

Til lovforslag nr. L 44

Folketinget 2021-22

Betænkning afgivet af Sundhedsudvalget den 0. november 2021

Udkast  
til  
**Betænkning**  
over

**Forslag til lov om ændring af lov om forsøgsordning med medicinsk cannabis**

(Forlængelse af forsøgsordningen og permanent mulighed for dyrkning af cannabis m.v.)

[af sundhedsministeren (Magnus Heunicke)]

**1. Ændringsforslag**

Der er stillet 9 ændringsforslag til lovforslaget, herunder om deling af lovforslaget.

Radikale Venstres medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1-3 om deling af lovforslaget.

Sundhedsministeren har stillet ændringsforslag nr. 4 og 6.

Venstres medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 5 og 7-9.

**2. Indstillinger**

◇

Alternativet, Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Si-umut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ved betækningsafgivelsen ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

**3. Politiske bemærkninger**

◇

**4. Ændringsforslag med bemærkninger**

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (RV), tiltrådt af ◇

**a**

Ændringsforslag om deling af lovforslaget

**1)** Lovforslaget deles i to lovforslag med følgende titler og indhold:

**A.** »Forslag til lov om ændring af lov om forsøgsordning med medicinsk cannabis (Permanent mulighed for dyrkning af cannabis m.v.)« omfattende § 1, indledningen, nr. 2, og § 2.

**B.** »Forslag til lov om ændring af lov om forsøgsordning med medicinsk cannabis (Forlængelse af forsøgsordningen)« omfattende § 1, indledningen, nr. 1-39, og § 2.

[Forslag om deling af lovforslaget]

**b**

Ændringsforslag til det under A nævnte forslag

Til § 1

**2)** I den under *nr. 2* foreslåede affattelse af § 1 udgår i *stk. 1*: »og til den forsøgsordning med medicinsk cannabis, der er nævnt i *stk. 2*«, og *stk. 2* ophæves.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

**c**

Ændringsforslag til det under B nævnte forslag

Til § 1

**3)** *Nr. 2* affattes således:

»2. I § 1 indsættes som *stk. 2* og *3*:

»Stk. 2. Loven finder endvidere anvendelse for dyrkning, fremstilling m.v. af cannabisprodukter til den forsøgsordning med medicinsk cannabis, der er nævnt i stk. 3.

Stk. 3. Fra den 1. januar 2022 til og med den 31. december 2025 gælder en forsøgsordning med medicinsk cannabis til behandling af mennesker i Danmark.««  
[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

#### d

### Ændringsforslag til det udelte lovforslag

#### Til § 1

Af *sundhedsministeren*, tiltrådt af <>

4) Før nr. 1 indsættes:

»I lov nr. 1668 af 26. december 2017 om forsøgsordning med medicinsk cannabis, som ændret ved lov nr. 1519 af 18. december 2018, foretages følgende ændringer:«  
[Indsættelse af indledning]

Af et *mindretal* (V), tiltrådt af <>

5) Efter nr. 2 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 2 indsættes som *stk. 2*:

»Stk. 2. Loven er dog ikke til hinder for, at der kan foretages råvarefremstilling af cannabis i det omfang, det er muligt efter anden lovgivning.««  
[Præcisering af råvarefremstilling]

Af *sundhedsministeren*, tiltrådt af <>

6) I nr. 4 ændres »2. pkt.« til: »3. pkt.«  
[Lovteknisk korrektion]

Af et *mindretal* (V), tiltrådt af <>

7) Efter nr. 8 indsættes som nyt nummer:

»02. Efter § 6 indsættes:

»§ 6 a. Lægemiddelstyrelsen udarbejder og offentliggør en vejledning om optagelse i forsøgsordningen af cannabisudgangsprodukter, der er fremstillet af cannabis dyrket her i landet.««  
[Udarbejdelse og offentliggørelse af vejledning]

8) Efter nr. 38 indsættes som nyt nummer:

»03. Efter kapitel 11 a indsættes:

»Kapitel 11 b  
*Referencegruppe*

§ 64 b. Lægemiddelstyrelsen nedsætter en referencegruppe for medicinsk cannabis.««  
[Oprettelse af referencegruppe]

9) Efter nr. 39 indsættes som nyt nummer:

»04. Efter § 67 indsættes:

»§ 67 a. Sundhedsministeren laver en evaluering af forsøgsordningen med medicinsk cannabis og af ordningen for dyrkning, fremstilling m.v. af medicinsk cannabis, jf. § 1, stk. 1 og 2. Evalueringen skal foreligge inden udgangen af 2024.««

[Evaluering af forsøgsordning]

### Bemærkninger

#### Til nr. 1

Det foreslås at dele lovforslaget i to lovforslag (A og B). Ændringsforslaget vil indebære, at den del af det fremsatte lovforslag, som vedrører permanent mulighed for at dyrke cannabis m.v., udskilles til lovforslaget nævnt under A, mens den del af det fremsatte lovforslag, som vedrører forlængelse af forsøgsordningen, udskilles til lovforslaget nævnt under B.

#### Til nr. 2

Ændringsforslaget er en konsekvens af ændringsforslag nr. 1, hvor det foreslås at dele lovforslaget i to lovforslag, hvorved den del af det fremsatte lovforslag, som vedrører permanent mulighed for dyrkning af cannabis m.v., udskilles til lovforslaget nævnt under A. Med ændringsforslaget udgår henvisningen til forsøgsordningen, hvorved lovforslaget nævnt under A alene vil vedrøre fastlæggelsen af den permanente mulighed for at dyrke cannabis m.v.

#### Til nr. 3

Ændringsforslaget er en konsekvens af ændringsforslag nr. 1, hvor det foreslås at dele lovforslaget i to lovforslag, hvorved den del af det fremsatte lovforslag, som vedrører forlængelse af forsøgsordningen, udskilles til lovforslaget nævnt under B. Med ændringsforslaget foreslås det at nyaffatte det fremsatte lovforslags § 1, nr. 2. Ændringsforslaget vil primært indebære, at henvisningen til den permanente mulighed for at dyrke cannabis m.v. i den fremsatte foreslåede affattelse af lovens § 1, stk. 1, afløses af det med ændringsforslaget foreslåede nye § 1, stk. 2. Den foreslåede nye affattelse vil herefter alene vedrøre den forlængede forsøgsordning med medicinsk cannabis. Den under det fremsatte lovforslags nr. 2 foreslåede affattelse af § 1, stk. 2, som med ændringsforslaget bliver til stk. 3, berøres indholdsmæssigt ikke af ændringsforslaget.

#### Til nr. 4

Indledningen til lovforslaget var ved en fejl ikke medtaget i det fremsatte lovforslag. Det foreslås at indsætte indledningen, hvoraf det vil fremgå, at lovforslaget ændrer i lov nr. 1668 af 26. december 2017 om forsøgsordning med medicinsk cannabis, som ændret ved lov nr. 1519 af 18. december 2018.

#### Til nr. 5

Forsøgsordningen indeholder ikke regler for fremstilling af aktive stoffer, råvarer og mellemprodukter til brug i fremstilling i lægemidler.

Ændringsforslaget vil understrege, at den foreslåede forlængede forsøgsordning med medicinsk cannabis og permanente ordning for dyrkning, fremstilling m.v. af medicinsk cannabis ikke vil stå i vejen for, at en cannabisproducerende virksomhed med tilladelse til dyrkning efter den foreslåede lov sideløbende foretager råvarefremstilling af cannabis efter anden lovgivning.

#### Til nr. 6

I § 1, nr. 4, i det fremsatte lovforslag fremgår fejlagtigt, at 2. pkt. foreslås ophævet og erstattet af tre nye punkummer. Hensigten med det foreslåede var at ophæve 3. pkt. Det foreslås derfor at ændre »2. pkt.« til: »3. pkt.«

#### Til nr. 7

Den gældende lov indeholder ikke regler eller krav om, at Lægemiddelstyrelsen skal udarbejde en vejledning om optagelse i forsøgsordningen af cannabisudgangsprodukter, der er fremstillet af cannabis dyrket her i landet.

Det foreslås at indsætte § 6 a, hvorefter Lægemiddelstyrelsen skal udarbejde og offentliggøre en vejledning om optagelse i forsøgsordningen af cannabisudgangsprodukter, der er fremstillet af cannabis dyrket her i landet.

Forslaget vil medføre, at Lægemiddelstyrelsen forpligtes til at udarbejde en klar og tydelig vejledning om optag i forsøgsordningen af cannabisudgangsprodukter, der er fremstillet af cannabis dyrket her i landet. Med vejledningen vil regulatoriske medarbejdere i ansøgende virksomheder og medarbejdere i Lægemiddelstyrelsen have en vejledning at støtte sig til ved ansøgninger om optag i forsøgsordningen.

#### Til nr. 8

Der er ikke som led i den gældende forsøgsordning med medicinsk cannabis etableret en referencegruppe for området for medicinsk cannabis.

Det foreslås at indføre en bestemmelse, hvorefter Lægemiddelstyrelsen nedsætter en referencegruppe for medicinsk cannabis. Bestemmelsen foreslås indført som en ny § 64 b i et nyt kapitel 11 b.

Forslaget vil medføre, at Lægemiddelstyrelsen forpligtes til at nedsætte en referencegruppe, hvor f.eks. myndigheder, industri, lægefaglige eksperter samt patientrepræsentanter årligt kan have en dialog om såvel den foreslåede forlængede forsøgsordning som den foreslåede permanente ordning for dyrkning, fremstilling m.v. og om eventuelle udfordringer hermed. Forslaget forventes at ville medføre administrationsomkostninger i Lægemiddelstyrelsen for 0,3 mio. kr. årligt ved et årligt møde. Omkostningerne vil blive holdt inden for Sundhedsministeriets egen økonomiske ramme.

#### Til nr. 9

I forbindelse med etableringen af den gældende forsøgsordning med medicinsk cannabis var aftalepartierne enige om, at der i forsøgsperioden skulle foretages en evaluering med henblik på politisk stillingtagen til en eventuelt permanent ordning, jf. Aftale om forsøgsordning med medicinsk cannabis af 8. november 2016 (indgået af den daværende regering (Venstre), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Alternativet, Radikale Venstre og

Socialistisk Folkeparti). At der skulle foretages en evaluering af den gældende forsøgsordning følger endvidere af bemærkningerne til lov nr. 1668 af 26. december 2017 om forsøgsordning med medicinsk cannabis, jf. Folketingstidende 2017-18, A, L 57, som fremsat, side 12. På den baggrund udgav det daværende Sundheds- og Ældreministerium den 30. november 2020 en evaluering af forsøgsordningen med medicinsk cannabis. Evalueringen er baseret på data fra forsøgsordningens første 2,5 år.

Det foreslås at indsætte en ny § 67 a, hvorefter sundhedsministeren laver en evaluering af forsøgsordningen med medicinsk cannabis og af ordningen for dyrkning, fremstilling m.v. af medicinsk cannabis. Det foreslås, at evalueringen skal foreligge inden udgangen af 2024.

Forslaget vil medføre, at sundhedsministeren forpligtes til at lave en evaluering af såvel den foreslåede forlængede forsøgsordning med medicinsk cannabis, som den foreslåede permanente ordning for dyrkning, fremstilling m.v., og at evalueringen vil skulle foreligge inden udgangen af 2024. Det forudsættes herved, at sundhedsministeren orienterer Folketingets Sundhedsudvalg, når evalueringen foreligger.

## 5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 7. oktober 2021 og var til 1. behandling den 15. oktober 2021. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Sundhedsudvalget.

### *Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter*

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside [www.ft.dk](http://www.ft.dk).

### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

### *Hørings svar*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og sundhedsministeren sendte den 7. juli 2021 dette udkast til udvalget, jf. SUU alm. del – bilag 511 (folketingsåret 2020-21). Den 7. oktober sendte sundhedsministeren høringssvarene og et høringsnotat til udvalget.

### *Bilag*

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 7 bilag på lovforslaget.

### *Skriftlige henvendelser*

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 2 skriftlige henvendelser om lovforslaget.

### *Deputationer*

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 4 deputationer, der mundtligt har redegjort for deres holdning til lovforslaget.

*Spørgsmål*

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 78 spørgsmål til sundhedsministeren og 1 spørgsmål til erhvervsministeren til skriftlig besvarelse, [som ministre har besvaret.]

*Annette Lind (S) Birgitte Vind (S) Kim Aas (S) Camilla Fabricius (S) nfm. Daniel Toft Jakobsen (S) Kasper Roug (S)*

*Julie Skovsby (S) Lennart Damsbo-Andersen (S) Rasmus Horn Langhoff (S) Kirsten Normann Andersen (SF)*

*Trine Torp (SF) Stinus Lindgreen (RV) Lotte Rod (RV) Peder Hvelplund (EL) Pernille Skipper (EL)*

*Susanne Zimmer (FG) Jane Heitmann (V) fmd. Anne Honoré Østergaard (V) Hans Andersen (V) Martin Geertsen (V)*

*Marlene Ambo-Rasmussen (V) Sophie Løhde (V) Liselott Blixt (DF) Karina Adsbøl (DF) Mette Hjermind Dencker (DF)*

*Jens Henrik Thulesen Dahl (DF) Per Larsen (KF) Lars Boje Mathiesen (NB) Henrik Dahl (LA)*

Alternativet, Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	49	Frie Grønne, Danmarks Nye Venstrefløjsparti (FG)	3
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	39	Alternativet (ALT)	1
Dansk Folkeparti (DF)	16	Kristendemokraterne (KD)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	14	Siumut (SIU)	1
Enhedslisten (EL)	13	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Nye Borgerlige (NB)	4	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	5
Liberal Alliance (LA)	3		