



Finansudvalget
Christiansborg
1240 København K

Ministeren

Dato
22. september 2022

J nr. 2022-723

Finansudvalget har i brev af 8. september stillet mig følgende spørgsmål 66 til L 207 Forslag til finanslov for finansåret 2023, som jeg hermed skal besvare. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Kim Valentin (V).

Spørgsmål 66

Vil ministeren som opfølgning på den tekniske gennemgang i Finansudvalget den 6. september 2022 redegøre uddybende for Energistyrelsens skøn over de forventede indtægter fra salg af CO₂-kvoter, jf. § 29.21.04, i de kommende år?

Svar

Skønnene for de forventede fremtidige indtægter fra salg af CO₂-kvoter på FFL23, og de oplysninger, der ligger til grund for skønnene, fremgår af tabel 1:

Tabel 1

FFL23-indtægtsskøn salg af CO ₂ -kvoter (2023-priser)				
	2023	2024	2025	2026
Pris (kr.)	679	701	726	755
Mængde (mio. kvoter)	7,11	7,11	7,11	7,11
Indtægtsskøn (mio. kr.)	4824,4	4984,1	5161,9	5368,1

Kilde: Bagvedkiggende beregninger til brug for FFL23

Indtægtsskønnet er et produkt af den estimerede kvotepris samt den estimerede solgte mængde af kvoter. Kvoteprisen er baseret på Finansministeriets fremskrivninger, mens kvotemængden er baseret på Energistyrelsens fremskrivninger. Det ses af tabel 1, at der i skønnet er forudsat en stigende kvotepris fremadrettet og en konstant kvotemængde.

Energistyrelsen har oplyst, at der arbejdes på at konsolidere mængdeskønnet, herunder om kvotemængden skal fastholdes konstant.

Finansministeriet har oplyst følgende, hvortil jeg kan henholde mig: "Fremskrivningen af CO₂-kvoteprisen påvirkes af to faktorer: 1) den faktisk observerede markedspris på CO₂-kvoter og 2) beregningsmæssige forudsætninger, herunder det af-

Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk

Side 1/3



kastkrav, der lægges til grund for fremskrivningen af prisen over tid. Til fremskrivningen af CO₂-kvoteprisen tager Finansministeriet udgangspunkt i den gennemsnitlige markedspris for CO₂-kvoter, for den senest observerede fulde måned.

Finansministeriet fremskriver herefter udviklingen i kvoteprisen med udgangspunkt i prisfastsættelsen af et finansielt aktiv. Der tages udgangspunkt i et afkastkrav, der er givet som summen af en risikofri rente tillagt et risikotillæg.

Den risikofrie del af renten tager udgangspunkt i den observerede spotpris for 10-årige tyske statsobligationer på fremskrivningstidspunktet, fremskrevet med samme stigning, som kan observeres i renten på 10-årige danske statsobligationer (fra Finansministeriets fremskrivninger) som en bedste approksimation for den forventede udvikling over tid.

Risikotillægget i afkastkravet er angivet som den langsigtede risikopræmie på aktier ift. statsobligationer på 3 pct. – som også anvendes i andre sammenhænge i Finansministeriets regnemodeller – tillagt et yderligere tillæg på 0,5 pct. point for at afspejle såkaldt reguleringsmæssig og mellemstatslig usikkerhed, der vurderes at være gældende på markedet for CO₂-kvoter.”

Derudover henvises til *svaret på Finansudvalgets spørgsmål nr. 31 (L 239 - § 7. Finansministeriet) af 6. september 2021* vedrørende metoden til fremskrivning af CO₂e-prisen.”

Faktisk realiserede indtægter fra kvotesalg i 2020 og 2021

I forlængelse af Finansministeriets oplysninger ovenfor bemærkes det, at der over de seneste år er sket en betydelig stigning i de faktisk **realiserede** (altså de regnskabsførte) indtægter fra salg af kvoter. Det er væsentligt at understrege, at disse realiserede indtægter bygger på de faktiske realiserede markedspriser for CO₂-kvoter på salgstidspunktet, hvorfor de kan afvige fra de fremskrivninger, der i årene forinden har dannet grundlag for indtægtsskønnene i budgetteringen på Finansloven. I 2020 blev indtægterne således opgjort til 1.240,5 mio. kr., mens de i 2021 blev opgjort til 2.177,9 mio. kr., jf. statsregnskabet for 2020 og statsregnskabet for 2021. Stigningen i de faktisk realiserede indtægter skyldes, at der over perioden er sket en betydelig stigning i den handlede kvotepris - blandt andet som følge af bestemmelserne i det reviderede kvotedirektiv for perioden 2021-2030 samt udmeldingen af den såkaldte *Fit for 55-pakke*, der sammenlagt påvirkede kvoteprisen væsentligt i opadgående retning, jf. figur 1 nedenfor. Udviklingen i den solgte kvotemængde er derimod lavere end fremskrivningerne, som har dannet grundlag for indtægtsskønnene i budgetteringen på finansloven. I 2020 blev der auktioneret 6,85 mio. kvoter, mens der i 2021 blev auktioneret 5,57 mio. kvoter. Faldet i auktionsmængderne skyldes hovedsageligt et stigende udtag fra auktionsmængderne til overførsel i markedsstabilitetsreserven. Faldet i den solgte kvotemængde i 2020 og 2021 bliver dog opvejet af den betydelige stigning i den handlende kvotepris.



Figur 1

Kvotepriens udvikling



Kilde: Energistyrelsen

Med venlig hilsen

Dan Jørgensen