



Bruxelles, den 15.2.2022  
COM(2022) 49 final

2022/0034 (NLE)

Forslag til

### **RÅDETS AFGØRELSE**

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, til vedtagelsen af retningslinjerne for civilsamfundsforummet**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. FORSLAGETS GENSTAND**

Kommissionen foreslår, at Rådet fastlægger den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("handels- og samarbejdsaftalen")<sup>1</sup>, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af retningslinjerne for civilsamfundsforummets afholdelse i henhold til denne aftale.

### **2. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **2.1. Handels- og samarbejdsaftalen**

Handels- og samarbejdsaftalen danner grundlag for brede forbindelser mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige. Den trådte i kraft den 1. maj 2021 og har fundet midlertidig anvendelse siden den 1. januar 2021.

Handels- og samarbejdsaftalen fastlægger en institutionel ramme, herunder mekanismer, der giver parterne mulighed for at høre civilsamfundet om gennemførelsen af aftalen og eventuelle supplerende aftaler, navnlig gennem samspil med de nationale rådgivningsgrupper og det civilsamfundsforum, der er nævnt i artikel 13 og 14.

I handels- og samarbejdsaftalens artikel 14 fastsættes det, at parterne skal lette oprettelsen af et civilsamfundsforum med henblik på at føre en dialog om gennemførelsen af denne aftales anden del. Partnerskabsrådet vedtager operationelle retningslinjer for afholdelsen af forummet.

Civilsamfundsforummet består af repræsentanter for civilsamfundet i Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige og træder sammen mindst en gang om året, medmindre parterne aftaler andet.

#### **2.2. Den afgørelse, der påtænkes vedtaget af Partnerskabsrådet**

Formålet med Partnerskabsrådets påtænkte retsakt er at fastsætte de vigtigste retningslinjer for oprettelsen af civilsamfundsforummet. Disse operationelle retningslinjer bør vedtages af Partnerskabsrådet inden det første møde i civilsamfundsforummet.

### **3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE**

Formålet med forslaget til Rådets afgørelse er at fastlægge den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Partnerskabsrådet, som er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen, til vedtagelsen af retningslinjerne for civilsamfundsforummet.

Det foreslås at oprette et civilsamfundsforum bestående af repræsentanter for civilsamfundet i EU og Det Forenede Kongerige, som vil samle et begrænset antal fysiske deltagere på hver side samt sikre bredere deltagelse ad elektronisk vej. Forummet oprettes hvert år tæt på mødet i Handelspartnerskabsudvalget og giver mulighed for fysisk og digital deltagelse. Ansvar for oprettelsen roterer hvert år og påhviler den part, der tilrettelægger mødet. Dagsordenen fastlægges efter aftale mellem parterne og omfatter spørgsmål vedrørende gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalens anden del (handel, luftfart, vejtransport, koordinering af de sociale sikringsordninger og visa til kortvarige ophold, fiskeri og andre bestemmelser).

---

<sup>1</sup> EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10.

Parterne bestræber sig på at rådføre sig med deres respektive interne rådgivningsgrupper, jf. handels- og samarbejdsaftalens artikel 13, om mulige dagsordenspunkter, inden de når til enighed om en dagsorden.

## **4. RETSGRUNDLAG**

### **4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag**

#### *4.1.1. Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"<sup>2</sup>.

#### *4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Partnerskabsrådet er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig handels- og samarbejdsaftalen.

Den retsakt, som Partnerskabsrådet skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. handels- og samarbejdsaftalens artikel 14.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for handels- og samarbejdsaftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

### **4.2. Materielt retsgrundlag**

#### *4.2.1. Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

#### *4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik, fiskeri og transport. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, artikel 91, artikel 100 og artikel 43 i TEUF.

---

<sup>2</sup> Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

### **4.3. Konklusion**

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, artikel 91, artikel 100 og artikel 43 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, til vedtagelsen af retningslinjerne for civilsamfundsforummet**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, artikel 91, artikel 100 og artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("handels- og samarbejdsaftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2021/689<sup>3</sup> af 29. april 2021 og trådte i kraft den 1. maj 2021 og har fundet midlertidig anvendelse siden den 1. januar 2021.
- (2) I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 14 skal Partnerskabsrådet vedtage retningslinjerne for afholdelsen af civilsamfundsforummet, som træder sammen mindst en gang om året, medmindre parterne aftaler andet.
- (3) Partnerskabsrådet skal vedtage retningslinjerne for afholdelsen af civilsamfundsforummet.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Partnerskabsrådet, bør derfor fastlægges.
- (5) For at muliggøre rettidig vedtagelse af retningslinjerne for civilsamfundsforummet bør denne afgørelse træde i kraft på dagen for vedtagelsen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

### *Artikel 1*

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen, til en afgørelse, som skal træffes i overensstemmelse med aftalens artikel 14, baseres på civilsamfundsforummets udkast til retningslinjer, der er knyttet til nærværende afgørelse.

---

<sup>3</sup> EUT L 149 af 30.4.2021, s. 2.

*Artikel 2*

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*