

Hørings svar til Energistyrelsen vedr. lovforslag j.nr. 2021-15137
København d.13. oktober 2021

SYNERGI's hørings svar: Høring over forslag til lov om ændring af elforsyningslovens § 22, stk. 8.

Att. ens@ens.dk med kopi til clme@ens.dk

SYNERGI vil gerne takke Energistyrelsen for muligheden for at afgive et hørings svar til ændring af elforsyningslovens § 22, stk. 8. SYNERGI er enig i, at der er behov for at yde støtte til forskning og udvikling med henblik på effektiv energianvendelse, herunder inden for digitalisering, fleksibilitet og sektorkobling. Danmark står over for en stor og vigtig opgave med omstilling af energiforbrug og forsyning for at bidrage til opnåelse af klimamålet for 2030 og i øvrigt også højere ressourceanvendelse.

Når forskning inden for dette område fremadrettet ikke længere er knyttet til PSO-midler, men i stedet overgår til finansiering gennem årlige bevillinger på finansloven, er der imidlertid behov for at nytænke ordningen.

- 1) En lang række aktører og sektorer er afgørende inden for områderne energieffektivitet, fleksibilitet, sektorkobling og digitalisering. **På den baggrund er det uhensigtsmæssigt, at programmidler er så tæt knyttet til elsektoren.**
- 2) **Programmets navn bør ændres** for netop at signalere, at der er tale om en bredere emneområde end blot 'EL'.

SYNERGI finder det positivt, at der lægges op til, at ministeren kan fastsætte regler for administrationen af ordningen, herunder bl.a. henlæggelse af beføjelser til privat organisation eller selskab m.v. Vi håber, at dette netop kan være grundlaget for at sikre den bredere forankring såvel tematisk som i forhold til interessenter fremadrettet.

På vegne af og med venlig hilsen



Bendt Bendtsen

Bestyrelsesformand

SYNERGI

E-mail: bb@synergiorg.dk

Vesterbrogade 1C, 5. Sal, København V (Industriens hus)

Klima-, Energi- og forsyningsministeriet
Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs gade 43
1577 København V

Mail: ens@ens.dk, clme@ens.dk

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
cvr dk 55 83 10 17

Dansk Fjernvarmes høringssvar vedrørende ændring af lov om elforsyning §22, stk. 8 j.nr. 2021-15137

13. oktober 2021
Side 1/2

Dansk Fjernvarme har udarbejdet høringssvar om ændring af Lov om elforsyning, som har til formål at give elnetselskaberne i regi af Dansk Energi mulighed for at drive forskning og udvikling finansieret over finansloven (ELFORSK) med henblik på effektiv anvendelse af elektricitet.

Hovedproblemstilling

Det er uacceptabelt, at elsektorens interessenorganisation, bestående af elhandlere og elnetselskaber, for skatteyderbetalte midler og uden yderligere udbud af opgaven, gives mulighed for at finansiere forskning og udvikling i egen medlemskreds.

Konklusion

Dansk Fjernvarme foreslår, at ELFORSK midlerne fremadrettet administreres i neutralt regi (Energistyrelsen), alternativt sendes i udbud og samtidig gøres bredere end kun el-sektoren samt fremover tillige gøres tilgængelig for flere teknologier, f.eks. biobrændsler (herunder biogas) samt fjernvarme.

Generelt

ELFORSK midlerne har tidligere været finansieret af PSO ordningen, der blev besluttet afskaffet ved den politiske aftale af 17. november 2016. Efterfølgende er en række PSO finansierede ordninger bortfaldet. Det rejser spørgsmålet om, hvorvidt et isoleret forsknings- og udviklingsprogram for elsektoren, administreret af samme elsektor, fortsat har sin berettigelse og om det fremadrettet skal finansieres af danske skatteydere.

Elnetselskaberne og Dansk Energi burde gennem årene, med massiv støtte til brancheforeningen fra PSO midlerne, have haft en interesse i at benytte midlerne effektivt til gavn for energieffektivisering og til gavn for elforbrugerne. Det forholder sig imidlertid sådan, at netop Dansk Energi i flere tilfælde har gjort sig til talsmand imod energieffektiviseringer og fortaler for øget elforbrug.

PSO ordningen er under afvikling og overgangen til, at finansieringen af ordningen nu helt overgår til skatteyderne, bør medføre at ordningen løsrives af elsektorens

egeninteresser. Derfor virker det dybt besynderligt, at der ikke med lovforslaget lægges op til at ordningen administreres af en uafhængig enhed i stedet for elsektorens brancheforening.

Dansk Fjernvarme kan ikke se logikken i, at tildele statstilskud til en interesseorganisation for elsektoren, endda uden et forudgående udbud af administrationen af ordningen. En interesseorganisation, der repræsenterer en række kommercielle elhandlere og elnet-selskaber, der ikke har incitament til at efterleve formålet med elforskaftalen, nemlig at spare på forbruget af netop elektricitet.

Der er trods alt tale om, at nogen får en betaling for at yde et stykke arbejde, og det bør normalt sendes i udbud jf. de regler Staten normalt er underlagt.

Dansk Fjernvarme kan endvidere undre sig over, at der nu i snart 20 år har været konsensus om, at det er vigtigere at tildele elnetselskaberne forskningsmidler via lovgivningen, uden at det samme sker for vandselskaber, spildevandsselskaber, renovations-selskaber, fjernvarmeselskaber, gasselskaber, m.fl. som alle har samme muligheder for at effektivisere og udvikle deres sektorer til gavn for samfundet.

I Danmarks samlede energiforbrug fylder vores elforbrug væsentlig mindre end f.eks. fjernvarme og potentialet for at energieffektivisere og energiintegre med andre sektorer er derfor også langt mindre for elsektoren end for andre sammenlignelige sektorer.

Dette lovforslag virker derfor som endnu et forsøg på at skævvride balancen mellem de forskellige energiformer. Vi bemærker derfor, at Fjernvarmesektoren af egne midler, hvert år disponerer op imod 2 mio kr. i Forskning og Udvikling fra Fjernvarmens Udviklingsfond.

Dansk Fjernvarme foreslår derfor Folketinget benytter lejligheden til at samle alle kræfter om en samlet plan for at opnå de nødvendige energieffektiviseringer og at ELFORSK midlerne gøres tilgængelig for andre dele af energisektoren, eksempelvis biobrændsler (herunder biogas) og fjernvarme samt at administrationen heraf sendes i udbud alternativt, hvilket vil være at foretrække, varetages af en objektiv myndighed, eksempelvis Energi-styrelsen.

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på forslaget.

Med venlig hilsen

John Tang, Konsulent
Dansk Fjernvarme
jt@danskfjernvarme.dk
Tlf: +45 24 42 88 84

Sendt til ens@ens.dk med kopi til clme@ens.dk
Journalnr. 2021-15137.

Den 13. oktober 2021

Vesterbrogade 32
1620 København V

Hørings svar over ændring af elforsyningslovens §22, stk. 8

Telefon 33 43 70 00
mail@danskeadvokater.dk
www.danskeadvokater.dk

Dok.nr. D-2021-031929

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har den 6. oktober 2021 sendt et forslag til lov om ændring af elforsyningslovens § 22, stk. 8, i høring.

Danske Advokater stiller advokaters viden til rådighed for lovgivningsarbejdet og den retspolitiske debat. Ændringsforslaget, som har været behandlet i Danske Advokaters fagudvalg for Energi og Forsyning, giver Danske Advokater anledning til følgende bemærkninger:

Indledningsvis skal Danske Advokater kritisere høringsfristen på blot 1 uge. Under normale omstændigheder er en passende høringsfrist 4 uger ifølge Justitsministeriets gældende Lovkvalitetsvejledning (afsnit 6.1.2). I alle tilfælde bør høringsfristen dog være så lang, at høringsparterne har mulighed for at udarbejde et fyldestgørende svar. Det er Danske Advokaters opfattelse, at en høringsfrist på 1 uge ikke er tilstrækkeligt hertil.

Med udkastet til lovforslaget indsættes et nyt 3. og 4. pkt. i elforsyningslovens § 22, stk. 8. Særligt formuleringen af bemyndigelsen til Klima-, Energi- og Forsyningsministeren til at fastsætte nærmere regler for administrationen af den foreslåede ordning, hvorefter ministeren kan meddele tilsagn om tilskud til forsknings- og udviklingsprojekter med henblik på effektiv energianvendelse, herunder fastsætte regler om henlæggelse af beføjelser til en privat organisation eller et selskab mv. (juridiske personer) i 4. pkt., nr. 12, kan give anledning til retssikkerhedsmæssige problemer.

Den foreslåede bestemmelse i § 22, stk. 8, 4. pkt., nr. 12, har følgende ordlyd:

”Ministeren kan fastsætte nærmere regler for administrationen af ordningen, herunder fastsætte regler om:

12) Henlæggelse af beføjelser til privat organisation eller selskab m.v. (juridiske personer).”

Efter ordlyden af bestemmelsen er der ikke nogen begrænsninger i adgangen til at henlægge beføjelser til en privat aktør. Dette til trods for, at det er udtrykkeligt forudsat i bemærkningerne til bestemmelsen, at

”Bemyndigelsen forventes således bl.a. anvendt til at henlægge dele af opgaven med udarbejdelse af indkaldelse af ansøgninger til hver

udbudsrunde og annonceringen heraf, idet Energistyrelsen vil skulle godkende indkaldelsen, ansøgningskemaet og annoncering.”

[...]

”Energistyrelsen forestår den endelige sagsbehandling og træffer alle afgørelser, herunder om tilsagn”.

Det er på baggrund af det tiltænkte anvendelsesområde, som fremgår af lovforarbejderne, Danske Advokaters opfattelse, at den foreslåede bestemmelse i elforsyningslovens § 22, stk. 8, 4. pkt., nr. 12, efter sin ordlyd er for vidtgående. Af retssikkerhedsmæssige årsager foreslås det derfor, at bemærkningernes angivelse af bestemmelsens tiltænkte anvendelsesområde afspejles i ordlyden, så kompetencen til at henlægge beføjelser til private begrænses til det forberedende arbejde.

Det skal i forlængelse heraf bemærkes, at et krav om lovhjemmel for at kunne delegere til private kun er nødvendigt, når det er myndighedsudøvelse (afgørelseskompetence), som ønskes delegeret. Det antages således, at forberedelsen af afgørelsessager – i hvert fald i et vist omfang – kan overlades til private uden lovhjemmel. Af samme årsag er der risiko for, at delegationsbestemmelsen i § 22, stk. 8, 4. pkt., nr. 12, kan blive anvendt i strid med forarbejderne, idet bestemmelsen isoleret set kun er nødvendig, hvis formålet er at delegere afgørelseskompetence til private.

Danske Advokater værner om retssikkerheden, og vi står altid til rådighed for uddybende spørgsmål eller dialog. Vi takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Med venlig hilsen

Nikoline Sneholt
Juridisk konsulent
nsn@danskeadvokater.dk

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København
med kopi til Claus Meineche
Journalnummer: 2021-15137

13. oktober 2021

Ekstern høring om ændring af elforsyningsloven

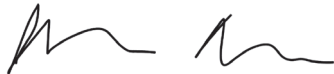
Rådet for Grøn Omstilling takker for at have fået lejlighed til at deltage i høringen af ovennævnte ændring af elforsyningsloven.

Rådet for Grøn Omstilling støtter forslaget om, at ELFORSK-programmet fortsættes via finansiering af årlige bevillinger på finansloven, når den tidligere finansiering gennem PSO udfases.

ELFORSK-programmet er et vigtigt redskab til blandt andet at fremme energieffektivitet og sektorkobling.

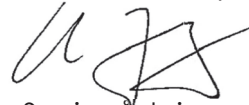
Med venlig hilsen

Julie Abrahams



Rådgiver
Rådet for Grøn omstilling

Christian Jarby



Seniorrådgiver
Rådet for Grøn omstilling