



Bruxelles, den 17.6.2022  
COM(2022) 307 final

2022/0199 (NLE)

Forslag til

### **RÅDETS AFGØRELSE**

**om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og om midlertidig anvendelse af  
aftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport**

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

#### • Forslagets begrundelse og formål

Ruslands angrebskrig mod Ukraine har betydet, at godstransport fra Ukraine er blevet meget vanskelig. Vigtige ruter for godstransport via Sortehavet er spærret eller er blevet ødelagt af russiske militære styrker, og det ukrainske luftrum er lukket for civil transport. På jernbanenettet prioriteres befordring af passagerer og flygtninge, og nettet er fortsat meget sårbart over for russiske bombardementer.

Vejgodstransporten mellem Den Europæiske Union og Ukraine er p.t. styret af to primære sæt af mekanismer, nemlig bilaterale transportaftaler mellem medlemsstaterne og Ukraine og tilladelser udstedt inden for rammerne af Det Internationale Transportforums (CEMT) multilaterale kvotesystem. Begge mekanismer fastsætter kvoteordninger for transportvirksomheder fra begge sider vedrørende transit og bilateral handel.

Vejtransport ses som et af de vigtigste alternativer, der kan gøre det muligt for Ukraine at eksportere sin produkter, herunder korn. Dette vil støtte Ukraines økonomi, men vil også være af afgørende betydning for andre økonomier, eftersom behovet for eksport af ukrainske produkter såsom korn, brændstoffer og fødevarer m.m. stadig vokser i lyset af de stigende bekymringer for verdens fødevarer sikring. Samtidig er det meget sandsynligt, at den øgede brug af vejtransport sammenlignet med en normal situation vil overstige de kvoter, som er fastsat i bilaterale aftaler mellem medlemsstaterne og Ukraine og af Det Internationale Transportforum.

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport vil derfor erstatte gældende bilaterale transportaftaler mellem medlemsstaterne og Ukraine og fremme operatørernes brug af alternativ transport ad vej, eftersom bilateral transport og transit vil blive liberaliseret mellem de to parter.

Dertil kommer, at mange ukrainske førere efter begyndelsen på Ruslands angrebskrig mod Ukraine ikke længere er i stand til at følge de administrative procedurer for førerdokumenter såsom ansøgning om internationalt kørekort eller udstedelse af nye dokumenter i tilfælde af stjålne eller mistede dokumenter. Aftalen vil gøre det muligt for de to parter at håndtere disse problemstillinger under ekstraordinære omstændigheder. Det er derfor vigtigt at fastsætte foranstaltninger, som undtager førere fra kravet om fremlæggelse af et internationalt kørekort, anerkender de afgørelser, som Ukraine har truffet om forlængelse af den administrative gyldighed af førerdokumenter og fremme informationsudvekslingen mellem de to parter kompetente myndigheder med det formål at bekæmpe svig med og forfalskning af førerdokumenter.

Det er derfor hensigtsmæssigt at undertegne en aftale, som liberaliserer vejgodstransporten mellem Den Europæiske Union og Ukraine for så vidt angår bilateral transport og transit, og som indeholder specifikke bestemmelser om kørekort. Denne aftale bør være tidsbegrænset men med mulighed for fornyelse.

#### • Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Aftalen var allerede planlagt i handlingsplanen for solidaritetsbaner mellem EU og Ukraine<sup>1</sup>, der skal lette Ukraines landbrugseksport og bilaterale handel med EU. I handlingsplanen

---

<sup>1</sup> COM(2022) 217 final.

udtrykkes Den Europæiske Unions tilsagn om at støtte Ukraines økonomi og økonomiske genopretning samt bidrage til at stabilisere verdens fødevarermarkeder og forbedre den globale fødevarerikring.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Aftalen er i overensstemmelse med EU's gældende politik for eksterne forbindelser med Ukraine. Ukraines regering har anmodet om en sådan aftale som en hasteforanstaltning.

Indgåelsen af en aftale om vejgodstransport med Ukraine vil også være i overensstemmelse med den associeringsaftale mellem Unionen og Ukraine<sup>2</sup>, som blev undertegnet den 27. juni 2014, da der i associeringsaftalens artikel 136 fastsættes mulige fremtidige transportaftaler med henblik på at sikre en koordineret udvikling og en gradvis liberalisering af transporten mellem parterne.

## 2. **RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Artikel 91 sammenholdt med artikel 218, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant.

- **Proportionalitetsprincippet**

Aftalen er det mest effektive middel til at forbedre vejtransportforbindelserne mellem EU og Ukraine, da den fjerner de eksisterende begrænsninger med kvoter og tilladelser.

I forhold til den nuværende situation medfører aftalen ikke nogen yderligere administrativ eller økonomisk byrde for hverken medlemsstaternes myndigheder eller erhvervslivet. Den vil derimod mindske den administrative byrde for både erhvervslivet og medlemsstaterne. Den vil navnlig fjerne behovet for transporttilladelser for EU-transportvirksomheder for de angivne kategorier af transportrettigheder (transit og bilateral transport), hvilket vil mindske den administrative byrde for EU's transportbranche såvel som for medlemsstaternes myndigheder for så vidt angår administrative formaliteter i forbindelse med udstedelse og print af sådanne tilladelser.

- **Valg af retsakt**

International aftale.

---

<sup>2</sup> Associeringsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3).

### **3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Måltrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Forslaget har ingen konsekvenser for Unionens budget.

### **5. ANDRE FORHOLD**

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Aftalens artikel 6 og 7 omhandler en revisionsmekanisme med henblik på vurdering af behovet for en fornyet aftale og dens varighed. Det er i den forbindelse fastsat i artikel 6, stk. 2, og artikel 7, stk. 2, at Det Blandede Udvalg skal indkaldes senest tre måneder inden aftalens udløb.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ved artikel 1 bemyndiges undertegnelsen af aftalen på Den Europæiske Unions vegne med forbehold af dens indgåelse.

Ifølge artikel 2 pålægges Rådets Generalsekretariat at udarbejde det relevante fuldmagtsinstrument til undertegnelse af aftalen, med forbehold af dens indgåelse, til den eller de personer, der er udpeget af Kommissionen.

Artikel 3 fastsætter den midlertidige anvendelse i overensstemmelse med aftalens artikel 13.

I artikel 4 fastsættes ikrafttrædelsen af den foreslåede afgørelse.



Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

### **om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og om midlertidig anvendelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91 sammenholdt med artikel 218, stk. 5, litra a),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 2. juni 2022 gav Rådet bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport (i det følgende benævnt "aftalen").
- (2) Den 14. juni 2022 blev forhandlingerne afsluttet med godt resultat.
- (3) I lyset af de betydelige forstyrrelser i den ukrainske transportsektor, som Ruslands angrebskrig har forårsaget, er det nødvendigt at finde alternative ruter ad vej, for at Ukraine kan eksportere sine lagre af korn, brændstoffer, fødevarer og andre relevante varer.
- (4) Eftersom tilladelser udstedt inden for rammerne af Det Internationale Transportforums (CEMT) multilaterale kvotesystem og eksisterende bilaterale aftaler med Ukraine ikke muliggør den fleksibilitet, som er nødvendig for at ukrainske vejgodstransportoperatører kan øge og planlægge deres aktiviteter gennem og med Den Europæiske Union, er det altafgørende at liberalisere vejgodstransporten for bilateral transport og transit.
- (5) Ruslands angrebskrig mod Ukraine har gjort det umuligt for mange ukrainske førere at følge de administrative procedurer for førerdokumenter såsom ansøgning om internationalt kørekort eller udstedelse af nye dokumenter i tilfælde af stjålne eller mistede dokumenter. Det er derfor vigtigt at afhjælpe disse ekstraordinære problemer ved at fastsætte specifikke foranstaltninger, som undtager førere fra kravet om fremlæggelse af et internationalt kørekort, anerkender de afgørelser, som Ukraine har truffet om forlængelse af den administrative gyldighed af førerdokumenter, og fremme informationsudvekslingen mellem de to parter kompetente myndigheder med det formål at bekæmpe svig med og forfalskning af førerdokumenter.
- (6) Denne tidsbegrænsede aftale med mulighed for fornyelse bør derfor undertegnes hurtigst muligt på Den Europæiske Unions vegne med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (7) For at kunne begynde at nyde de gavnlige virkninger af denne aftale om godstransport og muliggøre eksport af ukrainske produkter, navnlig korn, hurtigst muligt, bør aftalen anvendes midlertidigt i overensstemmelse med artikel 13 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

*Artikel 1*

Undertegnelsen af aftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport godkendes herved på Den Europæiske Unions vegne med forbehold af indgåelse af nævnte aftale.

Teksten til aftalen er vedlagt som bilag 1 til denne afgørelse.

*Artikel 2*

Rådets Generalsekretariat udarbejder det relevante fuldmagtsinstrument til undertegnelse af aftalen, med forbehold af dens indgåelse, til den eller de personer, der er udpeget af Kommissionen.

*Artikel 3*

I henhold til aftalens artikel 13 anvendes aftalen midlertidigt fra datoen for dens undertegnelse, indtil den træder i kraft.

*Artikel 4*

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*