



Bruxelles, den 24.2.2022
COM(2022) 63 final

2022/0043 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne, for så vidt angår den skriftlige procedure som deltagerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter og ændring af bilag IV skal træffe

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, som Kommissionen skal indtage på Den Europæiske Unions vegne i forbindelse med en ændring af OECD-arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter begrænset til bilag IV hertil, sektoraftalen om eksportkreditter til vedvarende energi, modvirkning af og tilpasning til klimaændringer og vandprojekter. Bilag IV benævnes også sektoraftale om klimaændringer eller CCSU.

Den ændring, der drøftes af deltagerne i arrangementet, fokuserer mere specifikt på tillæg III til CCSU, som er tillægget, der definerer støtteberettigelseskriterierne for projekter vedrørende tilpasning til klimaændringer. Det følger af et forslag fra Den Europæiske Union, der har til formål at gøre disse kriterier mere effektive med hensyn til at identificere de relevante tilpasningsprojekter.

Den Europæiske Union bør fortsat vise sine stærke ambitioner for klimaindsatsen og forberede sig på at tage stilling til en eventuel aftale, der kan indgå inden deltagerens næste møde i marts 2022.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter

Arrangementet er en gentlemanaftale mellem Unionen, USA, Canada, Japan, Korea, Norge, Schweiz, Australien, New Zealand, Tyrkiet og Det Forenede Kongerige, som har til formål at fastlægge en ramme for en ordnet anvendelse af offentligt støttede eksportkreditter. I praksis vil det sige, at der skabes lige vilkår (hvorved konkurrencen er baseret på de eksporterede varers og tjenesteydelsers pris og kvalitet og ikke på de finansielle betingelser, der stilles), samtidig med at der ydes en indsats for at fjerne subsidier og handelsforvridninger i forbindelse med offentligt støttede eksportkreditter. Arrangementet, der trådte i kraft i april 1978, er af ubegrænset varighed, og er, selv om OECD's sekretariat yder administrativ bistand hertil, ikke et OECD-dokument¹.

Arrangementet ajourføres regelmæssigt for at tage hensyn til udviklinger på finansmarkedet og inden for politikområder, der berører ydelsen af offentligt støttede eksportkreditter. Arrangementet er blevet gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011^{2 3} og dermed gjort juridisk bindende i Unionen. Revisioner af vilkår og betingelser i arrangementet indarbejdes i EU-retten ved delegerede retsakter i henhold til artikel 2 i denne forordning.

2.2. Deltagerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter

Europa-Kommissionen repræsenterer Unionen på møderne med arrangementets deltagere samt i deltagerens skriftlige beslutningsprocedurer. Beslutninger om ændringer af

¹ Som defineret i OECD-overenskomstens artikel 5.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF (EUT L 326 af 8.12.2011, s. 45).

³ Tidligere udgaver af OECD-arrangementet er allerede blevet gennemført i EU-retten ved afgørelser truffet af Rådet.

arrangementet træffes ved konsensus. Unionens holdning vedtages af Rådet og drøftes af medlemsstaterne i Rådets arbejdsgruppe om eksportkreditter⁴.

2.3. Den påtænkte retsakt, som skal vedtages af deltagerne i sektoraftalen

En ajourføring af kriterierne for støtteberettigelse i tillæg III til CCSU drøftes på deltagniveau på baggrund af et forslag fra Den Europæiske Union, der blev indgivet den 16. november 2021.

Den Europæiske Union foreslog i sit forslag både at gøre afsnittet om tilpasning (tillæg III) til en permanent del af arrangementet i betragtning af relevansen af at fremme klimafinansieringen og at ajourføre kriterierne for støtteberettigelse for tilpasningsprojekter i tillæg III. Ajourføring vil flytte kriterierne for at identificere tilpasningsprojekter tættere på nogle af de standarder, der anvendes af udviklingsbankerne, da erfaringen viser, at de nuværende kriterier — som kræver tilpasning for at være et projekts hovedformål — ikke er egnede til eksportkredittransaktioner, som normalt også omfatter kommercielle aktiviteter for at skabe et cashflow. De foreslåede kriterier vil omfatte deltilpasningsprojekter, idet CCSU's betingelser i så fald kun gælder for et projekts tilpasningsandel.

Forslaget om ajourføring af tillæg III blev drøftet og støttet den 1. december 2021 på deltagerens 151. møde. En deltager anmodede om, at der blev aftalt nye kriterier med en udløbsklausul, hvilket giver mulighed for en revurdering af kriteriernes hensigtsmæssighed rettidigt.

På baggrund af støtten foreslog formanden, at Den Europæiske Union skulle revidere sit forslag under hensyntagen til de forslag til affattelse, som andre deltagere ville fremsende inden udgangen af 2021, med henblik på at indlede en skriftlig vedtagelses procedure i begyndelsen af 2022.

Deltagerens påtænkte retsakt er at træffe afgørelse om ændring af støtteberettigelseskriterierne for tilpasningsprojekter i CCSU ved skriftlig procedure i begyndelsen af 2022.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den Europæiske Unions forslag, som deltagerne generelt støttede, blev først drøftet og vedtaget i Rådets arbejdsgruppe om eksportkreditter.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, er knyttet som bilag til denne afgørelse og bygger på Den Europæiske Unions forslag og resultatet af drøftelserne den 1. december 2021.

Den foreslåede holdning består i at ajourføre kriterierne for tilpasningsprojekter i tillæg III til CCSU ved som inspirationskilde at anvende de fælles principper for sporing af klimatilpasningsfinansiering, som er udviklet af visse multilaterale udviklingsbanker. Da de nye kriterier også omfatter delvise tilpasningsprojekter, fører den foreslåede ajourføring af tillæg III til visse ændringer i visse artikler i CCSU for at afspejle dette.

Da det positive momentum i OECD bør bevares, vil Den Europæiske Union hurtigst muligt søge at nå til enighed om at foretage denne relevante ajourføring af CCSU.

⁴ Rådets afgørelse om oprettelse af en arbejdsgruppe til koordinering af politikken med hensyn til kreditforsikringer, kreditgarantier og finansielle kreditter (EFT 66 af 27.10.1960, s. 1339).

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁵.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakt vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, nærmere bestemt Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF. Det skyldes, at det i artikel 2 i denne forordning hedder, at: "Kommissionen vedtager delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 3 vedrørende ændring af bilag II som følge af ændringer af retningslinjerne, hvorom deltagerne i arrangementet er nået til enighed". Dette omfatter ændringer af bilagene til arrangementet.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører eksportkreditter, som hører under den fælles handelspolitik. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

⁵ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne, for så vidt angår den skriftlige procedure som deltagerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter og ændring af bilag IV skal træffe

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Retningslinjerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter ("arrangementet") er blevet gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011⁶ og dermed gjort juridisk bindende i Unionen.
- (2) I overensstemmelse med artikel 9 i bilag IV til arrangementet foretager deltagerne en revision af dets tillæg III inden udgangen af 2020 med henblik på at vurdere de internationale initiativer vedrørende tilpasning, markedsvilkår og erfaringsgrundlaget fra notifikationsprocessen for at afgøre, om definitioner, projektkriterier, vilkår og betingelser bør videreføres og eller ændres.
- (3) Deltagerne skal ved skriftlig procedure træffe afgørelse om en påtænkt afgørelse om ændring af tillæg III til bilag IV til arrangementet.
- (4) Den påtænkte afgørelse bør være i overensstemmelse med Den Europæiske Unions internationale forpligtelser i henhold til Parisaftalen og Unionens klimapolitik.
- (5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne vedrørende skriftlig procedure blandt arrangementets deltagere, såvel som den påtænkte afgørelse, får bindende virkning for Unionen og vil kunne få afgørende indflydelse på EU-lovgivningen i medfør af artikel 2 i forordning (EU) nr. 1233/2011 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne til deltagernes vedtagelse ved skriftlig procedure af en afgørelse om ændring af bilag IV til arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter, er fastlagt i bilaget.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF (EUT L 326 af 8.12.2011, s. 45) ("forordning (EU) nr. 1233/2011").

Artikel 2

Mindre ændringer af de foreslåede ændringer af bilag IV til arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter, der er fastsat i bilaget, kan vedtages af Unionens repræsentanter uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Ursula VON DER LEYEN