



Strasbourg, den 5.4.2022
COM(2022) 156 final

2022/0104 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

om ændring af

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening) og Rådets direktiv 1999/31/EF af 26. april 1999 om deponering af affald

(EØS-relevant tekst)

{SEC(2022) 169 final} - {SWD(2022) 110 final} - {SWD(2022) 111 final} -
{SWD(2022) 112 final}

INDHOLDSFORTEGNELSE

BEGRUNDELSE.....	3
1. BAGGRUND FOR FORSLAGET	3
2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET	10
3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER.....	11
4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET	15
5. ANDRE FORHOLD	15
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening) og Rådets direktiv 1999/31/EF af 26. april 1999 om deponering af affald.....	22
FINANSIERINGSOVERSIGT.....	54
1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME.....	54
1.1. Forslagets/initiativets betegnelse	54
1.2. Berørt(e) politikområde(r)	54
1.3. Forslaget/initiativet vedrører:	54
1.4. Mål.....	54
1.4.1. Generelt/generelle mål.....	54
1.4.2. Specifikt/specifikke mål	54
1.4.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er).....	55
1.4.4. Resultatindikatorer.....	55
1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet	56
1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet	56
1.5.2. Merværdien ved et EU-tiltag	57
1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art.....	57
1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter.....	58
1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling	58
1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger.....	62
1.7. Planlagt(e) forvaltningsmetode(r).....	58
2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER.....	62
2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering.....	62

2.2.	Forvaltnings- og kontrolsystem(er)	63
2.2.1.	Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi	63
2.2.2.	Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem	63
2.2.3.	Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning).....	63
2.3.	Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder	63
3.	FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER	63
3.1.	Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet	63
3.2.	Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne	65
3.2.1.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne	65
3.2.2.	Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger	69
3.2.3.	Anslåede virkninger for ECHA's menneskelige ressourcer.....	71
3.2.3.1.	Kommissionens anslåede behov for menneskelige ressourcer	72
3.2.4.	Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme.....	72
3.2.5.	Bidrag fra tredjemand	73
3.3.	Anslåede virkninger for indtægterne	73

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Direktiv 2010/75/EU om industrielle emissioner ("IED")¹ regulerer miljøvirkningerne af ca. 52 000 af Europas store industrieanlæg og husdyrbrug ("agroindustrielle anlæg") med høj forureningsrisiko på en integreret måde for hver enkelt sektor. Det dækker alle relevante forurenende stoffer, der kan udledes fra agroindustrielle anlæg, som påvirker menneskers sundhed og miljøet. Anlæg, der reguleres af IED, tegner sig for ca. 20 % af EU's samlede emissioner af forurenende stoffer til luft, for ca. 20 % af emissionerne af forurenende stoffer til vand og for ca. 40 % af drivhusgasemissionerne. Aktiviteter, der reguleres af IED, omfatter kraftværker, raffinaderier, affaldsbehandling og -forbrænding, produktion af metaller, cement, glas, kemikalier, papirmasse og papir, føde- og drikkevarer samt intensivt opdræt af fjerkræ eller svin. Et anlæg, der reguleres af IED, kan udføre flere IED-aktiviteter, f.eks. cementproduktion og affaldsmedforbrænding.

I forbindelse med evalueringen² af IED i 2020 blev det konkluderet, at direktivet generelt var effektivt i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af forurening af luft, vand og jord fra industrielle aktiviteter og fremme af anvendelsen af den bedste tilgængelige teknik (BAT). IED har i væsentlig grad reduceret emissionerne af forurenende stoffer til luft og i mindre grad emissionerne til vand. Det har også bidraget til at reducere emissionerne til jord fra anlæg omfattet af direktivet. Selv om det er sværere at vurdere direktivets indvirkning på ressourceeffektivitet, den cirkulære økonomi og innovation, synes det at have ydet et positivt, om end begrænset, bidrag. Det har også ydet et begrænset bidrag til dekarboniseringen inden for rammerne af de begrænsninger, der i øjeblikket er fastsat i IED. Andre aspekter såsom offentlig adgang til oplysninger og adgang til klage og domstolsprøvelse er blevet forbedret i forhold til den tidligere lovgivning, som IED erstattede.

I evalueringen blev der også peget på flere områder, hvor der kan ske forbedringer i lyset af nye udfordringer. Den viste, at direktivet, selv om det udgør en solid ramme, ikke gennemføres konsekvent i alle medlemsstater, og at forskellige ambitionsniveauer er til hinder for, at direktivets mål opfyldes fuldt ud. Disse udfordringer underminerer direktivets evne til at mindske miljøbelastningen fra agroindustrielle anlæg og skabe lige vilkår, der sikrer et højt niveau for beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet. Som konkluderet af Den Europæiske Revisionsret påvirker disse spørgsmål også de muligheder, der ligger i IED for at gennemføre princippet om, at forureneren betaler, på en passende måde.

For at tackle disse udfordringer og tilskynde til den omfattende industrielle omstilling, der er nødvendig mellem 2025 og 2050, forpligtede Kommissionen sig i den europæiske grønne pagt³ til at revidere EU's foranstaltninger til bekæmpelse af forurening fra store agroindustrielle anlæg. Unionen er desuden fuldt ud engageret i 2030-dagsordenen for

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening) (EUT L 334 af 17.12.2010, s. 17).

² Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene om evaluering af direktivet om industrielle emissioner (IED) (SWD(2020) 181 final).

³ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Den europæiske grønne pagt (COM(2019) 640 final).

bæredygtig udvikling⁴ og dens mål for bæredygtig udvikling⁵. Dette forslag bidrager til en række af målene for bæredygtig udvikling.

Dette initiativs overordnede mål er at bidrage til at beskytte økosystemerne og menneskers sundhed på den mest effektive måde mod de negative virkninger af forurening fra store agroindustrielle anlæg og forbedre EU-industriens modstandsdygtighed over for virkningerne af klimaændringer. Revisionen af IED har til formål at fremme en omfattende agroindustriel omstilling til nulforurening gennem anvendelse af banebrydende teknologier og derved bidrage til den europæiske grønne pagts mål om at opnå kulstofneutralitet, øget energieffektivitet, et ugiftigt miljø og en cirkulær økonomi. Den har også til formål fortsat at støtte skabelsen af lige vilkår, der sikrer et højt niveau for beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet. Desuden vil revisionen af IED søge at modernisere og forenkle den nuværende lovgivning, f.eks. gennem digitalisering og større viden om forureningskilder. Initiativet vil også sigte mod at forbedre den offentlige deltagelse i beslutningsprocessen og øge adgangen til informationer og domstolsprøvelse, herunder til effektive klagemekanismer.

Mere specifikt har revisionen af direktivet til formål at:

- i. forbedre direktivets effektivitet med hensyn til at forebygge eller, når det ikke er praktisk muligt, minimere emissionen af forurenende stoffer fra agroindustrielle anlæg ved kilden, som dokumenteret ved et fortsat eller endnu større fald i emissionsniveauerne, for at undgå eller reducere de negative indvirkninger på sundheden og miljøet under hensyntagen til miljøtilstanden i det område, der er berørt af disse emissioner
- ii. sikre privatpersoners og civilsamfundets adgang til informationer, deltagelse i beslutningsprocessen og adgang til domstolsprøvelse (herunder effektiv klageadgang) i forbindelse med godkendelse, drift og kontrol af de regulerede anlæg for at øge civilsamfundets inddragelse
- iii. præcisere og forenkle lovgivningen og mindske den administrative byrde og samtidig fremme en ensartet gennemførelse i medlemsstaterne
- iv. fremme udbredelsen af innovative teknologier og teknikker under den igangværende industrielle omstilling ved at revidere BAT-referencedokumenter (BREF-dokumenter), så snart der er dokumentation for, at mere effektive innovative teknikker er blevet tilgængelige, og sikre, at frontløbere får støtte i forbindelse med godkendelser
- v. støtte overgangen til brug af sikrere og mindre giftige kemikalier, forbedret ressourceeffektivitet (energi, vand og affaldsforebyggelse) og større cirkularitet
- vi. støtte dekarboniseringen ved at fremme synergier i anvendelsen af og investeringer i teknikker, der forebygger eller reducerer forureningen og kulstofemissionerne som dokumenteret ved udviklingen i emissionsintensiteten
- vii. håndtere de skadelige indvirkninger på sundheden og miljøet af agroindustrielle aktiviteter, der i øjeblikket ikke er reguleret af IED, som dokumenteret ved et fald i emissionsintensiteten."

⁴ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E.

⁵ <https://sdgs.un.org/goals>.

Rådet⁶ og Europa-Parlamentet^{7,8,9} hilste revisionen af IED velkommen og gav udtryk for, at de forventede, at denne revision ville have fokus på forurenende emissioner til luft fra industri- og landbrugsaktiviteter og bidrage til den cirkulære økonomi, herunder ved at fremme genbrug af vand i industrien^{10,11}. EU-borgerpanelet om klimaændringer og miljø har vedtaget klare anbefalinger i denne henseende inden for rammerne af konferencen om Europas fremtid¹². I denne forbindelse har europæiske borgere udtrykt klar støtte til, at EU bekæmper forureningen af vand, jord og luft og reducerer metanemissionerne, og understreget forurenernes ansvar.

Gruppen på højt plan vedrørende energiintensive industrier med mange interessenter, der har rådgivet Kommissionen om politikker, der er relevante for energiintensive industrier siden 2015, har udarbejdet en masterplan¹³ med anbefalinger vedrørende opbygning af de politiske rammer, der er nødvendige for at håndtere denne omstilling, samtidig med at industrien bevarer sin konkurrenceevne. Gruppen anbefalede, at *"godkendelsesprocessen i direktivet om industrielle emissioner tilpasses for at støtte foranstaltninger til reduktion af drivhusgasemissioner i energiintensive anlæg under hele omstillingen."*

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Den europæiske grønne pagt er Europas vækststrategi, der skal sikre en klimaneutral, ren og cirkulær økonomi i 2050, optimere ressourceforvaltningen og energieffektiviteten og minimere forureningen, samtidig med at behovet for virkelig forandringsskabende politikker i overensstemmelse med princippet om energieffektivitet først anerkendes. EU's kemikaliestrategi med bæredygtighed for øje¹⁴ fra oktober 2020 og handlingsplanen for nulforurening¹⁵, der blev vedtaget i maj 2021, omhandler specifikt forureningsaspekterne i den europæiske grønne pagt. Parallelt hermed fremhæver den nye industristrategi for Europa¹⁶ behovet for forskning, innovation og investeringer i nye teknologier for at styrke Europas industrielle konkurrenceevne og lette industriens overgang til en virkelig bæredygtig,

⁶ Rådets konklusioner af 5. marts 2020 (6650/2020).

⁷ Europa-Parlamentets beslutning af 25. marts 2021 om gennemførelse af direktiverne om luftkvalitet: direktiv 2004/107/EF og direktiv 2008/50/EF (2020/2091 (INI)).

⁸ Europa-Parlamentets beslutning af 15. januar 2020 om den europæiske grønne pagt (2019/2956(RSP)).

⁹ Europa-Parlamentets beslutning af 25. november 2020 om en ny industristrategi for Europa (2020/2076(INI)).

¹⁰ Rådets konklusioner af 3. juni 2021 (9419/21).

¹¹ Meddelelse fra Kommissionen om en ny handlingsplan for den cirkulære økonomi — For et renere og mere konkurrencedygtigt Europa (COM/2020/98 final).

¹² <https://futureu.europa.eu/pages/about>

¹³ Jf. *Masterplan for a competitive transformation of EU energy-intensive industries enabling a climate-neutral, circular economy by 2050*, tilgængelig her: <https://op.europa.eu/da/publication-detail/-/publication/be308ba7-14da-11ea-8c1f-01aa75ed71a1/language-da>.

¹⁴ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — En kemikaliestrategi med bæredygtighed for øje — På vej mod et giftfrit miljø (COM(2020) 667 final).

¹⁵ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Vejen til en sund planet for alle, EU-handlingsplan: "Mod nulforurening for vand, luft og jord" (COM/2021/400 final).

¹⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — En ny industristrategi for Europa (COM(2020) 102 final af 10.3.2020).

grønnere, effektiv og mere digital økonomi. I den ajourførte udgave af denne strategi fra maj 2021¹⁷ understreges omstillingsteknologiernes potentielle rolle yderligere.

Andre særlig relevante politikker omfatter "Fit for 55"-pakken¹⁸, metanstrategien¹⁹ og metantilsagnet afgivet i Glasgow, klimatilpasningsstrategien²⁰, biodiversitetsstrategien²¹, jord til bord-strategien²², jordbundsstrategien²³ og initiativet om bæredygtige produkter²⁴.

I den europæiske grønne pagt forpligter Kommissionen sig til at revidere EU's foranstaltninger til bekæmpelse af forurening fra store industrianlæg. Det gør den navnlig ved at se på lovgivningens anvendelsesområde og på, hvordan EU-lovgivningen på dette område kan bringes i fuld overensstemmelse med ambitionen om nulforurening og politikkerne for klima, energi og cirkulær økonomi under hensyntagen til fordelene for både folkesundheden og biodiversiteten. IED og forordning (EF) nr. 166/2006 om det europæiske register over udledning og overførsel af forurenende stoffer ("E-PRTR-forordningen")²⁵ er komplementære instrumenter til regulering af industriens indvirkning på miljøet. IED har til formål at sikre en gradvis reduktion af forureningen fra EU's største agroindustrielle anlæg²⁶ og samtidig bevare lige vilkår. E-PRTR-forordningen letter overvågningen af forureningsbekæmpelsesindsatsen ved at forbedre offentligt tilgængelige oplysninger om anlæggenes faktiske præstationer.

Denne lovgivning er knyttet til mange andre politikker, da den søger at håndtere miljøbelastningen fra agroindustrielle anlæg på en holistisk måde.

IED har spillet en vigtig rolle med hensyn til at reducere emissionerne af forurenende stoffer fra industrien, navnlig til luft, men har ydet et mere begrænset bidrag til den cirkulære økonomi (ressourceeffektivitet) og til at reducere emissionerne af forurenende stoffer til vand.

Vand er en af de tre hovedsøjler i handlingsplanen for nulforurening, som sigter mod at opnå et giftfrit miljø i 2050, hvor forureningen er nedbragt til enten nul eller niveauer, der ikke

¹⁷ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Ajourføring af den nye industristrategi fra 2020: Opbygning af et stærkere indre marked til fremme af Europas genopretning (COM/2021/350 final).

¹⁸ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget "Fit for 55": realisering af EU's klimamål for 2030 på vej mod klimaneutralitet (COM(2021) 550 final).

¹⁹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om en EU-strategi for reduktion af metanemissioner (COM(2020) 663 final).

²⁰ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Opbygning af et klimarobust Europa — den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer (COM(2021) 82 final).

²¹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — EU's biodiversitetsstrategi for 2030 — Naturen skal bringes tilbage i vores liv (COM(2020) 380 final).

²² Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — EU's jordbundsstrategi for 2030 — Udnyttelse af fordelene ved en sund jordbund for mennesker, fødevarer, natur og klima (COM(2021) 699 final).

²³ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — En jord til bord-strategi for et fair, sundt og miljøvenligt fødevarer-system (COM(2020) 381 final).

²⁴ COM(2022) 142.

²⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 166/2006 af 18. januar 2006 om oprettelse af et europæisk register over udledning og overførsel af forurenende stoffer og om ændring af Rådets direktiv 91/689/EØF og 96/61/EF (EUT L 33 af 4.2.2006, s. 1).

²⁶ Udtrykket "agroindustrielle anlæg" omfatter alle typer aktiviteter, der kan reguleres af IED, herunder navnlig energiintensive industrier og opdræt af husdyr.

længere er skadelige for naturen og mennesker. Dette indebærer foranstaltninger, ikke kun nedstrøms, f.eks. i spildevandsrensningsanlæg, men også opstrøms, hvor stofferne produceres og anvendes. Dette forslag til revision af IED er i overensstemmelse med EU's vandlovgivning, navnlig direktiv 2000/60/EF (vandrammedirektivet)²⁷ og dets to tilknyttede direktiver, direktiv 2006/118/EF (om grundvand²⁸) og direktiv 2008/105/EF som ændret ved direktiv 2013/39/EF om miljøkvalitetskrav inden for vandpolitikken²⁹.

EU's vandlovgivning forpligter medlemsstaterne til at undgå forringelse af tilstanden for alle vandområder og til at opnå god tilstand for alle vandområder gennem et system med integreret vandforvaltning pr. vandløbsopland. Den økologiske og kemiske tilstand (overfladevand) og den kvantitative og kemiske tilstand (grundvand) vurderes hvert sjette år som led i forvaltningscyklussen, og der planlægges foranstaltninger til håndtering af alle belastninger af vandområder, herunder fra landbrug, industri, husholdninger og andre økonomiske aktiviteter (herunder sejlads, beskyttelse mod oversvømmelser og vandkraft). I lyset af handlingsplanen for nulforurening har Kommissionen meddelt, at den i 2022 vil fremsætte et forslag om yderligere stramning af reglerne om forurenende stoffer i overflade- og grundvand som led i et lovgivningsforslag om "integreret vandforvaltning."

IED-forslaget supplerer disse initiativer, bl.a. ved at udvide direktivets anvendelsesområde, tilskynde til udvikling af nye teknologier til reduktion af emissioner, forbedre ressource- og energieffektiviteten, fremme genbrug af vand, sikre bedre kontrollerede og mere integrerede godkendelseskrav og indføre et obligatorisk miljøledelsessystem. Forslaget vil styrke den integrerede tilgang ved at præcisere kravene til samarbejde mellem relevante kompetente myndigheder. Dette samarbejde omfatter revurdering og ajourføring af godkendelser afhængigt af recipientmiljøets tilstand og/eller planlægning af foranstaltninger til opfyldelse af miljøkvalitetsnormer, -mål, -planer og -programmer i henhold til vandlovgivningen. Der vil også blive skabt større sammenhæng ved at præcisere de regler, der gælder for indirekte udledning af forurenende stoffer til vand gennem rensningsanlæg for byspildevand. Fremme af innovation vil bidrage til at behandle persistente kemiske stoffer og stoffer, der for nylig er blevet identificeret som problematiske stoffer, herunder per- og polyfluoralkylstoffer (PFAS), mikroplast og lægemidler. Dette er i overensstemmelse med kemikaliestrategien med bæredygtighed for øje, Kommissionens meddelelse om en strategisk tilgang til lægemidler i miljøet³⁰ og meddelelsen om en lægemiddelstrategi³¹.

I forbindelse med "udvekslingen af informationer" i henhold til IED med henblik på udarbejdelse og revision af referencedokumenter for den bedste tilgængelige teknik (BREF-

²⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (EFT L 327 af 22.12.2000, s. 1).

²⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/118/EF af 12. december 2006 om beskyttelse af grundvandet mod forurening og forringelse (EUT L 372 af 27.12.2006, s. 19).

²⁹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/105/EF af 16. december 2008 om miljøkvalitetskrav inden for vandpolitikken, om ændring og senere ophævelse af Rådets direktiv 82/176/EØF, 83/513/EØF, 84/156/EØF, 84/491/EØF og 86/280/EØF og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF (EUT L 348 af 24.12.2008, s. 84).

³⁰ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Den Europæiske Unions strategiske tilgang til lægemidler i miljøet (COM(2019) 128 final).

³¹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — En lægemiddelstrategi for Europa (COM(2020) 761 final).

dokumenter) bør der tages hensyn til identifikationen af problematiske stoffer i henhold til EU's vandlovgivning. Disse omfatter navnlig "observationslister" over stoffer i grundvand og overfladevand og stoffer udvalgt blandt de stoffer, der kan udgøre en væsentlig risiko for vandmiljøet eller via vandmiljøet på EU-plan.

Udvekslingen af informationer i henhold til IED vil også gavne udviklingen af vandeffektivitetsforanstaltninger og overvejelser om genbrug af vand i agroindustrielle anlæg i overensstemmelse med handlingsplanen for den cirkulære økonomi³², der omfatter en forpligtelse til at fremme genbrug af vand i industrien. Forordning (EU) 2020/741 om mindstekrav til genbrug af vand³³, der blev vedtaget i maj 2020, finder anvendelse på genbrug af vand til kunstvanding i landbruget, men den fremhæver også det store potentiale for genanvendelse og genbrug af rensede spildevand til industrielle formål som led i en integreret vandforvaltning og den cirkulære økonomi.

Ved at regulere visse aktiviteter ved kilden støtter IED medlemsstaterne i at opfylde deres forpligtelser i henhold til anden EU-lovgivning, der fastsætter miljøkvalitetsnormer, f.eks. direktivet om luftkvalitet³⁴. Direktivet støtter også medlemsstaterne i at opfylde deres mål i henhold til EU-lovgivning, der fastsætter nationale mål, f.eks. direktivet om nationale emissionsreduktionstilsagn³⁵, forordningen om indsatsfordeling³⁶ og direktivet om energieffektivitet³⁷.

De BAT-relaterede emissionsniveauer i IED blev anvendt til at definere kriterierne om "ikke at gøre væsentlig skade" i den delegerede retsakt om klimaklassificeringssystemet³⁸. De foreslåede foranstaltninger til revision af IED vil yderligere støtte EU-klassificeringssystemet for bæredygtige investeringer over tid ved at fastsætte yderligere og ajourførte kriterier. Disse kriterier vil blive fastsat med henblik på at yde et væsentligt bidrag til forebyggelse og bekæmpelse af forurening med det yderligere mål at hjælpe platformen for bæredygtig finansiering med at definere, hvilke aktiviteter der kan betegnes som bæredygtige.

³² Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – En ny handlingsplan for den cirkulære økonomi — for et renere og mere konkurrencedygtigt Europa (COM(2020) 98 final).

³³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/741 af 25. maj 2020 om mindstekrav til genbrug af vand (EUT L 177 af 5.6.2020, s. 32).

³⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/50/EF af 21. maj 2008 om luftkvaliteten og renere luft i Europa (EUT L 152 af 11.6.2008, s. 1).

³⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/2284 af 14. december 2016 om nedbringelse af nationale emissioner af visse luftforurenende stoffer, om ændring af direktiv 2003/35/EF og om ophævelse af direktiv 2001/81/EF (EUT L 344 af 17.12.2016, s. 1).

³⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842 af 30. maj 2018 om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissionerne fra medlemsstaterne fra 2021 til 2030 som bidrag til klimainsatsen med henblik på at opfylde forpligtelserne i Parisaftalen og om ændring af forordning (EU) nr. 525/2013 (EUT L 156 af 19.6.2018, s. 26).

³⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU af 25. oktober 2012 om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/30/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF (EUT L 315 af 14.11.2012, s. 1).

³⁸ Kommissionens delegerede forordning om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 for så vidt angår fastsættelse af de tekniske screeningskriterier til bestemmelse af de betingelser, hvorunder en økonomisk aktivitet kvalificeres som bidragende væsentligt til modvirkning af klimaændringer eller tilpasning til klimaændringer, og til fastlæggelse af, hvorvidt den pågældende økonomiske aktivitet i væsentlig grad skader nogle af de andre miljømål (C/2021/2800 final).

Endelig bidrager IED til at forbedre de generelle miljøpræstationer ved at bidrage til at nå målene i anden sektorspecifik EU-lovgivning i EU, herunder i forbindelse med REACH, affald og beskyttelse af naturen.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

I det 8. miljøhandlingsprogram³⁹ er der fokus på seks indbyrdes forbundne prioriterede mål, herunder:

- Artikel 2, litra d) — at tilstræbe nulforurening, herunder i forbindelse med skadelige kemikalier, for at opnå et giftfrit miljø, herunder for luft, vand og jord. Det har ligeledes til formål at reducere lys- og støjforureningen og beskytte menneskers, dyrs og økosystemers sundhed og trivsel mod miljørelaterede risici og negative påvirkninger.
- Artikel 2, litra f) — fremme af miljøaspekter af bæredygtighed og væsentlig mindskelse af de vigtigste miljø- og klimabelastninger i forbindelse med EU's produktion og forbrug. Dette er navnlig relevant inden for energi, industri, bygninger og infrastruktur, mobilitet, turisme, international handel og fødevarsystemet.

IED-forslaget vil bidrage til at nå disse mål.

Den nye geopolitiske virkelighed og situation på energimarkedet kræver, at EU foretager en drastisk fremskyndelse af omstillingen til ren energi og forøgelse af Europas energiafhængighed af upålidelige leverandører og flygtige fossile brændstoffer. Som led i EU's reaktion på krigen mellem Rusland og Ukraine i 2022 har REPowerEU-initiativet⁴⁰ til formål at øge modstandsdygtigheden i energisystemet i hele EU gennem en diversificering af gasforsyningerne og en reduktion af anvendelsen af fossile brændstoffer ved at øge energieffektiviteten, øge andelen af vedvarende energi og elektrificeringen og afhjælpe infrastrukturflaskehalse. Revisionen af direktivet bidrager til energisystemets modstandsdygtighed i hele EU ved at forbedre energieffektiviteten i industriprocesser i Unionen.

Dette forslag til direktiv er et pilotdirektiv, der følger Kommissionens "én ind, én ud"-tilgang for at mindske den administrative byrde. Den understøttende konsekvensanalyse indeholder detaljerede oplysninger om forslagets forventede administrative byrde. I afsnittet om målrettet regulering og forenkling i denne begrundelse skitseres de foranstaltninger, der foreslås for at begrænse forslagets administrative byrde.

³⁹ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om et nyt overordnet EU-miljøhandlingsprogram frem til 2030 (COM(2020) 652 final).

⁴⁰ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — REPowerEU: En fælles europæisk indsats for mere sikker og bæredygtig energi til mere overkommelige priser (COM(2022) 108 final).

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 192 i TEUF. I overensstemmelse med artikel 191 og 192, stk. 1, i TEUF skal Unionen bidrage til forfølgelse af nedennævnte mål: bevarelse, beskyttelse og forbedring af miljøkvaliteten, fremme på internationalt plan af foranstaltninger til løsning af de regionale og globale miljøproblemer og bekæmpelse af klimaændringer.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Dette direktivs mål om at sikre et højt miljøbeskyttelsesniveau og forbedre miljøkvaliteten i hele Unionen kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne. På grund af den grænseoverskridende karakter af forurening fra industrielle aktiviteter kan disse mål bedre nås på EU-plan, og EU kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union.

Forurening fra agroindustrielle anlæg spreder sig på tværs af nationale grænser, og forurening kan ikke i tilstrækkelig grad bekæmpes af en enkelt medlemsstat alene. Desuden er driften af industrianlæg tæt forbundet med det indre markeds funktion. I mangel af en EU-dækkende tilgang til fastsættelse af standarder for miljøpræstationer vil de samme industrier være underlagt forskellige regler om forureningsbekæmpelse i de enkelte medlemsstater med risiko for at skabe ulige vilkår, fragmentere det indre marked og hæmme EU's bestræbelser på at forfølge traktatens mål om at opnå et højt niveau for beskyttelse af miljøet og menneskers sundhed.

- **Proportionalitetsprincippet**

Udformningen af IED sikrer, at resultaterne er proportionale, ved i) at definere BAT som den mest miljømæssigt effektive og økonomisk levedygtige række af afprøvede teknikker, der anvendes i en sektor, og ii) at tillade dispensationer i individuelle tilfælde, hvis anvendelsen af EU-dækkende BAT-krav ville medføre omkostninger, der er uforholdsmæssigt højere end de forventede miljø- og sundhedsmæssige fordele.

I den understøttende konsekvensanalyse vurderes virkningerne af alle foreslåede revisioner af IED. Der er både foretaget en kvalitativ og kvantitativ vurdering, som viser, at forslagene er proportionale, dvs. at de samfundsmæssige fordele er betydeligt højere end de afholdte omkostninger.

De foranstaltninger, der havde den største indvirkning, blev identificeret som en udvidelse af anvendelsesområdet til at omfatte kvægbrug og et større antal svine- og fjerkræbedrifter. De værdisatte sundheds- og miljøfordele ved reducerede emissioner af metan og ammoniak vurderes til over 5,5 mia. EUR om året, overholdelsesomkostningerne beløber sig til 265 mio. EUR, og administrationsomkostningerne (myndigheder og driftsledere) beløber sig til 223 mio. EUR, hvilket resulterer i en meget gavnlig cost-benefit-faktor på 11.

- **Valg af retsakt**

Målene med dette forslag kan bedst nås ved hjælp af et direktiv. Dette er det mest hensigtsmæssige retlige instrument til at foretage ændringer i det eksisterende direktiv om industrielle emissioner (direktiv 2010/75/EU).

Et direktiv kræver, at medlemsstaterne når sine mål og gennemfører foranstaltningerne i deres nationale materielle og processuelle retssystemer. Denne tilgang giver medlemsstaterne mere frihed, når de skal gennemføre en EU-foranstaltning, end en forordning, da medlemsstaterne kan vælge de bedst egnede midler til at gennemføre foranstaltningerne i direktivet. Dette giver medlemsstaterne mulighed for at sikre, at de ændrede regler indarbejdes i deres eksisterende materielle og proceduremæssige retlige rammer til gennemførelse af EU IED, navnlig ved at regulere godkendelser af anlæg og håndhævelsesforanstaltninger og sanktioner.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

• Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning

Evalueringen af IED i 2020⁴¹ viste, at direktivet havde været effektivt med hensyn til at mindske miljøpåvirkninger og konkurrenceforvridning i EU. Den samarbejdsbaserede proces for udarbejdelse af BREF-dokumenter og identifikation af BAT, også kendt som "Sevillaprocesen", har fungeret godt og er anerkendt som en model for samarbejdsbaseret forvaltning.

IED har i væsentlig grad reduceret emissionerne af forurenende stoffer til luft og i mindre grad emissionerne til vand. Det har også reduceret emissionerne til jord fra anlæg omfattet af direktivet. Direktivets indvirkning på ressourceeffektivitet, den cirkulære økonomi og innovation er sværere at vurdere, men det synes at have ydet et positivt begrænset bidrag. Andre aspekter såsom offentlig adgang til information og adgang til klage og domstolsprøvelse er blevet noget bedre.

Overordnet blev det vurderet, at IED var effektivt. Fordelene ved BAT-konklusionerne er langt større end omkostningerne. Der er ikke konstateret uforholdsmæssigt store eller unødvendige administrative omkostninger. Der er blandede virkninger for EU's konkurrenceevne, men der foreligger ingen dokumentation for, at disse er væsentlige.

Alle interessentgrupper mente, at IED var relevant. Der kan tages højde for nye miljøspørgsmål på trods af den lange BREF-proces. Selv om direktivet ikke har bidraget væsentligt til dekarboniseringen, er der delte meninger om, hvorvidt det er relevant i denne forbindelse.

Det blev vurderet, at direktivet var sammenhængende internt og i forhold til andre EU-politikker, men der er behov for et større bidrag hertil. Visse fortolkningsproblemer skal afklares.

Direktivet blev anset for at give en betydelig EU-merværdi. Det sikrer mere konsekvente krav vedrørende reduktion af industriforureningen, herunder gennem overvågning og håndhævelse, og mindsker forvridninger på det indre marked. Hvis der ikke blev truffet foranstaltninger på EU-plan, ville det have ført til mindre krævende standarder og færre sundheds- og miljøfordele. BREF-processen kan ikke kopieres i de enkelte medlemsstater og anvendes i stigende grad af lande uden for EU. Den decentraliserede tilgang i IED er i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

Evalueringen har afdækket en række områder, hvor direktivet ikke synes at være så tilfredsstillende som ønsket med hensyn til at reducere forurenende emissioner, navnlig til vand, bidrage til reduktionen af drivhusgasemissioner og fremme ugiftig produktion,

⁴¹ Supra, nr. 2.

ressourceeffektiviteten og genbrug. Disse områder er centrale for revisionen af IED bebudet i meddelelsen om den europæiske grønne pagt.

- **Høringer af interesserede parter**

Konsekvensanalysen, der ledsagede den kombinerede revision af IED og E-PRTR-forordningen, var genstand for en grundig høringsproces. Dette omfattede en række forskellige høringsaktiviteter, der havde til formål at indhente alle relevante interessenters synspunkter og sikre, at der blev taget hensyn til forskellige organisationers og interessegruppers synspunkter.

For det første blev der givet indledende feedback om den offentliggjorte indledende konsekvensanalyse via Kommissionens interaktive portal "Deltag i debatten" (154 svar, høringsperiode fra den 24. marts 2020 til den 21. april 2020). Dette blev efterfulgt af en fælles offentlig høring om IED og E-PRTR (onlineundersøgelse via Kommissionens interaktive portal "Deltag i debatten", 336 svar, fra den 20. december 2020 til den 23. marts 2021). Undersøgelsen indeholdt 24 spørgsmål, hvoraf fire specifikt vedrørte E-PRTR.

Derefter blev der gennemført en målrettet interessentundersøgelse fra den 8. februar til den 9. april 2021. Denne bestod af en mere detaljeret onlineundersøgelse (235 svar) for yderligere at forbedre evidensgrundlaget ved at indhente mere specialiseret feedback fra specifikke interessentgrupper om seks problemområder grupperet efter de løsninger, der blev overvejet i konsekvensanalysen.

Der var tale om følgende problemområder: i) miljøet er forurenet, ii) der er en klimakrise, iii) naturressourcerne er ved at blive udtømt, iv) de nyeste teknikker kan ikke løse problemområderne i)-iii) på tilfredsstillende vis, v) privatpersoner har begrænsede muligheder for at blive informeret om og træffe foranstaltninger til imødegåelse af virkningerne af agroindustrielle anlæg, og vi) uforholdsmæssigt store byrder kan påvirke det politiske instruments effektivitet.

Den feedback, der blev modtaget gennem disse undersøgelser, blev også suppleret med en høring af fokusgrupper i juni-august 2021 for at inddrage interessenter i mere indgående drøftelser af centrale emner. Interessenterne blev udvalgt på grundlag af deres sektorspecifikke repræsentation og for at sikre en god geografisk og interessentmæssig fordeling mellem miljø-NGO'er, repræsentanter for industrien og medlemsstaternes ministerier og kompetente myndigheder for at muliggøre afbalancerede drøftelser.

Endelig blev der afholdt to onlineworkshopper for interessenter den 15. december 2020 og den 7.-8. juli 2021.

Civilsamfundet og miljø-NGO'er anså alle ovennævnte problemområder for at være af stor relevans, herunder navnlig:

- miljøvirkningerne og dekarboniseringen imødegås ikke i tilstrækkelig grad i IED
- listen over forurenende stoffer i E-PRTR skal ajourføres hurtigere for at tage højde for nye trusler
- der er begrænset adgang til informationer om anlæggenes præstationsniveauer.

Denne begrænsede adgang til informationer blev af alle interessentgrupper anset for at være et vigtigt problem, der skal løses.

Der var dog forskelle i tilbagemeldingerne fra industri- og erhvervsorganisationerne, som var mere neutrale (men ikke negative) med hensyn til at anerkende problemer vedrørende ressourceeffektivitet og mindre giftig produktion. Industri- og erhvervsorganisationerne var også mere neutrale med hensyn til at anerkende behovet for at støtte dekarbonisering og

fremhævede de potentielle yderligere rapporteringsomkostninger og risici for overlapninger med emissionshandelssystemet (ETS)⁴². Med hensyn til direktivets begrænsede anvendelsesområde fremhævede industri- og erhvervsorganisationerne omkostningsproblemer og anførte, at EU-lovgivningen og de eksisterende nationale ordninger er tilstrækkelige til at løse de fleste af de opståede vanskeligheder.

Alle interessenter var enige om, at direktivet om industrielle emissioners bidrag til at lette, udnytte og fremme innovation var for begrænset.

- **Konsekvensanalyse**

Der blev gennemført en konsekvensanalyse, som resulterede i en positiv udtalelse af 10. december 2021 fra Udvalget for Forskriftskontrol⁴³.

Fem delvist indbyrdes forbundne, men uafhængige løsninger blev foreslået og analyseret. De valgte delløsninger for hvert problemområde blev samlet i følgende foretrukne politikpakke:

- Effektivitet: fuld gennemførelse af 24 optimerings- og ajourføringsforanstaltninger.
- Innovation: frontløbere kan frit afprøve ny teknik, der oprettes et innovationscenter for industriel omstilling og industrielle emissioner (INCITE), og driftslederne skal have udarbejdet omstillingsplaner senest i 2030.
- Ressourceudnyttelse og kemikalier: et forbedret miljøledelsessystem.
- Dekarbonisering: der vil blive indført minimumsniveauer for energieffektivitet for at maksimere energieffektiviteten og minimere energiforbruget. Der vil blive foretaget en gennemgang af synergierne mellem IED og emissionshandelssystemet (ETS) i 2028, hvilket vil give mulighed for optimale synergier fra 2030 og fremefter.
- Sektorspecifikt anvendelsesområde: yderligere aktiviteter vil indgå i anvendelsesområdet for IED, hovedsagelig intensivt kvægopdræt og visse udvindingsaktiviteter.

Virkningerne af den foretrukne pakke forventes at være som følger. Generelt forventes fordelene at opveje omkostningerne betydeligt.

Selv om det ikke har været muligt at kvantificere og værdisætte alle virkninger, anslås det, at rækken af foranstaltninger, der forbedrer direktivets virkninger, har sundhedsmæssige fordele på mellem 860 mio. EUR og 2,8 mia. EUR om året, og erhvervslivets kapitaludgifter (CAPEX) og driftsudgifter (OPEX) beløber sig til ca. 210 mio. EUR om året.

Den samlede administrative byrde ved hele forslaget anslås til 250 mio. EUR om året for driftsledere og til 196 mio. EUR om året for offentlige myndigheder.

En bredere dækning af husdyrbrug resulterer i en reduktion af metan- og ammoniakemissioner med relaterede sundhedsmæssige fordele på over 5,5 mia. EUR om året. En bredere dækning af 10 % af de største kvægbrug, der tegner sig for 41 % af sektorens emissioner, vil føre til en årlig reduktion på mindst 184 kt metan og 59 kt ammoniak. En bredere dækning af svine- og fjerkræbedrifter til 18 % af de største svinebedrifter og 15 % af de største fjerkræbedrifter, der tegner sig for henholdsvis 85 % og 91 % af sektorernes emissioner, vil reducere de årlige emissioner med mindst 135 kt metan og 33 kt ammoniak fra svinebedrifter og 62 kt ammoniak fra fjerkræbedrifter. Et sådant bredere anvendelsesområde vil øge direktivets dækning fra 18 % til 60 % af ammoniakemissionerne ved opdræt af kvæg,

⁴² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

⁴³ Ares(2021)7643865 — 10. december 2021.

svin og fjerkræ og fra 3 % til 43 % af metanemissionerne. De dermed forbundne overholdelsesomkostninger anslås til ca. 265 mio. EUR om året.

- **Målrettet regulering og forenkling**

I overensstemmelse med Kommissionens tilsagn om bedre regulering er dette forslag blevet udarbejdet på en inklusiv måde, baseret på fuld gennemsigtighed og løbende inddragelse af interessenterne, idet der er lyttet til ekstern feedback og taget hensyn til ekstern kontrol for at sikre, at der er den rette balance i forslaget.

IED er resultatet af et initiativ om bedre regulering, som har forenklet og slået syv direktiver⁴⁴ sammen og forenklet administrative aspekter, herunder ved fjerne næsten halvdelen af indberetningskravene⁴⁵. Selv om dette begrænser mulighederne for yderligere strømlining, har høringer af interesserede parter gjort det muligt for Kommissionen at identificere en række mulige yderligere præciseringer og forenklinger af direktivet. De foranstaltninger, som interessenterne støtter, vil fjerne usikkerheden i forbindelse med godkendelsesprocessen.

Dette vedrører navnlig præcisering af visse bestemmelser om forgasning, likvefaktion og pyrolyse, som er vigtige aktiviteter for at opnå en cirkulær lavemissionsøkonomi. Andre aspekter omfatter erstatning af den vejledende liste over forurenende stoffer i bilag II med henvisninger til anden EU-lovgivning, der indeholder lister over relevante forurenende stoffer, og fastsættelse af harmoniserede kriterier for vurdering af overholdelse i hele EU. Begge foranstaltninger vil øge retssikkerheden med hensyn til de gældende regler for alle driftsledere underlagt IED. Desuden vil en afhjælpning af uoverensstemmelser i tilgængelige til vurdering af overholdelsen i direktivets kapitel II, III og IV være til gavn for ca. 4 000 driftsledere af store fyringsanlæg og affaldsforbrændingsanlæg.

Desuden vil der blive indført en særskilt og lettere godkendelsesordning for 20 000 husdyrbrug, der i øjeblikket reguleres af IED, samt for brug, som vil blive omfattet af direktivets anvendelsesområde, dvs. de mindste virksomheder omfattet af direktivet, hvilket vil reducere den administrative byrde med 113 mio. EUR om året.

En kodificering af lovgivningen efter vedtagelsen af den reviderede retsakt vil gøre det muligt at fjerne forældede bestemmelser.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget er i overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder og overholder de principper, der er nedfældet i navnlig Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder⁴⁶.

I henhold til chartres artikel 52, stk. 1, skal enhver begrænsning i udøvelsen af de rettigheder og friheder, der anerkendes ved chartret, være fastlagt i lovgivningen og respektere disse rettigheders og friheders væsentligste indhold. Under iagttagelse af proportionalitetsprincippet kan der kun indføres begrænsninger, såfremt disse er nødvendige og faktisk svarer til mål af

⁴⁴ Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene — Accompanying document to the proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on industrial emissions (integrated pollution prevention and control) (recast) IMPACT ASSESSMENT [COM(2007) 843 final] [COM(2007) 844 final] [SEC(2007) 1682] (SEC/2007/1679 final).

⁴⁵ Fitness Check of Reporting and Monitoring of EU Environment Policy (SWD(2017) 230 final).

⁴⁶ Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (EUT C 326 af 26.10.2012, s. 391).

almen interesse, der er anerkendt af Unionen, eller et behov for beskyttelse af andres rettigheder og friheder.

Der er den rette balance i forslaget mellem den grundlæggende ret til frihed til at oprette og drive egen virksomhed og den grundlæggende ejendomsret og andre grundlæggende rettigheder (miljø, sundhed, retsmidler).

Begrænsningen af friheden til at oprette og drive egen virksomhed og ejendomsretten er begrænset til, hvad der er nødvendigt for at beskytte de øvrige ovennævnte grundlæggende rettigheder og mål af almen interesse i overensstemmelse med chartrets artikel 52, stk. 1.

Forslaget bidrager til målet om et højt miljøbeskyttelsesniveau i overensstemmelse med princippet om bæredygtig udvikling som fastsat i chartrets artikel 37, retten til livet og til respekt for menneskets integritet og til sundhedsbeskyttelse som fastsat i chartrets artikel 2, 3 og 35 og retten til forbrugerbeskyttelse som fastsat i artikel 38.

Det bidrager også til adgangen til effektive retsmidler som fastsat i chartrets artikel 47 i forbindelse med beskyttelse af menneskers sundhed.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Vedlagte finansieringsoversigt viser de budgetmæssige virkninger og de nødvendige menneskelige og administrative ressourcer. Forslaget vil have budgetmæssige virkninger for Kommissionen og Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) for så vidt angår de nødvendige menneskelige og administrative ressourcer. Kommissionen vil få et øget antal gennemførelses- og håndhævelsesopgaver som følge af det øgede omfang af de økonomiske aktiviteter og miljømæssige aspekter reguleret i IED. Kommissionen kommer også til at spille en større rolle i forvaltningen af innovationscentret og det bredere arbejde med at udarbejde BREF-dokumenter og BAT-konklusioner, hvilket i alt kræver yderligere 4 fuldtidsækvivalenter.

ECHA vil støtte Kommissionen ved at: 1) levere input til udvekslingen af informationer om bedste tilgængelige teknik og ny teknik, herunder identificere og udvælge relevante stoffer for hver sektor, udvikle sektorspecifik god praksis for anvendelse af de sikreste stoffer på markedet og 2) tilvejebringe værktøjer og vejledning til brug for driftsledere omfattet af direktivet i forbindelse med udarbejdelsen af kapitlet om kemikalier i deres miljøledelsessystem. Dette kræver i alt 3 yderligere fuldtidsækvivalenter.

Der er behov for ca. 8 200 000 EUR om året til at finansiere den nødvendige ekspertise til at støtte Kommissionen i forbindelse med en række INCITE-arbejdsgange og udarbejdelsen af BREF-dokumenter og BAT-konklusioner.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

De samlede emissioner af forurenende stoffer pr. sektor baseret på data indberettet af driftsledere i E-PRTR vil fortsat være nøgleindikatorer for sporing af fremskridt med hensyn til dette initiativs mål. E-PRTR-forordningen revideres sideløbende med revisionen af dette direktiv og vil muliggøre en bedre fremtidig overvågning af direktivet om industrielle emissioners indvirkning på industriens miljøpræstationer på sektorniveau.

— Den øgede detaljeringsgrad af rapporteringen af forurenende emissioner på anlægsniveau vil gøre det muligt at analysere de vigtigste processer i sektorer, hvor miljøpræstationerne forbedres eller halter bagefter.

- Medtagelsen af rapportering om ressourceudnyttelse giver mulighed for at definere nye indikatorer for anvendelse af materialer, vand og energi, som vil gøre det muligt at spore forbedringer af ressourceeffektiviteten.
- En mere dynamisk ajourføring af listen over stoffer, der er omfattet af E-PRTR-forordningen, vil gøre det muligt at identificere emissionsindikatorer for nye og aktuelle problematiske stoffer. Dette vil gøre det muligt at spore forbedringer i anvendelsen og håndteringen af sådanne stoffer.

Disse forbedringer vil også bidrage til at sikre, at denne overvågning kan anvendes effektivt i den bredere overvågnings- og prognoseramme for nulforurening, som vil blive offentliggjort hvert andet år fra 2022 og fremefter⁴⁷. Data om luft-, vand- og jordforurening, der er tilgængelige gennem nulforureningsovervågning, vil bidrage til at evaluere virkningerne af emissionsreduktioner fra anlæg, der er omfattet af anvendelsesområdet for IED og E-PRTR-forordningen.

Et centralt problem i forbindelse med revisionen af IED er at sikre, at hele spektret af BAT-relaterede emissionsniveauer (AEL'er) anvendes. Det fremtidige standardiserede format for sammenfatning af godkendelser vil gøre det betydeligt lettere at finde de emissionsgrænseværdier, der er fastsat i godkendelserne, ved brug af automatiserede IT-værktøjer. Dette vil gøre det muligt at foretage en sektorspecifik analyse af fordelingen af emissionsgrænseværdier inden for BAT-AEL-intervallerne ved afslutningen af revisionscyklusserne for godkendelser foranlediget af vedtagelsen af BAT-konklusioner, og offentligheden vil lettere kunne forstå informationerne i godkendelserne.

Omfanget af fremskridt med at opnå emissionsreduktioner vil afhænge af teknologiske fremskridt, innovationscentrets resultater, eventuelle hyppigere BREF-revisioner, og foranstaltninger, der måtte blive truffet som følge heraf. Det vil også være vigtigt at overvåge tempoet i udviklingen og udbredelsen af innovationer og den deraf følgende omstilling i IED-sektorer, der er nødvendig for at nå EU's miljø- og klimamål for 2030 og 2050. Det standardiserede format for sammenfatning af godkendelser vil gøre det muligt at kvantificere antallet af tilfælde, hvor de nye muligheder for fleksibilitet til støtte for frontløbere henblik på afprøvning og brug af ny teknik er blevet anvendt. Den bredere indvirkning på innovationsdynamikken vil være mere kompleks at overvåge. Der vil blive fastsat nye indikatorer i en resultattavle for industrielle omstillinger, som offentliggøres af innovationscentret. Centret kan udvikle indikatorer såsom:

- omstillingsteknologiernes teknologiske modenhedsniveau pr. sektor
- omstillingsteknologiernes emissioner
- den forventede tidsplan for udbredelsen af sådanne teknologier
- afstand til målintikatorer for hver IED-sektor.

Regelmæssig offentliggørelse af oplysninger om gennemførelsen i medlemsstaterne vil supplere disse indikatorer ved at tilvejebringe lettilgængelige, maskinlæsbare oplysninger i et fælles format om centrale bestemmelser ved brug af dynamiske IT-midler. Der vil blive offentliggjort oplysninger om:

- indførelse af fleksibilitet til støtte for omstillingsteknikker

⁴⁷ Kommissionens arbejdsdokument "Towards a monitoring and outlook framework for the zero pollution ambition" — ledsagedokument til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Vejen til en sund planet for alle, EU-handlingsplan: "Mod nulforurening for luft, vand og jord" (SWD(2021) 141 final).

- fastsættelse af strengere godkendelsesvilkår i godkendelser, hvis det er nødvendigt for at opfylde miljøkvalitetsnormer
- dispensationer, der gør det muligt at overskride BAT-AEL-intervallet for emissioner af forurenende stoffer
- iværksatte håndhævelsesforanstaltninger.

Opfattelser angående større juridisk klarhed vil blive overvåget via BREF-processen gennem e-undersøgelser fremsendt til interessenter, der er berørt af IED.

Gennemgangen af samspillet mellem IED og udviklingen af emissionshandelssystemet (ETS) og dekarbonisering, der forventes at finde sted inden 2030, vil være en vigtig milepæl i overvågningen og evalueringen af denne moderniserede og mere holistiske politiske tilgang.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

- a) **Ændringer af direktiv 2010/75/EU**

Ændringen af **artikel 1** har til formål at præcisere udtrykkeligt, at dette direktiv fastsætter regler, der er udformet for at forebygge eller, hvis dette ikke er muligt, at begrænse udledninger til luft, vand og jord samt forebygge, at der opstår affald, for at nå et højt niveau af beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet som helhed i overensstemmelse med artikel 191 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). En sådan udtrykkelig præcisering tilføjes også i andre artikler, hvor det er nødvendigt.

Ændringerne af **artikel 3** har til formål at fastlægge relevante definitioner af nye begreber eller elementer, der tilføjes til direktivet som følge af udvidelsen af dets anvendelsesområde eller for at styrke dets bestemmelser.

Ændringerne af **artikel 5** har til formål yderligere at præcisere de gennemsigthedskrav, der er knyttet til godkendelser, som udstedes i henhold til dette direktiv, på baggrund af den uensartede praksis i medlemsstaterne. Sådanne godkendelser stilles gratis til rådighed for offentligheden uden at begrænse adgangen til registrerede brugere, og en standardiseret sammenfatning af godkendelsen offentliggøres ligeledes.

Hændelser eller uheld kan berøre miljøet eller menneskers sundhed mærkbart uden for den pågældende medlemsstats nationale område. I sådanne tilfælde skal der i henhold til ændringerne af **artikel 7** øjeblikkeligt udveksles grænseoverskridende oplysninger og indledes et tværfagligt samarbejde.

Ændringerne af **artikel 8** har til formål at skærpe de regler, der gælder i tilfælde af overtrædelse af godkendelsesvilkårene, og udvide den kompetente myndigheds beføjelser til at indstille driften af et anlæg, indtil vilkårene atter overholdes.

For så vidt angår forbrændingsenheder eller andre enheder, der udleder kuldioxid, og som også er omfattet af direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, har ændringen af **artikel 9** til formål at gøre energieffektivitetskrav obligatoriske.

Ændringerne af **artikel 11** har til formål som en del af driftslederens grundlæggende forpligtelser at indføre krav om ressourceeffektivitet, om hensyntagen til forsyningskædens miljøpræstationer i hele livscyklussen og om et miljøledelsessystem.

I forbindelse med udvekslingen af informationer forud for udarbejdelsen og revisionen af BAT-referencedokumenter (BREF-dokumenter) har ændringerne af **artikel 13** to formål. For det første er det med henblik på at udvikle synergier mellem det arbejde, der udføres af Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) vedrørende kemikalier og udarbejdelsen af BAT-dokumenter hensigtsmæssigt at give ECHA en formel rolle. For det andet bør håndteringen af fortrolige forretningsoplysninger, der indsamles fra industrien, præciseres for at lette udvekslingen af informationer til brug for fastsættelsen af emissionsniveauer og miljøpræstationsniveauer forbundet med den bedste tilgængelige teknik og ny teknik, samtidig med at relevante forretningsoplysninger forbliver fortrolige.

Der foretages flere ændringer af **artikel 14** om godkendelsesvilkår med henblik på at skærpe de krav, der er knyttet til godkendelser udstedt i henhold til dette direktiv, herunder en forpligtelse for medlemsstaterne til at sikre, at alle myndigheder, der sikrer, at Unionens miljølovgivning, herunder relevante miljøkvalitetsnormer, overholdes, høres behørigt inden udstedelsen af en godkendelse. Desuden bør der henvises til bilag II om forurenende stoffer i forordning (EF) nr. 166/2006 om oprettelse af et europæisk register over udledning og overførsel af forurenende stoffer med senere ændringer. Ved at opføre enkelte stoffer på en ikkeudtømmende måde er bilag II til dette direktiv om listen over forurenende stoffer ikke foreneligt med den tilstræbte holistiske tilgang og behovet for, at de kompetente myndigheder tager alle relevante forurenende stoffer i betragtning, herunder stoffer, der giver anledning til stigende bekymring. Denne ikkeudtømmende liste over forurenende stoffer bør derfor udgå. Det er desuden nødvendigt at præcisere forholdet mellem dette direktiv og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af affald fra udvindingsindustrien⁴⁸. Hvis den i punkt 3.6 i bilag I til dette direktiv omhandlede aktivitet også falder ind under anvendelsesområdet for direktiv 2006/21/EF, vil BAT-konklusionerne fastlagt i henhold til artikel 13, stk. 5, i IED, have forrang for BAT som omhandlet i artikel 21, stk. 3, i direktiv 2006/21/EF ved udstedelse af godkendelser i henhold til direktiv 2010/75.

Der indsættes en ny **artikel 14a** i direktivet, som pålægger driftslederen at etablere og indføre et miljøledelsessystem i overensstemmelse med de relevante BAT-konklusioner med henblik på en løbende forbedring af anlæggets miljøpræstationer, energieffektivitet og sikkerhed. Artikel 14a hænger også sammen med forpligtelsen til at føre tilsyn i direktivet om energieffektivitet⁴⁹ og styrker dermed begge forslag.

Der foreslås en række forbedringer for at stramme reglerne i **artikel 15**. For det første præciseres de betingelser, hvorunder den kompetente myndighed ved fastsættelsen af emissionsgrænseværdier for udledning af forurenende stoffer til vand i en godkendelse udstedt i henhold til IED kan tage hensyn til nedstrøms behandlingsprocesserne i et spildevandsrensingsanlæg for at sikre, at denne udledning ikke fører til en øget udledning af forurenende stoffer til vandrecipienter sammenlignet med en situation, hvor IED-anlægget anvender BAT og opfylder BAT-AEL'er for direkte udledning. For det andet anvendes BAT forskelligt på tværs af medlemsstater, industrisektorer og endda individuelle industrianlæg. Mellem 75 % og 85 % af alle emissionsgrænseværdier i godkendelser er således fastsat i den

⁴⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af affald fra udvindingsindustrien og om ændring af direktiv 2004/35/EF (EUT L 102 af 11.4.2006, s. 15).

⁴⁹ Supra, nr. 34.

mindst krævende ende af BAT-AEL-intervallerne⁵⁰, hvilket resulterer i underlevering af emissionsreduktioner. De kompetente myndigheder bør derfor fastsætte emissionsgrænseværdierne i den laveste ende af det relevante BAT-AEL-interval, medmindre driftslederen påviser, at anvendelsen af BAT som beskrevet i BAT-konklusionerne kun gør det muligt at opfylde mindre strenge emissionsgrænseværdier. For det tredje er det for at forebygge eller minimere emissionen af forurenende stoffer fra IED-anlæg og skabe lige vilkår i hele EU nødvendigt at skærpe betingelserne for dispensation fra emissionsgrænseværdier i overensstemmelse med principper, der skal fastsættes i et bilag til dette direktiv, og på grundlag af en standardiseret metode til vurdering af, om omkostningerne forbundet med gennemførelsen af BAT-konklusionerne er uforholdsmæssigt store sammenlignet med de potentielle miljøfordele, der skal vedtages i en gennemførelsesretsakt. Sådanne dispensationer bør ikke gives, hvis de kan bringe overholdelsen af miljøkvalitetsnormer i fare.

Der indføres en ny **artikel 15a**, som giver Kommissionen beføjelse til at fastsætte fælles regler for vurdering af overholdelsen af emissionsgrænseværdier og validering af målte niveauer for emissioner til både luft og vand baseret på BAT for anlæg omfattet af kapitel II. Disse regler for vurdering af overholdelsen vil gå forud for reglerne i kapitel III og IV om vurdering af overholdelsen af emissionsgrænseværdierne i bilag V og VI.

Ændringen af **artikel 16** har til formål at supplere overvågningskravene i forbindelse med dispensationer i medfør af artikel 15, stk. 4, for så vidt angår koncentrationen af de forurenende stoffer, der er omfattet af dispensationen, og som er til stede i recipientmiljøet.

Ændringen af **artikel 18** har til formål at præcisere, at miljøkvalitetsnormer er de krav, der er fastsat i EU-lovgivningen, f.eks. EU-lovgivningen om luft eller vand, som skal være opfyldt på et givet tidspunkt i et givet miljø eller en bestemt del heraf, og at godkendelsen — hvor der er behov for strengere betingelser end dem, et IED-anlæg kan opnå ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik — for at sikre, at sådanne miljøkvalitetsnormer overholdes, skal indeholde yderligere specifikke foranstaltninger som fastsat i denne artikel.

Ændringen af **artikel 21** har til formål at præcisere, at godkendelsesvilkårene bør revurderes og om nødvendigt ajourføres af den kompetente myndighed, hvis det er nødvendigt for, at anlægget kan opfylde en miljøkvalitetsnorm.

Ændringerne af **artikel 24** omfatter en udvidelse af de tilfælde, hvor den berørte offentlighed tidligt og effektivt får mulighed for at deltage i den kompetente myndigheds udstedelse eller ajourføring af godkendelsesvilkårene i overensstemmelse med Århuskonventionen.

Ændringen af **artikel 25** har til formål at præcisere, at medlemsstaterne ikke må begrænse søgsmålskompetencen til at anfægte en afgørelse truffet af en offentlig myndighed til de medlemmer af den berørte offentlighed, der har deltaget i den forudgående administrative procedure for vedtagelse af den pågældende afgørelse.

⁵⁰ BAT-AEL'er udtrykkes typisk i intervaller for en kurv af BAT'ers miljøpræstationer og afspejler den forskellige karakter af anlæg i EU. Medlemsstaternes godkendelsesmyndigheder bør fastsætte emissionsgrænseværdierne i godkendelserne inden for disse intervaller på et niveau, der svarer til BAT-præstationerne for det pågældende anlæg.

Ændringerne af **artikel 26** har til formål at styrke det grænseoverskridende samarbejde, udvekslingen af informationer og offentlighedens indsigt i godkendelsesproceduren.

Efter artikel 26 indsættes et nyt **kapitel IIa** om "**fremme af innovation**", der omfatter **artikel 27-27d**, med henblik på at fremme innovation, lette afprøvning og brug af ny teknik med forbedrede miljøpræstationer samt oprette et særligt center til støtte for innovation ved at indsamle og analysere oplysninger om innovative teknikker og beskrive deres udvikling fra forskning til indførelse. Centret vil gøre det muligt at udvikle den bedste tilgængelige teknik ved brug af en fremadskuende tilgang og hjælpe industrier med at finde løsninger inden for dekarbonisering og reduktion af forurening. Det vil med tiden blive et knudepunkt for fremme af innovationsdynamikken i den industrielle omstilling inden for alle politikker under den europæiske grønne pagt. Driftslederne skal have udarbejdet omstillingsplaner senest den 30. juni 2030 som led i deres miljøledelsessystemer eller senere, afhængigt af de pågældende aktiviteter i bilag I, som et bidrag til at nå EU's mål om en ren, cirkulær og klimaneutral økonomi.

I ændringerne af **artikel 42** præciseres det yderligere, hvordan det vurderes, om de rensede gasser eller væsker, der fremkommer ved forgasning og pyrolyse af affald, er rensede i en sådan grad, at de kan forbrændes uden strengere kontrol end den, der gælder for rene kommercielle brændstoffer.

Et nyt **kapitel VIa** om "særlige bestemmelser for opdræt af fjerkræ, svin og kvæg" indsættes efter kapitel VI og før kapitel VII og omfatter **artikel 70a-70i**. For at reducere de betydelige forurenende emissioner til luft og vand fra opdræt sænkes den tærskel, over hvilken svine- og fjerkræanlæg er omfattet af anvendelsesområdet for direktiv 2010/75/EU, i dette kapitel, og kvægbrug omfattes af dette anvendelsesområde sammen med svine- og fjerkræanlæg. Der fastsættes også specifikke godkendelsesprocedurer tilpasset sektoren under hensyntagen til behovet for at afveje de administrative godkendelsesprocedurer med krav om information af offentligheden og offentlig deltagelse og overholdelse. I driftsreglerne for husdyrbrug vil der ikke kun blive taget hensyn til disse anlægs karakter, størrelse, tæthed, men også til deres kompleksitet og de forskellige miljøpåvirkninger, de kan have, og til de økonomiske aspekter. Dette vil gøre det muligt at fastsætte forholdsmæssige krav til forskellig landbrugspraksis (intensiv, ekstensiv, økologisk), herunder ved at tage hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende for græsningssystemer for kvægopdræt, hvor dyrene kun opdrættes i indendørs anlæg på visse tidspunkter af året, samtidig med at sektorens og de kompetente myndigheders byrder minimeres.

I ændringerne af **artikel 73** fastsættes det bl.a., at Kommissionen skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om revision af gennemførelsen af dette direktiv hvert femte år, og den første rapport skal forelægges senest i juni 2028. I rapporten skal der tages der hensyn til innovationsdynamikken og den revision, der er omhandlet i artikel 8 i direktiv 2003/87/EF.

Ændringen af **artikel 74** giver Kommissionen beføjelse til at vedtage en delegeret retsakt i overensstemmelse med artikel 290 i TEUF for så vidt angår tilføjelse af en agroindustriel aktivitet til bilag I eller bilag Ia til dette direktiv for at sikre, at det opfylder sine mål om at forebygge eller reducere emissioner af forurenende stoffer og opnå et højt niveau for beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet.

Ændringerne af **artikel 79** har til formål at præcisere minimumsindholdet af sanktioner, således at de er effektive, står i rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning, uden at dette berører direktiv 2008/99/EF om strafferetlig beskyttelse af miljøet⁵¹.

Der indføres en ny **artikel 79a** om erstatning, som har til formål at sikre, at den berørte offentlighed i tilfælde af sundhedsskade, der helt eller delvist kan tilskrives en overtrædelse af nationale foranstaltninger vedtaget i medfør af dette direktiv, kan kræve og opnå erstatning for denne skade fra de relevante kompetente myndigheder og, hvis de er identificeret, de fysiske eller juridiske personer, der er ansvarlige for overtrædelsen.

I en af ændringerne af **bilag I** medtages udvinding af industrielle og metalliske mineraler, en aktivitet, som har en betydelig indvirkning på miljøet, i dette direktivs anvendelsesområde. På samme måde gælder det, at selv om en række af aktiviteterne i batteriværdikæden allerede er reguleret af dette direktiv, sikrer medtagelsen af store anlæg, der fremstiller batterier, i dette instruments anvendelsesområde, at alle faser af batteriernes livscyklus er underlagt direktivets krav, der skal sikre en mere bæredygtig vækst i denne industrisektor.

b) Ændring af Rådets direktiv 1999/31/EF

Ændringen af artikel 1 i Rådets direktiv 1999/31/EF om deponering af affald⁵² har til formål at gøre det muligt at vedtage BAT-konklusioner om deponeringsanlæg i henhold til dette direktiv. Selv om deponeringsanlæg er omfattet af IED, findes der ingen BAT-konklusioner om deponeringsanlæg, da denne aktivitet er omfattet af Rådets direktiv 1999/31/EF, i henhold til hvilket kravene heri anses for at udgøre BAT. I betragtning af den tekniske udvikling og innovation, der har fundet sted siden vedtagelsen af Rådets direktiv 1999/31/EF, er der nu mere effektive teknikker til beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet. Vedtagelsen af BAT-konklusioner vil gøre det muligt at behandle de centrale miljøproblemer i forbindelse med driften af affaldsdeponeringsanlæg, herunder betydelige metanemissioner.

⁵¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/99/EF af 19. november 2008 om strafferetlig beskyttelse af miljøet (EUT L 328 af 6.12.2008, s. 28). Kommissionen vedtog et forslag den 15. december 2021 om erstatning af direktiv 2008/99/EF: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om adgang til indbringelse af sager til varetagelse af forbrugernes kollektive interesser og om ophævelse af direktiv 2008/99/EF (COM (2021) 851 final).

⁵² Rådets direktiv 1999/31/EF af 26. april 1999 om deponering af affald (EFT L 182 af 16.7.1999, s. 1).

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV**om ændring af****Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening) og Rådets direktiv 1999/31/EF af 26. april 1999 om deponering af affald**

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg⁵³,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget⁵⁴,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den europæiske grønne pagt⁵⁵ er Europas strategi for at sikre en klimaneutral, ren og cirkulær økonomi i 2050, optimere ressourceforvaltningen og minimere forureningen, samtidig med at behovet for virkelig forandringsskabende politikker anerkendes. Unionen er også fuldt ud engageret i 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling⁵⁶ og dens mål for bæredygtig udvikling⁵⁷. EU's kemikaliestrategi med bæredygtighed for øje⁵⁸ fra oktober 2020 og handlingsplanen for nulforurening⁵⁹, der blev vedtaget i maj 2021, omhandler specifikt forureningsaspekterne i den europæiske grønne pagt.

⁵³ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁵⁴ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁵⁵ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Den europæiske grønne pagt (COM(2019) 640 final).

⁵⁶ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E.

⁵⁷ <https://sdgs.un.org/goals>.

⁵⁸ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — En kemikaliestrategi med bæredygtighed for øje — På vej mod et giftfrit miljø (COM(2020) 667 final).

⁵⁹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Vejen til en sund planet for alle, EU-handlingsplan: "Mod nulforurening for vand, luft og jord" (COM(2021) 400 final).

Parallelt hermed understreges omstillingsteknologiernes potentielle rolle yderligere i den nye industristrategi for Europa⁶⁰. Andre særlig relevante politikker i forbindelse med dette initiativ omfatter "Fit for 55"-pakken⁶¹, metanstrategien⁶² og metantilsagnet afgivet i Glasgow⁶³, klimatilpasningsstrategien⁶⁴, biodiversitetsstrategien⁶⁵, jord til bord-strategien⁶⁶ og initiativet om bæredygtige produkter⁶⁷. Som led i EU's reaktion på krigen mellem Rusland og Ukraine i 2022 foreslås der i meddelelsen "REPowerEU"⁶⁸ desuden en fælles europæisk aktion for at støtte diversificeringen af energiforsyningen, fremskynde omstillingen til vedvarende energi og forbedre energieffektiviteten.

- (2) I den europæiske grønne pagt blev der bebudet en revision af Unionens foranstaltninger til bekæmpelse af forurening fra store industrianlæg, herunder en gennemgang af lovgivningens sektorspecifikke anvendelsesområde, og af hvordan lovgivningen kan bringes i fuld overensstemmelse med politikkerne for klima, energi og cirkulær økonomi. Desuden opfordres der i handlingsplanen for nulforurening, handlingsplanen for den cirkulære økonomi og jord til bord-strategien også til en reduktion af forurenende emissioner ved kilden, herunder kilder, der ikke i øjeblikket er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU⁶⁹. Bekæmpelse af forurening fra visse agroindustrielle aktiviteter kræver derfor, at de omfattes af direktivets anvendelsesområde.
- (3) EU's udvindingsindustri er afgørende for at nå målene i den europæiske grønne pagt og EU's industristrategi, herunder ajourføringen heraf. Råstoffer er af strategisk betydning for den digitale og grønne omstilling, omstillingen af energi, materialer og den cirkulære økonomi og for styrkelsen af EU's økonomiske modstandsdygtighed. For at nå disse mål er det nødvendigt at videreudvikle en bæredygtig indenlandsk kapacitet. Dette kræver effektive, skræddersyede og harmoniserede foranstaltninger for at sikre, at den bedste tilgængelige teknik fastlægges og anvendes, således at de processer, som anvendes, både er de mest effektive og har den lavest mulige indvirkning på menneskers sundhed og miljøet. Forvaltningsmekanismerne i direktiv

⁶⁰ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — En ny industristrategi for Europa (COM(2020) 102 final af 10.3.2020).

⁶¹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget "Fit for 55": realisering af EU's klimamål for 2030 på vej mod klimaneutralitet (COM(2021) 550 final).

⁶² Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om en EU-strategi for reduktion af metanemissioner (COM(2020) 663 final).

⁶³ <https://www.globalmethanepledge.org/>.

⁶⁴ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, Opbygning af et klimarobust Europa — den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer (COM(2021) 82 final).

⁶⁵ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — EU's biodiversitetsstrategi for 2030 — Naturen skal bringes tilbage i vores liv (COM(2020) 380 final).

⁶⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — En jord til bord-strategi for et fair, sundt og miljøvenligt fødevarsystem (COM(2020) 381 final).

⁶⁷ COM(2022) 142.

⁶⁸ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — REPowerEU: En fælles europæisk indsats for mere sikker og bæredygtig energi til mere overkommelige priser (COM(2022) 108 final).

⁶⁹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening) (EUT L 334 af 17.12.2010, s. 17).

2010/75/EU, som inddrager eksperter fra industrien tæt i udviklingen af konsensusbaserede og skræddersyede miljøkrav, vil støtte en bæredygtig vækst i disse aktiviteter i Unionen. Udviklingen og tilgængeligheden af fælles aftalte standarder vil skabe lige vilkår i Unionen og samtidig sikre et højt beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og miljøet. Det er derfor hensigtsmæssigt at medtage disse aktiviteter i anvendelsesområdet for direktiv 2010/75/EU.

- (4) Opdræt af svin, fjerkræ og kvæg forårsager betydelige forurenende emissioner til luft og vand. For at reducere sådanne forurenende emissioner, herunder af ammoniak, metan, nitrater og drivhusgasemissioner, og dermed forbedre luft-, vand- og jordkvaliteten er det nødvendigt at sænke den tærskel, over hvilken svine- og fjerkræanlæg er omfattet af anvendelsesområdet for direktiv 2010/75/EU, samt at medtage kvægbrug i dette anvendelsesområde. I de relevante BAT-krav tages hensyn til disse anlægs karakter, størrelse, tæthed og kompleksitet, herunder de særlige forhold, der gør sig gældende for græsningssystemer for kvægopdræt, hvor dyrene kun opdrættes i indendørs anlæg på visse tidspunkter af året, og de forskellige miljøpåvirkninger, de kan have. Proportionalitetskravene i de bedste tilgængelige teknikker har til formål at tilskynde landbrugerne til at gennemføre den nødvendige omstilling til stadig mere miljøvenlige landbrugsmetoder.
- (5) Der vil sandsynligvis ske en betydelig stigning i antallet af store anlæg, der producerer batterier til elektriske køretøjer i Unionen, frem til 2040, hvilket vil øge Unionens andel af den globale batteriproduktion. Selv om flere af aktiviteterne i batteriværdikæden allerede er reguleret ved direktiv 2010/75/EU, og batterier reguleres som produkter ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) .../... * +., er det stadig nødvendigt at medtage store anlæg, der fremstiller batterier, i direktivets anvendelsesområde, og sikre, at de også er omfattet af kravene i direktiv 2010/75/EU, og dermed bidrager til en mere bæredygtig vækst i batteriproduktionen. Hvis store anlæg, der fremstiller batterier, medtages i anvendelsesområdet for direktiv 2010/75/EU, vil det på en holistisk måde forbedre batteriernes bæredygtighed og minimere deres indvirkning på miljøet i hele deres livscyklus.
- (6) For at styrke offentlighedens adgang til miljøoplysninger yderligere er det nødvendigt at præcisere, at godkendelser til anlæg, der er udstedt i henhold til direktiv 2010/75/EU, skal stilles gratis til rådighed for offentligheden på internettet og uden at begrænse adgangen til registrerede brugere. Desuden bør sammenfatningen af godkendelsen offentliggøres på samme betingelser.
- (7) Virkningerne af forurening, herunder som følge af hændelser eller uheld, kan række ud over en medlemsstats område. I sådanne tilfælde, og uden at det berører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/18/EU⁷⁰, skal der ske en omgående informationsudveksling og tæt koordinering mellem de kompetente myndigheder i de medlemsstater, som er eller kan blive berørt af sådanne hændelser, for at begrænse følgerne for menneskers sundhed og miljøet af hændelser eller uheld og hindre eventuelle yderligere hændelser eller uheld. I tilfælde af hændelser eller uheld, der mærkbart berører miljøet eller menneskers sundhed i en anden medlemsstat, bør

⁷⁰ + OP: Please insert in the text the number of the Regulation contained in document 2020/0353(COD) and insert the number, date, title and OJ reference of that Regulation in the footnote."

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/18/EU af 4. juli 2012 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer (EUT L 197 af 24.7.2012, s. 1).

information og grænseoverskridende og tværfagligt samarbejde mellem de berørte medlemsstater derfor fremmes for at begrænse følgerne for miljøet og menneskers sundhed og hindre eventuelle yderligere hændelser eller uheld.

- (8) Medlemsstaterne bør også vedtage foranstaltninger til sikring af overholdelse med henblik på at fremme, overvåge og håndhæve overholdelsen af de forpligtelser, der påhviler fysiske eller juridiske personer i henhold til direktiv 2010/75/EU. Som led i sådanne foranstaltninger bør de kompetente myndigheder kunne indstille driften af et anlæg, hvis en vedvarende manglende overholdelse af godkendelsesvilkårene og den manglende gennemførelse af inspektionsrapportens resultater medfører eller kan medføre en fare for menneskers sundhed eller i betydeligt omfang påvirke miljøet negativt, for at afhjælpe denne fare.
- (9) For at fremme energieffektivitet i anlæg omfattet af anvendelsesområdet for direktiv 2010/75/EU, som udfører de aktiviteter, der er anført i bilag I til direktiv 2003/87/EF, bør disse anlæg opfylde energieffektivitetskrav for forbrændingsenheder eller andre enheder, som udsender kuldioxid på anlægsområdet.
- (10) Evalueringen af direktiv 2010/75/EU konkluderede, at der er behov for at styrke forbindelserne mellem nævnte direktiv og forordning (EF) nr. 1907/2006⁷¹ med henblik på en bedre håndtering af risiciene ved anvendelse af kemikalier i anlæg, der falder ind under anvendelsesområdet for direktiv 2010/75/EU. For at udvikle synergier mellem det arbejde, der udføres af Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) vedrørende kemikalier, og udarbejdelsen af BAT-referencedokumenter i henhold til direktiv 2010/75/EU bør ECHA tildeles en formel rolle i udarbejdelsen af BAT-referencedokumenter.
- (11) For at lette udvekslingen af informationer til brug for fastsættelsen af de emissionsniveauer og miljøpræstationsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik (BAT), og samtidig bevare integriteten af fortrolige forretningsoplysninger, bør procedurerne for håndtering af oplysninger, der kan betragtes som fortrolige forretningsoplysninger eller følsomme kommercielle oplysninger indsamlet fra industrien i forbindelse med udvekslingen af informationer organiseret af Kommissionen med henblik på udarbejdelse, revision eller ajourføring af BAT-referencedokumenter, præciseres. Det bør sikres, at enkeltpersoner, der deltager i udvekslingen af informationer, ikke udveksler oplysninger, der kan betragtes som fortrolige forretningsoplysninger eller følsomme kommercielle oplysninger, med repræsentanter for virksomheder eller erhvervs sammenslutninger, der har en økonomisk interesse i de pågældende industrielle aktiviteter og relaterede markeder. En sådan udveksling af informationer berører ikke Unionens konkurrencelovgivning, navnlig artikel 101 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).
- (12) For at sikre beskyttelsen af menneskers sundhed og miljøet som helhed er der behov for synergier og koordinering med anden relevant EU-miljølovgivning i alle faser af dens gennemførelse. Alle relevante kompetente myndigheder, der sikrer, at den relevante EU-miljølovgivning overholdes, bør derfor høres behørigt, inden der udstedes en godkendelse i henhold til direktiv 2010/75/EU.

⁷¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur (EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1).

- (13) Med henblik på løbende forbedring af anlæggets miljøpræstationer og sikkerhed, herunder ved at forebygge affaldsproduktion, optimere ressourceudnyttelsen og genbrug af vand og forebygge eller reducere de risici, der er forbundet med anvendelsen af farlige stoffer, bør driftslederen etablere og gennemføre et miljøledelsessystem (EMS) i overensstemmelse med relevante BAT-konklusioner og gøre det tilgængeligt for offentligheden. Miljøledelsessystemet bør også omfatte risikostyring i forbindelse med anvendelsen af farlige stoffer og en analyse af den mulige erstatning af farlige stoffer med sikrere alternativer.
- (14) Det er nødvendigt yderligere at præcisere de betingelser, hvorunder den kompetente myndighed ved fastsættelsen af emissionsgrænseværdier for udledning af forurenende stoffer til vand i en godkendelse udstedt i henhold til direktiv 2010/75/EU kan tage hensyn til nedstrøms behandlingsprocesserne i et spildevandsrensningsanlæg, for at sikre, at denne udledning ikke fører til øget udledning af forurenende stoffer til vandrecipienter sammenlignet med en situation, hvor anlægget anvender BAT og opfylder de emissionsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik for direkte udledning.
- (15) Et højt beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og miljøet som helhed kræver bl.a., at der i godkendelser fastsættes emissionsgrænseværdier på et niveau, der sikrer, at de gældende emissionsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik som fastlagt i BAT-konklusionerne overholdes. Emissionsniveauer forbundet med de bedste tilgængelige teknikker (BAT-AEL'er) udtrykkes normalt som intervaller snarere end som enkelte værdier for at afspejle de forskelle inden for en given type anlæg, der resulterer i variationer i de miljøpræstationer, der opnås ved anvendelse af BAT. En given BAT vil f.eks. ikke præstere på samme måde i forskellige anlæg, nogle BAT'er er måske ikke egnede til brug i visse anlæg, eller en kombination af BAT'er kan være mere effektiv i forbindelse med nogle forurenende stoffer eller miljømedier end andre. Opnåelsen af et højt beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og miljøet som helhed er blevet bragt i fare som følge af praksis med at fastsætte emissionsgrænseværdier i den mindst krævende ende af de emissionsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik, uden at tage hensyn til et givet anlægs potentiale til at opnå lavere emissionsniveauer ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik. En sådan praksis afskrækker frontløbere fra at indføre mere effektive teknikker og hindrer opnåelsen af lige vilkår med et højt niveau for beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet. De kompetente myndigheder bør derfor være forpligtet til at fastsætte de lavest mulige emissionsgrænseværdier i godkendelser, som afspejler BAT-præstationerne for de specifikke anlæg, under hensyntagen til hele BAT-AEL-intervallet og med henblik på at opnå de bedst mulige miljøpræstationer for anlæggene, medmindre driftslederen påviser, at anvendelsen af den bedste tilgængelige teknik som beskrevet i BAT-konklusionerne kun giver det pågældende anlæg mulighed for at overholde mindre strenge emissionsgrænseværdier.
- (16) Virkningen af det bidrag, direktiv 2010/75/EU yder til ressource- og energieffektivitet og den cirkulære økonomi i Unionen, bør styrkes under hensyntagen til "energieffektivitet først" som et vejledende princip i Unionens energipolitik. Godkendelserne bør derfor, hvor det er muligt, indeholde obligatoriske grænseværdier for miljøpræstationer for forbrugs- og ressourceeffektivitetsniveauer, herunder for anvendelse af vand, energi og genanvendte materialer, baseret på de niveauer for miljøpræstationer, der er forbundet med de bedste tilgængelige teknikker (BAT-AEPL'er) som fastlagt i afgørelser om BAT-konklusionerne.

- (17) For at forebygge eller minimere emissionen af forurenende stoffer fra anlæg, der er omfattet af direktiv 2010/75/EU, og for at skabe lige vilkår i hele Unionen bør betingelserne for dispensation fra emissionsgrænseværdier skærpes i overensstemmelse med generelle principper for at sikre en mere harmoniseret gennemførelse af sådanne dispensationer i hele Unionen. Sådanne dispensationer fra emissionsgrænseværdier bør desuden ikke gives, hvis de kan bringe overholdelsen af miljøkvalitetsnormer i fare.
- (18) Evalueringen af direktiv 2010/75/EU konkluderede, at der var visse uoverensstemmelser i tilgangene til vurdering af overholdelsen for anlæg, der er omfattet af direktivets kapitel II. For at opnå et højt beskyttelsesniveau for miljøet som helhed, sikre en konsekvent gennemførelse af EU-retten og lige vilkår i hele Unionen, samtidig med at virksomhedernes og de offentlige myndigheders byrde minimeres, bør Kommissionen fastsætte fælles regler for vurdering af overholdelsen af emissionsgrænseværdier og validering af målte niveauer for emissioner til både luft og vand baseret på den bedste tilgængelige teknik. Disse regler for vurdering af overholdelsen bør gå forud for reglerne i kapitel III og IV om vurdering af overholdelsen af emissionsgrænseværdierne i bilag V og VI til direktiv 2010/75/EU.
- (19) Miljøkvalitetsnormer er alle de krav, der er fastsat i EU-lovgivningen, f.eks. EU-lovgivningen om luft eller vand, og som skal være opfyldt på et givet tidspunkt i et givet miljø eller en bestemt del heraf. Det bør derfor præciseres, at de kompetente myndigheder ved udstedelsen af en godkendelse til et anlæg ikke kun bør fastsætte betingelser for at sikre, at anlæggets drift er i overensstemmelse med konklusionerne om den bedste tilgængelige teknik, men også, hvor det er relevant for at reducere anlæggets specifikke bidrag til forureningen i det pågældende område, fastsætte specifikke supplerende betingelser i godkendelsen, som er strengere end dem, der er fastsat i de relevante BAT-konklusioner, for at sikre, at anlægget overholder miljøkvalitetsnormerne. Sådanne betingelser kan bestå i at fastsætte strengere emissionsgrænseværdier eller begrænse anlæggets drift eller kapacitet.
- (20) Godkendelsesvilkårene bør jævnligt tages op til revurdering og om nødvendigt ajourføres af den kompetente myndighed for at sikre, at den relevante lovgivning overholdes. En sådan revurdering eller ajourføring bør også finde sted, hvis det er nødvendigt for, at anlægget kan opfylde en miljøkvalitetsnorm, herunder i tilfælde af en ny eller revideret miljøkvalitetsstandard, eller hvis recipientmiljøets tilstand kræver en revurdering af godkendelsen for at opnå overensstemmelse med de planer og programmer, der er fastsat i EU-lovgivningen, f.eks. vandområdeplanerne i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF⁷².
- (21) Parterne i Århuskonventionen om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet godkendte på deres syvende møde Århuskonventionens tilsynsudvalgs konklusioner i sag ACCC/C/2014/121, ifølge hvilke Den Europæiske Union ikke overholder konventionens artikel 6, stk. 10, ved at indføre en retlig ramme, der ikke giver mulighed for offentlig deltagelse i forbindelse med revurderinger og ajourføringer i henhold til artikel 21, stk. 3 og 4, og artikel 21, stk. 5, litra b) og c), i direktiv 2010/75/EU. Disse konklusioner er blevet godkendt af Unionen og dens medlemsstater, og for at sikre fuld overholdelse af Århuskonventionen er det

⁷² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (EFT L 327 af 22.12.2000).

nødvendigt at præcisere, at den berørte offentlighed tidligt og effektivt bør have mulighed for at deltage i udstedelsen eller ajourføringen af godkendelsesvilkår fastsat af den kompetente myndighed, også hvis godkendelsesvilkårene revurderes efter offentliggørelsen af afgørelser om BAT-konklusioner vedrørende anlæggets hovedaktivitet, hvis den bedste tilgængelige teknik udvikler sig på en sådan måde, at det bliver muligt at nedbringe emissionerne betydeligt, hvis det af hensyn til driftssikkerheden er påkrævet, at der anvendes andre teknikker, og hvis det er nødvendigt for at opfylde en ny eller revideret miljøkvalitetsnorm.

- (22) Som præciseret i Domstolens praksis⁷³ kan medlemsstaterne ikke begrænse søgsmålskompetencen til at anfægte en afgørelse truffet af en offentlig myndighed til de medlemmer af den berørte offentlighed, der har deltaget i den forudgående administrative procedure for vedtagelse af den pågældende afgørelse. Som ligeledes præciseret i Domstolens praksis⁷⁴ kræver effektiv adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet og effektive retsmidler bl.a., at den berørte offentlighed har ret til ved den domstol eller andet ved lov nedsat uafhængigt og upartisk organ, der har kompetence, at begære, at der træffes foreløbige forholdsregler, som kan forebygge denne forurening, herunder i givet fald ved midlertidigt at udsætte den anfægtede tilladelse. Det bør derfor præciseres, at søgsmålskompetencen ikke bør gøres betinget af den rolle, som medlemmet af den berørte offentlighed spillede under deltagelsen i beslutningsprocedurerne i henhold til dette direktiv. Desuden bør enhver prøvelsesprocedure være rimelig, afbalanceret, hurtig og ikke uoverkommeligt dyr og stille tilstrækkelige og effektive retsmidler til rådighed, inklusive foreløbige retsmidler, hvor dette findes passende.
- (23) Der bør indledes et grænseoverskridende samarbejde forud for udstedelsen af godkendelser, hvis mere end én medlemsstat kan blive berørt af driften af et anlæg, og det bør omfatte forudgående information og høring af den berørte offentlighed og af de kompetente myndigheder i de andre medlemsstater, som kan blive berørt.
- (24) Evalueringen af direktiv 2010/75/EU viste, at samarbejdet, om end det skulle fremme omstillingen af den europæiske industri, ikke er tilstrækkeligt dynamisk, og at det ikke støtter udbredelsen af innovative processer og teknologier i tilstrækkelig grad. Det er derfor hensigtsmæssigt at lette afprøvning og brug af ny teknik med forbedrede miljøpræstationer, at lette samarbejdet med forskere og industrier i offentligt finansierede forskningsprojekter på de betingelser, der er fastsat i de relevante europæiske og nationale finansieringsinstrumenter, samt at oprette et særligt center til støtte for innovation ved at indsamle og analysere oplysninger om innovative teknikker, herunder ny teknik, der er relevante for aktiviteter inden for direktivets anvendelsesområde, og at beskrive deres udvikling fra forskning til indførelse (teknologisk modenhedsniveau eller "TRL") og deres miljøpræstationer. Dette vil også danne grundlag for udvekslingen af informationer om udarbejdelse, revision og ajourføring af BAT-referencedokumenter. De innovative teknikker, der skal indsamles og analyseres af centret, bør mindst svare til det teknologiske niveau, der er påvist i det relevante miljø (industrielt relevant miljø i forbindelse med centrale støtteteknologier) eller demonstration af systemprototyper i driftsmiljøet (TRL 6-7).

⁷³ Sag C-826/18, Domstolens dom (Første Afdeling) af 14. januar 2021, LB m.fl. mod College van burgemeester en wethouders van de gemeente Echt-Susteren, præmis 58 og 59.

⁷⁴ Sag C-416/10, Domstolens dom (Store Afdeling) af 15. januar 2013, Jozef Krížan m.fl. mod Slovenská inšpekcia životného prostredia, præmis 109.

- (25) For at nå Unionens mål om en ren, cirkulær og klimaneutral økonomi i 2050 er der behov for en gennemgribende omstilling af Unionens økonomi. I overensstemmelse med det 8. miljøhandlingsprogram bør driftsledere af anlæg, der er omfattet af direktiv 2010/75/EU, derfor pålægges at inkludere omstillingsplaner i deres miljøledelsessystemer. Sådanne omstillingsplaner vil også supplere kravene til virksomhedernes bæredygtighedsrapportering i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/34/EU⁷⁵ ved at tilvejebringe et middel til konkret gennemførelse af disse krav på anlægsniveau. Den første prioritet er omstillingen af de energiintensive aktiviteter, der er opført i bilag I. Driftslederne af energiintensive anlæg bør derfor have udarbejdet omstillingsplaner senest den 30. juni 2030. Driftsledere af anlæg, der udfører andre aktiviteter opført i bilag I, bør pålægges at udarbejde omstillingsplaner som led i revideringen og ajourføringen af godkendelsen efter offentliggørelsen af afgørelser om BAT-konklusioner efter den 1. januar 2030. Omstillingsplanerne bør fortsat være vejledende dokumenter, der udarbejdes under driftsledernes ansvar, men det revisionsorgan, som driftslederne har indgået kontrakt med som led i deres miljøledelsessystemer, bør kontrollere, at de indeholder de minimumsoplysninger, der skal fastsættes af Kommissionen i en gennemførelsesretsakt, og driftslederne bør offentliggøre omstillingsplanerne.
- (26) Der er behov for yderligere klarhed med hensyn til kriterierne for vurdering af, om de rensede gasser eller væsker, der fremkommer ved forgasning og pyrolyse af affald, er rensede i en sådan grad, at de ikke længere udgør affald forud for forbrændingen.
- (27) I lyset af det store antal bedrifter med opdræt, der bør være omfattet af anvendelsesområdet for direktiv 2010/75/EU, og disse bedrifters forholdsvis enkle processer og emissionsmønstre er det hensigtsmæssigt at fastsætte specifikke administrative procedurer for udstedelse af godkendelser og for udøvelsen af de relevante aktiviteter, som er tilpasset sektoren, uden at dette berører kravene om information af offentligheden og offentlig deltagelse, overvågning og overholdelse.
- (28) Innovative teknikker på markedet forventes i stigende grad at reducere emissionerne af forurenende stoffer og drivhusgasser fra anlæg, der er omfattet af både direktiv 2010/75/EU og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF⁷⁶. Selv om dette vil gøre det muligt at skabe yderligere synergier mellem disse direktiver, kan det påvirke deres funktion, herunder på kulstofmarkedet. Direktiv 2003/87/EF indeholder i denne henseende en bestemmelse om vurdering af effektiviteten af synergier med direktiv 2010/75/EU, og der opfordres til, at miljø- og klimarelevante godkendelser samordnes for at sikre en effektiv og hurtigere gennemførelse af de foranstaltninger, der er nødvendige for at opfylde Unionens klima- og energimål. For at tage hensyn til innovationsdynamikken i denne henseende og den revision, der er omhandlet i artikel 8 i direktiv 2003/87/EF, bør Kommissionen forelægge en rapport om revision af gennemførelsen af direktiv 2010/75/EU for Europa-Parlamentet og Rådet senest i 2028 og derefter hvert femte år.
- (29) For at sikre, at direktiv 2010/75/EU fortsat opfylder sine mål om at forebygge eller reducere emissioner af forurenende stoffer og opnå et højt niveau for beskyttelse af

⁷⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/34/EU af 26. juni 2013 om årsregnskaber, konsoliderede regnskaber og tilhørende beretninger for visse virksomhedsformer, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/43/EF og om ophævelse af Rådets direktiv 78/660/EØF og 83/349/EØF (EUT L 182 af 29.6.2013, s. 19).

⁷⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

menneskers sundhed og miljøet, bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i TEUF for at supplere nævnte direktiv med henblik på at fastsætte driftsregler, hvori der stilles krav til aktiviteter i forbindelse med opdræt af fjerkræ, svin og kvæg, og for at ændre bilag I og Ia til nævnte direktiv ved at tilføje en agroindustriel aktivitet for at sikre, at det opfylder sine mål om at forebygge eller reducere emissioner af forurenende stoffer og opnå et højt niveau for beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning⁷⁷. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelsen af delegerede retsakter.

- (30) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af direktiv 2010/75/EU bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser for så vidt angår fastlæggelsen af i) formatet for sammenfatningen af godkendelsen, ii) en standardiseret metode til vurdering af, om omkostningerne forbundet med gennemførelsen af BAT-konklusionerne er uforholdsmæssigt store sammenlignet med de potentielle miljøfordele, iii) målemetoden til vurdering af overholdelsen af de emissionsgrænseværdier, der er fastsat i godkendelsen med hensyn til emissioner til luft og vand, iv) de detaljerede ordninger, som er nødvendige for oprettelse og drift af innovationscentret for industriel omstilling og industrielle emissioner, og v) det format, der skal anvendes til omstillingsplaner. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011⁷⁸.
- (31) For at sikre en effektiv gennemførelse og håndhævelse af forpligtelserne i direktiv 2010/75/EU er det nødvendigt at præcisere minimumsindholdet af sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning. Forskelle i sanktionsordninger, den kendsgerning, at pålagte sanktioner i mange tilfælde anses for at være for lave til reelt at have en afskrækkende virkning på ulovlig adfærd, og den uensartede gennemførelse i medlemsstaterne underminerer de lige vilkår for industrielle emissioner i hele Unionen. Der bør tages hensyn til direktiv 2008/99/EF om strafferetlig beskyttelse af miljøet, når en konstateret overtrædelse i henhold til dette direktiv udgør en lovovertrædelse, der falder ind under anvendelsesområdet for direktiv 2008/99/EF.
- (32) I tilfælde af skade på menneskers sundhed som følge af en overtrædelse af nationale foranstaltninger vedtaget i medfør af direktiv 2010/75/EU bør medlemsstaterne sikre, at de berørte personer kan kræve og opnå erstatning for denne skade fra de relevante fysiske eller juridiske personer og, hvis det er relevant, fra de relevante kompetente myndigheder, der er ansvarlige for overtrædelsen. Sådanne erstatningsregler bidrager til forfølgelse af målene om bevarelse, beskyttelse og forbedring af miljøkvaliteten og beskyttelse af menneskers sundhed som fastsat i artikel 191 i TEUF. De understøtter

⁷⁷ Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1).

⁷⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

også retten til livet og til respekt for menneskets integritet og til sundhedsbeskyttelse som fastsat i artikel 2, 3 og 35 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og adgangen til effektive retsmidler som fastsat i chartrets artikel 47. Desuden giver Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/35/EF ikke private ret til erstatning som følge af miljøskade eller overhængende fare for sådan skade.

- (33) Direktiv 2010/75/EU bør derfor indeholde bestemmelser om retten til erstatning for skader, som enkeltpersoner har lidt. For at sikre, at enkeltpersoner kan forsvare deres rettigheder i forbindelse med sundhedsskader forårsaget af overtrædelser af direktiv 2010/75/EU, og dermed sikre en mere effektiv håndhævelse af dette direktiv, bør ikkestatslige organisationer, der arbejder for at fremme beskyttelsen menneskers sundhed eller miljøet, herunder organisationer, der arbejder for at fremme forbrugerbeskyttelsen, og som opfylder alle krav i henhold til national lovgivning, som medlemmer af den berørte offentlighed have beføjelse til, efter nærmere bestemmelser fastlagt af medlemsstaterne, enten på vegne af eller til støtte for ethvert offer, at indtræde som part i en sag uden at tilsidesætte nationale procesregler vedrørende repræsentation og forsvar i retten. Medlemsstaterne har normalt procesautonomi til at sikre effektive retsmidler mod overtrædelser af EU-retten, forudsat at ækvivalens- og effektivitetsprincippet overholdes. Erfaringen viser imidlertid, at selv om der er overvældende epidemiologisk dokumentation for forureningens negative sundhedsvirkninger for befolkningen, navnlig for så vidt angår luft, er det vanskeligt for ofrene for overtrædelser af direktiv 2010/75/EU at påvise en årsagssammenhæng mellem den lidte skade og overtrædelser i henhold til de processuelle regler om bevisbyrde, der generelt finder anvendelse i medlemsstaterne. Som følge heraf har ofre for overtrædelser af direktiv 2010/75/EU i de fleste tilfælde ikke adgang til et effektivt middel til at opnå erstatning for skaden forårsaget af sådanne overtrædelser. For at styrke enkeltpersoners ret til erstatning for overtrædelser af direktiv 2010/75/EU og bidrage til en mere effektiv håndhævelse af direktivets krav i hele Unionen er det nødvendigt at tilpasse den bevisbyrde, der gælder i sådanne situationer. Når en person kan fremlægge tilstrækkeligt solide beviser, der giver anledning til en formodning om, at overtrædelser af direktiv 2010/75/EU er årsag til den skade, der er forvoldt på en persons helbred, eller har bidraget væsentligt hertil, bør det derfor være op til sagsøgte at afkræfte denne formodning for at unddrage sig sit ansvar.
- (34) Indvirkningen af direktiv 2010/75/EU på medlemsstaternes procesautonomi bør begrænses til, hvad der er nødvendigt for at sikre opfyldelsen af direktivets mål om beskyttelse af menneskers sundhed gennem et sikkert miljø, og bør ikke berøre andre nationale procedureregler, der fastsætter retten til at søge erstatning for overtrædelser af nævnte direktiv. Sådanne nationale regler bør dog ikke hindre, at den erstatningsmekanisme, der er påkrævet i direktiv 2010/75/EU, fungerer effektivt.
- (35) Direktiv 2010/75/EU er blevet anvendt forskelligt i medlemsstaterne med hensyn til inddragelsen af anlæg til fremstilling af keramiske produkter ved brænding, fordi ordlyden i definitionen af denne aktivitet gav medlemsstaterne mulighed for at beslutte, om de ville anvende begge eller kun et af de to kriterier for produktionskapacitet og ovnkapacitet. For at sikre en mere konsekvent gennemførelse af nævnte direktiv og sikre lige vilkår i hele Unionen bør sådanne anlæg være omfattet af nævnte direktivs anvendelsesområde, når et af disse to kriterier er opfyldt.
- (36) Ved fastsættelsen af emissionsgrænseværdier for forurenende stoffer bør den kompetente myndighed tage alle stoffer i betragtning, herunder stoffer, der giver anledning til stigende bekymring, som kan udledes fra det pågældende anlæg og kan have betydelige virkninger for miljøet eller menneskers sundhed. I denne forbindelse

bør der tages hensyn til de udledte stoffers farekarakteristika, mængde og art og deres potentiale til at forurene miljømedier. BAT-konklusionerne er, hvor det er relevant, referencepunktet for udvælgelsen af de stoffer, for hvilke der skal fastsættes emissionsgrænseværdier, men den kompetente myndighed kan beslutte at udvælge yderligere stoffer. I øjeblikket er de enkelte forurenende stoffer opført på en ikkeudtømmende måde i bilag II til direktiv 2010/75/EU. Det er ikke foreneligt med den holistiske tilgang i nævnte direktiv og afspejler ikke behovet for, at de kompetente myndigheder tager alle relevante forurenende stoffer i betragtning, herunder stoffer, der giver anledning til stigende bekymring. Den ikkeudtømmende liste over forurenende stoffer bør derfor udgå. Der bør i stedet henvises til listen over forurenende stoffer i bilag II til forordning (EF) nr. 166/2006⁷⁹.

- (37) Selv om deponeringsanlæg er omfattet af direktiv 2010/75/EU, findes der ingen BAT-konklusioner om deponeringsanlæg, da denne aktivitet falder ind under anvendelsesområdet for Rådets direktiv 1999/31/EF⁸⁰, og kravene i sidstnævnte direktiv anses for at udgøre BAT. Som følge af den tekniske udvikling og innovation, der har fundet sted siden vedtagelsen af direktiv 1999/31/EF, er der nu mere effektive teknikker til beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet. Vedtagelsen af BAT-konklusioner i henhold til direktiv 2010/75/EU vil gøre det muligt at behandle de centrale miljøspørgsmål i forbindelse med driften af affaldsdeponeringsanlæg, herunder betydelige metanemissioner. Direktiv 1999/31/EF bør derfor indeholde bestemmelser om vedtagelse af BAT-konklusioner om deponeringsanlæg i henhold til direktiv 2010/75/EU.
- (38) Direktiv 2010/75/EU og 1999/31/EF bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (39) Målene for dette direktiv, nemlig at sikre et højt niveau af miljøbeskyttelse og en forbedring af miljøkvaliteten, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne og kan, fordi forurening fra industrielle aktiviteter har grænseoverskridende karakter, derfor bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går dette direktiv ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (40) I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet er det for at virkeliggøre det grundlæggende mål om at sikre et højt miljøbeskyttelsesniveau og forbedre miljøkvaliteten nødvendigt og hensigtsmæssigt at fastsætte bestemmelser om integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening fra industrielle aktiviteter. Dette direktiv går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål, i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union.
- (41) I henhold til den fælles politiske erklæring af 28. september 2011 fra medlemsstaterne og Kommissionen om forklarende dokumenter⁸¹ har medlemsstaterne forpligtet sig til i tilfælde, hvor det er berettiget, at lade meddelelsen af gennemførelsesforanstaltninger ledsage af et eller flere dokumenter, der forklarer forholdet mellem et direktivs bestanddele og de tilsvarende dele i de nationale gennemførelsesinstrumenter. I

⁷⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 166/2006 af 18. januar 2006 om oprettelse af et europæisk register over udledning og overførsel af forurenende stoffer (EUT L 33 af 4.2.2006, s. 1).

⁸⁰ Rådets direktiv 1999/31/EF af 26. april 1999 om deponering af affald (EFT L 182 af 16.7.1999, s. 1).

⁸¹ EUT C 369 af 17.12.2011, s. 14.

forbindelse med dette direktiv finder lovgiver, at fremsendelsen af sådanne dokumenter er berettiget —

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

Artikel 1

Ændringer af direktiv 2010/75/EU

Direktiv 2010/75/EU ændres således:

1) Artikel 1, stk. 2, affattes således:

"Det fastsætter også regler, der er udformet for at forebygge eller, hvis dette ikke er muligt, at begrænse udledninger til luft, vand og jord samt forebygge, at der opstår affald, for generelt at opnå et højt niveau for beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet."

2) Artikel 2, stk. 1, affattes således:

"1. Dette direktiv finder anvendelse på industrielle aktiviteter, der medfører forurening som anført i kapitel II til VIa."

3) I artikel 3 foretages følgende ændringer:

a) Nr. 3 affattes således:

" 3) "anlæg": en stationær teknisk enhed, inden for hvilken der gennemføres én eller flere af de aktiviteter, som er nævnt i bilag I, i bilag Ia eller i bilag VII, del 1, og enhver anden hermed direkte forbundet aktivitet, der udføres på samme anlægsområde, er teknisk knyttet til de i de nævnte bilag opførte aktiviteter og kan påvirke emissionerne og forureningen"

b) Nr. 12 affattes således:

"12) "BAT-konklusioner": et dokument, der indeholder de dele af et BAT-referencedokument, der fastsætter konklusionerne vedrørende den bedste tilgængelige teknik, beskrivelsen af teknikken, informationer til vurdering af dens anvendelighed, de emissionsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik, de miljøpræstationsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik, minimumsindholdet af et miljøledelsessystem, herunder benchmarks i tilknytning til den bedste tilgængelige teknik, den dertil knyttede overvågning, de dertil knyttede forbrugsniveauer og om nødvendigt relevante foranstaltninger til begrænsning af forureningsskader på anlægsområdet"

c) Følgende indsættes som nr. 13a):

"13a) "miljøpræstationsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik": den række miljøpræstationsniveauer, bortset fra emissionsniveauer, der opnås under normale driftsvilkår ved anvendelse af en af de bedste tilgængelige teknikker eller en kombination af de bedste tilgængelige teknikker"

d) Nr. 17 affattes således:

"17) "den berørte offentlighed": den del af offentligheden, som er berørt af, kan blive berørt af eller har en interesse i beslutningsprocesser om udstedelse eller ajourføring af en godkendelse eller af vilkårene for en godkendelse; i forbindelse med denne definition anses ikkestatslige organisationer, der arbejder for at fremme beskyttelsen af menneskers sundhed eller miljøet, og som opfylder alle krav efter national lovgivning, for at have en interesse"

e) Følgende indsættes som nr. 23a), 23b) og 23c):

"23a) "svin": svin som defineret i artikel 2 i Rådets direktiv 2008/120/EF*

23b) "kvæg": husdyr af arten *Bos taurus*

23c) "storkreatur" eller "SK": græsningsareal for en voksen malkeko, der producerer 3 000 kg mælk om året, uden yderligere foderkoncentrater, som anvendes til at udtrykke størrelsen af bedrifter, der opdrætter forskellige kategorier af dyr, ved hjælp af omregningssatser med henvisning til den faktiske produktion i kalenderåret, jf. bilag II til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 808/2014**"

*Rådets direktiv 2008/120/EF af 18. december 2008 om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin (EUT L 47 af 18.2.2009, s. 5).

**Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 808/2014 af 17. juli 2014 om fastlæggelse af regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) (EUT L 227 af 31.7.2014, s. 18)."

f) Som nr. 48) til 53) tilføjes:

"48) "industrimineraler": mineraler, der anvendes i industrien til fremstilling af halvfabrikata eller færdigvarer, med undtagelse af malme, energimineraler, byggetekniske mineraler og ædelsten

49) "malme": malme, der afgiver metaller eller metalholdige stoffer

50) "emissionsniveauer, der er forbundet med ny teknik": den række emissionsniveauer, der opnås under normale driftsvilkår ved anvendelse af en ny teknik eller en kombination af nye teknikker, udtrykt som et gennemsnit over et givet tidsrum på nærmere angivne referencevilkår

51) "miljøpræstationsniveauer, der er forbundet med ny teknik": den række miljøpræstationsniveauer, bortset fra emissionsniveauer, er opnås under normale driftsvilkår ved anvendelse af en ny teknik eller en kombination af nye teknikker

52) "sikring af overholdelse": mekanismer til sikring af overholdelse af reglerne ved brug af tre interventionskategorier: fremme af overholdelse, overvågning af overholdelse, og opfølgning og håndhævelse"

53) "benchmarks": den vejledende række miljøpræstationsniveauer, bortset fra emissionsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik, og som kan omfatte:

a) forbrugsniveauer

- b) ressourceeffektivitets- og genbrugsniveauer, der omfatter materialer, vand og energiressourcer
- e) affaldsniveauer og andre niveauer, der opnås på nærmere angivne referencevilkår."

4) Artikel 4, stk. 1, andet afsnit, affattes således:

"Som undtagelse fra første afsnit kan medlemsstaterne fastsætte en procedure for registrering af anlæg, der kun er omfattet af kapitel V eller kapitel VIa."

5) I artikel 5 indsættes følgende som stk. 4:

"4. Medlemsstaterne sikrer, at godkendelser, der udstedes i henhold til denne artikel, stilles gratis til rådighed på internettet og uden at begrænse adgangen til registrerede brugere. Desuden gøres sammenfatningen af godkendelsen tilgængelig for offentligheden på samme betingelser. Sammenfatningen skal mindst indeholde følgende informationer:

- a) en oversigt over de vigtigste godkendelsesvilkår
- b) emissionsgrænseværdier og grænseværdier for miljøpræstationer
- c) dispensationer i medfør af artikel 15, stk. 4
- d) gældende BAT-konklusioner
- e) bestemmelser om revurdering og ajourføring af godkendelsen.

Kommissionen vedtager en gennemførelsesretsakt for at fastlægge det format, der skal anvendes til sammenfatningen omhandlet i andet afsnit. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 75, stk. 2."

6) Artikel 7 og 8 affattes således:

"Artikel 7

Hændelser og uheld

Med forbehold af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/35/EF* træffer medlemsstaterne i tilfælde af hændelser eller uheld, der mærkbart berører menneskers sundhed eller miljøet, de nødvendige foranstaltninger for at sikre:

- a) at driftslederen straks underretter den kompetente myndighed
- b) at driftslederen straks træffer foranstaltninger til at begrænse konsekvenserne for miljøet og hindre eventuelle yderligere hændelser eller uheld
- c) at den kompetente myndighed kræver, at driftslederen træffer alle relevante supplerende foranstaltninger, som den kompetente myndighed finder nødvendige for at begrænse konsekvenserne for miljøet og hindre eventuelle yderligere hændelser eller uheld.

I tilfælde af hændelser eller uheld, der mærkbart berører menneskers sundhed eller miljøet i en anden medlemsstat, sikrer den medlemsstat, på hvis område ulykken eller hændelsen er indtruffet, at den kompetente myndighed i den anden medlemsstat straks underrettes. Det grænseoverskridende og tværfaglige samarbejde mellem de berørte

medlemsstater tager sigte på at begrænse konsekvenserne for miljøet og menneskers sundhed og hindre eventuelle yderligere hændelser eller uheld.

Artikel 8

Manglende overholdelse

1. Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at godkendelsesvilkårene overholdes.

De vedtager også foranstaltninger til sikring af overholdelse med henblik på at fremme, overvåge og håndhæve overholdelsen af de forpligtelser, der påhviler fysiske eller juridiske personer i henhold til dette direktiv.

2. I tilfælde af, at godkendelsesvilkårene ikke overholdes, sikrer medlemsstaterne:
 - a) at driftslederen straks underretter den kompetente myndighed
 - b) at driftslederen straks træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at vilkårene hurtigst muligt atter overholdes
 - c) at den kompetente myndighed kræver, at driftslederen træffer alle relevante supplerende foranstaltninger, som den kompetente myndighed finder nødvendige for, at vilkårene atter overholdes.

Hvis den manglende overholdelse af godkendelsesvilkårene medfører umiddelbar fare for menneskers sundhed eller i betydeligt omfang umiddelbart truer med at påvirke miljøet negativt, indstilles driften af anlægget, fyringsanlægget, affaldsforbrændingsanlægget eller affaldsmedforbrændingsanlægget, eller den relevante del heraf straks, indtil vilkårene atter overholdes i overensstemmelse med første afsnit, litra b) og c).

3. Hvis den manglende overholdelse af godkendelsesvilkårene fortsat udgør en fare for menneskers sundhed eller i betydeligt omfang påvirker miljøet negativt, og hvis de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at vilkårene atter overholdes, identificeret i inspektionsrapporten som omhandlet i artikel 23, stk. 6, ikke er blevet gennemført, kan den kompetente myndighed indstille driften af anlægget, fyringsanlægget, affaldsforbrændingsanlægget, affaldsmedforbrændingsanlægget eller den relevante del heraf, indtil godkendelsesvilkårene atter overholdes.

* Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/35/EF af 21. april 2004 om miljøansvar for så vidt angår forebyggelse og afhjælpning af miljøskader (EUT L 143 af 30.4.2004, s. 56)."

- 7) I artikel 9 udgår stk. 2.
- 8) I artikel 11 indsættes som litra fa), fb) og fc):
 - "fa) materielle ressourcer og vand anvendes effektivt, herunder gennem genbrug
 - fb) der tages hensyn til forsyningskædens miljøpræstationer i hele livscyklussen, hvis det er relevant
 - fc) der indføres et miljøledelsessystem som omhandlet i artikel 14a."
- 9) Artikel 13 ændres således:

a) Stk. 1 affattes således:

"1. For at udarbejde, revidere og om nødvendigt ajourføre BAT-referencedokumenterne tilrettelægger Kommissionen en udveksling af informationer mellem medlemsstaterne, de berørte industrier, ikkestatslige organisationer, der arbejder for miljøbeskyttelse, Det Europæiske Kemikalieagentur og Kommissionen."

b) I stk. 2 tilføjes følgende afsnit:

"Uden at det berører Unionens konkurrencelovgivning må oplysninger, der betragtes som fortrolige forretningsoplysninger eller kommercielt følsomme oplysninger, kun deles med Kommissionen og med følgende personer, der har underskrevet en aftale om tavshedspligt og fortrolighed: tjenestemænd og andre offentligt ansatte, der repræsenterer medlemsstaterne eller EU-agenturer, og repræsentanter for ikkestatslige organisationer, der arbejder for at fremme beskyttelsen af menneskers sundhed eller miljøet. Udvekslingen af informationer, der betragtes som fortrolige forretningsoplysninger eller følsomme kommercielle oplysninger, begrænses til, hvad der er nødvendigt for at udarbejde, revidere og om nødvendigt ajourføre BAT-referencedokumenterne, og sådanne fortrolige forretningsoplysninger eller følsomme eller kommercielle oplysninger må ikke bruges til andre formål."

10) Artikel 14 ændres således:

a) Stk. 1 ændres således:

i) Første afsnit affattes således:

"Medlemsstaterne sørger for, at godkendelsen omfatter alle de foranstaltninger, der er nødvendige for at opfylde de i artikel 11 og 18 omhandlede krav. Med henblik herpå sikrer medlemsstaterne, at godkendelser udstedes efter høring af alle relevante myndigheder, der sikrer, at Unionens miljølovgivning, herunder miljøkvalitetsnormer, overholdes."

ii) Andet afsnit, litra a), affattes således:

"a) emissionsgrænseværdier for de forurenende stoffer, der er opført på listen i bilag II til forordning (EF) nr. 166/2006*, samt for andre forurenende stoffer, som under hensyn til deres art og deres potentielle evne til at overføre forurening fra et miljømedium til et andet vil kunne udledes fra det pågældende anlæg i betydelige mængder

* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 166/2006 af 18. januar 2006 om oprettelse af et europæisk register over udledning og overførsel af forurenende stoffer og om ændring af Rådets direktiv 91/689/EØF og 96/61/EF (EUT L 33 af 4.2.2006, s. 1)."

iii) Følgende indsættes som litra aa):

"aa) grænseværdier for miljøpræstationer"

iv) Litra b) affattes således:

"b) passende krav til beskyttelse af jordbund, grundvand og overfladevand og foranstaltninger vedrørende overvågning og forvaltning af affald, der produceres på anlægget"

- v) Følgende indsættes som litra ba):
"ba) passende krav til et miljøledelsessystem som omhandlet artikel 14a"
- vi) Følgende indsættes som litra bb):
"bb) passende krav til overvågning af forbrug og genbrug af ressourcer såsom energi, vand og råmaterialer"
- vii) I litra d) tilføjes følgende nr. iii):
iii) informationer om fremskridt hen imod opfyldelse af de miljøpolitiske mål, der er omhandlet i artikel 14a. Disse informationer offentliggøres ikke"
- viii) Litra h) affattes således:
"h) vilkår for vurdering af overholdelsen af emissionsgrænseværdierne og grænseværdierne for miljøpræstationer eller en henvisning til de gældende krav, der er præciseret andre steder."

11) Som artikel 14a indsættes:

"Artikel 14a

Miljøledelsessystem

1. Medlemsstaterne pålægger driftslederen af anlæg, der falder ind under dette kapitels anvendelsesområde, at udvikle og indføre et miljøledelsessystem ("EMS"). Miljøledelsessystemet skal opfylde bestemmelserne i de relevante BAT-konklusioner vedrørende de aspekter, der skal omfattes af miljøledelsessystemet.
Miljøledelsessystemet revideres regelmæssigt for at sikre, at det fortsat er egnet, tilstrækkeligt og effektivt.
2. Miljøledelsessystemet skal som minimum omfatte følgende:
 - a) miljøpolitiske mål for løbende forbedring af anlæggets miljøpræstationer og sikkerhed, herunder foranstaltninger til at:
 - i) forebygge, at der opstår affald
 - ii) optimere ressourceudnyttelsen og genbrug af vand
 - iii) forebygge eller reducere de risici, der er forbundet med anvendelsen af farlige stoffer.
 - b) målsætninger og resultatindikatorer for væsentlige miljømæssige aspekter fastsat under hensyntagen til benchmarkene i de relevante BAT-konklusioner og forsyningskædens miljøpræstationer i hele livscyklussen
 - c) for anlæg, der er omfattet af forpligtelsen til at foretage energisyn eller gennemføre et energiledelsessystem i henhold til artikel 8 i direktiv 2012/27/EU, medtagelse af resultaterne af dette syn eller gennemførelsen af energiledelsessystemet i henhold til artikel 8 og bilag VI i nævnte direktiv og af foranstaltningerne til gennemførelse af anbefalingerne heri
 - d) en fortegnelse over de farlige stoffer, der findes på anlægget som stoffer, som bestanddele i andre stoffer eller i blandinger, en risikovurdering af sådanne stoffers indvirkning på menneskers sundhed og miljøet og en analyse af mulighederne for at erstatte dem med sikrere alternativer

- e) foranstaltninger truffet for at opfylde miljømålene og undgå risici for menneskers sundhed eller miljøet, herunder korrigerende og forebyggende foranstaltninger, hvor det er nødvendigt
 - f) en omstillingsplan som omhandlet i artikel 27d.
3. Et anlægs miljøledelsessystem skal stilles gratis til rådighed på internettet uden at begrænse adgangen til registrerede brugere."

12) Artikel 15 affattes således:

"Artikel 15

Emissionsgrænseværdier, grænseværdier for miljøpræstationer samt tilsvarende parametre og tekniske foranstaltninger

1. Emissionsgrænseværdierne for forurenende stoffer gælder på det punkt, hvor emissionerne udledes fra anlægget, og når værdierne bestemmes, ses der bort fra en eventuel fortynding før dette punkt.

Når forurenende stoffer udledes i vand via et rensningsanlæg, kan emissionsgrænseværdierne for det pågældende anlæg fastsættes under hensyntagen til effekten af vandbehandlingsanlægget uden for anlægget, forudsat at driftslederen sikrer, at alle følgende krav er opfyldt:

- a) de udledte forurenende stoffer hindrer ikke driften af spildevandsrensningsanlægget
- b) de udledte forurenende stoffer skader ikke sundheden hos de ansatte, der arbejder i kloaknet og spildevandsrensningsanlæg
- c) spildevandsrensningsanlægget er udformet og udstyret til at reducere de udledte forurenende stoffer
- d) den samlede belastning fra de pågældende forurenende stoffer, der i sidste ende udledes til vand, øges ikke i forhold til en situation, hvor emissionerne fra det pågældende anlæg fortsat lå under emissionsgrænseværdierne for direkte udledning fastsat i henhold til stk. 3 i denne artikel, uden at dette berører strengere foranstaltninger i henhold til artikel 18.

Den kompetente myndighed anfører i et bilag til godkendelsesvilkårene årsagerne til anvendelsen af andet afsnit, herunder resultaterne af driftslederens vurdering af, om de fastsatte vilkår er opfyldt.

Driftslederen fremlægger en ajourført vurdering i tilfælde, hvor godkendelsesvilkårene bør ændres for at sikre, at kravene i andet afsnit, litra a)-d), er opfyldt.

2. Uden at artikel 18 berøres heraf, fastsættes emissionsgrænseværdierne og de tilsvarende parametre og tekniske foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 14, stk. 1 og 2, på grundlag af den bedste tilgængelige teknik, uden at der foreskrives anvendelse af en bestemt teknik eller teknologi.
3. Den kompetente myndighed fastsætter de strengest mulige emissionsgrænseværdier, som er i overensstemmelse med de laveste emissioner, der kan opnås ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik i anlægget, og som sikrer, at emissionerne under normale driftsvilkår ikke ligger over de emissionsniveauer, der er forbundet med de bedste tilgængelige teknikker (BAT-

AEL'er) som fastlagt i de afgørelser om BAT-konklusionerne, der er omhandlet i artikel 13, stk. 5. Emissionsgrænseværdierne baseres på en vurdering foretaget af driftslederen, som analyserer gennemførligheden af at opfylde den strengeste ende af BAT-AEL-intervallet og påviser de bedste præstationer, som anlægget kan opnå ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik som beskrevet i BAT-konklusionerne. Emissionsgrænseværdierne fastsættes på en af følgende måder:

- a) fastsættelse af emissionsgrænseværdier for samme eller kortere tidsrum og med samme referencevilkår som de emissionsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik, eller
- b) fastsættelse af emissionsgrænseværdier, der er forskellige fra dem, der er omhandlet i litra a) for så vidt angår værdier, tidsrum og referencevilkår.

Når emissionsgrænseværdierne fastsættes i overensstemmelse med litra b), vurderer den kompetente myndighed mindst en gang om året resultaterne af emissionsovervågningen for at sikre, at emissionerne under normale driftsvilkår ikke ligger over de emissionsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik.

- 3a. Den kompetente myndighed fastsætter grænseværdier for miljøpræstationer, der sikrer, at sådanne grænseværdier for præstationer under normale driftsvilkår ikke ligger over de miljøpræstationsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik som fastlagt i de afgørelser om BAT-konklusionerne, der er omhandlet i artikel 13, stk. 5.
4. Den kompetente myndighed kan i særlige tilfælde og med forbehold af artikel 18 dispensere fra stk. 3 ved at fastsætte mindre strenge emissionsgrænseværdier. Der kan kun gives en sådan dispensation, hvis det ved en vurdering påvises, at opnåelsen af emissionsniveauer, der er forbundet med de bedste tilgængelige teknikker som beskrevet i BAT-konklusionerne, vil medføre uforholdsmæssigt store omkostninger sammenlignet med miljøfordelene som følge af:
 - a) det pågældende anlægs geografiske placering eller de lokale miljøforhold eller
 - b) det pågældende anlægs tekniske egenskaber.

Den kompetente myndighed anfører i et bilag til godkendelsesvilkårene årsagerne til anvendelsen af første afsnit, herunder resultaterne af vurderingen og begrundelsen for de fastsatte vilkår.

Emissionsgrænseværdier fastsat i henhold til første afsnit må dog ikke være højere end de emissionsgrænseværdier, der er fastsat i bilagene til dette direktiv, hvor disse gælder.

De i denne artikel omhandlede dispensationer skal være i overensstemmelse med principperne i bilag II. Kompetente myndigheder skal under alle omstændigheder sikre, at der ikke forårsages væsentlig forurening, og at der opnås et højt beskyttelsesniveau for miljøet som helhed. Der gives ikke dispensation, hvis dispensationen kan bringe overholdelsen af de i artikel 18 omhandlede miljøkvalitetsnormer i fare.

Den kompetente myndighed revurderer, om den dispensation, der er givet i henhold til dette stykke, er berettiget hvert fjerde år eller som led i hver enkelt revurdering af godkendelsesvilkårene i henhold til artikel 21, hvis en sådan revurdering foretages tidligere end fire år efter, at dispensationen blev givet.

Kommissionen vedtager en gennemførelsesretsakt for at fastlægge en standardiseret metode til vurdering af, om omkostningerne forbundet med gennemførelsen af BAT-konklusionerne er uforholdsmæssigt store sammenlignet med de i første afsnit omhandlede potentielle miljøfordele. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 75, stk. 2."

13) Som artikel 15a indsættes:

"Artikel 15a

Vurdering af overholdelse

1. For at vurdere, om emissionsgrænseværdierne i henhold til artikel 14, stk. 1, litra h), overholdes, må korrektionen af målingerne til bestemmelse af de validerede gennemsnitlige emissionsværdier ikke overstige målemetodens måleusikkerhed.
2. Kommissionen vedtager senest den [*OP please insert date = the first day of the month following 24 months after the date of entry into force of this Directive*] en gennemførelsesretsakt, der fastlægger målemetoden til vurdering af overholdelsen af de emissionsgrænseværdier, der er fastsat i godkendelsen med hensyn til emissioner til luft og vand. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren. jf. artikel 75, stk. 2.

Den metode, der er omhandlet i første afsnit, skal som minimum omfatte bestemmelse af validerede gennemsnitlige emissionsværdier og fastsætte, hvordan måleusikkerheden og hyppigheden af overskridelser af emissionsgrænseværdierne skal tages i betragtning ved vurderingen af overholdelsen.

3. Hvis et anlæg, der falder ind under dette kapitels anvendelsesområde, også er omfattet af kapitel III eller IV, og det påvises, at de emissionsgrænseværdier, der er fastsat i henhold til nærværende kapitel, er overholdt, jf. stk. 1, anses anlægget også for at overholde de emissionsgrænseværdier, der er fastsat i henhold til kapitel III eller IV for de pågældende forurenende stoffer."

14) I artikel 16 indsættes følgende som stk. 3:

- "3. I de tilfælde, hvor der er givet dispensation i medfør af artikel 15, stk. 4, sikrer medlemsstaterne, at driftslederen overvåger koncentrationen af de forurenende stoffer, der er omfattet af dispensationen, og som er til stede i recipientmiljøet. Resultaterne af overvågningen sendes til den kompetente myndighed. Hvis det er relevant, anvendes de overvågnings- og målemetoder for hvert enkelt forurenende stof, der er fastsat i anden relevant EU-lovgivning, med henblik på den overvågning, der er omhandlet i dette stykke."

15) Artikel 18 affattes således:

"Artikel 18

Miljøkvalitetsnormer

Hvis miljøkvalitetsnormer kræver strengere betingelser end dem, der kan opnås ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik, fastsættes der yderligere foranstaltninger i godkendelsen for at reducere anlæggets specifikke bidrag til forureningen i det pågældende område.

Hvis godkendelsen indeholder strengere betingelser i overensstemmelse med stk. 1, skal driftslederen regelmæssigt overvåge koncentrationen af relevante forurenende stoffer i recipientmiljøet som følge af driften af de pågældende anlæg, og resultaterne af denne

overvågning sendes til den kompetente myndighed. Hvis der er fastsat overvågnings- og målemetoder for de pågældende forurenende stoffer i anden relevant EU-lovgivning, anvendes sådanne metoder med henblik på den overvågning, der er omhandlet i dette stykke."

16) Artikel 21, stk. 5, litra c), affattes således:

"c) hvis det er nødvendigt for at opfylde en miljøkvalitetsnorm som omhandlet i artikel 18, herunder i tilfælde af en ny eller revideret kvalitetsnorm, eller hvis recipientmiljøets tilstand kræver en revurdering af godkendelsen for at opnå overensstemmelse med de planer og programmer, der er fastsat i EU-lovgivningen."

17) Artikel 24 ændres således:

a) Stk. 1 ændres således:

i) Litra d) affattes således:

"d) ajourføring af en godkendelse eller af godkendelsesvilkårene for et anlæg i overensstemmelse med artikel 21, stk. 5, litra a), b) og c)"

ii) Følgende indsættes som litra e):

"e) ajourføring af en godkendelse i overensstemmelse med artikel 21, stk. 3, eller artikel 21, stk. 4."

b) Stk. 2 ændres således:

i) Første afsnit affattes således:

"2. Når der er truffet en afgørelse om udstedelse, revurdering eller ajourføring af en godkendelse, stiller den kompetente myndighed følgende informationer til rådighed for offentligheden, herunder systematisk via internettet, gratis og uden at begrænse adgangen til registrerede brugere, i forbindelse med litra a), b) og f):"

ii) Litra c) affattes således:

"c) resultaterne af de høringer, der er gennemført, inden afgørelsen blev truffet, herunder høringer afholdt i henhold til artikel 26, og en redegørelse for, hvordan der er taget hensyn til disse høringer i afgørelsen"

c) Stk. 3 affattes således:

"3. Den kompetente myndighed stiller ligeledes følgende til rådighed for offentligheden, herunder systematisk via internettet, gratis og uden at begrænse adgangen til registrerede brugere:

- a) relevante informationer om de foranstaltninger, som driftslederen i overensstemmelse med artikel 22 har truffet ved definitivt aktivitetsophør
- b) resultaterne af den overvågning af emissionerne, der skal foretages i henhold til godkendelsesvilkårene, og som den kompetente myndighed er i besiddelse af
- c) resultaterne af den overvågning, der er omhandlet i artikel 16, stk. 3, og i artikel 18, andet afsnit."

18) I artikel 25, stk. 1, tilføjes følgende afsnit:

"Søgsmålskompetencen i prøvelsesproceduren må ikke være betinget af den rolle, som medlemmet af den berørte offentlighed spillede under deltagelsen i beslutningsprocedurerne i henhold til dette direktiv.

Prøvelsesproceduren skal være rimelig, afbalanceret, hurtig og ikke uoverkommeligt dyr og stille tilstrækkelige og effektive retsmidler til rådighed, inklusive foreløbige retsmidler, hvor dette findes passende."

19) Artikel 26, stk. 1 og 2, affattes således:

- "1. Konstaterer en medlemsstat, at driften af et anlæg kan få en betydelig, negativ indvirkning på miljøet i en anden medlemsstat, eller fremsætter en medlemsstat, der kan blive berørt i betydelig grad, en anmodning, fremsender den medlemsstat, på hvis område der blev ansøgt om godkendelse i henhold til artikel 4 eller artikel 20, stk. 2, den anden medlemsstat de informationer, der skal gives eller stilles til rådighed i henhold til bilag IV, samtidig med at den stiller disse til rådighed for offentligheden. På grundlag af disse informationer gennemføres konsultationer mellem de to medlemsstater, og det sikres samtidig, at bemærkningerne fra den medlemsstat, der kan blive berørt i betydelig grad, fremsættes, inden den kompetente myndighed i den medlemsstat, på hvis område, der blev ansøgt om godkendelse, træffer sin afgørelse. Hvis den medlemsstat, der kan blive berørt i betydelig grad, ikke fremsætter bemærkninger inden for fristen for høring af den berørte offentlighed, indleder den kompetente myndighed godkendelsesproceduren.
2. Medlemsstaterne sikrer, at ansøgningen om godkendelse i de i stk. 1 omhandlede tilfælde også gøres tilgængelig for offentligheden i den medlemsstat, der kan blive berørt i betydelig grad, med henblik på fremsættelse af bemærkninger, og at den forbliver tilgængelig i samme tidsrum som i den medlemsstat, hvor ansøgningen er indgivet."

20) Følgende overskrift indsættes efter artikel 26:

"KAPITEL IIa

FREMME AF INNOVATION"

21) Artikel 27 affattes således:

"Artikel 27

Ny teknik

Medlemsstaterne tilskynder, hvor det er relevant, til udvikling og anvendelse af ny teknik, navnlig når denne teknik er identificeret i BAT-konklusionerne eller BAT-referencedokumenterne eller af innovationscentret for industriel omdannelse og industrielle emissioner som omhandlet i artikel 27a."

22) Følgende artikel 27a til 27d indsættes:

"Artikel 27a

Innovationscenter for industriel omstilling og industrielle emissioner

1. Kommissionen opretter og driver et innovationscenter for industriel omstilling og industrielle emissioner ("centret" eller "INCITE").

2. Centret indsamler og analyserer oplysninger om innovative teknikker, herunder ny teknik, der er relevante for aktiviteter, som er omfattet af dette direktivs anvendelsesområde, og beskriver deres udviklingsniveau og miljøpræstationer. Kommissionen tager hensyn til centrets resultater under udarbejdelsen af arbejdsprogrammet for udvekslingen af informationer som omhandlet i artikel 13, stk. 3, litra b), og under udarbejdelsen, revisionen og ajourføringen af BAT-referencedokumenterne som omhandlet i artikel 13, stk. 1.
3. Centret bistås af:
 - a) repræsentanter for medlemsstaterne
 - b) relevante offentlige institutioner
 - c) relevante forskningsinstitutioner
 - d) forsknings- og teknologiinfrastrukturer
 - e) repræsentanter for de berørte industrier
 - f) teknologileverandører
 - g) ikkestatslige organisationer, der arbejder for at fremme miljøbeskyttelse
 - h) Kommissionen.
4. Centret offentliggør sine undersøgelsesresultater med de samme indskrænkninger som dem, der er fastsat i artikel 4, stk. 1 og 2, i direktiv 2003/4/EF.

Kommissionen vedtager en gennemførelsesretsakt, der fastsætter de detaljerede ordninger, som er nødvendige for centrets oprettelse og drift. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 75, stk. 2.

Artikel 27b

Afprøvning af ny teknik

Med forbehold af artikel 18 kan den kompetente myndighed dispensere midlertidigt fra kravene i artikel 15, stk. 2 og 3, og fra principperne i artikel 11, litra a) og b), i forbindelse med afprøvning af ny teknik i et samlet tidsrum på højst 24 måneder.

Artikel 27c

Emissionsniveauer forbundet med ny teknik

Uanset artikel 21, stk. 3, kan den kompetente myndighed fastsætte emissionsgrænseværdier, der sikrer, at emissionerne senest seks år efter offentliggørelsen af en afgørelse om BAT-konklusioner i henhold til artikel 13, stk. 5, vedrørende et anlægs hovedaktivitet, under normale driftsvilkår ikke ligger over de emissionsniveauer, der er forbundet med ny teknik som fastlagt i afgørelserne om BAT-konklusioner.

Artikel 27d

Omstilling til en ren, cirkulær og klimaneutral industri

1. Medlemsstaterne kræver, at driftslederen senest den 30. juni 2030 inkluderer en omstillingsplan for hvert anlæg med en af de i bilag I, punkt 1, 2, 3, 4, 6.1a og 6.1, litra b), nævnte aktiviteter i sit miljøledelsessystem som omhandlet i artikel 14a. Omstillingsplanen skal indeholde oplysninger om, hvordan anlægget vil omstille sig i perioden 2030-2050 med henblik på at bidrage til udviklingen af en bæredygtig, ren,

cirkulær og klimaneutral økonomi senest i 2050, ved brug af det i stk. 4 omhandlede format.

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at det revisionsorgan, som driftslederen har indgået kontrakt med som led i sit miljøledelsessystem, senest den 31. december 2031 vurderer, om de i stk. 1, første afsnit, omhandlede omstillingsplaner opfylder kravene i gennemførelsesretsakten omhandlet i stk. 4.

2. Medlemsstaterne kræver, at driftslederen som led i revurderingen af godkendelsesvilkårene i henhold til artikel 21, stk. 3, efter offentliggørelsen af afgørelser om BAT-konklusioner efter den 1. januar 2030, inkluderer en omstillingsplan for hvert anlæg med en af de i bilag I nævnte aktiviteter, som ikke er omhandlet i stk. 1, i sit miljøledelsessystem omhandlet i artikel 14a. Omstillingsplanen skal indeholde oplysninger om, hvordan anlægget vil omstille sig i perioden 2030-2050 med henblik på at bidrage til udviklingen af en bæredygtig, ren, cirkulær og klimaneutral økonomi senest i 2050, ved brug af det i stk. 4 omhandlede format.

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at det revisionsorgan, som driftslederen har indgået kontrakt med som led i sit miljøledelsessystem, vurderer, om de i stk. 2, første afsnit, omhandlede omstillingsplaner opfylder kravene i gennemførelsesretsakten omhandlet i stk. 4.

3. Driftslederen offentliggør sin omstillingsplan og resultaterne af den i stk. 1 og 2 omhandlede vurdering som led i offentliggørelsen af sit miljøledelsessystem.
4. Kommissionen vedtager senest den 30. juni 2028 en gennemførelsesretsakt, der fastlægger formatet for omstillingsplanerne. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 75, stk. 2."

- 23) Artikel 42, stk. 1, andet afsnit, affattes således:

"Dette kapitel finder ikke anvendelse på forgasnings- eller pyrolyseanlæg, hvis gasserne eller væskerne fra denne varmebehandling af affald behandles forud for forbrændingen i en sådan grad, at:

- a) forbrændingen ikke medfører emissioner, der er større end fra forbrændingen af de mindst forurenende brændstoffer på markedet, som kan forbrændes i anlægget
- b) forbrændingen ikke medfører emissioner, der er større end emissionerne fra forbrændingen eller medforbrændingen, for andre emissioner end nitrogenoxider, svovloxider og støv."

- 24) Følgende overskrift indsættes efter artikel 70:

"KAPITEL VIa

SÆRLIGE BESTEMMELSER FOR OPDRÆT AF FJERKRÆ, SVIN OG KVÆG"

- 25) Følgende indsættes som artikel 70a-70i efter overskriften "KAPITEL VIa":

"Artikel 70a

Anvendelsesområde

Dette kapitel finder anvendelse på de aktiviteter, der er anført i bilag Ia, som udføres i et omfang som angivet ved de kapacitetstærskler, der er anført i dette bilag.

Artikel 70b

Regel om sammenlægning

Hvis to eller flere anlæg ligger tæt på hinanden, og driftslederen er den samme, eller hvis anlæggene er under kontrol af driftsledere, der indgår i et økonomisk eller juridisk forhold, anses de pågældende anlæg for at være en enkelt enhed ved beregningen af kapacitetstærsklen omhandlet i artikel 70a.

Artikel 70c

Godkendelser

1. Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at intet anlæg, der falder ind under dette kapitels anvendelsesområde, drives uden godkendelse, og at driften heraf er i overensstemmelse med driftsreglerne i artikel 70i.

Medlemsstaterne kan fastsætte krav til bestemte kategorier af anlæg, der falder ind under dette kapitels anvendelsesområde, i de almindelige bindende forskrifter i artikel 6.

Medlemsstaterne fastsætter den nærmere procedure for udstedelse af godkendelser til anlæg, der falder ind under dette kapitels anvendelsesområde. Procedurene skal mindst omfatte de i stk. 2 omhandlede oplysninger.

2. En ansøgning om godkendelse skal mindst indeholde en beskrivelse af følgende elementer:
 - a) anlægget og dets aktiviteter
 - b) dyretypen
 - c) anlæggets kapacitet
 - d) kilderne til emissioner fra anlægget
 - e) arten og mængden af de forventelige emissioner fra anlægget til de enkelte miljømedier.
3. Ansøgningen skal ligeledes indeholde en ikke-teknisk sammenfatning af de oplysninger, der er omhandlet i stk. 2.
4. Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at driftslederen straks oplyser den kompetente myndighed om enhver planlagt væsentlig ændring af anlæg, der falder ind under dette kapitels anvendelsesområde, når dette kan få følger for miljøet. I påkommende tilfælde revurderer og ajourfører den kompetente myndighed godkendelsen.

Artikel 70d

Driftslederens forpligtelser

1. Medlemsstaterne sikrer, at driftslederen overvåger emissioner og hermed forbundne miljøpræstationsniveauer i overensstemmelse med driftsreglerne i artikel 70i.

Driftslederen opbevarer en fortegnelse over — og bearbejder — alle overvågningsresultater i en periode på mindst seks år på en sådan måde, at det er muligt at kontrollere, at de emissionsgrænseværdier og grænseværdier for miljøpræstationer, der er fastsat i driftsreglerne i artikel 70i, overholdes.

2. I tilfælde af, at de emissionsgrænseværdier og grænseværdier for miljøpræstationer, der er fastsat i driftsreglerne i artikel 70i, ikke overholdes, kræver medlemsstaterne, at driftslederen straks træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at disse værdier hurtigst muligt atter overholdes.
3. Driftslederen sikrer, at spredning af affald, animalske biprodukter eller andre restprodukter fra anlægget sker i overensstemmelse med den bedste tilgængelige teknik som fastsat i driftsreglerne i artikel 70i og anden relevant EU-lovgivning, og at spredningen ikke forårsager væsentlig forurening af miljøet.

Artikel 70e

Overvågning

1. Medlemsstaterne sikrer, at der foretages passende overvågning i overensstemmelse med de i artikel 70i omhandlede driftsregler.
2. Alle overvågningsresultater registreres, bearbejdes og forelægges på en sådan måde, at den kompetente myndighed kan kontrollere, at de driftsvilkår, emissionsgrænseværdier og grænseværdier for miljøpræstationer, der er fastsat i de almindelige bindende forskrifter i artikel 6 eller i godkendelsen, overholdes.
3. Driftslederen stiller efter anmodning straks de i stk. 2 i denne artikel omhandlede data og informationer til rådighed for den kompetente myndighed. Den kompetente myndighed kan fremsætte en sådan anmodning for at kontrollere, om de i artikel 70i omhandlede driftsregler overholdes. Den kompetente myndighed fremsætter en sådan anmodning, hvis et medlem af offentligheden anmoder om adgang til de i stk. 2 i denne artikel omhandlede data eller informationer.

Artikel 70f

Manglende overholdelse

1. Medlemsstaterne sikrer, at de værdier for emissioner og miljøpræstationer, der overvåges i overensstemmelse med de i artikel 70i omhandlede driftsregler, ikke overskrider de deri fastsatte emissionsgrænseværdier og grænseværdier for miljøpræstationer.
2. Medlemsstaterne indfører et effektivt system til overvågning af overholdelsen baseret på miljøinspektioner eller andre foranstaltninger for at kontrollere, at kravene i dette kapitel overholdes.
3. I tilfælde af, at kravene i dette kapitel ikke overholdes, sikrer medlemsstaterne, at den kompetente myndighed pålægger driftslederen at træffe alle nødvendige foranstaltninger ud over de foranstaltninger, som driftslederen har truffet i henhold til artikel 70d, for at sikre, at kravene straks overholdes.

Hvis manglende overholdelse medfører en betydelig forringelse af lokale luft-, vand- eller jordforhold, eller hvis den frembyder eller kan frembyde en væsentlig risiko for menneskers sundhed, indstiller den kompetente myndighed driften af anlægget, indtil kravene atter overholdes.

Artikel 70g

Information af offentligheden og offentlig deltagelse

1. Medlemsstaterne sikrer, at den berørte offentlighed tidligt og på en effektiv måde får mulighed for at medvirke ved følgende procedurer:
 - a) udarbejdelse af almindelige bindende forskrifter som omhandlet i artikel 6 om godkendelser af anlæg, der falder ind under dette kapitels anvendelsesområde
 - b) udstedelse af en godkendelse til et nyt anlæg, der falder ind under dette kapitels anvendelsesområde
 - c) udstedelse af en ajourført godkendelse i overensstemmelse med artikel 70c, stk. 4, for enhver væsentlig ændring af et bestående anlæg, der falder ind under dette kapitels anvendelsesområde.
2. Den kompetente myndighed stiller følgende dokumenter og oplysninger til rådighed for offentligheden, herunder systematisk via internettet, gratis og uden at begrænse adgangen til registrerede brugere:
 - a) godkendelsen
 - b) resultaterne af de høringer, der er gennemført i henhold til stk. 1
 - c) de i artikel 6 omhandlede almindelige bindende forskrifter, som gælder for anlæg, der falder ind under dette kapitels anvendelsesområde
 - d) inspektionsrapporterne for anlæg, der falder ind under dette kapitels anvendelsesområde.

Artikel 70h

Adgang til klage og domstolsprøvelse

1. Medlemsstaterne sikrer inden for rammerne af deres relevante nationale lovgivning, at medlemmerne af den berørte offentlighed har adgang til ved en domstol eller ved et andet uafhængigt og upartisk ved lov nedsat organ at få prøvet den materielle og processuelle lovlighed af enhver afgørelse, handling eller undladelse, der er omfattet af dette kapital, når en af følgende betingelser er opfyldt:
 - a) de har tilstrækkelig interesse
 - b) de gør gældende, at en rettighed er krænket, når dette er en forudsætning i henhold til en medlemsstats forvaltningsretlige regler.

Søgsmålskompetencen i prøvelsesproceduren må ikke være betinget af den rolle, som medlemmet af den berørte offentlighed spillede under deltagelsen i beslutningsprocedurerne i henhold til dette direktiv.

Prøvelsesproceduren skal være rimelig, afbalanceret, hurtig og ikke uoverkommeligt dyr og stille tilstrækkelige og effektive retsmidler til rådighed, inklusive foreløbige retsmidler, hvor dette findes passende.
2. Medlemsstaterne afgør, på hvilket stadium der kan rejses indsigelse mod afgørelser, handlinger eller undladelser.

Artikel 70i

Driftsregler

1. Kommissionen fastsætter driftsregler, hvori der stilles krav, som er forenelige med anvendelsen af den bedste tilgængelige teknik, for de aktiviteter, der er opført i bilag Ia, og som omfatter følgende:
 - a) emissionsgrænseværdier
 - b) overvågningskrav
 - c) spredningspraksis
 - d) praksis for forebyggelse og afhjælpning af forurening
 - e) grænseværdier for miljøpræstationer
 - f) andre foranstaltninger i overensstemmelse med bilag III.

I driftsreglerne tages der bl.a. hensyn til disse anlægs karakter, størrelse, tæthed og de særlige forhold, der gør sig gældende for græsningssystemer for kvægopdræt, hvor dyrene kun opdrættes i indendørs anlæg på visse tidspunkter af året.

2. Kommissionen vedtager senest den [OP please insert date = the first day of the month following 24 months after the date of entry into force of this Directive] en delegeret retsakt i overensstemmelse med artikel 76 med henblik på at supplere dette direktiv ved at fastsætte de i stk. 1 omhandlede driftsregler.
3. Medlemsstaterne sikrer, at alle godkendelsesvilkår for de pågældende anlæg er i overensstemmelse med de i stk. 1 omhandlede driftsregler senest 42 måneder efter ikrafttrædelsen af den delegerede retsakt, der fastsætter disse regler."

- 26) Artikel 73, stk. 1, første og andet afsnit, affattes således:

"Senest den 30. juni 2028 og derefter hvert femte år forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om revision af gennemførelsen af dette direktiv. I rapporten tages hensyn til innovationsdynamikken og den revision, der er omhandlet i artikel 8 i direktiv 2003/87/EF.

Denne rapport skal omfatte en vurdering af behovet for EU-foranstaltninger i form af fastsættelse eller ajourføring af mindstekrav gældende for hele Unionen for emissionsgrænseværdier og for regler om overvågning og overholdelse for så vidt angår aktiviteter inden for anvendelsesområdet for de i den foregående femårige periode vedtagne BAT-konklusioner, på grundlag af følgende kriterier:

- a) de pågældende aktiviteter indvirkning på miljøet som helhed og på menneskers sundhed
 - b) den aktuelle situation med hensyn til gennemførelsen af de bedste tilgængelige teknikker for de pågældende aktiviteter."
- 27) Artikel 74 affattes således:

"Artikel 74

Ændringer af bilag

1. Med henblik på at muliggøre, at bestemmelserne i dette direktiv tilpasses til den videnskabelige og tekniske udvikling på baggrund af de bedste tilgængelige teknikker, vedtager Kommissionen delegerede retsakter i overensstemmelse med

artikel 76 for så vidt angår tilpasningen af bilag V, del 3 og 4, bilag VI, del 2, 6, 7 og 8, og bilag VII, del 5, 6, 7 og 8, til sådan videnskabelig og teknisk udvikling.

2. Med henblik på at muliggøre, at bestemmelserne i dette direktiv opfylder direktivets mål om at forebygge eller reducere emissioner af forurenende stoffer og opnå et højt niveau for beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage en delegeret retsakt i overensstemmelse med artikel 76 med henblik på at ændre bilag I eller bilag Ia ved at medtage en agroindustriel aktivitet, der opfylder følgende kriterier, i disse bilag:
 - a) aktiviteten har eller forventes at få indvirkning på menneskers sundhed eller miljøet, navnlig som følge af forurenende emissioner og ressourceforbrug
 - b) aktivitetens miljøpræstationer er forskellige i Unionen
 - c) aktivitetens indvirkning på miljøet kan forbedres gennem anvendelse af den bedste tilgængelige teknik eller innovative teknikker
 - d) forholdet mellem samfundsmæssige fordele og økonomiske omkostninger ved inddragelse af aktiviteten under dette direktivs anvendelsesområde vurderes at være gunstigt som følge af aktivitetens miljømæssige, økonomiske og sociale virkninger.
3. Kommissionen gennemfører en passende høring af interessenter inden vedtagelsen af en delegeret retsakt i overensstemmelse med denne artikel.

Kommissionen offentliggør de relevante undersøgelser og analyser, der er anvendt ved udarbejdelsen af en delegeret retsakt vedtaget i overensstemmelse med denne artikel, senest ved vedtagelsen af den delegerede retsakt."

- 28) Artikel 75 affattes således:

"Artikel 75

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et udvalg.

Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
 2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse."
- 29) Artikel 76 affattes således:

"Artikel 76

Udøvelse af de delegerede beføjelser

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.
2. Kommissionen tillægges beføjelse til at vedtage de delegerede retsakter, der er omhandlet i artikel 48, stk. 5, artikel 70i og artikel 74 i en periode på fem år fra den [OP please insert the date = the first day of the month following the date of entry into force of this Directive]. Kommissionen udarbejder en rapport vedrørende delegationen af beføjelser senest ni måneder inden udløbet af femårsperioden. Delegationen af beføjelser forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse senest tre måneder inden udløbet af hver periode.

3. Den i artikel 48, stk. 5, artikel 70i og artikel 74 omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i Den Europæiske Unions Tidende eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.
 4. Inden vedtagelsen af en delegeret retsakt hører Kommissionen eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning.
 5. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.
 6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 15, stk. 4, artikel 48, stk. 5, eller artikel 74 træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Denne frist forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ."
- 30) Artikel 77 og 78 udgår.
- 31) Artikel 79 affattes således:

"Artikel 79

Sanktioner

1. Uden at dette berører medlemsstaternes forpligtelser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/99/EF af 19. november 2008 om strafferetlig beskyttelse af miljøet, fastsætter medlemsstaterne bestemmelser om sanktioner for overtrædelse af de nationale bestemmelser, der er vedtaget i medfør af dette direktiv, og træffer alle nødvendige foranstaltninger til at sikre, at de anvendes. Sanktionerne skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen og have afskrækkende virkning. Medlemsstaterne giver straks Kommissionen meddelelse om disse regler og foranstaltninger og underretter den straks om senere ændringer, der berører dem.
2. De i stk. 1 omhandlede sanktioner omfatter bøder, der står i et rimeligt forhold til den overtrædende juridiske persons omsætning eller fysiske persons indkomst. Bødernes størrelse beregnes på en sådan måde, at det sikres, at de reelt fratager den person, der er ansvarlig for overtrædelsen, de økonomiske fordele, der er opnået ved overtrædelsen. Bødernes størrelse forhøjes gradvist for gentagne overtrædelser. I tilfælde af en overtrædelse begået af en juridisk person udgør den maksimale størrelse af sådanne bøder mindst 8 % af driftslederens årlige omsætning i den pågældende medlemsstat.
3. Medlemsstaterne sikrer, at de i stk. 1 omhandlede sanktioner tager behørigt hensyn til følgende, alt efter hvad der er relevant:
 - a) overtrædelsens karakter, grovhed, omfang og varighed
 - b) overtrædelsens forsætlige eller uagtsomme karakter

- c) den befolkning eller det miljø, der er berørt af overtrædelsen, under hensyntagen til overtrædelsens indvirkning på målet om at opnå et højt niveau for beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet."

32) Som artikel 79a indsættes:

"Artikel 79a

Erstatning

1. Medlemsstaterne sikrer, at de berørte personer i tilfælde af skade på menneskers sundhed som følge af en overtrædelse af nationale foranstaltninger vedtaget i medfør af dette direktiv har ret til at kræve og opnå erstatning for denne skade fra de relevante fysiske eller juridiske personer og, hvis det er relevant, fra de relevante kompetente myndigheder, der er ansvarlige for overtrædelsen.
 2. Medlemsstaterne sikrer, at ikkestatslige organisationer, der arbejder for at fremme beskyttelsen af menneskers sundhed eller miljøet, og som opfylder alle krav i henhold til national lovgivning, som en del af den berørte offentlighed har mulighed for at repræsentere de berørte personer og anlægge kollektive erstatningssøgsmål. Medlemsstaterne sikrer, at et erstatningskrav for en overtrædelse, der forårsager skade, ikke kan rejses to gange af de berørte personer og af de i dette stykke omhandlede ikkestatslige organisationer.
 3. Medlemsstaterne sikrer, at nationale regler og procedurer vedrørende erstatningskrav udformes og anvendes på en sådan måde, at de ikke gør det umuligt eller uforholdsmæssigt vanskeligt at udøve retten til erstatning for skade forårsaget af en overtrædelse i henhold til stk. 1.
 4. Hvis der fremsættes et erstatningskrav i henhold til stk. 1, der underbygges af beviser, hvoraf det kan formodes, at der er en årsagssammenhæng mellem skaden og overtrædelsen, sikrer medlemsstaterne, at det påhviler den person, der er ansvarlig for overtrædelsen, at bevise, at overtrædelsen ikke forårsagede eller bidrog til skaden.
 5. Medlemsstaterne sikrer, at de i stk. 1 omhandlede forældelsesfrister for anlæggelse af erstatningssøgsmål er mindst fem år. Sådanne frister begynder ikke at løbe, før overtrædelsen er ophørt, og den person, der kræver erstatning, ved eller med rimelighed kan forventes at vide, at vedkommende har lidt skade som følge af en overtrædelse i henhold til stk. 1."
- 33) Bilag I ændres som angivet i bilag I til dette direktiv.
- 34) I bilag Ia indsættes teksten i bilag II til dette direktiv.
- 35) Bilag II erstattes med teksten i bilag III til dette direktiv.

Artikel 2

Ændringer af direktiv 1999/31/EF

Artikel 1, stk. 2, i direktiv 1999/31/EF udgår.

Artikel 3

Gennemførelse

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest den [OP please insert the date = the first day of the month following 18 months after the date of entry into force of this Directive]. De meddeler straks Kommissionen teksten til disse love og bestemmelser.

Lovene og bestemmelserne skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale retsforskrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 4

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 5

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Strasbourg, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

- 09 Naturressourcer og miljø

1.3. Forslaget/initiativet vedrører:

- en ny foranstaltning
- en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning⁸²
- en forlængelse af en eksisterende foranstaltning
- en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.4. Mål

1.4.1. Generelt/generelle mål

- Beskytte miljøet og folkesundheden mod de negative virkninger af forurening fra store agroindustrielle anlæg
- Skabe lige vilkår med et højt niveau for beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet
- Fremme en omfattende agroindustriel omstilling for at nå målene i den europæiske grønne pagt, herunder om nulforurening, kulstofneutralitet, et ugiftigt miljø og en cirkulær økonomi
- Forbedre adgangen til oplysninger og til klage og domstolsprøvelse og øge den offentlige deltagelse i beslutningsprocessen.

1.4.2. Specifikt/specifikke mål

- Forbedre direktivet om industrielle emissioners effektivitet.
- Sikre, at IED støtter udbredelsen af ny teknik under den igangværende industrielle omstilling, også gennem en mere dynamisk godkendelse/revurdering af godkendelser til store anlæg.
- Fremme udbredelsen af og investeringer i teknikker på en måde, der sikrer synergivirkninger, og som forebygger/reducerer forureningen og kulstofemissionerne

⁸² Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

- Støtte overgangen til brug af sikrere og mindre giftige kemikalier, forbedret ressourceeffektivitet (energi, vand og affaldsforebyggelse) og større cirkularitet
- Håndtere de skadelige indvirkninger på sundheden og miljøet af agroindustrielle aktiviteter, der i øjeblikket ikke er reguleret af IED
- Sikre privatpersoners og civilsamfundets adgang til informationer, deltagelse i beslutningsprocessen og adgang til domstolsprøvelse (herunder effektiv klageadgang) i forbindelse med godkendelse, drift og kontrol af de regulerede anlæg.

1.4.3. *Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)*

- *Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.*

- Det foreslåede direktiv vil afhjælpe mangler konstateret i forbindelse med evalueringen af IED og sikre en tættere tilpasning til de bredere politiske målsætninger i den europæiske grønne pagt.
- Det vil fremme en større udbredelse af innovative teknikker til forureningsbekæmpelse og ressourceeffektive, cirkulære og kulstofneutrale produktionsmetoder og dermed øge EU's modstandsdygtighed og mindske de skadelige virkninger for både folkesundheden og biodiversiteten. Forslaget vil også imødekomme relevante interessenters betænkeligheder med hensyn til det nuværende og fremtidige samspil mellem reduktion af emissioner af forurenende stoffer (forureningsbekæmpelse) og drivhusgasemissioner (dekarbonisering), herunder politikkoherens, for at maksimere agroindustrielle anlægs bidrag til EU's dobbelte mål om nulforurening og nulemission af CO₂.
- Endelig vil den fremtidige harmoniserede og offentliggjorte "sammenfatning af godkendelsen" lette adgangen til oplysninger om agroindustrielle anlægs indvirkning på miljøet og øge den offentlige deltagelse i beslutningsprocessen.

1.4.4. *Resultatindikatorer*

- *Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.*

- Informationer, herunder om de samlede emissioner af forurenende stoffer, som driftslederne har indberettet til det europæiske register over udledning og overførsel af forurenende stoffer (E-PRTR), vil være nøgleindikatorer for sporing af fremskridt med hensyn til dette initiativs mål. Disse indikatorer udarbejdes regelmæssigt, og de er sammenlignelige og let tilgængelige via portalen for industrielle emissioner, der forvaltes af Miljøagenturet.
- Den øgede detaljeringsgrad af indberetningen af forurenende emissioner på anlægsniveau vil gøre det muligt at overvåge de vigtigste processer i sektorer, hvor miljøpræstationerne forbedres eller halter bagefter.
- Medtagelsen af rapportering om ressourceudnyttelse giver mulighed for at definere nye indikatorer for anvendelse af materialer, vand og energi, som vil gøre det muligt at spore forbedringer af ressourceeffektiviteten.
- Overvågningen af tempoet i udviklingen og udbredelsen af innovationer og den deraf følgende nødvendige omstilling af IED-sektorer for at opfylde EU's mål for 2030 og 2050 vil blive sikret ved hjælp af en ny mekanisme, der forvaltes af innovationscentret

for industriel omstilling og industrielle emissioner (INCITE) ved hjælp af følgende indikatorer:

- teknologisk modenhedsniveau (TRL) for ny teknik pr. sektor
- ny tekniks emissionspræstationer
- den forventede tidsplan for udbredelsen "på stedet" af sådanne teknologier
- afstand til målindikatorer for hver IED-sektor.

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

- Denne finansieringsoversigt vil sikre finansiering til Kommissionens tjenestegrene (ENV og JRC) og ECHA, således at de kan gennemføre en række nye aktiviteter omhandlet i IED-forslaget. Disse aktiviteter er af forskellig karakter:

- enkeltstående aktiviteter i forbindelse med udarbejdelse af og forhandling om gennemførelsesretsakter

- almindelige opgaver, dvs. opgaver ud over de nuværende gennemførelses- og håndhævelsesforpligtelser som følge af direktivets udvidede og uddybede anvendelsesområde

- opgaver i forbindelse med oprettelse og drift af INCITE.

- **Tidsplan:**

- 2. kvartal 2022 — 4. kvartal 2023: forhandling om forslaget. På grund af forslagets komplekse karakter og behovet for samordning med revisionen af E-PRTR kan forhandlingerne være mere ressourcekrævende og tage længere tid end gennemsnittet.

- 2. kvartal 2024 — 4. kvartal 2027: igangsætning og udarbejdelse af nye BREF-dokumenter (referencedokumenter om bedste tilgængelige teknik). Nye BREF-dokumenter skyldes udvidelsen af anvendelsesområdet i forslaget. Denne proces er en kombination af teknisk arbejde og interessenters validering og varetages primært af JRC.

- 1. kvartal 2024 — 4. kvartal 2027: BREF-revisioner, yderligere ressourcer til revisioner er knyttet til nye elementer, der skal dækkes af BREF-dokumenter, f.eks. cirkulær økonomi, dekarbonisering og mindre giftigt miljø. Denne proces er en kombination af teknisk arbejde og interessenters validering og varetages primært af JRC.

- 1. kvartal 2024 — 4. kvartal 2027: igangsætning og udførelse af det tekniske arbejde til støtte for udarbejdelsen af en gennemførelsesretsakt om husdyrbrug. Selv om det ikke er et BAT-referencedokument i sig selv, forventes processen med at udvikle det tekniske indhold af gennemførelsesretsakten at svare til BREF-processen.

- 1. kvartal 2024 — ECHA skal indlede arbejdet med at opbygge en metode til udveksling af informationer om indvirkningen på menneskers sundhed og miljøet af de kemikalier, der er identificeret i BREF-dokumenterne.

- 1. kvartal 2024 — 4. kvartal 2025 — analytisk arbejde som led i forberedelsen af tre gennemførelsesretsakter og forhandlingerne herom. Disse retsakter vil omfatte fastlæggelse af en harmoniseret metode for anvendelse af dispensationer (artikel 15, stk. 4), fælles regler for vurdering af overholdelsen af emissionsgrænseværdierne i kapitel II (artikel 15a) og INCITE's drift. For sidstnævntes vedkommende vil både JRC og GD

ENV spille en rolle med hensyn til at sikre fuld overholdelse af BREF-standarder, gennemsigtighed og INCITE's deltagelsesbaserede karakter.

— 1. kvartal 2024 — lancering af INCITE.

— 1. kvartal 2026 — 4. kvartal 2027 — analytisk og forberedende arbejde inden vedtagelsen af gennemførelsesretsakten om omstillingsplaner og derefter opfølgning. Dette vil indebære udarbejdelse af en afgørelse om gennemførelsesretsaktens format og anvendelsesområde.

— 1. kvartal 2026 — 4. kvartal 2027: forberedende arbejde til rapporten om synergier med emissionshandelssystemet (ETS). Rapporten skal foreligge i 2028.

1.5.2. *Merværdien ved et EU-tiltag.*

- Begrundelse for en indsats på EU-plan (forudgående)
- Medlemsstaterne kan ikke alene effektivt afbøde virkningerne af forurening fra agroindustrielle anlæg på grund af forureningens grænseoverskridende karakter. Da der desuden ikke findes en fælles EU-tilgang til fastsættelse af standarder for miljøpræstationer, vil de samme industrier være underlagt forskellige regler for forureningsbekæmpelse i de enkelte medlemsstater. Dette kan føre til ulige vilkår, fragmentere det indre marked og hæmme Unionens miljø- og sundhedspolitikker.
- Forventet merværdi på EU-plan (efterfølgende)
- Det BAT-baserede system i IED tilvejebringer sammen med E-PRTR informationer, der anvendes af alle medlemsstater, gennem en fælles informationsudvekslingsproces på EU-plan, således at de enkelte medlemsstater ikke behøver at indføre nationale processer. Driftsledere af anlæg i alle medlemsstater opnår økonomisk effektivitet ved kun at skulle følge én ensartet reguleringstilgang i hele EU. EU-systemet anvendes i stigende grad af tredjelande, hvilket fremmer lige vilkår på internationalt plan.

1.5.3. *Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art*

- I forbindelse med evalueringen af IED blev det konkluderet, at direktivet generelt er effektivt til at forebygge og bekæmpe forurening af luft, vand og jord fra industrielle aktiviteter samt til at fremme integreringen af BAT. Processen for udarbejdelse af BREF-dokumenter og identificering af BAT har fungeret godt og anerkendes som en model for samarbejdsbaseret forvaltning og fælles udarbejdelse af lovgivning. Der er stadig mangler med hensyn til at tackle ressourceeffektivitet, den cirkulære økonomi og ugiftige produktionsmetoder og med hensyn til at opfange en betydelig strøm af industrielle emissioner fra visse sektorer, hvilket fører til markedssvigt: Forurenerne betaler ikke de reelle omkostninger ved den forurening, de forårsager. Endelig er direktivet ikke effektivt med hensyn til at fremme nye produktionsprocesser, teknologier og innovation.
- Mellem 2017 og 2019 afprøvede GD ENV en metode til at drive et innovationscenter. Direktoratet baserede sig på en undersøgelse fra 2015 om mulighederne for at forbedre udbredelsen af innovation og udvekslingen af informationer om ny teknik. Det overordnede mål for innovationscentret var at identificere de nyeste

teknikker ved at samarbejde med en bred vifte af interessenter og vurdere deres udviklingsniveau på grundlag af teknologiske modenhedsniveauer (TRL). Tilgangen er blevet anvendt i BREF-dokumenterne om tekstiler, slagterier og animalske biprodukter og tværgående teknologier og har vist sig at være en effektiv støtte i BREF-revisionsprocessen. Dette forslag om INCITE bygger på pilotkonklusioner.

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

- Dette tiltag er i overensstemmelse med andre EU-politikker og igangværende initiativer, der udspringer af den europæiske grønne pagt.

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

- **Nuværende situation:**

- Alle BREF-relaterede aktiviteter varetages fortsat af Det Europæiske Kontor for Integreret Forebyggelse og Bekæmpelse af Forurening (EIPPCB under JRC), der blev oprettet i 1997 for at organisere en udveksling af informationer mellem Europa-Kommissionen, EU-medlemsstaterne, industrien og ikkestatslige miljøorganisationer om bedste tilgængelige teknik (BAT), der anvendes til at forebygge og bekæmpe industriforurening. Kontoret har den knowhow, viden og alsidighed, der er nødvendig for at gennemføre processen gnidningsløst. Det sikrer, at dataene er robuste, at processen er upartisk, og at oplysningerne beskyttes, og processen er således anerkendt af medlemsstaterne, miljø-NGO'er og industrien.

- 15 videnskabelige medarbejdere i fuldtidsækvivalenter med støtte fra 2,5 fuldtidsækvivalenter til sekretariat/IT-støtte varetager i øjeblikket (marts 2022) ovennævnte BREF-relaterede opgaver. Dette gør det muligt at arbejde løbende med udarbejdelse og revision af maksimalt ca. otte BREF-dokumenter samtidig. Kontoret finansieres fuldt ud (100 %) over JRC's institutionelle budget uden bidrag fra GD ENV (ingen administrativ ordning).

- Siden 2022 har Det Europæiske IPPC-kontor udarbejdet 34 BAT-dokumenter, hvoraf de fleste allerede er blevet revideret og ajourført. Hvert BAT-dokument er resultatet af en flerårig indsamling og udveksling af informationer i sektorspecifikke tekniske ad-hoc-arbejdsgrupper med over 100 eksperter i hver gruppe. Alle BREF-dokumenterne indeholder kapitler/afsnit om ny teknik.

- GD ENV støtter Det Europæiske IPPC-kontor i dets arbejde og sikrer, at IED gennemføres og håndhæves. Generaldirektoratet udarbejder også de nødvendige retningslinjer og gennemførelsesretsakter og indgår i dialoger med medlemsstaterne. Syv fuldtidsækvivalenter varetager disse opgaver.

- For så vidt angår ECHA har agenturet i øjeblikket ikke et retligt mandat til at varetage opgaver i forbindelse med IED. I de seneste år er det ikke desto mindre blevet regelmæssigt hørt af EIPPCB i forbindelse med revisionen af BAT-dokumenter og har leveret forskellige input vedrørende kemiske stoffer og tilgange til kemikalieforvaltning uden klart at have afsat ressourcer til dækning af disse BREF-relaterede opgaver. Samarbejdet mellem EIPPCB og ECHA om BREF-processen begyndte som et pilotprojekt i 2017 i forbindelse med revisionen af BAT-dokumentet om tekstiler, og

resultatet blev anerkendt som meget positivt. Derudover har ECHA været involveret i BREF-relaterede aktiviteter på ad hoc-basis. ECHA's inddragelse i og støtte til udviklingen af BAT-dokumenter og BAT på længere sigt er afgørende for en holistisk hensyntagen til kemikalier i godkendelserne af IED-anlæg, fra deres tilstedeværelse i (primære eller sekundære) råstoffer til deres tilstedeværelse i emissionerne fra anlæggene samt i det affald og de biprodukter, der genereres.

- Programmet for verifikation af miljøteknologier (Environmental Technology Verification Programme — ETV) verificerer i øjeblikket resultaterne af innovative miljøteknologier i mindre industriorganisationer gennem et netværk af verifikationsorganer, der forvaltes af Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi. Indtil videre har det ikke deltaget i BREF-processen.

- **Bedste løsning**

Fremtidig udvidelse af anvendelsesområdet for IED og af det udvidede anvendelsesområde for BREF-dokumenter

- EIPPCB (under JRC) har en unik ramme og samarbejder inden for mange politikområder. JRC anses med sin ekspertise, erfaring og knowhow for at være bedst egnet til at varetage nye og udvidede opgaver i forbindelse med BREF-dokumenter. Innovationscentret for industriel omstilling og industrielle emissioner (INCITE) er en ny type aktivitet, der vil skabe merværdi ved at samle oplysninger fra en lang række EU-initiativer om innovation. Det vil også være et samlingspunkt for forskellige politikker, der gør det muligt at identificere muligheder for øget synergi. Opbygningen af INCITE i JRC vil sikre effektivitetsgevinster og synergier som følge af dets nærhed til EIPPCB og dets inddragelse i BAT-dokumenter og veletablerede forbindelser med industrien. Desuden indarbejder forslaget til revision af IED begrebet ny teknik og dermed forbundne emissioner og niveauer for miljøpræstationer med relaterede retlige konsekvenser. Dette giver anledning til bekymring med hensyn til følsomme oplysningers fortrolighed. JRC har erfaring med at håndtere dette spørgsmål. Nogle simple sekretariatsopgaver og tidskrævende opgaver (ajourføring af interessentdatabase, overvågning af patenter/Horisont Europa/databaser over innovationsfonde, opgaver i forbindelse med tilrettelæggelse af møder, publikationer) kan udliciteres.

Det fremtidige udvidede anvendelsesområde for BREF-dokumenter (kemikalier)

- Med udgangspunkt i det vellykkede samarbejde om BAT-dokumenter om tekstiler er ECHA med sin ekspertise bedst egnet til at varetage opgaver i forbindelse med kemikalieforvaltningssystemet. ECHA's rolle vil være at sikre:

- at der foretages en passende identifikation (og om nødvendigt udvælgelse) af relevante stoffer for de enkelte sektorer/BREF-dokumenter. Dette vil omfatte en beskrivelse af anvendelserne af disse stoffer i sektorer, der er omfattet af BREF-dokumenter, herunder fastlæggelse af bedste praksis for anvendelse af de sikreste alternativer på markedet. Dette vil øge klarheden og sammenhængen mellem de forskellige lovgivninger (IED, REACH, CLP).

- at den korrekte terminologi anvendes i BREF-processerne (f.eks. stof, proceskemikalie, råmateriale)

- at de kemikalierelaterede BAT'er (f.eks. substitutionsteknikker) er teknisk velfunderede

- at baggrundsdokumenter til kick-off-mødet og det afsluttende møde udarbejdet af

EIPPCB er relevante for kemikaliespørgsmålet

— at EIPPCB får hjælp til at få adgang til oplysningerne i ECHA's database

— at der ydes bistand til at besvare spørgsmål eller kommentarer fra interessenter, når der er behov for ekspertise inden for kemikalier.

- Denne integrerede tilgang gør det muligt at behandle to aspekter af kemikaliestrategien med bæredygtighed for øje: 1) fremme af kemikalier, der er sikre og har indbygget bæredygtighed, og 2) på vej mod nulforurening af miljøet med kemikalier. Kommissionen vil derfor sikre, at lovgivningen om industrielle emissioner tilskynder industrien i EU til at anvende mere sikre kemikalier ved at kræve risikovurderinger på stedet og ved at begrænse brugen af særligt problematiske stoffer.

- I øjeblikket er der ikke noget andet EU-organ, der er i stand til at håndtere kompleksiteten af en sådan opgave. Den unikke database over kemikalier, som ECHA vedligeholder, og agenturets ekspertise inden for udvinding og udtræk af oplysninger fra databasen gør ECHA bedst egnet til at levere det nødvendige input til udarbejdelsen/revisionen af BREF-dokumenter for så vidt angår stofrelaterede oplysninger. Agenturet har desuden udviklet en omfattende ekspertise og viden om, hvordan der kan gives teknisk og videnskabelig vejledning til industrien om risikovurderinger af kemiske stoffer. Dette giver ECHA særlige forudsætninger for at give driftsledere af IED-anlæg vejledning i, hvordan de strukturerer og forvalter en fortegnelse over kemiske stoffer med henblik på risikovurdering på anlægsniveau, på grundlag af erfaringerne vedrørende REACH-/IED-aspekter for at lette integrationen af REACH og IED.

- **Undersøgte løsninger for INCITE:**

— *Indgå aftaler om offentlige indkøb med konsulentbistand:* Selv om denne løsning har fordele i form af fleksibilitet, fjerner den ikke Europa-Kommissionens byrde i forbindelse med analyse- og tilsynsarbejdet. Kommissionens inddragelse i INCITE skal være langsigtet for at skabe holdbare og solide resultater. Dette hænger sammen med, at den nødvendige industrielle omstilling, som det reviderede IED har til formål at støtte, vil strække sig over mere end et årti på grund af dens kompleksitet og investeringsvolumen. Desuden vil nogle af de oplysninger, som INCITE skal indsamle, være forretningsfølsomme, og centrets succes afhænger af dets evne til at håndtere sådanne oplysninger. Ved at overlade arbejdet med indsamling og analyse af data om ny teknik til en konsulent vil Kommissionen befinde sig i en vanskelig situation med hensyn til de to afgørende spørgsmål, der er nævnt ovenfor, da der hverken vil være garanti for langsigtet inddragelse eller accept fra de berørte parter side.

— Programmet for verifikation af miljøteknologier (ETV) — (*forvaltet af Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi, EIT*) har kapacitet til at forvalte en verifikationsproces, men har ikke desto mindre begrænset erfaring med overvågning og bekæmpelse af forurening og renere produktionsprocesser. ETV gør brug af verifikationsorganers kompetencer, og Kommissionen har begrænsede midler til at lede dette arbejde. Den seneste evaluering af ETV viste, at anvendelsen af ordningen er begrænset, og at systemet derfor endnu ikke er blevet bredt anerkendt i alle industrisektorer, hvilket er afgørende for en vellykket BREF-proces. På grund af ETV-programmets forvaltningsmæssige udformning (flere verifikationsorganer) kan det være kompliceret at indføre en fast procedure eller en struktureret kommunikationstilgang, der letter udvekslingen af informationer mellem EU ETV og BREF TWG (teknisk

arbejdsgruppe), og at sikre kvaliteten heraf.

— *Det Europæiske Miljøagentur (EEA)* — er højt specialiseret i at levere pålidelige, uafhængige miljøoplysninger (herunder om forureningsomkostninger), og agenturets viden om industrielle teknologier og processer skal udvides, og det vil tage tid. Dette vil være en opgave af en anden karakter end den, der er fastsat i EEA-forordningen.

— GD ENV — skal opbygge kapacitet og gøre brug af ekstern bistand for at håndtere opgavens kompleksitet. Sidstnævnte indebærer de samme udfordringer som beskrevet i første led.

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

- **Begrænset varighed**
 - gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ
 - finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for forpligtelsesbevillinger og fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for betalingsbevillinger
- **Ubegrænset varighed**

Gennemførelse med en indkøringsperiode fra 2024
— derefter gennemførelse i fuldt omfang

1.7. Planlagt(e) forvaltningsmetode(r)⁸³

- **Direkte forvaltning** ved Kommissionen
 - i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
 - i forvaltningsorganerne
- **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne
- **Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:
 - tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
 - internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
 - Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
 - de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
 - offentligretlige organer
 - privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
 - privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
 - personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt

Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

- *Angiv hyppighed og betingelser.*

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Initiativet omfatter indkøb, administrativ ordning med JRC, forøgelse af bidraget til ECHA og virkninger for Kommissionens højtstående repræsentant (COM HR). |
|---|

⁸³ Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

Standardreglerne for denne type udgifter finder anvendelse.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

- Ikke relevant — jf. ovenfor

2.2.2. Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

- Ikke relevant — jf. ovenfor

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

- Ikke relevant — jf. ovenfor

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

- Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

- Ikke relevant — jf. ovenfor

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

Eksisterende budgetposter

- I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer		OB/IOB ⁸⁴	fra EFTA-lande ⁸⁵	fra kandidatlande ⁸⁶	fra tredjelande
3	09.10.01 — Det Europæiske Kemikalieagentur	OB	JA	NEJ	NEJ	NEJ
3	09.02.02 — Cirkulær økonomi og livskvalitet	OB	JA	NEJ	NEJ	NEJ
7	20.01.02.01 — Vederlag og godtgørelser (vedtægtsomfattet)	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

⁸⁴ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

⁸⁵ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

⁸⁶ Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

	personale)					
7	20 02 01 01 — Kontraktansatte	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger

Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer	Udgiftsområde 3 — Naturressourcer og miljø
--	--------	--

i mio. EUR (tre decimaler)

GD: ENV			År 2024	År 2025	År 2026	År 2027 og derefter	I ALT
• Aktionsbevillinger							
Budgetpost 09 02 02 — Cirkulær økonomi og livskvalitet	Forpligtelser	(1a)	0,645	0,645	0,445	0,445	2,180
	Betalinger	(2a)	0,645	0,645	0,445	0,445	2,180
Budgetpost 09 02 02 Cirkulær økonomi og livskvalitet — administrativ ordning med JRC	Forpligtelser	(1b)	1,424	1,470	1,567	1,618	6,079
	Betalinger	(2b)	1,424	1,470	1,567	1,618	6,079
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer ⁸⁷							
Budgetpost		(3)					
Bevillinger I ALT til GD ENV	Forpligtelser	=1a+1b +3	2,069	2,115	2,012	2,063	8,259
	Betalinger	=2a+2b +3	2,069	2,115	2,012	2,063	8,259

⁸⁷ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

GD ENV's omkostninger skyldes indkøbsbehov for at finansiere understøttende analyser i forbindelse med nye BREF-dokumenter og BREF-revisioner, for at støtte udviklingen af metoder for gennemførelsesretsakter (artikel 15, stk. 4 — indkøb vedrørende en metode for anvendelse af dispensationer, artikel 14, stk. 1 — indkøb vedrørende fælles regler for vurdering af overholdelsen, artikel 27d — omstillingsplaner), for at overvåge og støtte gennemførelsen og overholdelsen (artikel 27a — for at gøre status over/analysere resultater, og artikel 73 — rapport om synergier med ETS)

GD ENV afholder også udgifterne til den administrative ordning, der skal indgås med JRC. Denne administrative ordning vil gøre det muligt at oprette og drive innovationscentret for industriel omstilling og industrielle emissioner (INCITE) effektivt og udvide EIPPCB's aktiviteter (navnlig udarbejdelsen af nye BREF-dokumenter), hvilket vil munde ud i de gennemførelsesforanstaltninger, der er omhandlet i IED-forslaget. Disse omkostninger vil dække 10 nye fuldtidsækvivalenter (10 kontraktansatte i ansættelsesgruppe GF IV — omkostninger 5,079 mio. EUR), der skal ansættes af JRC (i personaleomkostningerne tages højde for JRC's generalomkostninger) — disse ansatte skal varetage nye opgaver, der følger af revisionen af IED, og navnlig opgaver knyttet til direktivets udvidede anvendelsesområde, det udvidede anvendelsesområde for BREF-dokumenter, der sikrer INCITE's funktionalitet (dataindsamling, analyse, drift af sekretariatet, publikationer osv.).

Denne administrative ordning vil også omfatte specifikke kreditter til dækning af omkostninger, f.eks. til afholdelse af formelle interessentmøder og workshops i forbindelse med udarbejdelsen af BREF-dokumenter for de nye sektorer (anslået til 0,200 mio. EUR i perioden 2024-2027), indkøbsbehov til dataanalyse i forbindelse med udarbejdelsen af BREF-dokumenter og rapporter om ny teknik (anslået til 0,400 mio. EUR mellem 2024 og 2027) og indkøb af nye IT-systemer til støtte for det nye innovationscenter for industriel omstilling og industrielle emissioner (INCITE) — anslået til 0,400 mio. EUR i den analyserede periode.

			År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
Agentur: ECHA							
Budgetafsnit 1: Personaleudgifter	Forpligtelser	(1a)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
	Betalinger	(2a)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
Budgetafsnit 2: Infrastruktur	Forpligtelser	(1a)	0,050	0,050	0,050	0,050	0,200
	Betalinger	(2a)	0,050	0,050	0,050	0,050	0,200
Budgetafsnit 3: Driftsudgifter	Forpligtelser	(1b)					
	Betalinger	(2b)					

Bevillinger I ALT for ECHA	Forpligtelser	=1a+1b +3	0,620	0,631	0,643	0,655	2,549
	Betalinger	=2a+2b +3	0,620	0,631	0,643	0,655	2,549

ECHA's omkostninger omfatter omkostninger til 3 nye fuldtidsækvivalenter, som skal:

- foretage dataudvinding i ECHA's databaser og udarbejde en liste over farlige stoffer, der potentielt kan anvendes i BREF-sektorer, udtrække stofrelaterede oplysninger (lovgivningsmæssig status, klassificering, stofidentitet), beskrive anvendelserne af disse stoffer i sektorer, der er omfattet af BREF-dokumenter, herunder fastlæggelse af bedste praksis for anvendelse af de sikreste alternativer på markedet, og yde teknisk støtte til BREF-revisioner (møder i tekniske arbejdsgrupper, revision, andre tekniske input) — 2 fuldtidsækvivalenter
- udvikle vejledende principper for kemikalieforvaltningssystemet med fokus på datastruktur for en fortegnelse over kemikalier (stoffer og blandinger) forbundet med videreudvikling af en metode til risikovurdering på anlægsniveau og bidrage til udviklingen af vejledende principper for, hvordan der foretages en sammenlignende risikovurdering mellem de stoffer, en driftsleder anvender i sine processer/produkter, og potentielle alternativer — 1 fuldtidsækvivalent

Den nødvendige forøgelse af EU's bidrag til ECHA vil blive opvejet af en tilsvarende reduktion af bevillingsrammen for Life-programmet (budgetpost 09.0202 — *Cirkulær økonomi og livskvalitet*).

			2024	2025	2026	2027	I alt
• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	2,689	2,746	2,655	2,718	10,808
	Betalinger	(5)	2,689	2,746	2,655	2,718	10,808
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)					
Bevillinger I ALT	Forpligtelser	=4+ 6					10,808

under UDGIFTSOMRÅDE 3 i den flerårige finansielle ramme	Betalinger	=5+ 6	1,777	1,777	1,577	1,577	10,808

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer	Udgiftsområde 7 — Europæisk offentlig forvaltning
--	--------	---

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
GD: ENV						
• Menneskelige ressourcer		0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
I ALT GD ENV	Bevillinger	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
	Betalinger	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240

De yderligere ansatte i GD ENV (3 AD'er, 1 KA) skal:

- udarbejde og sikre vedtagelsen af nye gennemførelsesretsakter fra Kommissionen

- være i dialog med medlemsstaterne og JRC-EIPPCB
- udarbejde og gennemføre regler vedrørende oprettelse af INCITE og centrets beføjelser og drift og bidrage til dets arbejde
- levere det nødvendige input til JRC og ECHA efter anmodning, herunder om den igangværende politiske og lovgivningsmæssige udvikling
- identificere og udvikle synergier med emissionshandelssystemet for at forbedre agroindustrielle anlægs overordnede præstationer og udarbejde en rapport om resultaterne
- analysere de indsamlede data hvert år for at:
 - sikre, at de politiske målsætninger nås (gennemførelse, håndhævelse)
 - identificere potentielle forbedringer i forvaltningen af forebyggelse og bekæmpelse af industrielle emissioner
- udføre igangværende opgaver i forbindelse med det udvidede anvendelsesområde for IED og BREF-dokumenter, herunder deltage i møder i tekniske arbejdsgrupper i Sevilla, samarbejde med interessenter og andre relevante tjenestegrene i Kommissionen og støtte medlemsstaterne i gennemførelsen og overholdelsen af den nye ordning i IED.

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger —

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultater ↓			År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)								I ALT				
	RESULTATER																		
	Type ⁸⁸	Gnsntl. omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultater i alt	Omkostninger i alt	
SPECIFIKT MÅL NR. 1 ⁸⁹ ...																			

⁸⁸ Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

— Resultat																	
— Resultat																	
— Resultat																	
Subtotal for specifikt mål nr. 1																	
SPECIFIKT MÅL NR. 2																	
— Resultat																	
Subtotal for specifikt mål nr. 2																	
I ALT																	

⁸⁹ Som beskrevet i punkt 1.4.2 "Specifikt/specifikke mål"

3.2.3. Anslåede virkninger for ECHA's menneskelige ressourcer

Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger

Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
--	------------	------------	------------	------------	-------

Midlertidigt ansatte (AD)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
Midlertidigt ansatte (AST)	0	0	0	0	0
Kontraktansatte	0	0	0	0	0
Udstationerede nationale eksperter	0	0	0	0	0

I ALT	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Personalebehov (i årsværk):

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
--	------------	------------	------------	------------	-------

Midlertidigt ansatte (AD)	3	3	3	3	3 på årsbasis
Midlertidigt ansatte (AST)	0	0	0	0	0
Kontraktansatte	0	0	0	0	0
Udstationerede nationale eksperter	0	0	0	0	0

I ALT	3	3	3	3	3 på årsbasis
--------------	----------	----------	----------	----------	----------------------

De yderligere ansatte i ECHA skal støtte gennemførelsen af miljøledelsessystemerne. De skal navnlig udvikle vejledende principper for kemikalieforvaltningssystemet, sikre, at de relevante stoffer for de enkelte sektorer/BREF-dokumenter identificeres og udvælges, at der udvikles sektorspecifik god praksis for anvendelse af de sikreste stoffer på markedet, og at

den korrekte terminologi anvendes i BREF-processerne (f.eks. stof, proceskemikalie og råmateriale). De skal sikre den overordnede robusthed af de kemikalierelaterede BAT'er (f.eks. med hensyn til substitutionsteknikker), udarbejde baggrundsdokumenter til BREF-kick off-møder og afsluttende møder af relevans for kemikaliespørgsmålet udarbejdet af EIPPCB. Endelig skal de bistå EIPPCB med at få adgang til oplysninger i ECHA's database og med at besvare spørgsmål eller kommentarer fra interessenter, hvor der er behov for ekspertise inden for kemikalier.

Der blev anvendt en justeringskoefficient på 118,6 (koefficient for leveomkostningerne i Finland) samt en inflationsstigning på 2 %.

3.2.3.1. Kommissionens anslåede behov for menneskelige ressourcer

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027 og derefter
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)				
• GD EN — 20 01 02 01 (i Kommissionens hovedsæde og repræsentationskontorer)	3	3	3	3
• Eksternt personale (i årsværk) i årsværk ⁹⁰				
• GD EN 20 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)	1	1	1	1
• I ALT	4	4	4	4

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

- Forslaget/initiativet:
 - kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

- Bevillingsrammen for Life vil blive anvendt til at dække GD ENV's udgifter og til at kompensere for forøgelse af tilskuddet til ECHA.

⁹⁰ KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JMD: juniormedarbejdere i delegationerne.

- kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen
- kræver en revision af FFR

3.2.5. *Bidrag fra tredjemand*

- Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand.

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne