



Den 12. oktober 2022
FVM 216

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag om fastlæggelse af regler for indhentning, opbevaring og deling af oplysninger, der knytter sig til myndighedskontroller af skibe til transport af levende dyr og beredskabsplaner (komité-sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til en gennemførelsesretsakt om fastlæggelse af regler for indhentning, opbevaring og deling af oplysninger, der knytter sig til myndighedskontroller af skibe til transport af levende dyr og beredskabsplaner. Kommissionen har i den forbindelse til hensigt at oprette og administrere en database, hvor medlemslandene skal registrere og udveksle oplysninger, der knytter sig til godkendelsescertifikatet for skibe og kontroldata af søtransporter af dyr. Kommissionen foreslår endvidere, at beredskabsplaner i tilfælde af nødsituationer skal omfatte en rationel risikoanalyse af de mest sandsynlige dyrevelfærdsrisici i forbindelse med planlægningen af en lang transport. Forslaget vurderes generelt at have positiv indvirkning på dyrevelfærden i EU. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark. Forslaget kan have en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i EU. Forslaget forventes sat til afstemning ved skriftlig procedure i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCOPAFF) den 21. oktober 2022. Regeringen agter på den baggrund af støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om fastlæggelse af regler for indhentning, opbevaring og deling af oplysninger, der knytter sig til myndighedskontroller af skibe til transport af levende dyr og beredskabsplaner.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 20, stk. 1, i Rådets Forordning (EF) Nr. 1/2005 af 22. december 2004 om beskyttelse af dyr under transport (transportforordningen).

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Komitéen et ændret forslag eller inden for en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget/inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

Forslaget forventes sat til afstemning ved skriftlig procedure i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCOPAFF) den 21. oktober 2022.

Formål og indhold

Formålet med forslaget er at forbedre kvaliteten af dyretransporter ad søvejen i EU ved at give medlemsstaterne mulighed for at indhente, registrere og dele oplysninger, der knytter sig til myndigheds-kontroller af søtransport af levende dyr. Ligeledes skal de kompetente myndigheder på udgangsstederne sikre sig, at de beredskabsplaner, som transportvirksomheden forelægger, er udarbejdet på baggrund af en analyse af de mest sandsynlige risici for dyrevelfærden og således er egnede til at håndtere de vigtigste nødsituationer, som kan opstå under den pågældende transport.

Kommissionen konstaterer på baggrund af audits foretaget i 2018 til 2020, at medlemsstaterne har problemer med at verificere godkendelsescertifikater for skibe til transport af levende dyr. Endvidere bemærkes, at kontrolhistorikken for skibe i mange tilfælde ikke er tilgængelige, at embedsdyrlægerne i medlemsstaterne har behov for at styrke udvekslingen af kontroloplysninger, samt at et højt antal transportvirksomheder udfører lange forsendelser til søs med ufuldstændige eller ukorrekte beredskabsplaner.

Kommissionen foreslår derfor at udvikle, vedligeholde og opdatere en elektronisk database, som gør det muligt at udføre kontrollen af skibe til transport af levende dyr som beskrevet i artikel 20, stk. 1, i transportforordningen. Kommissionen får ansvaret for databasens drift samt at yde støtte til medlemsstaterne. De kompetente myndigheder i medlemsstaterne får adgang til den pågældende database og bliver ansvarlig for de data og informationer, som de brugere, der opererer under medlemsstaternes ansvarsområde, indsender.

Oplysninger, der skal registreres, er godkendelsescertifikater af skibe og oplysninger fra kontroller af dyretransporter. Kommissionen skal sikre, at den elektroniske database faciliterer indhentningen af relevante oplysninger med henblik på at forbedre kontrollen af godkendelsescertifikater for skibe til transport af levende dyr samt kontrollen af skibene ved pålæsning og aflæsning af dyrene. Endelig foreslår Kommissionen, at beredskabsplaner for skibe til transport af dyr skal omfatte en risikoanalyse af de mest sandsynlige dyrevelfærdsrisici i forbindelse med den planlagte lange rejse.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Transportforordningens regler om søtransport af levende dyr suppleres af bekendtgørelse nr. 26 af 13. januar 2020 om beskyttelse af dyr under transport (transportbekendtgørelsen).

Fødevarestyrelsen er kompetent myndighed i forhold til udstedelse af autorisationer til virksomheder, der ønsker at transportere dyr. I forbindelse med udstedelse af autorisationer, skal transportvirksomheden udarbejde en driftsprocedure, og i forbindelse med lange forsendelser skal der også udarbejdes en beredskabsplan til brug i nødsituationer.

Det fremgår af § 29 i transportbekendtgørelsen, at Søfartsstyrelsen udsteder godkendelsescertifikat for skibe til transport af levende dyr og kan tilbagekalde disse.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget medfører behov for tilpasning af transportbekendtgørelsen. Såfremt der i fremtiden er transportvirksomheder, som anmoder om autorisation og godkendelsescertifikat til søtransport af levende dyr, vil dette kræve etablering af en samarbejdsaftale mellem Søfartsstyrelsen og Fødevarestyrelsen. Sådant en samarbejdsaftale skal sikre, at Fødevarestyrelsen underrettes, når Søfartsstyrelsen udsteder, tilbagekalder eller fornyer et godkendelsescertifikat for skibe til transport af levende dyr.

Forslaget har ikke statsfinansielle konsekvenser og vurderes ikke at indebære væsentlige administrative byrder for erhvervet. Forslaget vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Indberetning af oplysninger kan medføre en mindre administrativ byrde for de kompetente myndigheder. Forslagets begrænsede konsekvenser skal ses i lyset af, at der er yderst få dyr, der transporteres til og fra Danmark om bord på skibe.

En vedtagelse af forslaget kan medføre positive dyrevelfærdsmæssige konsekvenser. En øget videndeling med andre medlemsstater i EU kan bidrage til at effektivisere kontrollen af transport af dyr ombord på skibe og bidrage til et øget samarbejde mellem medlemsstaterne. Skibenes beredskabsplaner bliver også mere ambitiøse ved at inkludere en rationel risikoanalyse af den påtænkte transport. Det forventes at føre til, at transportvirksomhederne er bedre rustede til at håndtere nødsituationer, hvor dyrevelfærden er udsat.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark. Forslaget kan have en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i EU, idet andre medlemsstater i større omfang transporterer dyr ad søvejen.

Høring

Sagen har været i høring på høringsportalen.

Brancheorganisationen Danske Havne bemærkede generelt, at det er vigtigt, at de skærpede regler er klare og præcise i forhold til, hvem ansvaret for kontrollen påhviler, og at reglerne ikke pålægger havnene unødvendige omkostninger og byrder.

Det er Fødevarestyrelsens vurdering, at Kommissionens forslag ikke vil medføre unødvendige erhvervsøkonomiske omkostninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at det er hensigtsmæssigt at Kommissionen etablerer og administrerer en elektronisk database, hvor godkendelsescertifikater af skibe og kontroldata af dyretransporter deles.

Øget videndeling mellem medlemsstaterne forventes at bidrage til et mere effektivt samarbejde og en styrket kontrol. Ligeledes kan mere ambitiøse beredskabsplaner bidrage til, at transportvirksomheder er bedre forberedt i tilfælde af nødsituationer, der kan påvirke dyrevelfærden under transporten. Begge

disse elementer vil have en positiv indvirkning på dyrevelfærden under søtransport. Samtidig skal det understreges, at danske transportvirksomheder yderst sjældent transporterer dyr ad søvejen.

Den administrative byrde for de kompetente myndigheder bør dog begrænses mest muligt. Derfor ønskes det, at der sikres en effektiv overførsel af oplysninger i den elektroniske database, for eksempel gennem en automatiseret systemarkitektur.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.