



Skatteministeriet

10. december 2021
J.nr. 2020 - 9326

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende L 89 - Forslag til Lov om ændring af tobaksafgiftsloven, lov om forskellige forbrugsafgifter, momsloven og forskellige andre love og ophævelse af lov om ændring af lov om forskellige forbrugsafgifter og opkrævningsloven. (Regulering af antallet af cigaretter i en pakke, indførelse af afgift på nikotinprodukter, sammenlægning af afgiftssatserne for røgfri tobak, justering af betingelser for fjernsalgsregistrering for visse punktafgifter, ændring af momsloven som reaktion på covid-19-pandemien m.v.).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 59 af 6. december 2021. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Dennis Flydtkjær (DF).

Morten Bødskov

/ Jacob Vastrup

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvilken effekt det vil have på grænsehandel, illegal handel og substitution til tobaksprodukter, hvis der indføres en afgift på nikotinprodukter efter samme model og niveau som på nikotinholdige væsker, således at der indføres to afgiftssatser for nikotinprodukter under/over 12 mg nikotin?

Svar

Med L 89 foreslår regeringen at indføre afgift på nikotinprodukter, herunder nikotinposer. Regeringen ønsker, at forbruget af nikotinposer reduceres – særligt i forhold til børn og unge.

Det bemærkes indledningsvist, at baggrunden for forskellen i de foreslåede afgiftsmodeller blandt andet er, at afgifterne i nogen grad skal varetage forskellige hensyn og formål, jf. svar på SAU L 89 spm. 76 (2021-22).

Afgiften på væsker til e-cigaretter omfatter alene nikotinholdige væsker for at sikre en enkel og objektiv afgrænsning af hvilke væsker, der pålægges afgift. Hensynet bag de to afgiftssatser for nikotinholdige væsker er at reducere incitamentet til at fortynde væsker med høj nikotinkoncentration. Med to satser skabes ikke i samme grad incitament til, at nikotinholdige væsker købes med en høj koncentration og derefter blandes med væske uden nikotin i. Herudover tilskyndes forbrugerne umiddelbart til at anvende nikotinholdige væsker med en lav koncentration frem for høj koncentration.

Med den valgte grænseværdi for nikotinholdige væsker på 12 mg nikotin pr. ml indebærer forholdet mellem de to afgiftssatser, at der ikke er et afgiftsmæssigt incitament til at købe en væske med 20 mg nikotin pr. ml (som er det maksimalt tilladte) og fortynde denne frem for at købe en væske med 12 mg nikotin pr. ml.

Såfremt der indføres en afgiftsmodel for nikotinprodukter med to afgiftssatser (en høj og en lav sats pr. pose), ligesom for nikotinholdige væsker i stedet for den foreslåede model med én afgiftssats (én sats pr. nikotininhold), kan det potentielt have forskelligrettede effekter på grænsehandel, illegal handel og substitution til tobaksprodukter. Det skyldes, at de skønnede ændringer i grænsehandel mv. blandt andet afhænger af ændringerne i prisen, som afhænger af afgiften. Set i forhold til den foreslåede afgiftsmodel skønnes effekterne dog overordnet set at ville være forholdsvis begrænsede, så længe den gennemsnitlige afgiftssats fortsat svarer til den foreslåede sats på 5,5 øre pr. mg, og de to afgiftssatser står i rimeligt forhold til hinanden.

Det bemærkes i øvrigt, at der ikke er en entydig målestok for, hvad der udgør sammenlignelige koncentrationer af nikotin for nikotinposer og nikotinholdige væsker, og 12 mg nikotin pr. pose er ikke nødvendigvis sammenligneligt med 12 mg nikotin pr. ml væske. Samtidig kan man potentielt bruge mere end en nikotinpose ad gangen.