



29. april 2022

Samlenotat vedrørende uformel videokonference for EU's økonomi- og finansministre den 3. maj 2022

1) Økonomisk genopretning i EU: Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF) og rådsimplementerende beslutninger om EU-landenes genopretningsplaner

KOM(2020)408, KOM(2022)152, KOM(2022)172

Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

**Dagsordenspunkt 1: Økonomisk genopretning i EU:
Rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-
landenes genopretningsplaner**

KOM(2020)408, KOM(2022)152, KOM(2022)172

1. Resume

EU's genopretningsfacilitet trådte i kraft i februar 2021, og næsten alle EU-lande har offentliggjort deres genopretningsplaner efter en grundig dialog med Kommissionen om planerne.

Kommissionen har siden medio juni 2021 løbende fremlagt forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de enkelte landes genopretningsplaner, der herefter skal godkendes i ECOFIN med kvalificeret flertal. ECOFIN har foreløbigt godkendt Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. genopretningsplanerne for 22 lande, herunder rådsbeslutningen vedr. den danske genopretningsplan.

ECOFIN ventes 3. maj 2022 at godkende Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger for yderligere 2 lande (Sverige og Bulgarien).

Udbetalinger af midler fra genopretningsfaciliteten til landene vil blive besluttet, når genopretningsplanerne er godkendt og i takt med, at landene opnår milepæle og målsætninger i deres genopretningsplaner.

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (Next Generation EU) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, der trådte i kraft 19. februar 2021.

Regeringen støtter Rådets ventede vedtagelse af de rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner ifm. ECOFIN 3. maj 2022 på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanerne, hvor karaktererne opfylder minimumskravene i forordningen, som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 8. juli 2021 forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

2. Baggrund

EU-landene har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument ("Next Generation EU"), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lånoptagelse på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet ("Recovery and Resilience Facility") på 672,5 mia. euro,

heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser). Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021.

Genopretningsplanerne

Arbejdet med at operationalisere genopretningsfaciliteten er i gang. For at modtage midler fra genopretningsfaciliteten skal EU-landene hver især udarbejde nationale genopretningsplaner ("*Recovery and Resilience Plans*"), hvor landene beskriver de tiltag (reformer og investeringer), som den finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten (direkte støtte og lån) skal finansiere.

Genopretningsplanerne skal bidrage til at adressere landespecifikke anbefalinger som led i det økonomiske samarbejde i EU (*det europæiske semester*), grøn og digital omstilling samt til at understøtte vækst, arbejdspladser, økonomisk robusthed og til økonomisk, social og territorial samhørighed.¹

Alle EU-lande på nær Nederlandene har på nuværende tidspunkt afleveret deres genopretningsplaner til Kommissionen, *jf. bilag 2*.

Kommissionens vurdering og forslag til rådsimplementerende beslutninger

De afleverede genopretningsplaner skal vurderes af Kommissionen, der herefter fremlægger juridisk bindende retsakter i form af forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. planernes indhold. Kommissionens forslag til rådsimplementerede beslutning skal herefter godkendes af ECOFIN med kvalificeret flertal.

For yderligere information om processen for operationalisering af genopretningsfaciliteten, herunder vedr. udbetalinger og opfølgningen på de milepæle og målsætninger for reformer og investeringer, som er fastlagt i deres respektive landes genopretningsplaner, henvises til samlenotat forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Der har løbende været en uformel bilateral dialog mellem de enkelte lande og Kommissionen om landenes genopretningsplaner, herunder på basis af udkast til genopretningsplanerne. Formålet med dialogen har været, at landene har haft mulighed for at styrke deres genopretningsplaner, forud for at planerne afleveres, herunder for at sikre, at planerne lever op til de krav, som er fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, og at Kommissionen er enig heri.

Kommissionen skal i sin vurdering af landenes genopretningsplaner tage hensyn til 11 forordningsbestemte kriterier², herunder om planen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, effektivt vil bidrage til grøn og digital omstilling og til

¹ Link til Kommissionens hjemmeside om genopretningsfaciliteten, herunder retningslinjer for genopretningsplaner: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_en.

² Anneks V i *Forordningen om en genopretningsfacilitet*, KOM(2020)408.

at adressere landespecifikke udfordringer identificeret som led i det europæiske semester, *jf. boks 1 og bilag 1*.

Boks 1

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Bidrager til de 6 søjler: *i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge*
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm"
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct.
7. Genopretningsplanen har varig virkning
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer
11. Indeholder reformer og investeringer

Anm.: For uddybning af de 11 kriterier, *se bilag 1*.

Kilde: Anneks V i *Forordningen om en genopretningsfacilitet*, KOM(2020)408.

For hvert af de 11 kriterier gives enten vurderingen A (*høj grad af opfyldelse*), B (*middel grad af opfyldelse*) eller C (*lav grad af opfyldelse*). En *samlet positiv* vurdering af en genopretningsplan tildeles under flg. betingelser:

- kriterierne 2, 3, 4, 5, 6 og 10 skal alle tildeles vurderingen A³, og
- for de øvrige 5 kriterier *skal* der tildeles mindst to A'er og ingen C'er.

Såfremt Kommissionen tildeler en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen, vil Kommissionen fremlægge forslag til en rådsimplementerende beslutning.

For yderligere generel information om Kommissionens vurdering og indholdet i det rådsimplementerende beslutninger henvises til samlenotat forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Kommissionen har siden medio juni 2021 løbende fremlagt vurderinger og forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de enkelte landes genopretningsplaner.

ECOFIN vedtog 13. juli 2021 rådsimplementerende beslutninger på baggrund af Kommissionens forslag for de første 12 lande (Portugal, Spanien, Grækenland, Danmark, Luxembourg, Østrig, Letland, Slovakiet, Tyskland, Italien, Belgien og Frankrig). ECOFIN vedtog efterfølgende rådsimplementerende beslutninger ifm. ECOFIN-møder den 26. juli, 6. september, 5. oktober og 28. oktober 2021 for yderligere hhv. 4 lande (Kroatien, Cypern, Litauen og Slovenien), 2 lande (Irland og

³ Betingelserne for en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen følger generelt af forordningen om genopretningsfaciliteten, mens kravet om A til kriterie 4 og 10 følger af hhv. taksonomi-forordningen, KOM(2018)354, og finansforordningen.

Tjekkiet), 1 land (Malta) og 3 lande (Estland, Finland og Rumænien). For information om disse lande henvises til samlenotater forud for henholdsvis ECOFIN 13. juli, 26. juli, 6. september, 5. oktober og 28. oktober 2021.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 3. maj 2022 på grundlag af Kommissionens forslag at behandle rådsimplementerende beslutninger for 2 lande (Sverige og Bulgarien) med formel vedtagelse i efterfølgende skriftlig procedure (idet ECOFIN 3. maj 2022 er et virtuelt møde, hvor der ikke kan træffes formelle beslutninger).

Kommissionens vurderinger og forslag vedr. genopretningsplanerne for hhv. Sverige og Bulgarien er opsummeret nedenfor, *jf. tabel 1 og 2.*

Tabel 1

Kommissionens vurdering af 4 EU-landes genopretningsplaner

	Sverige	Bulgarien
1. Bidrager til de 6 søjler*	A	A
2. Adressere anbefalinger i det europæiske semester	A	A
3. Skabe vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.	A	A
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm"	A	A
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.	A	A
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct.	A	A
7. Genopretningsplanen har varig virkning	A	A
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen	A	A
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn	B	B
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer	A	A
11. Indeholder reformer og investeringer	A	A
Samlet positiv vurdering af genopretningsplan	Ja	Ja

Anmk: For uddybning af de 11 kriterier, se bilag 1. *De 6 søjler vedrører i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge.

For uddybning af Kommissions vurdering for de enkelte lande henvises til bilag 3

Kilde: Kommissions forslag til rådsimplementerende beslutning for genopretningsplaner

I vurderingen af begge landes genopretningsplan tildeler Kommissionen den højeste karakter A på alle vurderingskriterier undtaget kriteriet vedr. omkostningsskøn, hvor begge lande gives karakteren B. Kommissionen har fremlagt forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. begge genopretningsplaner på grundlag af en samlet *positiv* vurdering af planerne.

Kommissionen fremhæver bl.a. i sin vurdering af planerne, at:

- *Begge* planer vurderes at opfylde kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets **anbefalinger i det europæiske semester** i 2019 og 2020.
- *Begge* planer vurderes at opfylde "**do-no-significant-harm**"-princippet (dvs. kravet om, at ingen tiltag må gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål).
- I *begge* planer udgør skønnede omkostninger til **klimatiltag** forbundet med genopretningsplanen *en større andel* af den direkte støtte end det forordningsfastsatte krav (minimum 37 pct.). I Sverige udgør klimatiltagene 44 pct. og i Bulgarien udgør klimatiltagene 59 pct., *jf. også figur 1.*

- *Begge* planer indeholder bl.a. tiltag til vedr. fremme af bæredygtig transport. Den bulgarske plan har bl.a. også fokus på reduktion af CO₂-udledning i energisektoren, mens der i den svenske plan bl.a. er fokus på reduktion af CO₂-udledning i industrisektoren.
- I *begge* planer udgør de skønnede omkostninger til **digitale tiltag** en større andel af direkte støtte og lån end det forordningsfaste krav (minimum 20 pct.), idet planerne indeholde digitale tiltag svarende til hhv. 21 og 26 pct. af midlerne i den svenske og bulgarske plan, *jf. også figur 1*.
- *Begge* planer indeholder bl.a. tiltag vedr. digitalisering af den offentlige sektor samt digital opkvalificering og uddannelse.
- *Begge* planer vurderes også at opfylde kravet om **kontrol- og revisionsmekanismer** ifm. implementering af genopretningsplanen, som således vurderes at være tilstrækkelige til at undgå, forebygge, opdage og rette op på korrupsion, svindel og habilitetskonflikter samt undgå dobbeltfinansiering.
- *Begge* planer vurderes også at opfylde kravet om **effektive mål og milepæle** for gennemførelsen af genopretningsplanen. Antallet af milepæle og mål er 56 i den svenske plan og 346 i den bulgarske plan.

Tabel 2
Overblik over indhold i genopretningsplanerne

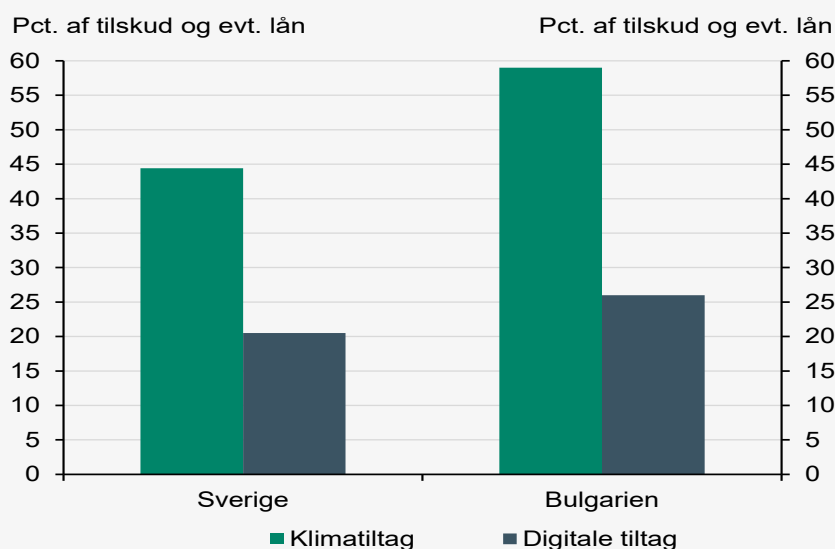
	Sverige	Bulgarien
Direkte støtte og lån (mia. euro)¹	3,3	6,3
Direkte støtte	3,3	6,3
Lån	-	-
Initiativer (antal)	27	103
Reformer	15	47
Investerings tiltag	12	56
Mål og milepæle (antal)²	56	346
Milepæle	23	206
Mål	33	140

Anm.: ¹ i løbende priser. 70 pct. af den direkte støtte tilkendes i 2021-22, mens de 30 pct. tilkendes i 2023. Fordelingen af de 30 pct. afhænger af EU-landenes udvikling i BNP i perioden 2020-21. Den forventede tildeling er baseret på Kommissionens efterårsprognose 2020. Den endelige tildeling fra EU's genopretningsfacilitet fastlægges i sommeren 2022 pba. den faktiske udvikling i EU-landenes BNP.

²Milepæle er *kvalitative* målsætninger (f.eks. vedtagelse af lovgivning, gennemførelse af et investeringsprojekt mv.). Mål er *kvantitative* målsætninger (f.eks. antal investeringsprojekter mv.).

Kilde: Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutning for de enkelte landes genopretningsplaner.

Figur 1
Genopretningsplanernes klimatiltag og digitale tiltag



Kilde: Kommissionens vurdering af EU-landes indsendte genopretningsplaner, 2021.

Anm.: De skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag er opgjort som andel af forventede direkte tilskud og evt. lån.

For en uddybning af Kommissionens vurdering og forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. de enkelte landes genopretningsplaner henvises til bilag 3.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om ECOFIN-drøftelsen om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsimplementerede beslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner. Europa-Parlamentet lægger generelt vægt på, at lande som modtager finansiering fra genopretningsfaciliteten efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper, og at genopretningsplanerne bidrager til bl.a. grøn og digital omstilling, samhørighed samt en styrket krisehåndtering.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet.

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling samt vækst og arbejdspladser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om forberedelse af EU-landenes genopretningsplaner har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Kommissionen skønner, at EU-genopretningsfonden samlet set kan løfte det danske BNP med 0,4-0,6 pct. i 2024 og øge beskæftigelsen med 8.000 personer.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang planerne opnår formålet med genopretningsfaciliteten. Midler til Danmark som led i udmøntningen af genopretningsinstrumentet kan understøtte vækst, arbejdspladser samt grøn og digital omstilling i Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om forberedelse af EU-landenes genopretningsplaner har ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten forventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, omend det nærmere omfang vil afhænge af den konkrete implementering. Der vurderes at være et stort potentiale for danske eksportvirksomheder i forbindelse med udmøntning af midler fra genopretningsfaciliteten i andre EU-lande.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at støtte de rådsimplementerende beslutninger vedr. alle EU-landes genopretningsplaner på baggrund af Kommissionens forslag og vurderinger.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (Next Generation EU) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, der trådte i kraft 19. februar 2021.

Regeringen støtter Rådets ventede vedtagelse af de rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner ifm. ECOFIN 3. maj 2022 på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanerne, hvor karaktererne opfylder minimumskravene i forordningen, som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 8. juli 2021 forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

For danske generelle prioriteter vedr. genopretningsfaciliteten henvises til samlenotater og forelæggelser, herunder forhandlingsoplægget i Folketingets Europaudvalg 16. juni 2020 og forelæggelsen forud for ECOFIN 6. oktober 2020.

For danske generelle prioriteter vedr. implementering af genopretningsfaciliteten og rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner henvises til samlenotatet og forelæggelse af forhandlingsoplæg i Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 13. juli 2021.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om implementering af genopretningsfaciliteten og rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Sagerne vedr. hidtidige rådsimplementerende beslutninger blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 13. juli 2021 (Portugal, Spanien, Grækenland, Danmark, Luxembourg, Østrig, Letland, Slovakiet, Tyskland, Italien, Belgien og Frankrig), ECOFIN 26. juli (Kroatien, Cypern, Litauen og Slovenien), ECOFIN 6. september (Irland og Tjekkiet), 5. oktober (Malta) og 28. oktober 2021 (Estland, Finland og Rumænien).

Samlenotat om genopretningsfaciliteten tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, og forud for ECOFIN 6. oktober 2020, 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april og 18. juni 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.

Bilag 1: Vurderingskriterierne for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

Bilagboks 1

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Genopretningsplanen indebærer en fyldestgørende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved på behørig vis til de seks søjler 1) grøn omstilling, 2) digital omstilling, 3) smart, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, arbejdspladser, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation og et velfungerende indre marked med stærke SMV'er, 4) social og territorial samhørighed, 5) Sundhedsmæssig og økonomisk, social og institutionel robusthed, herunder med henblik på øget krisereaktionskapacitet og kriseberedskab, og 6) politikker for den næste generation, børn og unge, herunder uddannelse og færdigheder, idet der tages højde for de berørte EU-landes specifikke udfordringer og det økonomiske tilskud fra genopretningsfaciliteten til det pågældende EU-land.
2. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at adressere landets udfordringer som identificeret i anbefalingerne til landet som led i det europæiske semester.
3. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, bidrage til implementeringen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, imødegå økonomiske og sociale konsekvenser af krisen, og dermed fremme økonomisk, social og territorial samhørighed samt konvergens.
4. Reforme og investeringer inkluderet i genopretningsplanerne må ikke gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål ("do-no-harm"-princip).
5. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som udgør effektive bidrag til den grønne omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Klimatiltag skal udgøre mindst 37 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Eksempler herpå kan fx være energieffektivisering, udvikling og omlægning til vedvarende energi, bæredygtig industri, herunder landbrug og transport mv.
6. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som effektivt bidrager til den digitale omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Digitaliseringstiltag skal udgøre mindst 20 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Det kan fx være digitale netværk og infrastruktur, cybersikkerhed eller digitalisering og udvikling af offentlig administration.
7. Genopretningsplanen kan forventes at have en varig virkning for det pågældende land.
8. De af landet foreslåede tiltag er tilstrækkelige til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretningsplanen, herunder milepæle og mål.
9. Et lands begrundelse for, at størrelsen af finansieringsbehovet forbundet med dets genopretningsplan er rimeligt og plausibelt, er på linje med principper om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale effekt.
10. De ordninger, der foreslås af det pågældende EU-land ift. tilsyn og kontrol, forventes at forhindre, afsløre og udbedre korrupsion, svig og interessekonflikter ifm. udmøntningen af genopretningsmidlerne, herunder dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
11. Genopretningsplanen indeholder tiltag til at gennemføre reformer og investeringer, der repræsenterer samhørighedsfremmende tiltag.

Kilde: Anneks V i Forordningen om en genopretnings- og resiliensfacilitet, KOM(2020)408

Bilag 2: Status for EU-landenes genopretningsplaner**Bilagstabel 1****Status for EU-landenes genopretningsplaner – ultimo 2021**

Land	Plan afleveret	Beslutningsforslag ¹	Mulig finansiel assistance (mia. euro)		Ansøgt finansiel assistance (mia. euro) ⁴		Forudbetalinger (mia. euro)		Udbetalinger ⁵ (mia. euro)	
			Direkte støtte ²	Lån ³	Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån
BE	30. april 2021	<i>23. juni 2021</i>	5,9	32,4	5,9	0,0	0,8	-		
BG	15. oktober 2021	7. april 2022	6,3	4,2	6,9	0,0				
CY	17. maj 2021	<i>8. juli 2021</i>	1,0	1,5	1,0	0,2	0,1	0,03		
DK	30. april 2021	<i>17. juni 2021</i>	1,6	21,3	1,6	0,0	0,2⁶	-		
EE	18. juni 2021	<i>5. oktober 2021</i>	1,0	1,9	1,0	0,0	0,1	-		
FI	27. maj 2021	<i>4. oktober 2021</i>	2,1	16,4	2,1	0,0				
FR	29. april 2021	<i>23. juni 2021</i>	39,4	164,9	40,9	0,0	5,1	-	7,4	
EL	28. april 2021	<i>17. juni 2021</i>	17,8	12,5	17,8	12,7	2,3	1,7	1,7	1,8
IE	28. maj 2021	<i>16. juli 2021</i>	1,0	24,2	1,0	0,0				
IT	30. april 2021	<i>22. juni 2021</i>	68,9	121,7	68,9	122,6	9,0	16,0	10,0	11,0
HR	15. maj 2021	<i>8. juli 2021</i>	6,3	3,7	6,3	0,0	0,8	-		
LV	30. april 2021	<i>22. juni 2021</i>	2,0	2,1	1,8	0,0	0,2	-		
LT	15. maj 2021	<i>2. juli 2021</i>	2,2	3,3	2,2	0,0	0,3	-		
LU	30. april 2021	<i>18. juni 2021</i>	0,1	4,3	0,1	0,0	0,01	-		
MT	13. juli 2021	<i>16. september 2021</i>	0,3	0,9	0,3	0	0,04			
NL			6,0	55,1						
PL	3. maj 2021		23,9	36,2	23,9	12,1				
PT	22. april 2021	<i>16. juni 2021</i>	13,9	14,5	13,9	2,7	1,8	0,4		
RO	31. maj 2021	<i>27. september 2021</i>	14,2	15,2	14,3	15,0	1,9	0		
SK	29. april 2021	<i>21. juni 2021</i>	6,3	6,4	6,6	0,0	0,8	-		
SI	30. april 2021	<i>2. juli 2021</i>	1,8	3,3	1,8	0,7	0,2	0		
ES	30. april 2021	<i>16. juni 2021</i>	69,5	84,6	69,5	0,0	9,0	-	10,0	
SE	28. maj 2021	29. marts 2022	3,3	32,2	3,3	0,0				
CZ	2. juni 2021	<i>19. juli 2021</i>	7,1	15,2	7,0	0,0	0,9	-		
DE	28. april 2021	<i>22. juni 2021</i>	25,6	234,5	27,9	0,0	2,3	-		
HU	12. maj 2021		7,2	9,9	7,2	0,0				
AT	30. april 2021	<i>21. juni 2021</i>	3,5	27,0	4,5	0,0	0,5	-		

Anm.: ¹Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er markeret med kursiv, er også rådgodkendt på ECOFIN. ²Fordelingen af direkte støtte er baseret på Kommissionens efterårsprognose, oktober 2020, for udviklingen i EU-landenes BNP 2020-21. Den endelige tildeling fra EU's genopretningsfacilitet fastlægges i sommeren 2022 pba. den faktiske udvikling i EU-landenes BNP. Fordelingskriterierne fremgår af forordningen om genopretningsfaciliteten samt https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe/pillars-next-generation-eu_en. ³Lån til et land kan som udgangspunkt udgøre op til 6,8 pct. af dets BNI i 2019.

⁴Baseret på Kommissionens offentliggjorte forslag til rådsimplementerende beslutninger om genopretningsplaner, hvor muligt. ⁵Udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål (dvs. i tillæg til forudbetalinger). ⁶Knap 1,5 mia. kr. udbetalt af Kommissionen 2. september 2021.

Kilde: Kommissionens pressemeddelelser om indleverede genopretningsplaner og udbetalinger samt Kommissionens genopretnings-scoreboard: http://www.ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/.

Bilag 3: Kommissionens vurdering og forslag vedr. genopretningsplaner

Kommissionens vurdering af Sveriges genopretningsplan		
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Kommissionen har en positiv vurdering af Sveriges genopretningsplan, der indeholder tiltag for i alt <u>3,3 mia. euro</u> (heraf finansierer RRF et tilsvarende beløb i tilskud¹). ➤ Planen bidrager til grøn og digital omstilling med tiltag, der udgør hhv. 1,5 og 0,7 mia. euro. ➤ Planen har også fokus på bl.a. beskæftigelse, uddannelse og opkvalificering, pension og sundhed. ➤ NGEU⁴ skønnes at løfte Sveriges BNP med 0,2-0,3 pct. frem mod 2026 og øge beskæftigelsen med mere end 4.000 personer. 		
Klimatiltag udgør 44 pct.²		Digitaliseringstiltag udgør 21 pct.²
Komponenter med størst klimabidrag³: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Nr. 1.1 – Lokale og regionale klimainvesteringer (811 mio. euro). Fx investeringer i produktion af biogas, ladestationer til elektriske køretøjer og udskiftning af olie med fjernvarme. ➤ Nr. 1.2 – Klimainvesteringer i industrisektoren (261 mio. euro). Fx tilskud til forskning og udvikling i ny teknologi med nul eller lav drivhusgasudledning. ➤ Nr. 1.4 – Styrkelse af jernbanenetværket (148 mio. euro). Fx investeringer i bæredygtig jernbaneinfrastruktur. 		Komponenter med størst digitalt bidrag³: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Nr. 4.2 – Udbredelse af bredbånd (464 mio. euro). Fx finansiel støtte til at accelerere udbredelsen af bredbånd i tyndt befolkede områder. ➤ Nr. 2.4 – Finansiering til uddannelsesinstitutioner (123 mio. euro). Fx støtte til programmer og kurser, der øger digitale færdigheder. ➤ Nr. 2.3 – Flere studiepladser til erhvervsuddannelser (42 mio. euro). Fx investeringer mhp. at øge antallet af studiepladser til uddannelser som i særlig grad kan bidrage til den digitale omstilling. ➤ Nr. 4.1 – Fælles offentlig forvaltning og digital infrastruktur (21 mio. euro). Fx investeringer til fremme af offentlige digitale ydelser og modernisering af eksisterende digitale ydelser.
Udvalgte tiltag (reformer og investeringer) for at styrke social og økonomisk modstandsdygtighed		
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Håndtering af demografiske udfordringer bl.a. ved gradvist at øge pensionsalderen mhp. at gøre pensionssystemet mere holdbart. ➤ Fremme af beskæftigelsen bl.a. ved at investere i erhvervsuddannelser mhp. at øge beskæftigelsesegnetheden (196 mio. euro). ➤ Yderligere tiltag til bekæmpelse af hvidvask og finansiering af terrorisme. ➤ Fokus på social- og sundhedsområdet bl.a. ved opkvalificering og uddannelse af personale i ældreplejecentre (452 mio. euro). ➤ Investeringer i forskning og videregående uddannelse bl.a. ved at investere i bedre uddannelsesmuligheder på universiteter og andre videregående uddannelsesinstitutioner mhp. at tackle udfordringer på arbejdsmarkedet (308 mio. euro). ➤ Øget boligbyggeri og forbedret effektivitet på boligmarkedet bl.a. ved at øge udbuddet af lejeboliger med en lav husleje for at afhjælpe bolig-mangel samt ved at mindske flaskehalse ift. byggetilladelser (296 mio. euro). 		
Kommissionens vurdering af kriterierne fastsat i genopretningsfaciliteten		
RRF-forordningens vurderingskriterier	Karakter	Kommissionens begrundelse
1. Bidrager til de 6 søjler: i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge.	A	Planen indeholder initiativer, der bidrager til alle seks søjler. Planen bidrager balanceret til alle søjler, herunder ift. klima og digitalisering, men også ift. sundhed, social samhørighed, holdbar og inklusiv vækst og uddannelse.
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester fra 2019 og 2020.	A	Planen adresserer størstedelen af anbefalingerne, herunder via tiltag vedr. grøn og digital omstilling, sundhedsmæssig robusthed, og forskning og udvikling. Anbefalinger relateret til makroøkonomiske ubalancer på det svenske boligmarked er kun delvist adresseret.
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.	A	NGEU ⁴ , herunder især Sveriges genopretningsplan, skønnes at øge Sveriges BNP med 0,2-0,3 pct. frem mod 2026 og potentielt øge beskæftigelsen med 4.000 personer.
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm"	A	Alle tiltag overholder princippet om "do no significant harm".
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.	A	Klimatiltagene udgør i alt ca. 1,5 mia. euro svarende til 44,4 pct. af det samlede tilskud fra RRF til planen.
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct.	A	Digitaliseringstiltagene udgør i alt ca. 0,7 mia. euro svarende til ca. 20,5 pct. af det samlede tilskud fra RRF til planen.
7. Genopretningsplanen har varig virkning	A	Planen vurderes at have varig virkning, herunder via strukturelle ændringer af den offentlige administration samt tiltag vedr. bl.a. grøn omstilling, digitale færdigheder, udrulning af bredbånd, uddannelse, innovation og pensionssystemet.
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelse	A	Planen opstiller effektive, relevante og robuste mål og milepæle samt verifikationsmekanismer.
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn	B	Omkostningsskønne vurderes generelt delvist plausible og realistiske.
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer	A	Der er foreslået tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer til at undgå, forebygge og opdage svindel, korruption, habilitetskonflikter, dobbeltfinansiering mv. Dog skal de relevante retlige mandater for eller opgaver til de myndigheder, der er involveret i koordinering, overvågning, kontrol og revision af planen være besluttet inden første udbetaling.
11. Indeholder reformer og investeringer	A	Der er god sammenhæng og balance mellem reformerne og investeringerne, der understøtter planens fokus på at håndtere de vigtigste udfordringer.

Anm.: ¹Der er tale om forventet tildeling baseret på Kommissionens efterårsprognose 2020. Den endelige tildeling fastlægges i sommeren 2022.

²Skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen til klimatiltag hhv. digitale tiltag ift. forventet direkte tilskud.

³ En fuldkommen liste over de enkelte *tiltags* bidrag til klima og digitalisering kan findes i bilaget til Kommissionens *staff working document (SWD)*. *Komponenternes* bidrag til hhv. klima og digitalisering findes i SWD på s.35 og 37.

⁴Genopretningsfaciliteten udgør ca. 90 pct. af NGEU, som også omfatter andre EU-tiltag, herunder InvestEU.

Kilde: Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutning om genopretningsplanen, tilhørende *staff working document* og faktaark for Sverige: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility/recovery-and-resilience-plans-assessments_en

Kommissionens vurdering af Bulgariens genopretningsplan		
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Kommissionen har en positiv vurdering af Bulgariens genopretningsplan, der indeholder tiltag for i alt <u>6,9 mia. euro</u> (heraf finansierer RRF 6,3 mia. euro i tilskud¹). ➤ Planen bidrager til grøn og digital omstilling med tiltag, der udgør hhv. 3,7 og 1,6 mia. euro. ➤ Planen har bl.a. også fokus på at investeringer i uddannelse og arbejdsstyrkens færdigheder, social inklusion, sundhed og korruptionsbekæmpelse. ➤ NGEU⁴ skønnes at løfte Bulgariens BNP med 1,9-3,0 pct. frem mod 2026 og øge beskæftigelsen med op til 36.000 personer. 		
Klimatiltag udgør 59 pct.²		Digitaliseringstiltag udgør 26 pct.²
<i>Komponenter med størst klimabidrag³:</i>		<i>Komponenter med størst digitalt bidrag³:</i>
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Nr. 4 – Lavemissionsøkonomi (2.613 mio. euro). Fx fokus på at accelerere den grønne omstilling af energisektoren ved bl.a. at fastsætte frist for udfasning af kul samt energieffektivisering af bygninger. ➤ Nr. 8 – Bæredygtig transport (552 mio. euro). Fx fremme af elbilmobiliteten ved opførelse af 10.000 ladestationer og køb af nulemissions-offentlige transportkøretøjer. ➤ Nr. 3 – Smart industri (181 mio. euro). Fx støtte til små og mellemstore virksomheder til at modernisere teknologi til den grønne omstilling. 		<ul style="list-style-type: none"> ➤ Nr. 4 – Lavemissionsøkonomi (395 mio. euro). Fx digitalisering af el-systemer og tilhørende processer og støtte til el-lagringsystemer. ➤ Nr. 7 – Digital forbindelse (372 mio. euro). Fx fokus på øget bredbåndsdækning med investeringer i højkapacitetsnetværk samt forbedret og udvidet dækning af det statslige netværk til alle kommuner. ➤ Nr. 1 – Uddannelse og færdigheder (299 mio. euro). Fx støtte til udvikling af digitale færdigheder, herunder ved oprettelse af en national online platform for voksenlæring. ➤ Nr. 8 – Bæredygtig transport (203 mio. euro). Fx digitalisering af jernbanenetværket.
Udvalgte tiltag (reformer og investeringer) for at styrke social og økonomisk modstandsdygtighed		
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Fokus på retsvæsen og erhvervs klima bl.a. ved anti-korruptionstiltag, øget gennemsigtighed og konkurrence ifm. offentlige udbud og bedre styring af statsjede virksomheder (71 mio. euro). ➤ Fokus på smart industri bl.a. ved støtte til udvikling af infrastruktur i industri-parker (801 mio. euro). ➤ Modernisering af uddannelse og fremme af forskning og innovation bl.a. ved uddannelsesreform, der dækker førskoleundervisning, skole og videregående uddannelse (748 mio. euro). ➤ Fremme af social inklusion bl.a. ved modernisering og videreudvikling af langtidspleje med særlig fokus på ældre og mennesker med handicap samt ved at øge tilstrækkeligheden af de sociale ydelser under minimumsindkomstordningen og sikre, at ordningen er tilgængelig for flere (440 mio. euro). ➤ Forbedret adgang til sundhedspleje bl.a. ved modernisering af hospitaler og oprettelse af ambulante afdelinger i fjertliggende områder og underbemandede regioner (372 mio. euro). 		
Kommissionens vurdering af kriterierne fastsat i genopretningsfaciliteten		
RRF-forordningens vurderingskriterier	Karakter	Kommissionens begrundelse
1. Bidrager til de 6 søjler: i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge.	A	Planen indeholder initiativer, der bidrager til alle seks søjler. Der er fokus på især klima, digitalisering samt bæredygtig og inklusiv vækst, men også betydelige bidrag til de øvrige søjler.
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester fra 2019 og 2020.	A	Planen adresserer størstedelen af anbefalingerne, herunder bl.a. via tiltag vedr. grøn og digital omstilling, transport, digital infrastruktur, social inklusion, uddannelse, sundhed, forskning, erhvervs klima samt korruptionsbekæmpelse.
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.	A	NGEU ⁴ , herunder især Bulgariens genopretningsplan, skønnes at øge Bulgariens BNP med 1,9-3,0 pct. frem mod 2026 og potentielt øge beskæftigelsen med op til 36.000 personer.
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm"	A	Alle tiltag overholder princippet om "do no significant harm".
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.	A	Klimatiltagene udgør i alt ca. 3,7 mia. euro svarende til 58,9 pct. af det samlede tilskud fra RRF til planen.
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct.	A	Digitaliseringstiltagene udgør i alt ca. 1,6 mia. euro svarende til ca. 25,8 pct. af det samlede tilskud fra RRF til planen.
7. Genopretningsplanen har varig virkning	A	Planen vurderes at have varig virkning, herunder via strukturelle ændringer af den offentlige administration og institutionerne samt tiltag vedr. bl.a. grøn og digital omstilling, udvikling i industri sektor, bæredygtigt landbrug, uddannelse og korruptionsbekæmpelse.
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelse	A	Planen opstiller effektive, relevante og robuste mål og milepæle samt verifikationsmekanismer.
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn	B	Omkostningsskønne vurderes generelt delvist plausible og realistiske.
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer	A	Der er foreslået tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer til at undgå, forebygge og opdage svindel, korruption, habilitetskonflikter, dobbeltfinansiering mv. Dog skal en række milepæle være opfyldt før første udbetalingsanmodning, herunder vedr. endelig vedtagelse af kontrol- og revisionssystemer, operationalisering af IT- og datasystemer og værktøjer til styring og overvågning af planens implementering samt en analyse vedr. administrativ kapacitet.
11. Indeholder reformer og investeringer	A	Der er god sammenhæng og balance mellem reformerne og investeringerne, der understøtter planens fokus på at håndtere de vigtigste udfordringer.

Anm.: ¹Der er tale om forventet tildeling baseret på Kommissionens efterårsprognose 2020. Den endelige tildeling fastlægges i sommeren 2022.

²Skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen til klimatiltag hhv. digitale tiltag ift. forventet direkte tilskud.

³En fuldkommen liste over de enkelte *tiltags* bidrag til klima og digitalisering kan findes i bilaget til Kommissionens *staff working document (SWD)*. *Komponenternes* bidrag til hhv. klima og digitalisering findes i SWD på s.62 og 67.

⁴Genopretningsfaciliteten udgør ca. 90 pct. af NGEU, som også omfatter andre EU-tiltag, herunder InvestEU.

Kilde: Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutning om genopretningsplanen, tilhørende *staff working document* og faktaark for Bulgarien: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility/recovery-and-resilience-plans-assessments_en