EU's internationale handelsaftaler, hvorved parterne forpligtes til at forbedre social- og arbejdsmarkedspolitikkerne i henhold til deres internationale forpligtelser, navnlig inden for rammerne af Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO). Ingen af medlemsstaternes eksisterende bilaterale aftaler om trafikflyvning indeholder tilsvarende bestemmelser.

- **Proportionalitetsprincippet**

For at drøfte spørgsmål i forbindelse med gennemførelsen af aftalen er der nedsat et fælles udvalg bestående af repræsentanter for Kommissionen og medlemsstaterne samt Qatar. Det fælles udvalg fremmer derved drøftelser på ekspertniveau og kan overveje potentielle områder, hvor aftalen kan udbygges.

Endvidere varetager medlemsstaterne fortsat de administrative opgaver, som de traditionelt udøver i forbindelse med international lufttransport, men efter fælles regler, der anvendes ensartet.

- **Valg af retsakt**

International aftale.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

I overensstemmelse med artikel 218, stk. 4, i TEUF har Kommissionen ført forhandlingerne i samråd med et særligt udvalg. Interessenter fra hele værdikæden inden for luftfart og arbejdsmarkedets parter, herunder navnlig fagforeninger, er ligeledes blevet hørt under forhandlingerne. De bemærkninger, som er afgivet i denne proces, er taget i betragtning.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen konsekvenser for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Resumé af den foreslåede aftale**

Aftalen består af en hoveddel med de væsentligste principper og to bilag: bilag I om overgangsbestemmelser og bilag II om det geografiske anvendelsesområde for femte frihedsrettigheder for rene fragtjenester.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Unionens vegne af aftalen om lufttransport mellem Staten Qatar på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), og artikel 218, stk. 7,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I overensstemmelse med Rådets afgørelse XXXX/XX blev aftalen om lufttransport mellem Staten Qatar på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side undertegnet den XX med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (2) Aftalen er blevet ratificeret af alle medlemsstater.
- (3) Aftalen bør godkendes på Den Europæiske Unions vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Aftalen om lufttransport mellem Staten Qatar på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side (herefter "aftalen") godkendes hermed på Unionens vegne.

Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Formanden for Rådet udpeger den person, der på Unionens vegne er beføjet til at deponere det godkendelsesinstrument, der er omhandlet i aftalens artikel 29, med henblik på at udtrykke Unionens samtykke til at blive bundet af aftalen.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand