



Bruxelles, den 7.12.2021
COM(2021) 771 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET
om Den Europæiske Banktilsynsmyndigheds overholdelse af kravene vedrørende
placeringen af dens hjemsted

1 INDLEDNING

I forbindelse med Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen valgte de øvrige 27 medlemsstater i tilknytning til samlingen i Rådet (almindelige anliggender) den 20. november 2017 Paris, Frankrig, som det nye hjemsted for Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA)¹.

Placeringen af EBA's hjemsted er fastsat i artikel 7 i forordningen om oprettelse af EBA² (EBA-forordningen), som derfor skulle ændres³ for at flytte hjemstedet fra London til Paris. Ud over flytningen af hjemsted blev der med ændringen af EBA-forordningen også indført visse nye krav vedrørende hjemstedets beliggenhed samt en forpligtelse for Kommissionen til at offentliggøre en rapport senest den 30. marts 2019 og hver 12. måned derefter om EBA's overholdelse af disse krav.

Af EBA-forordningens artikel 7 fremgår følgende: "*Placeringen af hjemstedet for myndigheden påvirker ikke myndighedens udførelse af sine opgaver og beføjelser, tilrettelæggelsen af dens forvaltningsstruktur, driften af dens primære organisation eller den vigtigste finansiering af dens aktiviteter og kan, hvor det er relevant, give mulighed for deling blandt Unionens agenturer af administrative støttetjenester og facility management services, som ikke er knyttet til myndighedens kerneaktiviteter*".

EBA har givet de input, der er nødvendige for at opfylde disse rapporteringskrav. De første to rapporter blev offentliggjort i 2019⁴ og 2020⁵. Dette er den tredje rapport under den nye rapporteringsforpligtelse.

2 EBA'S HJEMSTEDSAFTALE

Der blev undertegnet en hjemstedsaftale (i det følgende benævnt HSA) med den franske regering i Paris den 6. marts 2019. I overensstemmelse med artikel 25 i HSA afsluttede EBA de interne procedurer for dens ikrafttræden den 4. marts 2019 og bekræftede dette til det franske udenrigsministerium i juni 2021. EBA afventer bekræftelse af, at de procedurer, som i henhold til fransk lovgivning kræves, for at HSA kan træde i kraft, er afsluttet — dette omfatter ratificering i det franske parlament. Undertegnelsen af HSA'en har ikke påvirket EBA's aktiviteter og forvaltning.

Ud over at afspejle kravene i protokol nr. 7 vedrørende Den Europæiske Unions privilegier og immuniteter⁶ bemyndiger HSA'en EBA's ansatte ret til en særlig opholdstilladelse for internationale tjenestemænd (FI - Fonctionnaire International), der attesterer deres status som internationale tjenestemænd i Frankrig (gælder også for

¹ Rådet (almindelige anliggender) (artikel 50) den 20. november 2017:

<https://www.consilium.europa.eu/da/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/>

²Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1093/2010 af 24. november 2010 om oprettelse af en europæisk tilsynsmyndighed (Den Europæiske Banktilsynsmyndighed) (EUT L 331 af 15.12.2010, s. 12).

³Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1717 af 14. november 2018 om ændring af forordning (EU) nr. 1093/2010 for så vidt angår Den Europæiske Banktilsynsmyndigheds hjemsted (EUT L 291 af 16.11.2018, s. 1).

⁴ COM(2019) 451 final.

⁵ COM(2020) 317 final.

⁶EUT C 202 af 7.6.2016, s. 266.

familiemedlemmer). EBA har også samarbejdet med protokolkontoret i det franske ministerium for europæiske anliggender og udenrigsanliggender og med de franske toldmyndigheder for at sikre, at processen for så vidt angår ansattes og deres familiers ankomst i Frankrig, udstedelsen af særlige opholdstilladelser og anvendelsen af skattefordele for EBA forløber gnidningsfrit. I juli 2021 havde 231 ansatte og deres familiemedlemmer fået særlige opholdstilladelser, og to yderligere ansøgninger behandles i øjeblikket.

Desuden kunne ansatte, der flyttede fra London til Paris, købe eller importere et køretøj afgiftsfrit inden for tolv måneder efter deres ankomst til Frankrig. Indtil videre har 38 ansatte nydt godt af muligheden for moms frit køb og/eller import af et køretøj og dets indregistrering i henhold til diplomatiske privilegier.

I henhold til artikel 9 i HSA er EBA fritaget for moms i forbindelse med officielle udgifter, for hvilke fakturabeløbet eksklusivt moms overstiger 150 EUR. I praksis betaler EBA momsen på franske indkøb og på indkøb, for hvilke MOSS-ordningen⁷ finder anvendelse, og søger denne moms refunderet fra den franske regering. I juli 2021 har EBA anmodet om refusion af 1 938 479,84 EUR, der er blevet fuldt ud refunderet.

I overensstemmelse med artikel 19 i HSA åbnede den franske regering Europaskolen i Paris-La Défense i Courbevoie i september 2019. Skolen tilbyder et omfattende skoleprogram fra børnehaven til den europæiske studentereksamen til børn af ansatte ved EU-organer i Paris-regionen, samt til elever med international baggrund. I tillæg til akkrediteringen for børnehaveklassen, primær- og sekundærtrinnet op til femte år har Europaskolernes Øverste Råd enstemmigt tildelt akkreditering til sjette og syvende år på sekundærtrinnet. Dette giver adgang til den europæiske studentereksamen. Fra september 2021 omfatter den engelsksprogede sektion hele forløbet fra børnehaveklassen til det sidste år på sekundærtrinnet. Den fransksprogede sektion omfatter børnehaveklassen og primærtrinnet. For skoleåret 2020-2021 blev 20 børn af EBA's ansatte indskrevet på skolen, alle i den engelsksprogede sektion.

3 EBA'S FORVALTNING, AKTIVITETER OG UDFØRELSE AF OPGAVER

EBA's opgaver og beføjelser, opbygningen af dens forvaltningsstruktur, driften af dens primære organisation og dens vigtigste finansiering blev ikke påvirket af flytningen af EBA's hjemsted. EBA har været fuldt ud operationel i sine nye kontorer i Paris siden begyndelsen af juni 2019.

Flytningen af EBA's hjemsted til Paris har ikke haft nogen indvirkning på den primære finansiering af EBA's aktiviteter fra EU og de nationale kompetente myndigheder. Uafhængigt af denne finansiering stiller den franske regering 8,5 mio. EUR til rådighed til dækning af omkostningerne i forbindelse med kontorerne i Paris. Disse midler omfatter 1,5 mio. EUR til etableringsomkostninger, der allerede er modtaget og brugt, samt 7 mio. EUR til løbende lejeomkostninger, der vil blive udbetalt i løbet af lejemålets ni år for at fordele den budgetmæssige virkning. Indtil videre har EBA faktureret og modtaget 5 075 000 EUR i henhold til denne aftale.

⁷ https://europa.eu/youreurope/business/taxation/vat/vat-digital-services-moss-scheme/index_da.htm

De britiske myndigheder er stadig ansvarlige for uafregnede moms krav til en værdi af 581 000 EUR i EBA's regnskaber.

Deling af administrative støttetjenester med andre EU-agenturer

EBA har undertegnet en serviceleveranceaftale med ESMA om levering af regnskabstjenester, og siden april 2021 har EBA leveret disse tjenester til ESMA. EBA's regnskabsfører og regnskabsassistent deles mellem to agenturer, hvilket giver mulighed for en mere effektiv anvendelse af ressourcerne. ESMA's bestyrelse udnævnte EBA's regnskabsfører til ESMA's regnskabsfører med virkning fra den 1. juli 2021.

EBA og EIOPA gennemfører i fællesskab et projekt om udvikling af redskaber til støtte for udviklingen af en tilsynsmæssig indberetningsramme, der omfatter offentliggørelse af datapunktmodeller, valideringsreglers fuldstændige livscyklus og XBRL-taksonomipakker. En projektleder fra EIOPA udstationeres i EBA under projektets varighed.

EBA og EIOPA deler en privat cloud og tilhørende infrastrukturtjenester, der udbydes af en tredjepartsleverandør, og som de i fællesskab har udformet og løbende overvåger og forbedrer. Den seneste forbedring er et sikkerhedsoperationscenter, som agenturerne har udformet sammen og for nylig har taget i brug. EBA og EIOPA arbejder også allerede sammen om at definere deres fremtidige cloudtjenester og migreringsvejen hertil, som påbegyndes i 2022.

EBA og ESMA arbejder også tæt sammen om deres udbudsprocedurer. Tabellen herunder opsummerer aktiviteterne på dette område.

Ledende agentur	Deltagende agenturer	Procedure	Ansættelsesforhold
EBA	ESMA	Tjenesteydelser vedrørende affaldshåndtering	Rammekontrakt ⁸ underskrevet i 2021
EBA	ESMA	Tjenesteydelser vedrørende kontorplanter	Rammekontrakt underskrevet i 2021
EBA	ESMA + 9 andre agenturer	Rådgivning om databeskyttelse	Igangværende
EBA	ESMA, EUISS, ⁹ EUSPA ¹⁰	Medicinske ydelser	Igangværende
ESMA	EBA	Tjenester vedrørende midlertidigt ansatte	Rammekontrakt underskrevet i 2021
ESMA	EBA	Kurertjenester	Igangværende

EBA fungerer som forbindelsesled mellem Eurosystem Procurement Coordination Office (EPCO) og de tre europæiske tilsynsmyndigheder (ESA'er) og koordinerer

⁸Rammekontrakt

⁹Den Europæiske Unions Institut for Sikkerhedsstudier

¹⁰Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet

drøftelserne med henblik på at identificere og deltage i udbudsprocedurer, der gennemføres af EPCO. Senest kunne ESA'erne samle to rammekontrakter inden for rammerne af EPCO: E-læringstjenester for sprog; samt IT og tjenester vedrørende bank- og finansrådgivning.

EBA og ESMA deltager også i et netværk af udbudsansvarlige ved internationale organisationer med hjemsted i Paris.

Koordinering i forbindelse med covid-19

EBA har siden pandemien brød ud opretholdt sine aktiviteter og udført alle sine opgaver. EBA har været i regelmæssig og tæt kontakt med ESMA og internationale organisationer med hjemsted i Frankrig (OECD og Interpol) med henblik på at dele god praksis vedrørende foranstaltninger under nedlukningen og planer vedrørende tilbagevenden til kontoret.

EBA har stået i spidsen for initiativet vedrørende bidrag til ansattes hjemmekontorudstyr og koordinerede udviklingen af retningslinjer med EIOPA og ESMA for i så høj grad som muligt at sikre overensstemmelse på tværs af ESA'erne.

EBA tog også initiativ til og koordinerede et fælles skrivelse til de franske myndigheder om at inddrage EU-agenturernes ansatte og deres familier i Frankrig i det nationale vaccinationsprogram. I alt underskrev syv agenturers administrerende direktører en skrivelse, der blev sendt i januar 2021. EBA's ansatte og deres berettigede familiemedlemmer er efterfølgende blevet vaccineret under dette program. Dette har også støttet EBA's planlagte overgang fra et virtuelt til et hybridt arbejdsmiljø.

EBA og ESMA har også nøje koordineret deres tilgang til en gradvis tilbagevenden til kontorerne med henblik på at sikre overensstemmelse i så høj grad som muligt.

4 KONKLUSIONER

På grundlag af de foreliggende oplysninger er EBA's udførelse af sine opgaver og beføjelser, dens forvaltningsstruktur, dens primære organisation og finansieringen af dens aktiviteter ikke blevet påvirket af flytningen af dens hjemsted til Paris og heller ikke af de ovennævnte administrative samarbejdsordninger med ESMA og EIOPA, som ikke er knyttet til EBA's kerneaktiviteter.