



Den 13. oktober 2022
MIM 109-22

GRUNDNØTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til en gennemførelsesretsakt om en administrativ forlængelse af godkendelsen for propiconazol i produkttype 8, i henhold til forordning 528/2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter (komité-sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen foreslår en administrativ forlængelse af udløbsdatoen for godkendelsen af aktivstoffet propiconazol i træbeskyttelsesmidler (produkttype 8) i henhold til forordning 528/2012 om biocidholdige produkter (komité-sag). Hvis forslaget bliver vedtaget, vil det betyde, at stoffet fortsat må indgå som aktivstof i biocidholdige produkter i den angivne produkttype. Der er ingen væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet og staten. Der er heller ingen væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for regioner og kommuner. Forslaget har ingen erhvervsøkonomiske konsekvenser. Sagen kan dog potentielt have erhvervsøkonomiske og samfundsøkonomiske konsekvenser, hvis udløbsdatoen ikke udskydes, fordi danske virksomheder, der bruger træbeskyttelsesmidler i produktionen, ikke har alternativer klar på nuværende tidspunkt. Godt halvdelen af Miljøstyrelsens biocidgodkendelser af træbeskyttelsesmidler indeholder propiconazol, og kun få af de andre godkendte produkter virker mod samme svamp. Samlet set påvirker forslaget miljøbeskyttelsesniveauet neutralt, da stoffet er godkendt i EU i dag. Forslaget har været drøftet i den stående komité for biocidholdige produkter den 6. oktober 2022 med efterfølgende forventet skriftlig afstemning tidligst d. 24. oktober 2022. Aktivstoffet opfylder udelukkelseskriterierne i biocidforordningen, da det er klassificeret som skadende for fostre i kategori 1B, og fordi stoffet er identificeret som hormonforstyrrende under revurderingen. Der er anvendelser af midler med stoffet, hvor der ikke findes egnede alternativer. På den baggrund agter regeringen at støtte forslaget om en administrativ forlængelse.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremsætte forslag til beslutning om at godkendelsen af propiconazol i træbeskyttelsesmidler (produkttype 8) administrativt forlænges i en periode, der vil være tilstrækkelig til at kunne færdigvurdere ansøgningen om fornyet godkendelse. En sådan administrativ forlængelse vil medføre, at udløbsdatoen for godkendelsen udskydes til 31. december 2023. Udløbsdatoen er tidligere administrativt forlænget af to omgange, først med 1 år fra 31. marts 2020 og dernæst yderligere 1 år og 9 mdr. til 31. december 2022.

Forslaget har hjemmel i artikel 82 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter.

Forslaget behandles i en rådgivningsprocedure i den stående komité for biocidholdige produkter. Når rådgivningsproceduren finder anvendelse afgiver komitéen udtalelse, om nødvendigt ved afstemning. Hvis komitéen stemmer, afgives udtalelsen med simpelt flertal blandt komitéens medlemmer. Kommissionen træffer afgørelse om de udkast til retsakter, der skal vedtages under størst mulig hensynstagen til konklusionerne af komitéens drøftelser og komitéens udtalelse.

Forslaget har været drøftet på møde i den stående komité for biocidholdige produkter den 6. oktober 2022 med efterfølgende forventet skriftlig afstemning tidligst d. 24. oktober 2022.

Formål og indhold

Forslaget drejer sig om beslutning om en administrativ forlængelse af godkendelsen af propiconazol i træbeskyttelsesmidler (produkttype 8) i en periode, der er tilstrækkelig til at give mulighed for at færdigvurdere ansøgningen om fornyet godkendelse. Aktivstoffet er optaget som godkendt aktivstof i træbeskyttelsesmidler, og der foreligger en ansøgning om fornyet godkendelse. Ansøgningen om fornyet godkendelse er indsendt til Finland, og Finland har tidligere meddelt Kommissionen, at en fuld evaluering er nødvendig. Fristen for, hvornår godkendelsesindehavere skal indsende ansøgning om fornyet godkendelse, er i biocidforordningen sat så kort, at en fuld evaluering om fornyelse ikke kan nås, inden den oprindelige udløbsdato for godkendelsen. Derfor blev udløbsdatoen tidligere administrativt forlænget i 1 år fra 31. marts 2020. Det viste sig, at evalueringen om fornyelsen ikke kunne nås til den dato, hvorfor udløbsdatoen blev administrativt forlænget i 1 år og 9 mdr. til 31. december 2022.

Propiconazol (CAS nr. 60207-90-1) er omfattet af udelukkelseskriterierne i henhold til artikel 5, stk. 1¹ i forordning 528/2012, da stoffet er klassificeret som skadende for fostre i kategori 1B, og fordi stoffet er identificeret som hormonforstyrrende under revurderingen. Derfor bør godkendelsen ikke fornyes, med mindre særlige betingelser er opfyldt. Det er under afklaring i EU, hvorvidt de særlige betingelser er opfyldt. Blandt andet skal det vurderes, om der er anvendelser af stoffet, hvor en ikke-godkendelse vil have en uforholdsmæssig negativ samfundsmæssig konsekvens i fht. risikoen ved brugen. Dette arbejde er i gang, men det kan ikke færdiggøres inden den nuværende udløbsdato. Derfor foreslår Kommissionen at udskyde udløbsdatoen for godkendelsen. Udløbsdatoen foreslås administrativt forlænget med 1 år til 31. december 2023.

I revurderingen indgår en vurdering af, om der findes egnede alternativer. Alternativer kan både være alternative biocidaktivstoffer, alternative teknikker uden biocider eller alternativer til imprægneret træ. Finland har som vurderende myndighed udarbejdet et udkast til revurderingen af propiconazol. Udkastet blev drøftet i biocidkomitéen i marts 2022, hvor samtlige medlemsstater, biocidmyndigheder og det europæiske kemikalieagentur er repræsenteret. Revurderingsrapporten har dannet grundlaget for biocidkomitéens udtalelse, som blev vedtaget på mødet med Miljøstyrelsens støtte.

Fsva. alternative materialer fremgår det i udtalelsen fra biocidkomitéen, at det potentielt er muligt at erstatte materialet "imprægneret træ" med andre materialer som stål, beton, plastik eller komposit. Ministeriet anser det dog ikke som en potentiel vej frem i Danmark, bl.a. da træ er en fornybar råvare, der kan være med til at sænke udledningen af drivhusgasser fra byggevareindustrien og samtidig mindske afhængigheden af mineralske råstoffer. Mht. alternative teknikker fremgår det af udtalelsen, at disse findes, men at de ikke kan substituere alle anvendelser af træ behandlet med propiconazol. Teknikkerne omfatter varmebehandling samt forskellige former for kemisk modificering af træ. Fsva.

¹ Udelukkelseskriterierne er de kriterier, som gør at et aktivstof som udgangspunkt ikke kan godkendes, hvis det for eksempel er kræftfremkaldende, mutagent eller reproduktionstoksisk i kategori 1A eller 1B.

angår alternative biocidaktivstoffer er emnet ikke analyseret i detaljer i udtalelsen fra biocidkomiteen, men det indikeres, at der for nogle anvendelser kan være alternative aktivstoffer tilgængelige. Fvsa. Danmark indeholder godt halvdelen af Miljøstyrelsens biocidgodkendelser af træbeskyttelsesmidler propiconazol, og kun få af de andre godkendte produkter virker mod træødelæggende svamp ligesom propiconazol-midlerne.

Det er på den baggrund ministeriets vurdering, at der på nuværende tidspunkt ikke er tilstrækkeligt med egnede alternativer til at kunne substituere propiconazol inden for alle anvendelsesområder i relation til træbeskyttelse.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærhedsprincippet. Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger af en allerede vedtaget retsakt, hvorfor regeringen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Der er tale om vedtagelse af en ny gennemførelsesafgørelse, som er direkte gældende i Danmark.

Konsekvenser

Hvis forslaget bliver vedtaget, vil udløbsdatoen for godkendelsen blive ændret. Det vil betyde, at propiconazol i træbeskyttelsesmidler (produkttype 8) forbliver på EU-listen over godkendte aktivstoffer. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget har ingen erhvervsøkonomiske konsekvenser. Hvis den administrative forlængelse ikke gives, vil det have væsentlige samfundsøkonomiske og væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Et evt. forbud mod propiconazol vil have store konsekvenser for de danske virksomheder, der bruger træbeskyttelsesmidler i produktionen, idet de ikke har alternativer klar på nuværende tidspunkt, og udvikling, test og godkendelse af alternativer vil tage flere år. Et forbud mod propiconazol vil desuden få betydning for mulighederne for at beskytte bygninger af træ mod træødelæggende svamp. De erhvervsøkonomiske konsekvenser og samfundsøkonomiske konsekvenser er ikke estimeret nærmere på nuværende tidspunkt.

Forslaget vil påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark neutralt, idet det ikke ændrer på, hvilke midler med det pågældende aktivstof, der på nuværende tidspunkt er godkendt i Danmark.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget i perioden 30. september 2022 – 6. oktober 2022. Fagbevægelsens Hovedorganisation støtter indstillingen. Dansk Industri, DI Byggeri, Træ- og Møbelindustrien og Danmarks Farve- og Limindustri støtter i et fælles høringssvar ligeledes indstillingen, idet de er enige i, at der pt. ikke er tilstrækkeligt med egnede alternativer.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

På mødet d. 6. oktober 2022 var der generel støtte til forslaget fra medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Ved behandlingen i EU er det vurderet, at det er nødvendigt at udskyde udløbsdatoen for godkendelsen af propiconazol for at kunne nå at lave en fuldstændig vurdering af stoffet i forbindelse med en eventuel fornyelse af godkendelsen. Da propiconazol opfylder udelukkelseskriterierne, skal der være særlige betingelser opfyldt før godkendelsen bør fornyes. Da der ikke findes egnede alternativer til at kunne substituere propiconazol inden for alle anvendelsesområder, og da dette også gælder i Danmark, er det regeringens holdning, at afgørelsen om en administrativ forlængelse kan støttes.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.