



Bruxelles, den 28.1.2022
COM(2022) 80 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG
RÅDET**

**Justering af den flerårige finansielle ramme i henhold til artikel 7 i Rådets forordning
(EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene
2021-2027**

1. INDLEDNING

Artikel 7 i Rådets forordning (EU) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027¹ (FFR-forordningen) indeholder bestemmelser om en justering af den flerårige finansielle ramme ("FFR") i tilfælde af forsinket vedtagelse af regler eller programmer under delt forvaltning:

- 1. Hvis der efter den 1. januar 2021 vedtages nye regler eller programmer under delt forvaltning vedrørende strukturfondene², Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne, Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, Asyl- og Migrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa under Fonden for Integreret Grænseforvaltning, overføres de beløb, der svarer til de tildelinger, der ikke anvendes i 2021, til hvert af årene 2022-2025 i lige store trancher, og de tilsvarende FFR-lofter justeres i overensstemmelse hermed.*
- 2. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om resultatet af eventuelle justeringer i henhold til stk. 1.*

Som følge af den sene aftale om FFR 2021-2027 blev de forskellige retsakter, der fastsætter bestemmelser for gennemførelsen af fondene, først vedtaget i midten af 2021: Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU)³, Samhørighedsfonden⁴, Den Europæiske Socialfond (ESF+)⁵, Fonden for Retfærdig Omstilling (FRO)⁶, Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFAF)⁷, Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF)⁸, Fonden for Intern Sikkerhed⁹ og instrumentet for grænseforvaltning og visa under Fonden for Integreret Grænseforvaltning

¹ Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11).

² I overensstemmelse med artikel 175 i TEUF omfatter dette begreb Den Europæiske Socialfond og Den Europæiske Fond for Regionaludvikling.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1058 af 24. juni 2021 om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden (EUT L 231 af 30.6.2021, s. 60). Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1059 af 24. juni 2021 om særlige bestemmelser for målet om europæisk territorielt samarbejde (Interreg), der støttes af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og de eksterne finansieringsinstrumenter (EUT L 231 af 30.6.2021, s. 94).

⁴ Idem.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1057 af 24. juni 2021 om Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1296/2013 (EUT L 231 af 30.6.2021, s. 21).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1056 af 24. juni 2021 om oprettelse af Fonden for Retfærdig Omstilling (EUT L 231 af 30.6.2021, s. 1).

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1139 af 7. juli 2021 om oprettelse af Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om ændring af forordning (EU) 2017/1004 (EUT L 247 af 13.7.2021, s. 1).

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1147 af 7. juli 2021 om Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (EUT L 251 af 15.7.2021, s. 1).

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1149 af 7. juli 2021 om oprettelse af Fonden for Intern Sikkerhed (EUT L 251 af 15.7.2021, s. 94).

(IGFV)¹⁰. For Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) blev overgangsforordningen¹¹ for 2021 og 2022 vedtaget i december 2020.

De fleste programmer (bortset fra ELFUL-programmerne, der blev vedtaget fuldt ud i 2021) kunne derfor ikke vedtages i 2021, og man var heller ikke langt nok fremme med dem til at kunne udnytte proceduren med fremførelse af bevillinger i medfør af finansforordningens artikel 12, stk. 2, litra a)¹². Tildelinger, der hverken blev anvendt i 2021 eller fremført, skal overføres til efterfølgende år ved hjælp af en justering af FFR i henhold til FFR-forordningens artikel 7.

Justeringen af FFR-lofterne ledsages af forslag til ændringsbudget nr. 1/2022, der afspejler virkningen af denne overførelse på forpligtelsesbevillingerne for 2022¹³. Justeringen og vedtagelsen af ændringsbudgettet er nødvendige betingelser for gennemførelsen i 2022 af alle programmer, som i 2021 ikke var vedtaget på tidspunktet for den første tranche af budgetforpligtelser og udbetalingen af forfinansiering under disse programmer.

2. JUSTERINGENS ANVENDELSESOMRÅDE

FFR-forordningens artikel 7 finder udelukkende anvendelse på de ni fonde, der er angivet i artikel 7, stk. 1 (fondene), og desuden kun på den del af disse fonde, der er afsat til gennemførelse under delt forvaltning.

Justeringen finder anvendelse, hvis der efter den 1. januar 2021 vedtages nye regler eller programmer under delt forvaltning. Hvis partnerskabsaftaler, der ifølge forordningen om fælles bestemmelser¹⁴ er påkrævet for visse fonde, indeholder bestemmelser om bidrag fra fonde henhørende under nævnte forordning til andre programmer eller fonde, jf. artikel 14 og 26 i forordningen om fælles bestemmelser, medtages sådanne bidrag kun i omprogrammeringen, hvis det modtagende instrument hører under de fonde, der er angivet i FFR-forordningens artikel 7, stk. 1. Midler fra EFRU inden for rammerne af ETS/Interreg under udgiftsområde 2a indgår i omprogrammeringen.

For alle fondene er foranstaltninger, der gennemføres af Kommissionen under direkte forvaltning (såsom teknisk bistand på Kommissionens initiativ inden for rammerne af alle fonde, innovative foranstaltninger eller komponenter i ESF+, EHFAF, AMIF, Fonden for

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1148 af 7. juli 2021 om oprettelse af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreteret Grænseforvaltning (EUT L 251 af 15.7.2021, s. 48).

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/2220 af 23. december 2020 om visse overgangsbestemmelser vedrørende støtte ydet fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og fra Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) i 2021 og 2022 og om ændring af forordning (EU) nr. 1305/2013, (EU) nr. 1306/2013 og (EU) nr. 1307/2013, for så vidt angår midler og anvendelse i 2021 og 2022, og forordning (EU) nr. 1308/2013, for så vidt angår midler og deres fordeling i 2021 og 2022 (EUT L 437 af 28.12.2020, s. 1).

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

¹³ FÆB nr. 1/2022 (COM(2022) 81).

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159).

Intern Sikkerhed og IGFV under direkte eller indirekte forvaltning), samt de beløb, der overføres fra Samhørighedsfonden til Connecting Europe-faciliteten, udelukket fra omprogrammeringen, da de ikke er omfattet af programmer som omhandlet i FFR-forordningens artikel 7.

For AMIF, Fonden for Intern Sikkerhed og IGFV er tildelinger til de respektive tematiske faciliteter udelukket fra omprogrammeringen, selv om disse aktiviteter kan gennemføres under delt forvaltning.

Bidrag fra andre instrumenter og programmer, herunder instrumenter og programmer under udgiftsområde 6, til de fonde, der er omhandlet i FFR-forordningens artikel 7, stk. 1, er ikke omfattet af omprogrammeringen.

3. RESULTATER AF JUSTERINGEN

De tildelinger i form af forpligtelsesbevillinger, der ikke blev anvendt i 2021 til programmer under delt forvaltning, jf. FFR-forordningens artikel 7, beløber sig til 48 988 299 856 EUR i løbende priser. Dette svarer til de forpligtelsesbevillinger for 2021, der efter planen skulle gennemføres under delt forvaltning, men som på grund af den sene vedtagelse af de tilsvarende programmer hverken kunne anvendes i 2021 eller fremføres til 2022.

Nedenstående tabel viser fordelingen pr. fond af de forpligtelser for 2021, der skal gennemføres under delt forvaltning, idet der skelnes mellem de forpligtelser, der er indgået forpligtelser for i 2021, og de forpligtelser, der er fremført, samt dem, der skal overføres i henhold til FFR-forordningens artikel 7:

(EUR, løbende priser)

Fond		Tildeling for 2021 ¹⁵	Vedtaget i 2021 ¹⁶	Fremførelse ¹⁷	Overført i henhold til FFR-forordningens artikel 7
Den Europæiske Socialfond Plus	ESF+	12 703 321 468	0	0	12 703 321 468
Den Europæiske Socialfond Plus — bidrag til Fonden for Retfærdig Omstilling	ESF+ / FRO	14 353 437	0	0	14 353 437
Den Europæiske Socialfond Plus — bidrag til instrumentet for grænseforvaltning og visa	ESF+ / IGFV	23 084 677	0	0	23 084 677
Samhørighedsfonden	Samhørighedsfonden	4 667 326 227	0	0	4 667 326 227
Samhørighedsfonden — bidrag til instrumentet for grænseforvaltning og visa	Samhørighedsfonden / IGFV	11 942 427	0	0	11 942 427
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling	EFRU	27 682 703 881	0	0	27 682 703 881
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling — bidrag til Fonden for Retfærdig Omstilling	EFRU / FRO	57 412 634	0	0	57 412 634
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling — bidrag til instrumentet for grænseforvaltning og visa	EFRU / IGFV	45 229 523	0	0	45 229 523
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling — territorielt samarbejde	EFRU / territorielt samarbejde	1 216 170 898	0	0	1 216 170 898
Subtotal udgiftsområde 2a		46 421 545 172	0	0	46 421 545 172
Fonden for Retfærdig Omstilling	FRO	1 133 029 041	0	0	1 133 029 041
Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond	EHFAF	648 270 207	0	0	648 270 207
Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond — bidrag til instrumentet for grænseforvaltning og visa	EHFAF / IGFV	1 376 095	0	0	1 376 095
Subtotal udgiftsområde 3		1 782 675 343	0	0	1 782 675 343

¹⁵ Samlede forpligtelsesbevillinger for 2021 til de relevante fonde, der efter planen skulle gennemføres under delt forvaltning.

¹⁶ Forpligtelsesbevillinger anvendt til programmer vedtaget i 2021.

¹⁷ Forpligtelsesbevillinger fremført og anvendt til programmer, der skal vedtages inden udgangen af marts 2022.

Asyl- og Migrationsfonden	AMIF	397 437 000	0	0	397 437 000
Instrumentet for grænseforvaltning og visa under Fonden for Integreret Grænseforvaltning	IGFV	278 499 341	0	0	278 499 341
Subtotal udgiftsområde 4		675 936 341	0	0	675 936 341
Fonden for Intern Sikkerhed	Fonden for Intern Sikkerhed	108 143 000	0	0	108 143 000
Subtotal udgiftsområde 5		108 143 000	0	0	108 143 000
I ALT		48 988 299 856	0	0	48 988 299 856

I henhold til FFR-forordningens artikel 7 overføres de tildelinger, der ikke blev anvendt i 2021, og som ikke fremføres, i lige store trancher til hvert af årene 2022-2025 som vist i nedenstående tabel.

(EUR, løbende priser)

Fond		Beløb, der skal overføres	til 2022	til 2023	til 2024	til 2025
Den Europæiske Socialfond Plus	ESF+	12 703 321 468	3 175 830 376	3 175 830 376	3 175 830 376	3 175 830 340
Den Europæiske Socialfond Plus — bidrag til Fonden for Retfærdig Omstilling	ESF+ / FRO	14 353 437	3 588 359	3 588 359	3 588 359	3 588 360
Den Europæiske Socialfond Plus — bidrag til instrumentet for grænseforvaltning og visa	ESF+ / IGFV	23 084 677	5 771 169	5 771 169	5 771 169	5 771 170
Samhørighedsfonden	Samhørighedsfonden	4 667 326 227	1 166 831 558	1 166 831 558	1 166 831 558	1 166 831 553
Samhørighedsfonden — bidrag til instrumentet for grænseforvaltning og visa	Samhørighedsfonden / IGFV	11 942 427	2 985 607	2 985 607	2 985 607	2 985 606
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling	EFRU	27 682 703 881	6 920 675 976	6 920 675 976	6 920 675 976	6 920 675 953
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling — bidrag til Fonden for Retfærdig Omstilling	EFRU / FRO	57 412 634	14 353 159	14 353 159	14 353 159	14 353 157
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling — bidrag til instrumentet for grænseforvaltning og visa	EFRU / IGFV	45 229 523	11 307 381	11 307 381	11 307 381	11 307 380
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling — territorielt samarbejde	EFRU / territorielt samarbejde	1 216 170 898	304 042 732	304 042 732	304 042 732	304 042 702
Subtotal udgiftsområde 2a		46 421 545 172	11 605 386 317	11 605 386 317	11 605 386 317	11 605 386 221
Fonden for Retfærdig Omstilling	FRO	1 133 029 041	283 257 264	283 257 264	283 257 264	283 257 249
Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond	EHFAF	648 270 207	162 067 555	162 067 555	162 067 555	162 067 542
Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond — bidrag til instrumentet for grænseforvaltning og visa	EHFAF / IGFV	1 376 095	344 024	344 024	344 024	344 023
Subtotal udgiftsområde 3		1 782 675 343	445 668 843	445 668 843	445 668 843	445 668 814
Asyl- og Migrationsfonden	AMIF	397 437 000	99 359 253	99 359 253	99 359 253	99 359 241
Instrumentet for grænseforvaltning og visa under Fonden for Integreret Grænseforvaltning	IGFV	278 499 341	69 624 839	69 624 839	69 624 839	69 624 824
Subtotal udgiftsområde 4		675 936 341	168 984 092	168 984 092	168 984 092	168 984 065
Fonden for Intern Sikkerhed	Fonden for Intern Sikkerhed	108 143 000	27 035 754	27 035 754	27 035 754	27 035 738
Subtotal udgiftsområde 5		108 143 000	27 035 754	27 035 754	27 035 754	27 035 738
I ALT		48 988 299 856	12 247 075 006	12 247 075 006	12 247 075 006	12 247 074 838

Virkningerne på mellemlang og lang sigt for de mellemliggende betalinger i forbindelse med omprogrammeringen kan ikke vurderes effektivt i denne fase af gennemførelsesprocessen. Omprogrammeringen af forpligtelsesbevillinger fra 2021 til de efterfølgende år vil i princippet give medlemsstaterne mulighed for at rykke betalingsanmodninger fra et år til efterfølgende år. Samtidig er udgifterne inden for rammerne af alle programmer — uanset programmernes vedtagelsesdato — støtteberettigede fra den 1. januar 2021, hvorfor det faktiske gennemførelsestempo ikke nødvendigvis er fastsat på forhånd ved omprogrammeringen. Den automatiske justering af betalingsloftet inden for rammerne af mekanismen for det fælles margininstrument, der er omhandlet i FFR-forordningens artikel 11, stk. 1, litra b), bør gøre det

muligt at tage hensyn til de ændringer, der som følge af omprogrammeringen opstår i betalingsbehovene i de resterende år af FFR'en.

4. JUSTEREDE LOFTER I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME

De beløb, der skal overføres i løbende priser, er blevet omregnet til 2018-priser for at tilpasse tabellen over den flerårige finansielle ramme, hvor beløbene er angivet i 2018-priser. Med henblik herpå er de årlige overførsler blevet omregnet til 2018-priser ved hjælp af den faste deflator på 2 %. Resultaterne i løbende priser og i 2018-priser er rundet op, således at de justerede lofter og dellofter er angivet i mio. EUR.

I tabellerne nedenfor er ændringerne i lofterne i den flerårige finansielle ramme på grundlag af FFR-forordningens artikel 7 sammenfattet i løbende priser og i 2018-priser sammenlignet med den seneste tekniske justering for 2022¹⁸.

DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME (EU-27)

(mio. EUR — løbende priser)

FORPLIGTELSESBEVILLINGER	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-2027
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	0	0	0	0	0	0	0	0
2. Samhørighed, resiliens og værdier	-46 422	11 606	11 606	11 606	11 606	0	0	2
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	-46 422	11 606	11 606	11 606	11 606	0	0	2
2b. Resiliens og værdier	0	0	0	0	0	0	0	0
3. Naturressourcer og miljø	-1 783	446	446	446	446	0	0	1
Heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	0	0	0	0	0	0	0	0
4. Migration og grænseforvaltning	-676	169	169	169	169	0	0	0
5. Sikkerhed og forsvar	-109	28	28	28	28	0	0	3
6. Naboområder og verden	0	0	0	0	0	0	0	0
7. Europæisk offentlig forvaltning	0	0	0	0	0	0	0	0
Heraf: institutionernes administrative udgifter								
FORPLIGTELSESBEVILLINGER I ALT	-48 990	12 249	12 249	12 249	12 249	0	0	6
BETALINGSBEVILLINGER I ALT	0	0	0	0	0	0	0	0

Bemærk: Det positive nettoresultat for det samlede beløb for 2021-2027 skyldes afrunding.

DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME (EU-27)

(mio. EUR — 2018-priser)

FORPLIGTELSESBEVILLINGER	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-2027
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	0	0	0	0	0	0	0	0
2. Samhørighed, resiliens og værdier	-43 745	10 722	10 512	10 306	10 104	0	0	-2 101
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	-43 745	10 722	10 512	10 306	10 104	0	0	-2 101
2b. Resiliens og værdier	0	0	0	0	0	0	0	0
3. Naturressourcer og miljø	-1 680	412	404	396	388	0	0	-80
Heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	0	0	0	0	0	0	0	0
4. Migration og grænseforvaltning	-637	157	154	151	148	0	0	-27
5. Sikkerhed og forsvar	-102	25	25	25	24	0	0	-3
6. Naboområder og verden	0	0	0	0	0	0	0	0
7. Europæisk offentlig forvaltning	0	0	0	0	0	0	0	0
Heraf: institutionernes administrative udgifter	0	0	0	0	0	0	0	0
FORPLIGTELSESBEVILLINGER I ALT	-46 164	11 316	11 095	10 878	10 664	0	0	-2 211
BETALINGSBEVILLINGER I ALT	0	0	0	0	0	0	0	0

¹⁸ COM(2021) 365 final af 7.6.2021.

