



Energistyrelsen

HØRINGSNOTAT

Kontor/afdeling

Center for Energiadministration (MUN)

Dato

27. oktober 2021

J nr. 2021-15137

MUN/MEU/MATL

Høringsnotat vedr. forslag til lov om ændring af § 22, stk. 8, i lov om elforsyning

Forslag til lov om ændring af elforsyningslovens § 22, stk. 8, blev sendt i ekstern høring den 6. oktober 2021 med frist for afgivelse af høringssvar den 13. oktober 2021.

Der er modtaget i alt 6 høringssvar i høringsperioden.

Følgende 5 høringssparter har fremsendt bemærkninger til lovforslaget:

- Danske Advokater
- Dansk Energi
- Dansk Fjernvarme
- Rådet for Grøn Omstilling
- Synergi

Følgende høringssparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til lovforslaget:

- Forbrugerrådet Tænk

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af ministeriets bemærkninger. Bemærkningerne er markeret med kursiv. De fremsendte høringssvar vil i deres fulde version blive tilgængeliggjort på Høringsportalen.

Høringssvarene har berørt følgende emner:

1. Generelle bemærkninger
2. Anvendelsesområde m.v.
3. Mulighed for delegation

Ad 1. Generelle bemærkninger

Dansk Energi bemærker, at ordningen ønskes videreført i en form, hvor det er muligt at støtte forskning og udvikling med henblik på effektiv energianvendelse, herunder inden for digitalisering, fleksibilitet og sektorkobling. Det anføres samtidig, at der stadig er behov for at kunne inddrage private organisationer med henblik på at understøtte en effektiv udnyttelse af de årlige finanslovsbevillinger.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



De bemærker også, at ordningen er en del af ELFOR-aftalen, og som aftalepart kan Dansk Energi støtte, at ordningen som det foreslås, videreføres over finansloven med Dansk Energi. Som aftalepart finder Dansk Energi ligeledes, at det er væsentligt, at ELFORSK-programmet fremadrettet også kan favne digitalisering, fleksibilitet og sektorkobling.

Rådet for Grøn Omstilling støtter forslaget om, at ELFORSK-programmet fortsættes via finansiering af årlige bevillinger på finansloven, når den tidligere finansiering gennem PSO udfases. De anfører videre, at ELFORSK-programmet er et vigtigt redskab til blandt andet at fremme energieffektivitet og sektorkobling.

Synergi bemærker, at de er enige i, at der er behov for at yde støtte til forskning og udvikling med henblik på effektiv energianvendelse, herunder inden for digitalisering, fleksibilitet og sektorkobling. Danmark står over for en stor og vigtig opgave med omstilling af energiforbrug og forsyning for at bidrage til opnåelse af klimamålet for 2030 og i øvrigt også højere ressourceanvendelse.

Danske Advokater kritiserer høringsfristen på blot 1 uge. De anfører, at der under normale omstændigheder er en passende høringsfrist på 4 uger, eller at høringsfristen i alle tilfælde bør være så lang, at høringsparterne har mulighed for at udarbejde et fyldestgørende svar.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet tager til efterretning, at Dansk Energi, er positive i forhold til, at der også fremadrettet er mulighed for at yde støtte til forskning og udvikling med henblik på effektiv energianvendelse. Ligeledes tages det til efterretning, at også Rådet for Grøn Omstilling og Synergi finder, at der er et behov for at yde støtte til forskning og udvikling med henblik på effektiv energianvendelse.

I forhold til høringsfristens længde noterer ministeriet kritikken fra Danske Advokater. Af henset til lovforslagets forventede ikrafttræden 1. januar 2022 har det desværre ikke været muligt med en længere høringsfrist.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

Ad 2. Anvendelsesområde m.v.

Dansk Fjernvarme foreslår, at ELFORSK-midlerne fremadrettet administreres i neutralt regi (Energistyrelsen), alternativt sendes i udbud og samtidig gøres bredere end kun el-sektoren samt fremover tillige gøres tilgængelig for flere teknologier, f.eks. biobrændsler (herunder biogas) samt fjernvarme.

De bemærker videre, at ELFORSK-midlerne har tidligere været finansieret af PSO-ordningen, der blev besluttet afskaffet ved den politiske aftale af 17. november 2016. Efterfølgende er en række PSO finansierede ordninger bortfaldet. Det rejser



spørgsmålet om, hvorvidt et isoleret forsknings- og udviklingsprogram for elsektoren, administreret af samme elsektor, fortsat har sin berettigelse, og om det fremadrettet skal finansieres af danske skatteydere. De anfører således, at PSO-ordningen er under afvikling og overgangen til, at finansieringen af ordningen nu helt overgår til skatteyderne, bør medføre, at ordningen løsrives af elsektorens egeninteresser.

Dansk Fjernvarme foreslår derfor, at Folketinget benytter lejligheden til at samle alle kræfter om en samlet plan for at opnå de nødvendige energieffektiviseringer, og at ELFORSK-midlerne gøres tilgængelig for andre dele af energisektoren, eksempelvis biobrændsler (herunder biogas) og fjernvarme samt at administrationen heraf sendes i udbud alternativt, hvilket vil være at foretrække, varetages af en objektiv myndighed, eksempelvis Energistyrelsen.

Synergi bemærker, at når forskning inden for dette område fremadrettet ikke længere er knyttet til PSO-midler, men i stedet overgår til finansiering gennem årlige bevillinger på finansloven, er der imidlertid behov for at nytænke ordningen. En lang række aktører og sektorer er afgørende inden for områderne energieffektivitet, fleksibilitet, sektorkobling og digitalisering. På den baggrund er det u hensigtsmæssigt, at programmidler er så tæt knyttet til elsektoren. Det bemærkes desuden, at programmets navn bør ændres for netop at signalere, at der er tale om en bredere emneområde end blot 'EL'.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet bemærker, at baggrunden for lovforslaget er overgangen til den fulde finanslovsfinansiering, som har givet anledning til at genoverveje administrationen af ELFORSK, således at grundlaget for ordningen bliver tydeliggjort. Det er forventningen, at der ved administrationen af ordningen fremadrettet vil være et øget fokus på forsknings- og udviklingsprojekter inden for digitalisering, fleksibilitet og sektorkobling på tværs af forsyningssektoren.

Det bemærkes desuden, at det af "Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften af 17. november 2016" fremgår hvilke PSO-udgifter, der fremadrettet skal omlægges til finansloven. På baggrund heraf er ELFORSK allerede delvist overgået til finanslovsfinansiering, uden at dette har givet anledning til ændringer i anvendelsesområdet for ordningen.

Bemærkningerne giver derfor ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

Ad 3. Mulighed for delegation

Danske Advokater bemærker, at formuleringen af bemyndigelsen til at fastsætte regler om henlæggelse af beføjelser til en privat organisation eller et selskab mv. kan give anledning til retssikkerhedsmæssige problemer. Det anføres således, at der efter ordlyden af bestemmelsen ikke er nogen begrænsninger i adgangen til at



henlægge beføjelser til en privat aktør, til trods for at bemærkningerne til bestemmelsen angiver en begrænsning. Det foreslås derfor, at bemærkningernes angivelse af bestemmelsens tiltænkte anvendelsesområde afspejles i ordlyden.

De bemærker i øvrigt, at et krav om lovhjemmel for at kunne delegere til private kun er nødvendigt, når det er myndighedsudøvelse, som ønskes delegeret. Det antages således, at forberedelsen af afgørelsessager – i hvert fald i et vist omfang – kan overlades til private uden lovhjemmel. Af samme årsag er der risiko for, at delegationsbestemmelsen i § 22, stk. 8, 4. pkt., nr. 12, kan blive anvendt i strid med forarbejderne, idet bestemmelsen isoleret set kun er nødvendig, hvis formålet er at delegere afgørelseskompetence til private.

Dansk Fjernvarme finder det uacceptabelt, at elsektorens interesseorganisation, bestående af elhandlere og el-netselskaber, for skatteyderbetalte midler og uden yderligere udbud af opgaven, gives mulighed for at finansiere forskning og udvikling i egen medlemskreds. Dansk Fjernvarme foreslår, at ELFORSK-midlerne fremadrettet administreres i neutralt regi (Energistyrelsen), alternativt sendes i udbud.

Synergi finder det positivt, at der lægges op til, at ministeren kan fastsætte regler for administrationen af ordningen, herunder bl.a. henlæggelse af beføjelser til privat organisation eller selskab m.v. De håber, at dette netop kan være grundlaget for at sikre den bredere forankring såvel tematisk som i forhold til interessenter fremadrettet.

Ministeriets overvejelser:

Ministeriet bemærker, at den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse i § 22, stk. 8, 4. pkt., har baggrund i en tydeliggørelse af grundlaget for administrationen af ordningen i forbindelse med den fulde finanslovsfinansiering. Med lovforslaget gives der bemyndigelse til at fastsætte regler om henlæggelse af beføjelser til privat organisation eller selskab m. v. Baggrunden for henlæggelse af beføjelser skyldes et ønske om faglig og effektiv udmøntning af bevillingen, hvor bl.a. branchekendskab vil kunne understøtte dette. Derfor kan der ved fastsættelse af regler om henlæggelsen af beføjelser f.eks. kunne tages hensyn til, om den private organisation eller selskab mv. besidder viden om bl.a. forsyning, distribution og forbrug samt multiforsyningsselskaber, data og fleksibilitet.

Det skal videre bemærkes, at ministeriet finder, at et ønske om en faglig og effektiv udmøntning af ordningen forudsætter et samspil med private aktører. Bemyndigelsen til at fastsætte regler om henlæggelse af beføjelser til privat organisation eller selskab m.v. skyldes i den kontekst et ønske om at skabe mest mulig gennemsigtighed om administrationen af ordningen. Det er forventningen, at opgaven med administration af ELFORSK vil blive varetaget af Energistyrelsen. Det er således ikke intentionen, at der skal henlægges afgørelseskompetence til privat organisation el-



ler selskab, men da det er forventningen at en privat organisation eller selskab forventes at varetage en række opgaver over ordningens levetid, har ministeriet fundet anledning til at skabe gennemsigtighed omkring dette.

Bemærkningerne giver anledning til at præcisere formulering i den foreslåede § 22, stk. 8, 4. pkt., nr. 12, således, at det fremgår, at der alene er tale om en bemyndigelse til at henlægge visse beføjelser til privat organisation eller selskab.