

Betænkning afgivet af Retsudvalget [den 2. juni 2022]

## 2. udkast

til

### Betænkning

over

## Forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v., straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love

(Opfølgning på flerårsaftalen om kriminalforsorgens økonomi 2022-2025, herunder leje af fængselspladser i udlandet, revision af disciplinærstraffesystemet, udstationering til eget hjem med fodlænke eller udslusningsfængsel m.v.)

[af justitsministeren (Nick Hækkerup)]

### 1. Ændringsforslag

Der er stillet 19 ændringsforslag til lovforslaget. Venstres medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1, 5 og 12-14 og justitsministeren har stillet ændringsforslag nr. 2-4, 6-11 og 15-19 til lovforslaget.

### 2. Indstillinger

◇

Liberal Alliance, Alternativet, Kristendemokraterne, Sambandsflokkurin, Javnaðarflokkurin og Moderaterne havde ved betænkningens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

### 3. Politiske bemærkninger

<Parti/partier>

◇

<Parti/partier>

◇

### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et *mindretal* (V), tiltrådt af ◇:

Til titlen

#### 1) Undertitlen affattes således:

»(Opfølgning på flerårsaftalen om kriminalforsorgens økonomi 2022-2025, herunder leje af fængselspladser i udlandet, revision af disciplinærstraffesystemet m.v.)«  
[Konsekvensændring af lovforslagets undertitel]

Til § 1

Af *justitsministeren*, tiltrådt af ◇:

2) I den under *nr. 2* foreslåede § 1 a, stk. 7, ændres »retshåndhævelsesloven« til: »lov om retshåndhævende myndigheders behandling af personoplysninger«.  
[Lovteknisk korrektion]

3) I den under *nr. 2* foreslåede § 1 a, stk. 11, ændres »vil kunne oppebære« til: »kan oppebære«.  
[Lovteknisk korrektion]

4) I den under *nr. 2* foreslåede § 1 a indsættes som *stk. 12*:  
»Stk. 12. Justitsministeren kan fastsætte regler om, hvilke regler for politiets virksomhed der skal finde anvendelse ved transport af indsatte til og fra Kosovo.«  
[Mulighed for at fastsætte regler om politiets virksomhed ved transport af indsatte til og fra Kosovo]

Af et *mindretal* (V), tiltrådt af ◇:

**5) Nr. 8 udgår.**

[De foreslåede regler om udstationering til eget hjem med fodlænke eller udslusningsfængsel udgår]

Af *justitsministeren*, tiltrådt af <>:

**6) I den under nr. 8 foreslåede § 50 a indsættes som stk. 5:**

»Stk. 5. § 46, stk. 3, finder tilsvarende anvendelse.«

[Afskæring af adgang til udstationering for bandemedlemmer i konflikt]

**7) Efter nr. 23 indsættes som nyt nummer:**

»01. I § 112, stk. 1, nr. 3, indsættes efter »§ 70, stk. 1«: »og 2««.

[Lovteknisk korrektion]

**8) I den under nr. 24 foreslåede § 113, stk. 1, 5. pkt., ændres »i medfør af § 1 a, stk. 2« til: »i henhold til regler fastsat i medfør af § 1 a, stk. 2«.**

[Lovteknisk korrektion]

**9) I den under nr. 25 foreslåede § 116, stk. 3, udgår »jf. § 1 a, stk. 2,«.**

[Lovteknisk korrektion]

Til § 3

**10) Nr. 7 udgår, og i stedet indsættes:**

»7. I § 809, stk. 2, ændres »hospital for sindslidende« til: »psykiatrisk afdeling«.

**01. I § 811, stk. 2, 1. pkt., ændres »hospital for sindslidende m.v.« til:«**

[Lovteknisk korrektion]

**11) Efter nr. 11 indsættes som nyt nummer:**

»01. I § 854, stk. 2, ændres »sigtedes« til: »tiltaltes««.

[Lovteknisk korrektion]

Af et *mindretal* (V), tiltrådt af <>:

Til § 4

**12) Paragraffen udgår.**

[De foreslåede regler om øgede muligheder for gældssanering for personer pålagt straffesagsomkostninger udgår]

Til § 5

**13) Paragraffen udgår.**

[De foreslåede regler om øgede muligheder for eftergivelse af gæld for personer pålagt straffesagsomkostninger udgår]

Til § 6

**14) Paragraffen udgår.**

[De foreslåede regler om håndtering af belægget som følge af straffelovens § 81 d, stk. 2, udgår]

Af *justitsministeren*, tiltrådt af <>:

Til § 10

**15) Den under nr. 4 foreslåede ændring affattes således: I § 9 c, stk. 1, 3. pkt., ændres »36-43« til: »36-42«.**

[Lovteknisk korrektion]

**16) Den under nr. 5 foreslåede ændring affattes således: I § 11, stk. 3, nr. 5, ophæves: »Danskbonus efter integrationslovens § 22 anses ikke som hjælp efter integrationsloven«.**

[Lovteknisk korrektion]

**17) I den under nr. 6 foreslåede § 32, stk. 6, 1. pkt. ændres », jf. dog stk. 4. og 5. pkt.« til: », jf. dog 4. og 5. pkt.«.**

[Lovteknisk korrektion]

**18) I den under nr. 19 foreslåede § 50 c, stk. 2, ændres »advokat« til: »forsvarer«.**

[Lovteknisk korrektion]

Til § 11

**19) I den under nr. 1 foreslåede § 1 a, stk. 3, ændres »udlændingens« til: »udlændinges«.**

[Lovteknisk korrektion]

## B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1 og 5

Det foreslås, at de foreslåede regler om udstationering til eget hjem med fodlænke eller udslusningsfængsel udgår.

Til nr. 2

Med ændringsforslag nr. 1 er der tale om en sproglig lovteknisk korrektion. Det foreslås, at »retshåndhævelsesloven« ændres til »lov om retshåndhævende myndigheders behandling af personoplysninger« i den foreslåede § 1 a, stk. 7. Forslaget indebærer ingen indholdsmæssig ændring.

Til nr. 3

Med ændringsforslag nr. 2 er der tale om en sproglig lovteknisk korrektion. Det foreslås, at »vil kunne oppebære« ændres til »kan oppebære« i den foreslåede § 1 a, stk. 11. Forslaget indebærer ingen indholdsmæssig ændring.

Til nr. 4

Med lovforslaget er det forudsat, at politiet skal stå for sikkerheden under transporten af de indsatte til og fra Kosovo, ligesom politiet i øvrigt i dag står for sikkerheden i forbindelse med de udsendelser, der kræver ledsagelse af politiet, herunder også kommende ledsagede udsendelser fra Kosovo.

Som det fremgår af artikel 18, stk. 2, i traktaten med Kosovo, jf. Folketings-tidende 2021-22, tillæg A, L 180 som fremsat side 16, har danske myndigheder mulighed for, på baggrund af dansk lovgivning, at udføre sikkerheds-pro-

cedurer, herunder kropsvisitering og andre tvangsindgreb, i forbindelse med overdragelse af indsatte i Kosovo mellem kosovariske og danske myndigheder. Som det fremgår af traktatbestemmelsen, skal dette foregå på et dertil udpeget område. Det er forventningen, at et sådant område vil blive udpeget i hvert fald i f.eks. Pristina International Airport.

Med henblik på at sikre det tilstrækkelige hjemmelsmæssige ophæng i dansk lovgivning for politiets eventuelle anvendelse af magt i forbindelse med så-danne visitationer mv. i forbindelse med overdragelse af indsatte og før ombordstigning på fly, foreslås det med ændringsforslag nr. 3, at der indsættes et stk. 12 i den foreslåede bestemmelse i straffuldbyrdslovens § 1 a, hvorefter justitsministeren kan fastsætte regler om, hvilke regler for politiets virksomhed der skal finde anvendelse ved transport af indsatte til og fra Kosovo.

Bemyndigelsen har til formål at sikre, at der er et klart og udtrykkeligt hjemmelsmæssigt grundlag for politiets myndighedsudøvelse i forbindelse med transport af indsatte til og fra Kosovo, herunder særligt på det omtalte udpegede område i lufthavnen i Pristina.

Den foreslåede bemyndigelse vil kunne anvendes til at fastsætte regler om, at hele eller dele af lov om politiets virksomhed (politiloven) samt regler fastsat i medfør heraf vil skulle gælde for politiets virksomhed i forbindelse med transport af indsatte til og fra Kosovo. Det vil særligt være relevant at sætte politilovens kapitel 4 (om politiets anvendelse af magt) i kraft i forhold til politiets transport af indsatte til og fra Kosovo, herunder i de(t) nærmere udpegede område(r) i Kosovo, jf. traktatens artikel 18, stk. 2.

Ved at sætte politilovens kapitel 4 i kraft i forbindelse med politiets transport af indsatte til og fra Kosovo vil politiet således alene kunne anvende magt i et omfang, der svarer til politiets magtanvendelse i Danmark. Det indebærer bl.a., at politiets magtanvendelse skal være nødvendig og forsvarlig og alene må ske med midler og i en udstrækning, der står i rimeligt forhold til den interesse, der søges beskyttet.

Politiets virksomhed i Kosovo vil i øvrigt skulle foregå inden for de rammer, der er aftalt med Kosovo, jf. f.eks. omtalen ovenfor af traktatens artikel 18, stk. 2.

Der lægges med den foreslåede bemyndigelse ikke op til, at der skal udøves hverken mere eller mindre magt end, hvad der ellers er forudsat i den påtænkte ordning om leje af fængselspladser i Kosovo. Den foreslåede bemyndigelse har til således alene til formål at sikre, at politiet vil kunne varetage opgaver i forbindelse med transport af indsatte til og fra Kosovo, og at opgavevaretagelsen har et klart og udtrykkeligt hjemmelsmæssigt grundlag herfor.

#### Til nr. 6

Med ændringsforslag nr. 6 foreslås det, at der indsættes et stk. 5 i den foreslåede bestemmelse i straffuldbyrdslovens § 50 a, hvorefter § 46, stk. 3, finder tilsvarende anvendelse.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at udstationering efter den foreslåede § 50 a, ikke kan finde sted, hvis den dømte af politiet skønnes at have tilknytning til en grup-

pe af personer, som er aktivt involveret i en verserende voldelig konflikt med en anden gruppe af personer, og politiet oplyser, at der inden for den gruppe, som den dømte skønnes at have tilknytning til, som led i konflikten enten er anvendt skydevåben eller er anvendt våben eller eksplosivstoffer, som på grund af deres særdeles farlige karakter er egnet til at forvolde betydelig skade, eller er begået brandstiftelse omfattende af straffelovens § 180.

Bestemmelsen indebærer, at udstationering ikke vil kunne finde sted, hvis de opregnede betingelser er til stede. Det gælder, uanset om de almindelige betingelser for udstationering efter § 50 a i øvrigt måtte være opfyldt.

Det bemærkes, at det efter den foreslåede § 50 a allerede vil være en betingelse for udstationering, at der ikke skønnes at være risiko for misbrug af udstationeringen, at hensynet til retshåndhævelsen ikke i øvrigt taler imod udstationering, og at der er en forventning om, at den indsatte kan opnå prøveløsladelse.

Baggrunden for den foreslåede ændring er, at det efter Justitsministeriets opfattelse på trods heraf bør sikres, at bandemedlemmer under en aktiv konflikt ikke – teoretisk set – kan opnå adgang til udstationering til egen bopæl under intensiv overvågning og kontrol eller til udslusningsfængsel.

#### Til nr. 7

Med ændringsforslag nr. 7 er der tale om en lovteknisk korrektion. Det foreslås at indsætte »og 2« efter »§ 70, stk. 1« i § 112, stk. 1, nr. 3. Forslaget indebærer, at endelige afgørelser om straffecelle i et tidsrum på over 14 dage, dog højst 4 uger – ligesom efter de gældende regler – inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt den dømte, kan kræves indbragt til prøvelse for retten.

#### Til nr. 8

Med ændringsforslag nr. 8 er der tale om en lovteknisk korrektion. Det foreslås, at »i medfør af § 1 a, stk. 2« ændres til »i henhold til regler fastsat i medfør af § 1 a, stk. 2« i den foreslåede bestemmelse i straffuldbyrdslovens § 113, stk. 1, 5. pkt.

#### Til nr. 9

Med ændringsforslag nr. 9 er der tale om en lovteknisk korrektion. Det foreslås, at »jf. § 1 a, stk. 2,« udgår fra den foreslåede bestemmelse i straffuldbyrdslovens § 116, stk. 3.

#### Til nr. 10

Med ændringsforslag nr. 10 er der tale om en lovteknisk korrektion. Det foreslås, at den under nr. 8 foreslåede ændring af §§ 809, stk. 2, og § 811, stk. 2, 1. pkt., udgår. Det foreslås derudover, at »hospital for sindslidende« ændres til »psykiatrisk afdeling« i retsplejelovens § 809, stk. 2, og at »hospital for sindslidende m.v.« ændres til »psykiatrisk afdeling« i retsplejelovens § 811, stk. 2, 1. pkt.

De foreslåede ændringer er udtryk for en sproglig modernisering, da hospital for sindslidende er en forældet betegnelse. Der er i den forbindelse ikke tiltænkt indholdsmæssige ændringer.

## Til nr. 11

Med ændringsforslag nr. 11 er der tale om en lovteknisk korrektion. Det foreslås, at »sigtedes« ændres til »tiltaltes« i retsplejelovens § 854, stk. 2.

## Til nr. 12 og 13

Det foreslås, at de foreslåede regler om øgede muligheder for gældssanering og eftergivelse af gæld for personer pålagt straffesagsomkostninger udgår.

## Til nr. 14

Det foreslås, at de foreslåede regler håndtering af belæget som følge af straffelovens § 81 d, stk. 2, udgår.

## Til nr. 15

Med ændringsforslag nr. 15 er der tale om en lovteknisk korrektion. Det foreslås, at den under nr. 4 foreslåede ændring affattes således: I § 9 c, stk. 1, 3. pkt., ændres »36-43« til: »36-42«.

## Til nr. 16

Med ændringsforslag nr. 16 er der tale om en lovteknisk korrektion. Da det foreslås at fjerne hele sidste punktum i udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 5, er der tale om en ophævelse af det pågældende punktum. Det fremgår af det fremsatte lovforslag, at punktet udgår. Den foreslåede rettelse er således alene en lovteknisk præcisering, der ikke har nogen materiel betydning for lovforslaget.

## Til nr. 17

Med ændringsforslag nr. 17 er der tale om en lovteknisk korrektion. Det foreslås, at », jf. dog stk. 4. og 5. pkt.« ændres til », jf. dog 4. og 5. pkt.« i den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 32, stk. 6, 1. pkt.

## Til nr. 18

Med ændringsforslag nr. 18 er der tale om en lovteknisk korrektion. Det foreslås, at »advokat« ændres til »forsvarer« i den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 50 c, stk. 2.

Forslaget indebærer ingen indholdsmæssig ændring.

## Til nr. 19

Med ændringsforslag nr. 19 er der tale om en lovteknisk korrektion. Det foreslås, at »udlændingens« ændres til »udlændinges« i den foreslåede bestemmelse i hjemrejselovens § 1 a stk. 3.

## 5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 27. april 2022 og var til 1. behandling den 6. maj 2022. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Retsudvalget.

### Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside [www.ft.dk](http://www.ft.dk).

### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <3> møder.

### Høringssvar

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og justitsministeren sendte den 3. marts 2022 dette udkast til udvalget, jf. REU alm. del - bilag 187. Den 27. april 2022 sendte justitsministeren høringssvarene og et høringssvar til udvalget.

### Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt <6> bilag på lovforslaget.

### Skriftlige henvendelser

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget <2> skriftlige henvendelser om lovforslaget.

### Spørgsmål

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet <16> spørgsmål til justitsministeren til skriftlig besvarelse, som ministeren har besvaret.

*Bjørn Brandenborg (S) Thomas Jensen (S) Julie Skovsby (S) Brian Bressendorff (S) Rasmus Stoklund (S) Annette Lind (S)*

*Karina Lorentzen Dehnhardt (SF) Lisbeth Bech-Nielsen (SF) Samira Nawa (RV) nfm. Susan Kronborg (RV)*

*Rosa Lund (EL) Søren Søndergaard (EL) Aaja Chemnitz Larsen (IA) Aki-Matilda Høegh-Dam (SIU) Kasper Sand Kjær (S)*

*Sikandar Siddique (FG) Preben Bang Henriksen (V) Jan E. Jørgensen (V) Anne Rasmussen (V) Kenneth Mikkelsen (V)*

*Morten Dahlin (V) fmd. Michael Aastrup Jensen (V) Kristian Pihl Lorentzen (V) Peter Skaarup (DF) Karina Adsbøl (UFG)*

*Marcus Knuth (KF) Britt Bager (KF) Pernille Vermund (NB) Simon Emil Ammitzbøll-Bille (UFG)*

Liberal Alliance, Alternativet, Kristendemokraterne, Moderaterne, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

---

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	39	Alternativet (ALT)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Kristendemokraterne (KD)	1
Radikale Venstre (RV)	14	Moderaterne (M)	1
Enhedslisten (EL)	13	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	13	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	10	Sambandsflokkurin (SP)	1
Nye Borgerlige (NB)	4	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Liberal Alliance (LA)	3	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	9