



Bruxelles, den 22.6.2021
COM(2021) 344 final

2021/0168 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Italiens genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2021) 165 final}

DA

DA

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Italiens genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Covid-19-udbruddet har haft ødelæggende konsekvenser for Italiens økonomi. I 2019 udgjorde Italiens bruttonationalprodukt i løbende priser pr. indbygger (BNP pr. indbygger) 95,0 % af gennemsnittet for EU. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2021 faldt Italiens reale BNP med 8,9 % i 2020, mens det ventes at falde med 5,0 % i 2020 og 2021 samlet set. Forhold af længere varighed, som påvirker de økonomiske resultater på mellemlang sigt, omfatter navnlig høj ungdomsarbejdsløshed og lav deltagelse af kvinder på arbejdsmarkedet, langsom produktivitetstsvækst samt ineffektivitet i den offentlige forvaltning og en meget høj offentlig gæld.
- (2) Den 9. juli 2019 og den 20. juli 2020 rettede Rådet henstillinger til Italien som led i det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig at flytte beskatningen væk fra arbejde, intensivere bekæmpelsen af skatteunddragelse og fuldt ud gennemføre de tidligere pensionsreformer. Rådet henstillede også at styrke sundhedssystemets modstandsdygtighed og kapacitet og samtidig forbedre koordineringen mellem de nationale og regionale myndigheder. Rådet henstillede desuden at øge indsatsen for at bekæmpe sort arbejde, sikre, at aktive arbejdsmarkeds- og socialpolitikker integreres effektivt og når ud til navnlig unge og udsatte grupper, og at kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet støttes gennem en omfattende strategi, bl.a. ved at sikre adgang til børnepasning og langtidspleje af høj kvalitet. For at tackle covid-19-krisen blev det henstillet til Italien at sørge for passende indkomstkompensation og adgang til social beskyttelse og afbøde krisens virkninger for beskæftigelsen, bl.a. gennem fleksible arbejdsordninger og aktiv støtte til beskæftigelse. Desuden blev det henstillet til Italien at forbedre uddannelsesresultaterne, styrke fjernundervisning og fremme opkvalificeringen ved f.eks. at styrke de digitale færdigheder. Det blev henstillet under hensyntagen til regionale forskelle at målrette investeringstiltagene inden for den økonomiske politik mod den grønne og den digitale omstilling, herunder navnlig ren

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

og effektiv produktion og anvendelse af energi, forskning og innovation, bæredygtig offentlig transport, affaldshåndtering og vandforvaltning samt en forbedret digital infrastruktur med henblik på at garantere væsentlige tjenester. For at understøtte økonomien under covid-19-krisen blev det også henstillet til Italien at sikre en effektiv gennemførelse af foranstaltningerne med henblik på at skaffe likviditet til realøkonomien, fremrykke modne offentlige investeringsprojekter og tilskynde til private investeringer. Rådet henstillede endvidere at forbedre effektiviteten i den offentlige forvaltning og retssystemet, styrke insolvensreglerne og intensivere bekæmpelsen af korrupcion. Rådet opfordrede også indtrængende til at fjerne konkurrencerestriktioner og forbedre sektorlovgivningen. Det blev også henstillet til Italien at fremme omstrukturering af bankernes saldo, fortsætte nedbringelsen af beholdningen af misligholdte lån og forbedre adgangen til finansiering uden for banksektoren for små og innovative virksomheder. Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af disse landespecifikke henstillinger på tidspunktet for forelæggelsen af genopretnings- og resiliensplanen finder Kommissionen, at der er gjort væsentlige fremskridt med hensyn til henstillingerne om at træffe alle nødvendige foranstaltninger til effektivt at imødegå pandemien, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning, om at sikre en effektiv gennemførelse af foranstaltningerne med henblik på at skaffe likviditet til realøkonomien, herunder til små og mellemstore virksomheder, innovative virksomheder og selvstændige, samt undgå forsinkede betalinger. Der er også konstateret væsentlige fremskridt med bekæmpelsen af skatteunddragelse, navnlig i form af manglende fakturering.

- (3) Den 2. juni 2021 offentliggjorde Kommissionen en dybdegående undersøgelse i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011² for Italien. Kommissionen konkluderede af sin analyse, at Italien befinder sig i en situation med uforholdsmæssigt store makroøkonomiske ubalancer, som navnlig er relateret til en stor offentlig gæld og en langvarig svag produktivitetsdynamik, hvilket har grænseoverskridende følger i en situation med skrøbelighed på arbejdsmarkedet og i banksektoren.
- (4) [I Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet henstillede Rådet til medlemsstaterne i euroområdet at træffe foranstaltninger, herunder gennem deres genopretnings- og resiliensplaner, til bl.a. at sikre en politisk kurs, der støtter genopretningen, samt til at forbedre konvergens, modstandsdygtigheden og den bæredygtige og inklusive vækst yderligere. Rådet henstillede også til medlemsstaterne at styrke de nationale institutionelle rammer, sikre makrofinansiel stabilitet samt at fuldføre ØMU'en og styrke euroens internationale rolle.] [Hvis Rådets henstilling ikke er vedtaget på tidspunktet for vedtagelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse, skal betragtningen fjernes]
- (5) Den 30. april 2021 indgav Italien sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Denne indgivelse sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer, med lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25).

andre relevante interessenter. Det nationale ejerskab til genopretnings- og resiliensplanerne understøtter deres vellykkede gennemførelse og varige indvirkning på nationalt plan og troværdigheden på europæisk plan. Kommissionen har i medfør af nævnte forordnings artikel 19 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.

- (6) Genopretnings- og resiliensplanerne bør forfølge de overordnede mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er oprettet i henhold til forordning (EU) 2021/241, og for EU-genopretningsinstrumentet, som er oprettet i henhold til Rådets forordning (EU) 2020/2094, til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen. De bør fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til de seks søjler, der er nævnt i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.
- (7) Gennemførelsen af medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner vil udgøre en koordineret investerings- og reformindsats i hele Unionen. Gennem en koordineret og samtidig gennemførelse af disse reformer og investeringer og gennemførelsen af grænseoverskridende projekter vil disse reformer og investeringer gensidigt styrke hinanden og skabe positive afsmittende virkninger i hele Unionen. Derfor vil ca. en tredjedel af facilitetens indvirkning på medlemsstaternes vækst og jobskabelse stamme fra afsmittende virkninger fra andre medlemsstater.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (8) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), og afsnit 2.1 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 udgør genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241 under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.
- (9) Planen indeholder en bred vifte af både investeringer og reformer til at støtte håndteringen af udfordringerne i forbindelse med den grønne omstilling, såsom øget energieffektivitet i bygninger, dekarbonisering af den økonomiske aktivitet, modvirkning af og tilpasning til klimaændringer, en mere effektiv brug af vandressourcer, styrkelse af den cirkulære økonomi og bevarelse og forbedring af biodiversiteten. Planen tager også sigte på at håndtere de digitale udfordringer gennem digitalisering af vigtige offentlige tjenester som f.eks. retsvæsen, offentlige arbejdsformidlinger, uddannelse eller sundhed og borgernes og virksomhedernes brug af digitale teknologier i kraft af et kombineret sæt direkte investeringer og incitamentsordninger såsom Transizione 4.0. Digitale færdigheder behandles i planen gennem en række forskellige foranstaltninger rettet mod den brede befolkning, den offentlige forvaltning, uddannelsessystemet og arbejdsmarkedet.
- (10) Planen fremmer intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst på tværs af alle missioner og komponenter, både gennem investeringer, der skal fremme den fysiske og menneskelige kapital, og reformer, som forventes at få indvirkning på produktiviteten og konkurrenceevnen på mellemlang og lang sigt. F.eks. foreslås der i de to første komponenter i planens mission 1 en række større reformer inden for retsvæsen, konkurrence, offentlige indkøb, offentlig forvaltning og beskatning og offentlige udgifter, som forventes at fjerne vigtige flaskehalse i den italienske økonomis funktionsmåde, samt betydelige investeringer, der fokuserer på digitaliseringen af de forskellige økonomiske sektorer, hvilket forventes at få en positiv indvirkning på

produktiviteten. I overensstemmelse med de prioriterede mål i den europæiske grønne pagt tager komponenterne i mission 2 og 3 sigte på at fremme bæredygtig vækst, energieffektivitet og modvirkning af og tilpasning til klimaændringer gennem en række ambitiøse reformer og investeringer i forskellige sektorer såsom vand, fysisk planlægning, bygningers energieffektivitet, bæredygtig mobilitet i byer og i hele landet, udvikling af vedvarende energi, biodiversitet og styrkelse af den cirkulære økonomi. Komponenterne i mission 4 tager sigte på at håndtere udfordringerne i forbindelse med uddannelse og forskning og innovation ved at kombinere både investeringer og reformer på en afbalanceret måde.

- (11) Genopretnings- og resiliensplanen forventes at styrke den sociale og territoriale samhørighed via gennemførelsen af målrettede investeringer og reformer, der har til formål at forbedre situationen for de mest sårbare samfundsgrupper og de mindre udviklede regioner i landet. Der er forudset betydelige investeringer i fysisk kapital i de sydlige regioner. Disse investeringer vedrører hovedsagelig transport, digital teknologi, affaldshåndtering og vandforvaltning. Foranstaltningerne inden for uddannelse og færdigheder og foranstaltningerne til fordel for de mest sårbare grupper, der især er forudset under komponenterne i mission 4 og 5, og som forventes at have en betydelig positiv indvirkning på den sociale samhørighed, har også et stærkt fokus på landets sydlige del. Komponenterne i mission 6 tager sigte på at håndtere udfordringerne i sundhedssektoren, i og med at der skal gøres en stor indsats for at digitalisere sektoren, styrke den primære sundhedspleje og øge dens kapacitet til at reagere på de voksende behov i relation til demografi og kriseberedskab.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), og afsnit 2.2 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, herunder finanspolitiske aspekter deraf og henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011, som er rettet til den pågældende medlemsstat, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt indenfor rammerne af det europæiske semester.
- (13) Planen indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er anført i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Italien inden for rammerne af det europæiske semester i 2019 og 2020. Især forventes de reformer og investeringer, der indgår i planen, at bidrage til de offentlige financers holdbarhed, øge sundhedssektorens modstandsdygtighed, øge de aktive arbejdsmarkeds- og socialpolitikkers effektivitet og forbedre uddannelsesresultater og opkvalificering. Planen forventes også at øge investeringerne til støtte for den grønne og den digitale omstilling, navnlig i netværksindustrier, forsyningsvirksomheder og forskning og innovation, med henblik på at mindske regionale forskelle, øge effektiviteten i den offentlige forvaltning og retssystemet, forbedre erhvervsklimaet og fjerne konkurrencehindringer.
- (14) Hvad angår finans- og strukturpolitik indeholder planen foranstaltninger til at forbedre skatteopkrævningen og intensivere bekæmpelsen af skatteunddragelse samt foranstaltninger til at øge de offentlige udgifters effektivitet gennem styrkede rammer

for udgiftsrevision og fuldførelse af reformen af de finanspolitiske forbindelser mellem de forskellige forvaltningsniveauer. De strukturelle foranstaltninger til forbedring af rammerne for offentlige indkøb forventes også at bidrage til kvaliteten af de offentlige finanser. Henstillingerne vedrørende den umiddelbare finanspolitiske reaktion på pandemien kan anses for at falde uden for rammerne for Italiens genopretnings- og resiliensplan, selv om Italien generelt har reageret hensigtsmæssigt og tilstrækkeligt på det umiddelbare behov for at understøtte økonomien ved hjælp af finanspolitiske foranstaltninger i 2020 og 2021 i overensstemmelse med bestemmelserne i den generelle undtagelsesklausul. Desuden er henstillingen om at gøre tilstrækkelige fremskridt i retning af den mellemfristede budgetmålsætning i 2020 ikke længere relevant på grund af både udløbet af den tilsvarende budgetperiode og aktiveringen i marts 2020 af den generelle undtagelsesklausul i stabilitets- og vækstpagten i forbindelse med pandemien.

- (15) Planen omfatter en reform og en række investeringer, der tager sigte på at begrænse sort arbejde, og tiltag, der tager sigte på at forbedre uddannelsesresultaterne og mindske skolefrafaldet, som ligger over EU-gennemsnittet. Planen indeholder også foranstaltninger med henblik på at øge kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet gennem en kombination af reformer og investeringer, herunder styrkelse af udbuddet af børnepasningsfaciliteter. Planen indeholder desuden foranstaltninger til at styrke færdigheder, herunder digitale færdigheder, og forbedre mulighederne for unge og de mest sårbare samfundsgrupper.
- (16) Planen omfatter betydelige reformer og investeringer for at øge effektiviteten i den offentlige forvaltning, især for at forbedre forvaltningen af ansættelse i den offentlige sektor og styrke den administrative kapacitet. Foranstaltningerne vedrørende ansættelse i den offentlige sektor fokuserer på at reformere udvælgelsen og rekrutteringen af offentligt ansatte. Det nye system bør straks testes med udvælgelsen af det personale, der er brug for til at forvalte planen. Reformen kombineres med investeringer i oprettelse af en fælles rekrutteringsplatform, investeringer i opkvalificering og omskoling og en reform af karriererne i den offentlige forvaltning. Der er planlagt en administrativ forenkling gennem ad hoc-lovgivningsindgreb ("fast track") for administrative procedurer samt afskaffelse af tilladelser, der ikke er begrundet i almene hensyn. Disse foranstaltninger suppleres og styrkes af betydelige investeringer og reformer for at sætte skub i digitaliseringen af de forskellige offentlige forvaltninger. For at sikre en hurtig gennemførelse af reformerne og udbredelsen af IKT-investeringer vil der blive oprettet et særligt "kontor for omstillingen" for en digital offentlig forvaltning.
- (17) En række reformer og investeringer i sundhedssektoren tager sigte på at tilvejebringe de nødvendige forudsætninger for at gøre sundhedssystemet mere robust, navnlig hvad angår lokal sundhed, telemedicin og investeringer i digitalisering af systemet. En række betydelige investeringer skal kombineret med sektorreformer støtte den grønne og den digitale omstilling samt forskning og innovation, samtidig med at der tages hensyn til regionale forskelle. Dette vedrører navnlig foranstaltninger med henblik på at opbygge og opgradere digital infrastruktur, udvikle den cirkulære økonomi og forbedre affalds- og vandforvaltningen, gøre bygninger mere energieffektive, fremme produktionen af vedvarende energi, udbygge bæredygtig transport og mindske fragmenteringen af vandværker. Planen omfatter en række investeringer og reformer til at sætte skub i forskning og innovation, navnlig hvad angår unge forskere og inddragelse af offentlige og private institutioner.

- (18) I planen er der også forudset omfattende reformer for at forbedre det generelle erhvervsklima og mindske konkurrencehindringer. Vedtagelsen af en ny årlig konkurrencelov 2021 forventes at reducere den tid, det tager at starte en virksomhed i Italien, og øge konkurrenceprocesserne for tildeling af lokale offentlige tjenesteydelseskontrakter, navnlig inden for affaldshåndtering og transport, herunder især havne, regional jernbanetransport og lokal offentlig transport, og koncessioner, herunder især motorveje, ladestationer til e-mobilitet og vandkraftværker. Sektorspecifik energilovgivning udfaser regulerede priser på elektricitet og omfatter ledsageforanstaltninger til støtte for øget konkurrence på detailenergimarkedene og indførelse af intelligente andengenerationsmålere. Revisionen af lovgivningen om offentlige indkøb omfatter bestemmelser, som skal reducere den tid, der går mellem offentliggørelsen af kontrakter og tildelingen heraf, samt bestemmelser om koordinering af politikken for offentlige indkøb, udbredelse af e-indkøb, professionalisering af offentlige indkøbere og rationalisering af ordregivende myndigheder. Dette forventes at blive gennemført med henblik på at sikre en passende balance mellem forenklingsgevinsterne og den kontrol, der føres for at bekæmpe korruption og svig. I planen forudses det at konsolidere markedsovervågningsmyndighederne, digitalisere produktinspektioner og oprette nye akkrediterede laboratorier. Disse forbedringer af erhvervsklimaet forventes at fremme iværksætter, skabe bedre rammebetingelser for konkurrencen og fremme en mere effektiv tildeling af ressourcer med de dertil knyttede potentielle produktivitetstjenester.
- (19) Planen indeholder desuden ambitiøse foranstaltninger med henblik på at reformere og modernisere det civil- og strafferetlige og administrative retssystem. De investeringer, der er forudset i planen, tager sigte på at digitalisere domstolene, uddanne dommere og personale og forbedre domstolenes generelle effektivitet, idet dette på kort sigt har indvirkning på organisatoriske faktorer, således at de reformer, der er under udvikling, hurtigere kan give resultater. Oprettelsen og styrkelsen af "proceskontoret" bør som en integreret del af reformen af retsvæsenet støtte dommerne med sigte på at reducere det eksisterende sagsefterslæb og den samlede sagsbehandlingstid som led i genopretningsstrategien og bidrage til at sikre en hurtig gennemførelse af reformer og investeringer, hvilket også har en positiv indvirkning på bekæmpelsen af korruption og på det generelle erhvervsklima. Disse foranstaltninger forventes også at forbedre retsvæsenets kvalitet ved at støtte dommerne i forbindelse med normale undersøgelsesaktiviteter, juridiske undersøgelser, udarbejdelse af retsafgørelser og organisering af sagerne, således at dommerne kan fokusere på de mere komplekse opgaver.
- (20) Ved at håndtere ovennævnte udfordringer forventes genopretnings- og resiliensplanen også at bidrage til at korrigere de ubalancer³, som Italien er berørt af, navnlig hvad angår den høje offentlige gæld og den langvarige svage produktivitet dynamik i en situation med høj arbejdsløshed og et fortsat højt niveau af misligholdte lån, selv om tendensen dog er faldende.

³ Disse makroøkonomiske ubalancer henviser til henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i 2019 og 2020.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (21) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), og afsnit 2.3 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Italiens vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.
- (22) Simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene viser, at planen potentielt kan øge Italiens BNP med 2,5 % frem mod 2026⁴. Selv om efterspørgselseffekterne som følge af øgede offentlige investeringer på kort sigt dominerer, forventes de øgede investeringer at forbedre den offentlige kapitalbeholdning med positive virkninger for det potentielle og det faktiske BNP på mellemlang sigt. Planen forventes at bidrage til at understøtte den territoriale samhørighed. I planen er mindst 40 % af investeringerne afsat til specifikke territoriale formål til sydlige regioner. Det forventes, at man kan afhjælpe infrastrukturetabet og forbedre produktiviteten og konkurrenceevnen i de mindre udviklede regioner gennem investeringer i bredbånd, højhastighedsjernbaner og regionale linjer, affaldshåndtering og vandforvaltning, havne og forbindelser for de sidste kilometer i de særlige økonomiske zoner. Der lægges også særlig vægt på de sydlige og indre områder i forbindelse med interventioner, der har til formål at revitalisere byområder og forbedre forholdene for de mest sårbare befolkningsgrupper. De reformer, der er forudsat i planen, navnlig reformen af den offentlige forvaltning, og foranstaltningerne til støtte for de lokale myndigheders administrative kapacitet forventes at bidrage til at forbedre effektiviteten af den offentlige forvaltning i disse regioner.
- (23) I planen forudses der en bred vifte betydelige investeringer til at mindske ulighed og social sårbarhed inden for rammerne af forskellige komponenter, hvori der også lægges særlig vægt på den sydlige del af landet. Der tages fat på en række vigtige aspekter såsom øget udbud af sociale boliger, bedre adgang til sociale ydelser, navnlig for personer med handicap og ældre, der ikke kan klare sig selv, udvidelse af hjemmeplejetjenester eller støtte til ugunstigt stillede lokalsamfund gennem byfornyelsesplaner. Disse foranstaltninger ledsages af reformer, der forventes at forenkle adgangen til visse sociale tjenester, såsom rammeloven for personer med handicap eller reformen vedrørende øget brug af telemedicin og nærhedsnetværk. I disse foranstaltninger og de foranstaltninger, der indgår i andre komponenter, f.eks. dem, der vedrører beskæftigelse, uddannelse eller sundhed, tages der hensyn til en række principper i den europæiske søjle for sociale rettigheder.
- (24) Planen fokuserer også på politikker for unge og børn via en række foranstaltninger, som bl.a. omfatter en forbedring af kvaliteten og kapaciteten i børnehaver og børnepasningsordninger, idet Italien på dette område halter bagefter i forhold til EU-gennemsnittet. Planen tager også sigte på at fremme optagelsen på videregående uddannelser, navnlig inden for STEM-fag (naturvidenskab, teknologi,

⁴ Disse simuleringer afspejler NGEU's samlede indvirkning, hvilket også omfatter finansiering til REACT-EU og øget finansiering til Horisont Europa, InvestEU, Fonden for Retfærdig Omstilling, udvikling af landdistrikter og rescEU. De omfatter ikke de mulige positive virkninger af strukturreformer, som kan være væsentlige.

ingeniørvidenskab og matematik), og på at etablere et netværk af videregående uddannelsesinstitutioner, der tilbyder videreuddannelseskurser af kort varighed. Planen omfatter en række foranstaltninger til styrkelse af den italienske forskningskapacitet, navnlig en reform, der skal lette mobiliteten for fremtrædende forskere og ledere, forenkle forvaltningen af midler og reformere forskernes karriereforløb. Planen forventes også at understøtte integrationen af digitale teknologier i det primære og sekundære uddannelsessystem med anvendelse af digitale ressourcer i klasseværelser, digitalisering af uddannelsesindhold og oprettelse af laboratorier med uddannelsesteknologier som f.eks. programmerbare robotter. Der er også forudset foranstaltninger til at styrke unges beskæftigelsesegnethed og støtte jobskabelse inden for rammerne af den digitale og den grønne omstilling. Endelig forventes reformerne af uddannelsessystemet og af de aktive arbejdsmarkedspolitikker at forbedre rammebetingelserne og bidrage til at udnytte afkastet af disse investeringer.

- (25) Planen omfatter investeringer og reformer, der skal styrke den menneskelige kapital og fremme lige uddannelsesmuligheder i hele landet, hvilket forventes at bidrage til at mindske ulighed og regionale forskelle hvad angår uddannelsesinfrastruktur og uddannelsesmæssige resultater. De sydlige regioner forventes i høj grad at drage fordel af de planlagte investeringer i sportsfaciliteter, vuggestuer og boliger til studerende, det øgede antal universitetsstipendier samt målrettede projekter, der skal mindske skolefrafald og forbedre uddannelsesresultaterne for sårbare elever. De foranstaltninger, der indgår i planen, tager også sigte på at styrke kompetencer og færdigheder i uddannelsen på det sekundære og tertiære trin, udbygge de sociale tjenester i de indre områder samt fremme rehabiliteringen af aktiver, der er konfiskeret fra organiseret kriminalitet, og styrke den territoriale sundhedspleje.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (26) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), og afsnit 2.4 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852⁵ (princippet om ikke at gøre væsentlig skade — DNSH-princippet), nemlig modvirkning af klimaændringer, tilpasning til klimaændringer, bæredygtig anvendelse og beskyttelse af vand- og havressourcer, cirkulær økonomi, forebyggelse og bekæmpelse af forurening samt beskyttelse og genopretning af biodiversitet og økosystemer. Italien fulgte i sin vurdering af overholdelsen af princippet Europa-Kommissionens tekniske vejledning om DNSH-princippet (2021/C 58/01) og forpligter sig, hvor det er nødvendigt, til at gennemføre specifikke foranstaltninger, der er fastsat i de relevante milepæle og mål, for at undgå væsentlig skade.
- (27) Visse af planens foranstaltninger har på grund af deres karakter krævet særlig opmærksomhed for at sikre, at der ikke gøres væsentlig skade. Der bør indføres milepæle for investeringer i renovering, biomethan, brint, kunstvanding og

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

forbindelser for de sidste kilometer. Renoveringsaffald bør behandles i overensstemmelse med principperne for den cirkulære økonomi. Foranstaltninger vedrørende affaldsbehandling omfatter ikke investeringer i forbrænding eller mekanisk-biologisk behandling i overensstemmelse med princippet om ikke at gøre væsentlig skade. Foranstaltningerne med sigte på at udskifte bil- og maskinparken sikrer, at kun rene køretøjer kan komme i betragtning til finansiering. Det biomethan, der anvendes i køretøjer, er i overensstemmelse med direktiv 2018/2001/EU (omarbejdning) om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder. Der er også indført særlige garantier med hensyn til beskyttelse af biodiversiteten.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (28) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), og afsnit 2.5 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 37,5 % af planens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til forordning (EU) 2021/24. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 stemmer genopretnings- og resiliensplanen overens med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan for 2030.
- (29) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder en bred vifte af både investeringer og reformer til at håndtere udfordringerne i forbindelse med den grønne omstilling og er generelt godt i overensstemmelse med prioriteterne i den europæiske grønne pagt og 2030-klimaplanen og med målet om at gøre Europa til et klimarobust samfund i 2050. Planen omfatter en række foranstaltninger vedrørende renovering af bygninger med henblik på at øge energieffektiviteten, navnlig gennem det såkaldte "Superbonus"-fradrag for boligafgifter, men der er også forudsat direkte investeringer til forbedring af energieffektiviteten i kommuner, skoler, retsbygninger, hoteller, museer, biografer og teatre. Desuden tager planen sigte på at øge konkurrencen på el- og gasmarkederne og fremme anvendelsen af vedvarende energikilder. Disse interventioner omfatter investeringer, der skal støtte VE-fællesskaber og VE-egenforbrugere, der handler i fællesskab, samt udvikle offshore-energiproduktion og intelligente energinet.
- (30) Planen omfatter reformer, der skal lette godkendelsen af produktion af vedvarende energi og reformere tildelingen af hydroelektriske koncessioner. Den fokuserer på at reducere drivhusgasemissionerne fra transport og lægger op til vigtige investeringer i bæredygtig mobilitet i byerne, herunder e-mobilitet, samt til at styrke jernbaneinfrastrukturen for at støtte modalskift og reducere drivhusgasemissionerne inden for luft- og søtransport og i landbruget. Den understøtter desuden Italiens klimatilpasningsindsats og modstandsdygtighed over for jordskælv samt kvaliteten af infrastrukturer. Planen forventes at bidrage til at håndtere de eksisterende udfordringer inden for affaldshåndtering, fremme den cirkulære økonomi, forbedre vand- og spildevandsforvaltningen og forbedre beskyttelsen af biodiversiteten. Med henblik herpå omfatter planen foranstaltninger såsom vedtagelse af en ny strategi for den cirkulære økonomi, modernisering og oprettelse af nye affaldsbehandlingsanlæg, forbedring af vandinfrastrukturen for at forbedre forsyningen og reducere vandtab og en række foranstaltninger til genplantning af skov og genopretning af naturområder samt havbunds- og havhabitater.

Bidrag til den digitale omstilling

- (31) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), og afsnit 2.6 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) effektivt bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål tegner sig for et beløb, der svarer til 25,1 % af planens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til forordning (EU) 2021/24.
- (32) I alt 12 komponenter indeholder foranstaltninger, der bidrager til den digitale omstilling med en bred, tværgående tilgang. Der er planlagt betydelige investeringer inden for digitalisering af virksomheder med fokus på skatteincitamenter med henblik på mere intelligente produktionssystemer (Transizione 4.0). Der er også forudset støtte til netværk for FoI-samarbejde og teknologioverførsel mellem universiteter, forskningsinstitutter og virksomheder. Investeringerne i færdiggørelsen af ultrahurtige bredbåndsnet og i 5G-konnektivitet forventes at bidrage til opfyldelsen af de europæiske digitale mål for 2030, og hvis de gennemføres hurtigt, vil det medføre betydelige fordele for hele økonomien og samfundet.
- (33) Andre betydelige investeringer er rettet mod digitaliseringen af den offentlige forvaltning, idet der er planlagt foranstaltninger for den generelle offentlige administration, sundhedssektoren og uddannelsessektoren. En effektiv gennemførelse af disse foranstaltninger vil bidrage til at opbygge en fremtidssikret digital infrastruktur, styrke cybersikkerheden og gøre den offentlige forvaltning mere effektiv og modstandsdygtig og bringe den tættere på borgerne. I planen er der også forudset foranstaltninger til at supplere de nationale investeringer i digitaliseringen af retsvæsenet.
- (34) Den digitale omstilling indebærer betydelige udfordringer for Italien, da landet har betydelige mangler med hensyn til både grundlæggende og avancerede digitale færdigheder, hvilket også afspejles i en lav grad af digitalisering af produktionssystemet. Planen sigter mod at bidrage til at håndtere disse udfordringer med investeringer, som fokuserer på færdighedsbehovene hos den brede befolkning og de mennesker, der er i større risiko for digital udstødelse, lærere, offentligt ansatte og arbejdsstyrken. Udviklingen af avancerede digitale færdigheder indgår i bredere foranstaltninger, som bidrager til at øge tilgængeligheden af tekniske og specialiserede digitale færdigheder.

Varig indvirkning

- (35) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), og afsnit 2.7 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Italien.
- (36) Planen omfatter vigtige reformer, som skal bidrage til at håndtere Italiens langvarige udfordringer og har potentiale til strukturelt at forbedre den italienske økonomis konkurrenceevne. Navnlig bør den foreslåede reform af den offentlige forvaltning supplere og fuldføre den omfattende reform, der blev vedtaget i 2014. Hvis det nye sæt foranstaltninger gennemføres fuldt ud, hurtigt og korrekt, vil det kunne øge effektiviteten i forvaltningen. Dette forventes sammen med den planlagte reform af retsvæsenet, der tager sigte på drastisk at reducere sagsefterslæbet i både civil- og strafferetlige sager såvel som sagsefterslæbet i administrative sager, i betydelig grad at forbedre den måde, økonomien fungerer på. Planen omfatter desuden en række

ambitiøse reformer med henblik på at fjerne hindringer for erhvervslivet og gøre visse økonomiske sektorer mere gennemsigtige og åbne for konkurrence. Sektorreformer som dem, der er planlagt i energi- og vandsektoren, tager også fat på vigtige svagheder ved at fjerne store hindringer, og de forventes at få en positiv varig indvirkning på vækst og produktivitet. Disse reformer forventes at øge afkastet af de omfattende investeringer, der er planlagt i de forskellige sektorer i den italienske økonomi, og som forventes at føre til en opgradering af den fysiske infrastruktur i hele landet, styrke den menneskelige kapital og fremskynde den grønne og den digitale omstilling. Planens varige indvirkning kan også øges gennem synergier mellem planen og andre programmer, bl.a. dem, der finansieres af midler inden for rammerne af samhørighedspolitikken, navnlig hvis der tages grundigt fat om de dybt rodfæstede territoriale udfordringer og det tilstræbes at fremme en afbalanceret udvikling.

Overvågning og gennemførelse

- (37) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), og afsnit 2,8 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, tilstrækkelige (A-rating) med hensyn til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (38) Der planlægges en flerniveaustyring til gennemførelse og overvågning af genopretnings- og resiliensplanen. Dette omfatter især: på det politiske plan, et styringsudvalg under det italienske statsministerium, hvad angår arbejdsmarkedsdialogen, et høringsorgan, der inddrager de relevante interessenter, og på det tekniske plan, et sekretariat under statsministeriet, som skal støtte arbejdet i styringsudvalget og det rådgivende organ, en central koordinerings- og overvågningsstruktur, der er oprettet i økonomi- og finansministeriet, og tekniske koordineringsstrukturer under de centrale myndigheder, der har ansvaret for de individuelle foranstaltninger. Det er i denne model også forudset, at der skal oprettes et uafhængigt revisionsorgan for gennemførelsen af interne kontrolsystemer. De centrale og lokale myndigheder er fortsat ansvarlige for den operationelle gennemførelse af planens foranstaltninger, med udgangspunkt i de relevante kompetencer. Forvaltningsmodellen sikrer en klar fordeling af ansvaret for planens gennemførelse, overvågningen af fremskridt og rapporteringen. Navnlig er forpligtelser og mandater fastsat i lovdekret nr. 77 af 31. maj 2021, som bidrager til at styrke de relevante organers beføjelser. Denne model tager sigte på at skabe synergier og sikre koordinering mellem faciliteten og andre EU-programmer, med potentiale til at forbedre gennemførelsen af EU-midler i Italien. Styrkelsen af den administrative kapacitet, bl.a. i kraft af yderligere menneskelige ressourcer og teknisk støtte til administrationer, og forenklingen af administrative procedurer er planlagt og fastsat i retsakter (lovdekret nr. 80 af 9. juni 2021 og lovdekret nr. 77 af 31. maj 2021) med henblik på at sikre en rettidig og effektiv gennemførelse af planens foranstaltninger. Endelig er der i lovdekret nr. 77 af 31. maj 2021 planlagt ad hoc-mekanismer til håndtering af gennemførelsesspørgsmål. Milepælene og målene i den italienske plan er klare og realistiske og afspejler på passende vis de investeringer og reformer, der er planlagt i planen. De relevante indikatorer er relevante, acceptable og tilstrækkeligt solide.
- (39) Medlemsstaterne bør sikre, at finansiel støtte gennem faciliteten meddeles og anerkendes i overensstemmelse med artikel 34 i forordning (EU) 2021/241. Der kan

anmodes om teknisk støtte gennem instrumentet for teknisk støtte med henblik på at bistå medlemsstaterne med gennemførelsen af deres plan.

Omkostninger

- (40) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), og afsnit 2.9 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i planen for genopretnings- og resiliensplanens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (A-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (41) Italien har fremlagt omkostningsoverslag for alle de foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen, som medfører omkostninger. Generelt er den metode og de antagelser, der er lagt til grund for at nå frem til omkostningsoverslagene, klare og plausible for de fleste foranstaltninger i planen, og er ofte baseret på tidligere projekter af lignende art eller relevante understøttende studier. Der mangler imidlertid relevante oplysninger om den metode og det grundlag, der er anvendt til at udarbejde omkostningsoverslagene, eller de er ufuldstændige for nogle foranstaltningers vedkommende, hvilket hindrer en fuldstændig positiv vurdering af omkostningsoverslagene. Begrundelsen for omkostningsoverslagene for de anslåede samlede omkostninger til genopretnings- og resiliensplanen er derfor i moderat grad rimelig og plausibel. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og svarer til den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af finansielle interesser

- (42) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), og afsnit 2.10 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, afsløre og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens finanser i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092.
- (43) Det system og de ordninger for intern kontrol, der foreslås i genopretnings- og resiliensplanen, vurderes at være tilstrækkeligt robuste, og de relevante strukturer er beskrevet tydeligt. I planen anføres det tydeligt, hvem de forskellige aktører (organer/enheder) er, og deres roller og ansvar for udførelsen af de interne kontrolopgaver beskrives. Økonomi- og finansministeriet har fået til opgave at varetage den overordnede koordinering, og der er under samme ministerium oprettet et uafhængigt revisionsorgan, hvis mandat er fastsat i lovdekret nr. 77 af 31. maj 2021. Der er planer om ad hoc-ansættelser for at styrke den administrative kapacitet.
- (44) Der er truffet bestemmelser om kontrolsystemerne og andre relevante ordninger, bl.a. for indsamling og tilrådighedsstillelse af data om endelige modtagere: fra midten af 2022 skal der indføres et fælles IT-system (ReGiS) og indtil da anvendes midlertidige IT-ordninger baseret på eksisterende databehandlingsværktøjer, som bør tilpasses til dette formål. Indsamlingen af data i henhold til artikel 22, stk. 2, litra d), i forordning

(EU) 2021/241 trækker på oplysninger fra den offentlige forvaltnings databaser, herunder f.eks. databaser baseret på udbudsidentifikationskoder (CIG). Revisionsorganet bør foretage en kontrol af indsamlingen og sikre adgang til de data, der er omhandlet i artikel 22, stk. 2, litra d), i forordning (EU) 2021/241 i forbindelse med de midlertidige IT-ordninger. Denne forpligtelse og rapporteringen herom, som påhviler revisionsorganet, er medtaget som en milepæl i bilaget til denne afgørelse. Disse ordninger anses for at være hensigtsmæssige med hensyn til at forebygge, afsløre og korrigere korruption, svig og interessekonflikter i forbindelse med anvendelsen af midlerne under genopretnings- og resiliensfaciliteten og for at undgå dobbeltfinansiering fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-programmer.

- (45) Det er afgørende for rapporteringen om opfyldelsen af mål og milepæle og for oprettelsen af betalingsanmodninger, at de interne kontrol- og dataindsamlingsordninger og rapporteringsstrukturer samt overgangen til enhedssystemet (ReGiS) fungerer tilfredsstillende. I forbindelse med de midlertidige IT-ordninger, fremskridtene i udviklingen af et nyt IT-miljø (ReGiS) og den faktiske overgang til dette datalagringsystem vil det være bedst, at revisionsorganet foretager et specifikt IT-revisionsarbejde hvad angår ReGiS' kapacitet til at opfylde de funktionaliteter, der er beskrevet i planen, og navnlig dataintegriteten og opretholdelsen af revisionsspor. For den midlertidige ordning skal revisionsorganet forelægge en revisionsrapport, der bekræfter datalagringsystemets funktionaliteter, sammen med den første betalingsanmodning.
- (46) Hvad angår forebyggelse, afsløring og korrektion af svig, korruption og interessekonflikter påtænkes det at styrke de eksisterende bestemmelser i forbindelse med planens gennemførelse. Ud over den rolle, som Guardia di Finanza, korruptionsbekæmpelsesmyndigheden ANAC og den italienske revisionsret spiller, henvises der desuden til anvendelsen af en unik projektkode og instrumentet Arachne, også med henblik på at undgå dobbeltfinansiering.

Sammenhæng

- (47) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), og afsnit 2.11 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder planen i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (48) Den italienske genopretnings- og resiliensplan viser for hele planen en strategisk og konsekvent vision, med kohærens mellem komponenterne og mellem de enkelte foranstaltninger. Reformerne og investeringerne i hver komponent er konsekvente og gensidigt forstærkende, og der er også betydelig komplementaritet mellem komponenterne. Eksempelvis omfatter flere af planens komponenter foranstaltninger til fremme af energieffektivitet eller til at sikre, at der ikke er nogen negativ indvirkning på energiforbruget ud over dem, der specifikt vedrører den grønne og økologiske omstilling. Et andet eksempel er, at unge, kønsaspekter og territorial samhørighed prioriteres i alle komponenter, uanset disses specifikke anvendelsesområde. Ingen af de foranstaltninger, der foreslås inden for en komponent, strider mod eller underminerer hinanden, og der er heller ikke konstateret modstridende elementer mellem forskellige komponenter.

Ligestilling

- (49) Italiens genopretnings- og resiliensplan indeholder en række foranstaltninger, som forventes at bidrage til at håndtere landets udfordringer vedrørende ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle. Der er navnlig tale om foranstaltninger, der tager fat på udfordringerne i forbindelse med ligestilling mellem kønnene, såsom støtte til kvindelige iværksættere eller indførelse af et nationalt certificeringssystem for ligestilling mellem kønnene. Der er også planlagt specifikke foranstaltninger til støtte for lige muligheder for unge, herunder foranstaltninger, der tager sigte på at øge optagelsen inden for naturvidenskab, ingeniørvirksomhed og matematik, digitale færdigheder og innovationsfærdigheder, med særligt fokus på ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle. Foranstaltningerne til forbedring af social- og sundhedstjenester i nærsamfundet og i hjemmet, f.eks. innovative former for boligløsninger og -udstyr, tager sigte på at gøre det lettere for personer med handicap og ældre at føre en uafhængig tilværelse. I planen forklares det, hvordan de forskellige komponenter forventes at bidrage direkte eller indirekte til at mindske ulighed og fremme lige muligheder, navnlig for kvinder og unge. Det fremgår dog ikke tydeligt af planen, hvordan planen skal bidrage til at støtte specifikke grupper såsom personer, der tilhører etniske eller racemæssige mindretal. Især i de tilfælde, hvor det forventede bidrag kun er indirekte, bør det være afgørende, at planens konkrete gennemførelse overvåges nøje for at sikre, at den fører til de forventede resultater, og at den indgår i en omfattende strategi i synergi med nationale ligestillingspolitikker såsom den nationale strategi for ligestilling mellem kønnene 2021-2026.

Selvevaluering af sikkerheden

- (50) I overensstemmelse med artikel 18, stk. 4, litra g), i forordning (EU) 2021/241 omfatter planen en selvevaluering af sikkerheden for investeringer i forbindelse med cloudtjenester og infrastrukturer for den offentlige forvaltning. Hvad angår konnektivetsforanstaltninger, især udrulning af 5G, har Italien bekræftet, at det vil foretage en sådan vurdering på et senere tidspunkt under hensyntagen til de konnektivitetsscenarioer, der vil komme frem efter kortlægningen og den offentlige høring. I den sammenhæng har Italien erklæret, at det vil analysere risikoscenarioer og gennemføre foranstaltninger for at undgå eller afbøde de eventuelle potentielle sikkerhedsrisici.

Grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter

- (51) Planen omfatter investeringer langs de transeuropæiske transportkorridorer (TEN-T) og den grænseoverskridende jernbaneforbindelse mellem Italien og Østrig via færdiggørelsen af Bolzano-omføringen på strækningen mellem Verona og Brennero, som er et vigtigt knudepunkt for passager- og godstransport mellem Italien og Nord- og Østeuropa. Desuden bør udviklingen af mindst 3 400 km af det fælles europæiske togkontrolsystem gøre det muligt at sikre interoperabilitet med jernbanesystemerne i andre medlemsstater. Planen omfatter foranstaltninger til støtte for udbredelsen af optiske fiber- og 5G-baserede teknologier langs de europæiske 5G-korridorer. Planen tager også sigte på at finansiere italienske virksomheders deltagelse i godkendte og potentielt vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse og i forsknings- og udviklingspartnerskaber samt at styrke netværket af europæiske digitale innovationsknudepunkter med henblik på at dele viden og erfaringer med andre europæiske lande.

Høringsproces

- (52) Planen var igennem en hørings- og interaktionsproces med en række interessenter, herunder regionale og lokale myndigheder, civilsamfundsorganisationer, arbejdsmarkedets parter, akademikere og politiske eksperter. Efter at det italienske parlament havde afgivet udtalelse om de strategiske retningslinjer, som regeringen havde foreslået for udarbejdelsen af planen, blev den første udgave godkendt af ministerrådet den 12. januar 2021. Efter regeringsskiftet i februar 2021 blev gennemgangen af udkastet til planen og høringerne af relevante interessenter videreført. Deputeretkammeret og senatet afholdt en række høringer med deltagelse af forskellige interessenter såsom regionale og lokale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer og institutionelle organer og godkendte ad hoc-rapporter og resolutioner herom, der dannede grundlag for færdiggørelsen af planen. Desuden havde regeringen selv en dialog med de regionale og lokale myndigheder inden for rammerne af konferencen mellem staten og regionerne. Som et resultat af denne proces blev den reviderede plan forelagt for parlamentet, som godkendte indgivelsen af planen til Kommissionen.
- (53) Hvad angår høringsprocessen i gennemførelsesfasen, påtænkes det i den italienske genopretnings- og resiliensplan at videreføre den regelmæssige dialog med de forskellige forvaltninger, der er involveret i gennemførelsen af planen, og med interessenterne. Med henblik herpå skal der ifølge forvaltningsmodellen oprettes et rådgivende organ med deltagelse af arbejdsmarkedets parter og økonomiske interesseorganisationer. For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab over foranstaltningerne, er det vigtigt at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i planen.

Positiv vurdering

- (54) Eftersom Kommissionens vurdering af Italiens genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør denne afgørelse i henhold til artikel 20, stk. 2, i samme forordning fastsætte, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af planen, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af planen i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og lånestøtte.

Finansielt bidrag

- (55) De anslåede samlede omkostninger i Italiens genopretnings- og resiliensplan udgør 191 499 177 889 EUR. Eftersom genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, og da de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen desuden beløber sig til mere end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Italien, bør det finansielle bidrag, der tildeles til Italiens genopretnings- og resiliensplan, være lig med hele det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Italien.
- (56) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 forventes beregningen af det maksimale finansielle bidrag til Italien at blive ajourført senest den 30. juni 2022. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 23, stk. 1, bør der stilles et beløb til rådighed for Italien med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis det er nødvendigt efter ajourføringen af de maksimale finansielle

bidrag bør Rådet på forslag af Kommissionen uden unødigt ophold ændre denne afgørelse med henblik på at medtage det ajourførte maksimale finansielle bidrag.

- (57) Endvidere har Italien for at støtte yderligere reformer og investeringer anmodet om lånestøtte. Det maksimumslånebeløb, som Italien har anmodet om, svarer til 6,8 % af landets bruttonationalindkomst i 2019 i løbende priser. Genopretnings- og resiliensplanens anslåede samlede omkostninger er højere end summen af det finansielle bidrag, der er til rådighed for Italien, og den lånestøtte, hvormed der er anmodet.
- (58) Den støtte, der skal ydes, finansieres af Kommissionens låntagning på Unionens vegne, jf. artikel 5 i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053⁶. Støtten bør udbetales i trancher, når Italien på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen.
- (59) Italien har anmodet om forfinansiering på 13 % af det finansielle bidrag og på 13 % af lånet. Beløbet bør stilles til rådighed for Italien med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den finansieringsaftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, og den låneaftale, der er omhandlet i artikel 15, stk. 2, i samme forordning.
- (60) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end forordning (EU) 2021/241 eller sager om forvriddning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Italiens genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformene og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål samt de yderligere milepæle og mål relateret til udbetalingen af lånet, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Finansielt bidrag

1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Italien i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 68 880 513 747 EUR⁷. Et beløb på 47 925 096 762 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig

⁶ EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1.

⁷ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Italiens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

forpligtelse senest den 31. december 2022. Med forbehold for, at der i forbindelse med ajourføringen, jf. artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnes et beløb til Italien, som svarer til eller overstiger dette beløb, stilles et yderligere beløb på 20 955 416 985 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023.

2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Italien i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Der stilles et beløb på 8 954 466 787 EUR til rådighed som forfinansiering, svarende til 13 % af det finansielle bidrag. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.
3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den finansieringsaftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Forfinansieringen udlignes ved udbetalingen af trancherne.
4. Tilrådighedsstillelsen af trancherne i overensstemmelse med finansieringsaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om at Italien på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen. Med forbehold for ikrafttrædelsen af de retlige forpligtelser i stk. 1, skal milepæle og mål være opfyldt senest den 31. august 2026, for at udbetalingen kan foretages.

Artikel 3 *Lånestøtte*

1. Unionen stiller et lån på højst 122 601 810 400 EUR til rådighed for Italien.
2. Kommissionen stiller lånestøtten til rådighed for Italien i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Der stilles et beløb på 15 938 235 352 EUR til rådighed som forfinansiering, svarende til 13 % af lånet. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.
3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den låneaftale, der er omhandlet i artikel 15, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Forfinansieringen udlignes ved udbetalingen af trancherne.
4. Tilrådighedsstillelsen af trancherne i overensstemmelse med låneaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Italien på tilfredsstillende vis har opfyldt de yderligere milepæle og mål, som vedrører lånet, og som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen. For at udbetalingen kan foretages, skal de yderligere milepæle og mål, som vedrører lånet, være opfyldt senest den 31. august 2026.

Artikel 4
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Den Italienske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand