



## JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 16. maj 2022  
Kontor: Straffuldbyrdeskontoret  
Sagsbeh: Kenneth Schmidt Rasmussen  
Sagsnr.: 2022-0037-0150  
Dok.: 2428576

**Besvarelse af spørgsmål nr. 8 vedrørende forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v., straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love (Opfølgning på flerårsaftalen om kriminalforsorgens økonomi 2022-2025, herunder leje af fængselspladser i udlandet, revision af disciplinærstraffesystemet, udstationering til eget hjem med fodlænke eller udslusningsfængsel m.v.) (L 180) fra Folketingets Retsudvalg**

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 8 vedrørende forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v., straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love (Opfølgning på flerårsaftalen om kriminalforsorgens økonomi 2022-2025, herunder leje af fængselspladser i udlandet, revision af disciplinærstraffesystemet, udstationering til eget hjem med fodlænke eller udslusningsfængsel m.v.) (L 180), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 4. maj 2022. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Mattias Tesfaye

/

Anders Lotterup

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 3392 3340  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 8 vedrørende forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v., straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love (Opfølgning på flerårsaftalen om kriminalforsorgens økonomi 2022-2025, herunder leje af fængselspladser i udlandet, revision af disciplinærstraffesystemet, udstationering til eget hjem med fodlænke eller udslusningsfængsel m.v.) (L 180) fra Folketingets Retsudvalg:**

”Vil ministeren redegøre for, hvad der sker, hvis de indsatte i Fængslet i Kosovo overfalder hinanden, eller på anden vis bryder straffeloven?”

**Svar:**

1. Som det fremgår af lovforslaget, jf. Folketingstidende 2021-22, tillæg A, L 180 som fremsat side 57, er der i traktatens afsnit 4 fastsat regler for, hvordan strafbare forhold begået i Kosovo under afsoningen af en dansk fængselsstraf eller dom til forvaring, skal håndteres.

Det følger af traktatens artikel 24, stk. 1, at kriminalitet begået i Kosovo – herunder i fængslet – falder under kosovarisk straffemyndighed, dog således at Danmark i visse situationer og efter konsultation kan overtage strafforfølgningen. Hensigten med bestemmelsen i artikel 24, stk. 1, er at regulere lovvalget for de overtrædelser, der måtte blive begået af indsatte, efter at de er blevet overdraget til Kosovo. Bestemmelsen dækker i øvrigt tilfælde, hvor ansatte i fængslet måtte begå lovovertrædelser. I de tilfælde, hvor en indsat begår et strafbart forhold i Kosovo, skal institutionslederen hurtigst muligt – gennem den administrative chef – anmelde forholdet til relevante kosovariske myndigheder, jf. artikel 24, stk. 2. Institutionslederen skal derudover samarbejde med de kosovariske myndigheder om efterforskningen af sagen, jf. artikel 24, stk. 3.

Relevante efterforskningsskridt, der foretages af de kosovariske myndigheder som led i efterforskningen, skal så vidt muligt ske i fængslet i Gjilan i Kosovo, jf. artikel 24, stk. 5. En indsat, der har begået et strafbart forhold i Kosovo, må ikke overføres til Danmark uden samtykke fra de kosovariske myndigheder jf. artikel 24, stk. 6. Ved afsigelse af en fældende kosovarisk straffedom vil afsoning af den danske dom skulle afbrydes hurtigst muligt med henblik på fuldbyrdelse af den kosovariske dom i et andet kosovarisk fængsel, jf. artikel 25, stk. 1. Der vil således efter artikel 25, stk. 1, skulle ske overdragelse af den indsatte til et kosovarisk fængsel. Det er hensigten

med artikel 25, stk. 1, sammenholdt med bl.a. artikel 4, stk. 5, der bl.a. henviser til strafferetlig efterforskning, at der også skal kunne ske overdragelse til strafforfølgning.

Afsoningen af den danske dom vil skulle genoptages efter udståelse af den kosovariske straf vil, jf. artikel 25, stk. 3. Som følge heraf har Danmark fortsat ansvaret for udsendelse efter afsoning af den danske straf. Kosovo har forpligtet sig til at sikre, at Danmarks internationale forpligtelser overholdes i forbindelse med både strafforfølgning- og fuldbyrdelse, ligesom selve domsafsigelsen skal være i overensstemmelse hermed, jf. traktatens artikel 4, stk. 5, artikel 24, stk. 8, og artikel 25, stk. 2.

2. Som det fremgår af lovforslagets pkt. 2.1.7.3.1, jf. Folketingstidende 2021-22, tillæg A, L 180 som fremsat side 111 f., foreslås det i forlængelse heraf, at der indføres en bestemmelse i straffuldbyrdelseslovens § 75 b, stk. 1, hvorefter justitsministeren eller den, der bemyndiges dertil, kan beslutte, at en person, som afsoner fængselsstraf eller dom til forvaring i medfør af regler fastsat efter § 1 a, stk. 2, skal overdrages til Republikken Kosovo til strafforfølgning eller fuldbyrdelse af en kosovarisk fængselsstraf, medmindre det vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser.

Det foreslås endvidere, at der indføres en bestemmelse i hjemrejselovens § 1 a, stk. 6, hvorefter justitsministeren efter forhandling med udlændinge- og integrationsministeren kan bestemme, at den foreslåede bestemmelse i straffuldbyrdelseslovens § 75 b, stk. 1, finder tilsvarende anvendelse for udlændinge, der er anbragt efter regler fastsat i medfør af § 1 a, stk. 4.

Bestemmelserne indebærer, at personer, der udestår fængselsstraf eller dom til forvaring i fængslet i Kosovo, eller som er varetægtsfængslet med henblik på udsendelse, vil kunne overdrages til de kosovariske myndigheder med henblik på strafforfølgning eller fuldbyrdelse af en kosovarisk fængselsstraf. Der vil i forbindelse med overdragelsen til de kosovariske myndigheder ikke blive stillet krav om samtykke fra den indsatte.

Der vil kunne opstå tilfælde, hvor de kosovariske myndigheder ønsker en indsat overdraget til strafforfølgning forud for, at den indsatte har modtaget endelig dom i Kosovo. Det kan bl.a. være tilfældet, hvis den pågældende har afsonet hele sin danske fængselsstraf eller dom til forvaring i Kosovo og dermed står til at blive udsendt til sit hjemland eller returneret til Danmark med henblik på senere udsendelse.

Med bestemmelsen vil der forud for overdragelse af den indsatte til de kosovariske myndigheder skulle foretages en konkret vurdering af, om overdragelsen i det enkelte tilfælde vil være i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser. Det vil være justitsministeren eller den, der bemyndiges dertil, der træffer beslutning om, hvorvidt den konkrete overdragelse kan finde sted.

Overdragelse vil kunne ske på vilkår om, at den pågældende tilbageføres til fængslet i Gjilan i Kosovo eller kriminalforsorgen i øvrigt, når den kosovariske fængselsstraf er udstået.

Der vil være tale om den samme vurdering, som foretages efter udleveringslovens § 6, stk. 1-3. Der vil således i forbindelse med vurderingen af, om der kan ske overdragelse til de kosovariske myndigheder, bl.a. skulle tages stilling til, om den pågældende ved overdragelsen risikerer at blive udsat for tortur eller anden umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, jf. herved blandt andet Den Europæiske Menneskerettighedskonventionens (EMRK) artikel 3, og om den pågældende i relation til selve strafforfølgningen udsættes for åbenbar tilsidesættelse af kravene til en retfærdig rettergang ("flagrant denial of justice"), jf. herved navnlig EMRK artikel 6.

Den foreslåede bestemmelse i straffuldbyrdslovens § 75 b, stk. 1, henviser til og omfatter Danmarks samlede internationale forpligtelser. Det vil således skulle påses, at behandlingen af de indsatte i forbindelse med strafforfølgning og -fuldbyrdselse efter kosovarisk ret sker inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser.

Efter den foreslåede bestemmelse i straffuldbyrdslovens § 75 b, stk. 3, vil de nærmere kriterier for overdragelse kunne fastsættes administrativt af justitsministeren. Der vil i medfør af denne bestemmelse bl.a. blive fastsat regler om overdragelse i lyset af bestemmelserne i kapitel 5 i udleveringsloven.

Der henvises i øvrigt til den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 11 til lovforslag nr. L 180.