



Bruxelles, den 17.6.2022
COM(2022) 308 final

2022/0200 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den 16. juni 2022 fremlagde Kommissionen et forslag til Rådets afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse på Unionens vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport.

Formålet med nærværende forslag er at godkende indgåelsen af aftalen på Den Europæiske Unions vegne.

Ruslands angrebskrig mod Ukraine har betydet, at godstransport er blevet meget vanskelig i Ukraine. Vigtige ruter for godstransport via Sortehavet er spærret eller er blevet ødelagt af russiske militære styrker, og det ukrainske luftrum er lukket for civil transport. På jernbanenettet prioriteres befording af passagerer og flygtninge, og nettet er fortsat meget sårbart over for russiske bombardementer.

Vejgodstransporten mellem Den Europæiske Union og Ukraine er p.t. styret af to primære mekanismer, nemlig bilaterale transportaftaler mellem EU's medlemsstater og Ukraine og tilladelser udstedt inden for rammerne af Det Internationale Transportforums (CEMT) multilaterale kvotesystem. Begge mekanismer fastsætter kvoteordninger for transportvirksomheder fra begge sider vedrørende transit og bilateral handel.

Vejtransport ses som et af de vigtigste alternativer, der kan gøre det muligt for Ukraine at eksportere sin produkter, herunder korn. Dette vil støtte Ukraines økonomi, men vil også være af afgørende betydning for andre økonomier, eftersom behovet for eksport af ukrainske produkter såsom korn, brændstoffer og fødevarer m.m. stadig vokser i lyset af de stigende bekymringer for verdens fødevarer sikring. Samtidig er det meget sandsynligt, at den øgede brug af vejtransport sammenlignet med en normal situation vil overstige de kvoter, som er fastsat i bilaterale aftaler mellem medlemsstaterne og Ukraine og af Det Internationale Transportforum.

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport vil derfor erstatte gældende bilaterale transportaftaler mellem medlemsstaterne og Ukraine og fremme operatørernes brug af alternativ transport ad vej, eftersom bilateral transport og transit vil blive liberaliseret mellem de to parter.

Dertil kommer, at mange ukrainske førere efter begyndelsen på Ruslands angrebskrig mod Ukraine ikke længere er i stand til at følge de administrative procedurer for førerdokumenter såsom ansøgning om internationalt kørekort eller udstedelse af nye dokumenter i tilfælde af stjålne eller mistede dokumenter. Aftalen vil gøre det muligt for de to parter at håndtere disse problemstillinger under ekstraordinære omstændigheder. Det er derfor vigtigt at fastsætte foranstaltninger, som undtager førere fra kravet om fremlæggelse af et internationalt kørekort, anerkender de afgørelser, som Ukraine har truffet om forlængelse af den administrative gyldighed af førerdokumenter og fremme informationsudvekslingen mellem de to parter kompetente myndigheder med det formål at bekæmpe svig med og forfalskning af førerdokumenter.

Det er derfor hensigtsmæssigt at indgå en aftale, som liberaliserer vejgodstransporten mellem Den Europæiske Union og Ukraine for så vidt angår bilateral transport og transit, og som indeholder specifikke bestemmelser om kørekort. Denne aftale bør være tidsbegrænset men med mulighed for fornyelse.

Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Aftalen var allerede planlagt i handlingsplanen for solidaritetsbaner mellem EU og Ukraine¹, der skal lette Ukraines landbrugseksport og bilaterale handel med EU. I handlingsplanen udtrykkes Den Europæiske Unions tilsagn om at støtte Ukraines økonomi og økonomiske genopretning samt bidrage til at stabilisere verdens fødevarermarkeder og forbedre den globale fødevareresikring.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Aftalen er i overensstemmelse med EU's gældende politik for eksterne forbindelser med Ukraine. Ukraines regering har anmodet om en sådan aftale som en hasteforanstaltning.

Indgåelsen af en aftale om vejgodstransport med Ukraine vil også være i overensstemmelse med den associeringsaftale mellem Unionen og Ukraine, som blev undertegnet den 27. juni 2014, da der i associeringsaftalens artikel 136 fastsættes mulige fremtidige transportaftaler med henblik på at sikre en koordineret udvikling og en gradvis liberalisering af transporten mellem parterne.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 91 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant.

- **Proportionalitetsprincippet**

Aftalen er det mest effektive middel til at forbedre vejtransportforbindelserne mellem EU og Ukraine, da den fjerner de eksisterende begrænsninger med kvoter og tilladelser.

I forhold til den nuværende situation medfører aftalen ikke nogen yderligere administrativ eller økonomisk byrde for hverken medlemsstaternes myndigheder eller erhvervslivet. Den bør derimod mindske den administrative byrde for både erhvervslivet og medlemsstaterne. Desuden vil den fjerne behovet for transporttilladelser for EU-transportvirksomheder for de angivne kategorier af transportrettigheder (transit og bilateral transport), hvilket vil mindske den administrative byrde for EU's transportbranche såvel som for Ukraine for så vidt angår administrative formaliteter i forbindelse med udstedelse og print af sådanne tilladelser.

- **Valg af retsakt**

International aftale.

¹ COM(2022) 217 final.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen konsekvenser for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Aftalens artikel 6 og 7 omhandler en revisionsmekanisme med henblik på vurdering af behovet for en fornyet aftale og dens varighed. Det er i den forbindelse fastsat i artikel 6, stk. 2, og artikel 7, stk. 2, at Det Blandede Udvalg skal indkaldes senest tre måneder inden aftalens udløb.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ved artikel 1 godkendes aftalen på Den Europæiske Unions vegne.

Ifølge artikel 2 skal Kommissionen give den meddelelse, som er nødvendig for at udtrykke Unionens samtykke til at blive bundet af aftalen.

I artikel 3 fastsættes ikrafttrædelsen af den foreslåede afgørelse.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91 sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I overensstemmelse med Rådets afgørelse XXXX/XX blev aftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport undertegnet den XX med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (2) I lyset af de betydelige forstyrrelser i den ukrainske transportsektor, som Ruslands angrebskrig har forårsaget, er det nødvendigt at finde alternative ruter ad vej, for at Ukraine kan eksportere sine lagre af korn, brændstoffer, fødevarer og andre relevante varer.
- (3) Eftersom medlemsstaternes CEMT-tilladelser og bilaterale aftaler med Ukraine ikke muliggør den fleksibilitet, som er nødvendig for at ukrainske vejgodstransportoperatører kan øge og planlægge deres aktiviteter gennem og med EU, er det altafgørende at liberalisere vejgodstransporten for bilateral transport og transit.
- (4) Ruslands angrebskrig mod Ukraine har gjort det umuligt for mange ukrainske førere at følge de administrative procedurer for førerdokumenter såsom ansøgning om internationalt kørekort eller udstedelse af nye dokumenter i tilfælde af stjålne eller mistede dokumenter. Det er derfor vigtigt at afhjælpe disse ekstraordinære problemer ved at fastsætte specifikke foranstaltninger, som undtager førere fra kravet om fremlæggelse af et internationalt kørekort, anerkender de afgørelser, som Ukraine har truffet om forlængelse af den administrative gyldighed af førerdokumenter, og fremme informationsudvekslingen mellem de to parters kompetente myndigheder med det formål at bekæmpe svig med og forfalskning af førerdokumenter.
- (5) Aftalen bør godkendes på Den Europæiske Unions vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport godkendes herved på Den Europæiske Unions vegne.

Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Kommissionen giver på Den Europæiske Unions vegne den meddelelse, der er omhandlet i aftalens artikel 13, med henblik på at udtrykke Unionens samtykke til at blive bundet af aftalen.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*