



# Grund- og nærhedsnotat

d. 31. august 2022

---

## Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2022 budget

KOM (2022) 350

*Nyt notat*

### 1. Resume

*Kommissionen præsenterede d. 13. juli forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2022-budget vedrørende ajourføring af indtægter (egne indtægter) og andre tekniske tilpasninger.*

*Med ændringsbudget 4 indarbejdes indvirkningen af opdaterede skøn for medlemslandenes toldindtægter, momsgrundlag, BNI-niveauer, skøn for mængden af ikke genanvendt plastemballage for 2022, samt andre opdateringer på indtægtssiden, herunder niveauet for bødeindtægter og Storbritanniens bidrag til EU's budget. Endelig indarbejder ændringsbudgettet bl.a. implementering af det særskilt vedtagne udvidede mandat for Eurojust vedrørende folkeedrab, forbrydelser mod menneskeheden, krigsforbrydelser og tilknyttede strafbare handlinger.*

*Kommissionens forslag skønnes isoleret set at reducere det samlede danske EU-bidrag med 232,5 mio. kr. i 2022.*

*Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 4 til 2022-budgettet, idet der er tale om et ændringsbudget af teknisk karakter, der primært implementerer opdateringer til EU-budgettets indtægtsside samt ajourfører udgiftssiden, berunder med det særskilt vedtagne udvidede mandat for Eurojust.*

### 2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 4 til EU's budget for 2022 (KOM (2022) 350). Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet, finansforordningens art. 44<sup>1</sup> og ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter.<sup>2</sup>

### 3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 4 indeholder en række tekniske opdateringer til EU-budgettets indtægtsside, der traditionelt foretages en gang årligt i henhold til de seneste økonomiske prognoser. Dertil kommer to tilpasninger af udgiftssiden.

#### 3.1 Ajourføring af indtægter

Opdateringen medfører en samlet stigning i indtægterne baseret på told, moms og plast på 3.573,9 mio. euro. Dertil kommer, at niveauet for andre indtægter stiger

---

<sup>1</sup> Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018.

<sup>2</sup> Rådets afgørelse (EU, Euratom) nr. 2020/2053 af 14. december 2020.

med ca. 227,4 mio. euro. Eftersom BNI-bidraget udgør en residual, der skal sikre, at EU's budget balancerer, indebærer opdateringen en tilsvarende reduktion i det samlede BNI-bidrag til EU-budgettet i 2022 på 3.801,3 mio. euro, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1****Samlet justering af EU-budgettets indtægtsside sfa. forslag til ændringsbudget 4***Mio. euro, 2022-priser*

Toldbidrag	2.567,2
Momsbidrag	642,8
Plastbidrag	363,9
Andre indtægter (UK-bidrag, bøder mv.)	227,4
BNI-bidrag	-3.801,3
<b>I alt</b>	<b>0</b>

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2022-budget.

De tekniske korrektioner af indtægtssiden forventes isoleret set at medføre en reduktion i det samlede danske bidrag til EU's budget i 2022 på ca. 233 mio. kr., *jf. tabel 1*.

**Tabel 2****Isoleret effekt af nye skøn for det danske EU-bidrag i 2022***Mio. kr., 2022-priser*

	<b>Ændring i dansk EU-bidrag</b>
Toldbidrag	401,0
Momsbidrag	193,4
Plastbidrag	-106,0
BNI-bidrag*	-720,9
<b>I alt</b>	<b>-232,5</b>

Anm.: Anvendt kurs på 7,45. Afvigelse i summer skyldes afrunding. \*Øgede 'andre indtægter', herunder UK-bidrag, bøder mv., medregnes i det reducerede BNI-bidrag.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2022-budget, Finansministeriets beregninger.

*Nye skøn for toldindtægter*

Kommissionen skønner, at EU's samlede toldindtægter (inkl. Storbritannien) i 2022 opjusteres med 14,3 pct. til 20,5 mia. euro. For Danmarks vedkommende øges skønnet med ca. 53,8 mio. euro, svarende til 401,0 mio. kr., *jf. tabel 2*. Det bemærkes, at førnævnte beløb vedrører nettotoldindtægterne, idet medlemsstaterne modtager en refusion på 25 pct. til at dække opkrævningsomkostninger.

*Nye skøn for momsbase*

Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 indeholder ligeledes nye skøn for udviklingen i medlemsstaternes momsbase – og dermed grundlaget for medlemsstaternes momsbidrag. Ændringerne medfører en opjustering af EU's samlede

momsindtægter med 642,8 mio. euro. For Danmarks vedkommende skønnes bidraget øget med 193,4 mio. kr., *jf. tabel 2.*

#### *Nye skøn for mængden af ikke-genanvendt plastemballage*

Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 indebærer endvidere en opdatering af skøn for mængden af ikke genanvendt plastemballage i medlemslandene, således at EU's samlede indtægter herfra øges med 363,9 mio. euro. For Danmarks vedkommende skønnes omvendt en reduktion ift. tidligere skøn, således at det danske bidrag reduceres med 106 mio. kr., *jf. tabel 2.*

#### *Nye skøn for BNI*

Som følge af de øgede skøn for øvrige indtægter til EU's budget, reduceres andelen af EU-budgettet, der foreslås finansieret ved landenes BNI-baserede bidrag. Samtidig indebærer de opdaterede skøn for den relative udvikling i medlemslandenes økonomier, at Danmarks BNI-andel falder fra 2,36 pct. til 2,35 pct. Sammen med andre justeringer på indtægtssiden medfører dette et skønnet fald i det danske BNI-bidrag på -720,9 mio. kr., *jf. tabel 2.*

#### *Andre justeringer på indtægtssiden*

Med forslaget til ændringsbudget 4 har Kommissionen opjusteret forventningen til niveauet for bødeindtægter mv. med ca. 339,5 mio. euro, heraf 244 mio. euro fra konkurrencesager samt 92 mio. euro fra bøder pålagt et medlemsland. Derudover har Kommissionen opdateret Storbritanniens bidrag til EU-budgettet fra ca. 10,8 mia. euro til ca. 10,7 mia. euro i overensstemmelse med aftalen om Storbritanniens udtræden af EU, hvilket bl.a. omfatter niveauet for udestående forpligtelser, der står til betaling i 2022, ligesom det indebærer en korrektion af niveauet for egne indtægter i perioden før 2022. Endelig oplyser Kommissionen, at realiseringen af nettoaktiver under Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab medfører en opjustering af indtægtssiden med 0,4 mio. euro.

Den samlede opdatering af andre indtægter på EU-budgettet medfører således en opjustering af EU's øvrige indtægter på ca. 227 mio. euro, *jf. tabel 3.*

**Tabel 3**

#### **Justering af niveau for "andre indtægter"**

*Mio. euro, 2022-priser*

Opdatering af niveau for bødeindtægter mv.	339,5
Opdatering af niveau for Storbritanniens bidrag til EU's budget	-112,6
Bidrag fra Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab under afvikling	0,4
<b>I alt andre indtægter</b>	<b>227,4</b>

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrundinger.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2022-budget.

### 3.2 Ajourføring af udgiftssiden

#### *Justeringer i budgetstruktur sfa. REPowerEU-plan*

Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 medfører en opførsel af fire nye budgetlinjer i overensstemmelse med Kommissionens forslag om REPowerEU (KOM (2022) 231). Budgetlinjerne følges ikke af bevilling, men har alene til formål at muliggøre hurtig implementering ved evt. senere vedtagelse af Kommissionens forslag om REPowerEU.

REPowerEU-forslaget vil medføre, at EU-landene skal udvide deres respektive genopretningsplaner med et REPowerEU-kapitel med nye tiltag, der skal bidrage til udfasning af russisk fossil energi. Konkret vil EU-landene – på frivillig basis – kunne overføre op til 7,5 pct. af deres oprindelige tildelinger fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Samhørighedsfonden, Den Europæiske Socialfond (ESF+) og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond (EHFAF) til REPowerEU-kapitlet i genopretnings- og resiliensfaciliteten. Når EU's medlemslande anmoder om overførsler vil bevillingerne opføres på de nyopførte budgetlinjer.

Der henvises til oversendt grund- og nærhedsnotat d. 23. juni 2022.

#### *Implementering af udvidet mandat for Eurojust*

I forslag til ændringsbudget 4 indgår desuden ajourførte stillingsfortegnelser for Eurojust. Dette skyldes særskilt vedtagelse af forordning om udvidelse af Eurojusts mandat til at støtte Ukraine med indsamling, sikring og analyse af bevismateriale vedrørende krigsforbrydelser ((EU) 2022/838 af 30. maj 2022).

Konkret medfører ændringerne, at Eurojust i 2022 styrkes med 11 nye midlertidigt ansatte mhp. at agenturet kan udføre sit nye mandat hurtigst muligt. Udgifterne i 2022 er anslået til ca. 1,6 mio. euro i forpligtelses- og betalingsbevillinger til dækning af lønudgifter og udvikling af en IT-database. Kommissionen har tilkendegivet, at man agter at finansiere merudgiften gennem interne omfordelinger inden for samme politikområde. Tilføjelsen af de nye midlertidigt ansatte medfører således ikke merudgifter for EU's budget i 2022.

Der henvises til samlenotat ifm. rådsmøde om Retlige og Indre Anliggender d. 9.-10. juni 2022.

### 4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

### 5. Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet et forslag vedrørende EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

## 6. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

## 7. Økonomiske konsekvenser

### *Statsfinansielle konsekvenser*

Den tekniske ajourføring af indtægtssiden skønnes isoleret set at medføre en nedjustering af det danske bidrag til EU's budget for 2022 på 232,5 mio. kr.

### *Øvrige konsekvenser*

Ændringsbudgettet har ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for miljøet.

## 8. Høring

Ej relevant.

## 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 4.

## 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 4. Dette skal ses i lyset af, at der er tale om en teknisk justering, hvor ændringsbudgettet indarbejder opdaterede skøn på indtægtssiden og ajourfører udgiftssiden.

Regeringen støtter overordnet ambitionen om en hurtig udfasning af russisk fossil energi. Regeringen støtter derfor opførelsen af de nye budgetlinjer mhp. at muliggøre hurtig anvendelse af den øgede fleksibilitet til at om dirigere landdistrikts- og samhørighedsmidler til REPowerEU-formål.

Regeringen fordømmer på det kraftigste det russiske angreb på Ukraine, ligesom regeringen udtrykker sin fulde solidaritet med Ukraine og den ukrainske befolkning. Fra dansk side er man derfor positivt indstillet over for, at det sikres, at indsatsen med hensyn til indsamling af beviser for potentielt begåede krigsforbrydelser i Ukraine er effektiv og velkoordineret, herunder på EU-plan. Samtidig støtter regeringen, at den midlertidige styrkelse af Eurojust sker inden for de bevillingsmæssige rammer i MFF'en.

## 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.