

NOTAT

10. december 2021

Orientering om vurdering af administrative konsekvenser for erhvervslivet ved SAU L 89 om forslag til lov om ændring af tobaksafgiftsloven, lov om forskellige forbrugsafgifter, momsloven og forskellige andre love og ophævelse af lov om ændring af lov om forskellige forbrugsafgifter og opkrævningsloven

Dette notat vedrører de administrative konsekvenser for dansk erhvervsliv ved vedtagelse af ovennævnte forslag. I forbindelse med den eksterne høring blev det anført af en høringspart, at de administrative konsekvenser for erhvervslivet vil være væsentlige. Skatteministeriet er efterfølgende gået i dialog med denne høringspart og har fået tilsendt nye oplysninger fra denne virksomhed. Herudover er der indhentet oplysninger fra udvalgte repræsentanter. Erhvervsstyrelsen har modtaget kopi af disse oplysninger. Nærværende notat er udarbejdet af Erhvervsstyrelsen. Notatet er udarbejdet på baggrund af de modtagne oplysninger, der indikerer, at lovforslagets administrative konsekvenser for dansk erhvervsliv kan være væsentlige.

På baggrund heraf forelægges nedenfor en kvalitativ beskrivelse af de forventede administrative aktiviteter og konsekvenser for erhvervslivet bestående af de danske producenter, importører, grossister og detailhandel, herunder omkring 2.000 kiosker, 2.800 supermarkeder samt øvrige detailed, som indgår i markedet for salg af nikotinposer og røgfri tobak.

Det er ikke muligt på det foreliggende grundlag at estimere de administrative omkostninger præcist. Indikation fra de adspurgte repræsentanter tyder imidlertid på, at lovforslaget indeholder væsentlige administrative byrder.

På baggrund af de indhentede oplysninger fra erhvervet vil Erhvervsstyrelsen igangsætte en aktivitetsbaseret måling af virksomhedernes administrative byrder (AMVAB-måling) med henblik på nærmere kvantificering og beskrivelse af lovforslagets administrative konsekvenser for erhvervslivet. Resultaterne af AMVAB-målingen forventes at foreligge ultimo januar 2022, hvorefter resultatet oversendes til Skatteudvalget.

Tilbagekaldelse af nikotinposer og røgfri tobak uden stempelmærker

I lovforslaget foreslås det, at nikotinposer og røgfri tobak skal være påsat stempelmærker fra og med den 1. juli 2022. Lovforslaget indeholder en såkaldt "clean market" regel, som indebærer, at grossister og detailhandlere alene må sælge og

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00
Fax 35 29 10 01
CVR-nr 10 15 08 17
E-post erst@erst.dk
www.erst.dk

ERHVERVSMINISTERIET

opbevare nikotinposer og røgfri tobak uden stempelmærker i henholdsvis 3 måneder og 4 måneder fra 1. juli 2022. Reglen medfører således, at varerne enten skal destrueres hos detailhandleren eller grossisten eller tilbagekaldes med henblik på destruktion eller påsætning af stempelmærke. Nogle af de adspurgte repræsentanter fra markedet har oplyst, at forventningen i branchen vil være, at tilbagekaldelse af usolgte nikotinposer og røgfri tobak vil tilfalde producenterne, som må facilitere besøg hos danske supermarkeder, købmænd og øvrige detailed, som sælger nikotinposer. Disse repræsentanter vurderer, at omstillingsomkostningerne hertil vil være væsentlige. Det bemærkes dog i den forbindelse, at omkostningerne afhænger af den konkrete håndtering ved detaileddet, producenternes tilgang til opgaven og i hvilket omfang, der i butikkerne bliver solgt ud af nikotinposer og røgfri tobak uden stempelmærker inden overgangsperiodens udløb. De adspurgte repræsentanter har oplyst, at videresalg af tilbagetrukne varer ikke er muligt, da disse én gang har været ude i detaileddet, hvorfor omkostninger til varedestruktion må forventes.

Køb, drift og vedligeholdelse af stempelmærkemaskiner

I lovforslaget foreslås indført krav om, at nikotinposer og røgfri tobak påføres stempelmærker. Påsætning af stempelmærker er allerede påkrævet for røgfri tobak fra maj 2024, jf. tobaksvarelovens § 22 b og § 31 b, som blev indsat med lov nr. 86 af 30. januar 2019. Nogle af de adspurgte repræsentanter har oplyst, at de til brug for påsætningen af disse stempelmærker forventer at indkøbe maskiner. De forventer desuden særskilte løbende omkostninger ved fremrykning af indkøb af maskiner og ekstra drift, herunder slitage og bemanding af maskine, som af repræsentanter fra erhvervet vurderes at være væsentlige.

Enkelte af de adspurgte repræsentanter har oplyst, at der skal indkøbes særskilte maskiner til påsætning af stempelmærker på dåser med nikotinposer.

Indkøb, håndtering og påføring af stempelmærker

Nogle repræsentanter fra markedet har oplyst, at der må forventes meromkostninger til håndtering og påsætning af stempelmærker for nikotinposer. De oplyser, at stempelmærker leveres som ark og skal derefter klippes, bundtes og påsættes. Det bemærkes i den forbindelse, at stempelmærker kan bestilles enten som ark, som skal klippes, eller som ruller med selvklæb, som ikke skal klippes eller bundtes. Virksomhederne bestemmer selv, hvilken løsning de ønsker at anvende.

Herudover har repræsentanterne gjort opmærksom på forventede meromkostninger til lagerstyring.

Månedlige angivelser for røgfri tobak (administrativ lettelse)

Reglerne for angivelse af afgift af røgfri tobak ændres fra og med den 1. juli 2022, således at virksomhederne ikke længere skal indgive en månedlig angivelse. Det betyder, at virksomheder, der i dag producerer eller importerer røgfri tobak, fra og med 1. juli 2022 ikke længere skal opgøre og angive den afgiftspligtige mængde til Skattestyrelsen samt indbetale afgiften. Dette udgør en løbende administrativ lettelse, som skal modregnes i ovennævnte administrative omkostninger.