



Bruxelles, den 11.7.2022
COM(2022) 329 final

2022/0210 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

**om ændring af forordning (EU) nr. 691/2011 for så vidt angår indførelse af nye moduler
for miljøøkonomiske regnskaber**

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 691/2011 af 6. juli 2011 om europæiske miljøøkonomiske regnskaber¹ er der fastsat en fælles ramme for indsamling, udarbejdelse, indberetning og evaluering af europæiske miljøøkonomiske regnskaber. Denne forordning blev ændret ved forordning (EU) nr. 538/2014². Forordningen omfatter seks moduler: luftemissionsregnskaber, miljørelaterede skatter efter økonomisk aktivitet, materialestrømsregnskaber for økonomien som helhed, regnskaber for miljøbeskyttelsesudgifter, regnskaber for sektoren for miljøvenlige varer og tjenesteydelser samt fysiske energistrømsregnskaber.

Forordningens artikel 10 indeholder en liste over potentielle nye moduler, som eventuelt skal indføres på et senere tidspunkt efter forslag fra Kommissionen. Dette forslag indfører tre nye miljøregnskabsmoduler, som omhandlet i forordningens artikel 10: skovregnskaber, økosystemregnskaber samt regnskaber over miljøsubsidier og lignende overførsler.

Hovedformålet med forslaget er at udvide anvendelsesområdet for de europæiske miljøøkonomiske regnskaber for at give et bedre informationsgrundlag til den europæiske grønne pagt, en vækststrategi, der sigter mod at omstille EU til et retfærdigt og velstående samfund med en moderne, ressourceeffektiv og konkurrencedygtig økonomi³.

Miljøøkonomiske regnskaber er en multifunktionel statistisk ramme, der kombinerer økonomiske og miljømæssige oplysninger. De måler miljøets bidrag til økonomien og økonomiens indvirkning på miljøet på måde, der er overensstemmende og forenelig med makroøkonomiske statistikker (nationalregnskaber).

Brugerne analyserer miljøøkonomiske regnskaber og anvender dem til modellering og prognoser og til at udarbejde politikforslag og aflægge rapport om politikernes gennemførelse og virkning. De nye moduler vil gøre mere integrerede datasæt tilgængelige til sådanne formål.

Økosystemregnskaber integrerer hensynet til biodiversitet og naturkapital med almene økonomiske spørgsmål om ressourceallokering og bæredygtighed. Helt konkret måler skovregnskaber skovarealet og den andel heraf, der er tilgængelig for tømmerudvinding, og kortlægger forandringer mellem disse over tid. Regnskaberne over miljøsubsidier og lignende overførsler identificerer og kvantificerer nationale finanspolitiske foranstaltninger og ikke-EU-midler, som støtter den grønne pagt gennem økonomiske aktiviteter og produkter, beskytter miljøet og værner om naturressourcerne.

De tre foreslåede moduler svarer til og understøttes af internationale statistiske standarder: de centrale rammer for det integrerede miljøøkonomiske regnskabssystem (SEEA) og det

¹ EUT L 192 af 22.7.2011, s. 1.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 538/2014 af 16. april 2014 om ændring af forordning (EU) nr. 691/2011 om europæiske miljøøkonomiske regnskaber (EUT L 158 af 27.5.2014, s. 113).

³ COM(2019) 640 final.

integreerede miljøøkonomiske regnskabssystem til økosystemregnskaber (SEEAEA)⁴. De Forenede Nationers Statistiske Kommission vedtog de centrale rammer for det integrerede miljøøkonomiske system (SEEA) som international statistisk standard ved sin 43. forsamling i februar 2012 og vedtog det integrerede miljøøkonomiske regnskabssystem til økosystemregnskaber (SEEAEA) som international statistisk standard ved sin 52. forsamling i marts 2021. De nye moduler er i fuld overensstemmelse med SEEA.

Adskillige medlemsstater har igennem en årrække opnået erfaring med at udarbejde og rapportere om skovregnskaber og data om miljøsubsidier og lignende overførsler. Dette er sket gennem regelmæssige frivillige dataindsamlinger foretaget af Kommissionen (Eurostat) og gennem pilotundersøgelser, som har bidraget til at teste gennemførligheden af at indføre økosystemregnskaber i EU. Denne erfaring er blevet delt med alle de øvrige medlemsstater.

For så vidt angår regnskaber over miljøsubsidier og lignende overførsler er nogle af kravene allerede dækket gennem obligatorisk indberetning af regnskaber for miljøbeskyttelsesudgifter. En mere omfattende og strømlinet rapportering om miljøsubsidier og lignende overførsler vil trække på denne erfaring og vil — når den er indført — tilvejebringe de data om overførsler, der er nødvendige for regnskaberne for miljøbeskyttelsesudgifter.

Dette forslag supplerer de ændringer, der er fastsat i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2022/125⁵. Omfanget af og fristerne for indberetning af data for de nuværende moduler i de europæiske miljøøkonomiske regnskaber ændres, således at dataene bedre opfylder brugernes behov.

Forslaget ajourfører ligeledes henvisningerne til 1995-udgaven af det europæiske nationalregnskabssystem (ENS 95). De erstattes af henvisninger til 2010-udgaven af det europæiske nationalregnskabssystem (ENS 2010), som er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013⁶.

Dette initiativ indgår ikke i programmet for målrettet og effektiv regulering (REFIT).

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Ved forordning (EU) nr. 691/2011 er der fastlagt en fælles ramme for indsamling, udarbejdelse, indberetning og evaluering af miljøøkonomiske regnskaber i EU med henblik på oprettelse af satellitregnskaber som supplement til det europæiske nationalregnskabssystem (ENS 2010).

I forordningens betragtning 16 hedder det, at de forskellige sæt miljøøkonomiske regnskaber er under udvikling og befinder sig på forskellige udviklingsstadier, og det påpeges, at der er behov for en modulopbygget struktur, som giver tilstrækkelig fleksibilitet til f.eks. at indføre yderligere moduler.

Forordningens artikel 3 indeholder en liste over de moduler i de miljøøkonomiske regnskaber, der skal udarbejdes inden for den fælles ramme. I et særskilt bilag til forordningen er der for hvert enkelt modul beskrevet mål, dækning, områder for udarbejdelse og indberetning af data,

⁴ <https://seea.un.org/>

⁵ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2022/125 af 19. november 2021 om ændring af bilag I-V til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 691/2011 om europæiske miljøøkonomiske regnskaber (EUT L 20 af 31.1.2022, s. 40).

⁶ EUT L 174 af 26.6.2013, s. 1.

det første referenceår, indberetningshyppighed og -frister samt indberetningsskemaer. Ved Kommissionens delegerede forordning (EU) 2022/125 blev bilagene til de eksisterende seks moduler i de europæiske miljøøkonomiske regnskaber ajourført for at afkorte den tid, hvor nogle af dataene indberettes, tilføje flere områder til listen og strømline indberetningsskemaerne.⁷

Forordningens artikel 10 indeholder en liste over nye moduler for miljøøkonomiske regnskaber, der kan indføres på grundlag af Kommissionens forslag, herunder de tre nye moduler i dette forslag. De tre moduler er også angivet som udviklingsområder i den europæiske strategi for miljøøkonomiske regnskaber for 2019-2023, som er godkendt af Udvalget for det Europæiske Statistiske System⁸.

I forordningens artikel 4 er det fastsat, at Kommissionen skal undersøge, hvorvidt det er praktisk muligt at indføre nye moduler for miljøøkonomiske regnskaber gennem frivillige pilotundersøgelser i medlemsstaterne. Der er derfor gennemført flere pilotundersøgelser for de tre foreslåede moduler, hvor det er blevet afprøvet, hvorvidt det er praktisk muligt at indsamle dataene. For skovregnskaber og miljøsubsidier og lignende overførsler udarbejder og indberetter nogle af medlemsstaterne allerede nu årlige data til Kommissionen (Eurostat) på frivillig basis.

Der benyttes eksisterende data til at udarbejde miljøregnskaberne. Der vil blive gjort bedre brug af oplysninger fra eksisterende dataindsamlinger.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

De miljøøkonomiske regnskaber kombinerer økonomiske og miljømæssige oplysninger og måler miljøets bidrag til økonomien og økonomiens indvirkning på miljøet. Dette forslag omfatter oplysninger om den europæiske grønne pagt ved at integrere hensyn til miljømæssig bæredygtighed i forbindelse med den økonomiske politik. De data, der udarbejdes i henhold til denne forordning, vil også bidrage til initiativer til at gøre det europæiske semester grønnere, integrere bæredygtighedsspørgsmålet i alle EU-politikker og overvåge FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling.

Forslaget til modulet om skovregnskaber er i overensstemmelse med klima- og skovressourcepolitikkerne. Kommissionen har som led i den europæiske grønne pagt fremlagt EU's nye skovstrategi for 2030⁹ som et af sine flagskibsinitiativer. I strategien anerkendes skovenes centrale og multifunktionelle rolle og det bidrag, som skovbrug og den skovbaserede værdikæde yder med hensyn til at opnå en bæredygtig og klimaneutral økonomi senest i 2050 og bevare levende og velstående landdistrikter. Den bebudede også for 2023 et lovgivningsinitiativ om skovovervågning og strategiske planer. Modulet om skovregnskaber understøtter EU's skovstrategi for 2030 og det kommende initiativ om skovovervågning og forbinder skovpolitikken med politikker vedrørende klima, energi og bioøkonomi.

⁷ EUT L 20 af 31.1.2022, s. 40.

⁸

<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1798247/6191525/European+Strategy+for+Environment+Accounts/> (findes kun på engelsk).

⁹ COM(2021) 572 final af 16. juli 2021.

Modulet om økosystemregnskaber omfatter data, der beskriver fremskridtene inden for et af de seks prioriterede mål i miljøhandlingsprogrammet frem til 2030¹⁰: nemlig at beskytte, bevare og genoprette biodiversiteten og forbedre naturkapitalen. Dette modul bidrager også til at overvåge gennemførelsen af EU's naturgenopretningsplan, som indgår i EU's biodiversitetsstrategi for 2030.

Økonomiske instrumenter til forureningsbegrænsning og forvaltning af naturressourcer, som f.eks. miljøsubsidier, bliver stadig vigtigere for EU's miljøpolitiske redskaber, og der er stor interesse for at tilvejebringe flere oplysninger om deres anvendelse og virkning. Modulet om miljøsubsidier og lignende overførsler bidrager til at overvåge gennemførelsen af den europæiske grønne pagt. Dette omfatter grønnere nationale budgetter, oplysning om den reelle pris for miljøet, støtte til EU's energiomstillings- og klimamål for 2030 og gennemførelse af politikker for vedvarende energi, biodiversitet, affaldshåndtering og cirkulær økonomi.

Forordning (EU) nr. 549/2013 indeholder den nuværende udgave af det europæiske nationalregnskabssystem (ENS 2010), og denne udgave bør de europæiske miljøøkonomiske regnskaber henvise til.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 338, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). I overensstemmelse med den almindelige lovgivningsprocedure vedtager Parlamentet og Rådet foranstaltninger til at sikre, at der udarbejdes statistikker, så EU kan udfylde sin rolle. Statistikkerne skal opfylde visse standarder for upartiskhed, pålidelighed, objektivitet, videnskabelig uafhængighed, omkostningseffektivitet og statistisk fortrolighed uden at pålægge virksomheder, myndigheder og borgere en uforholdsmæssig stor byrde.

Formålet med dette forslag er at sikre international sammenlignelighed af miljøøkonomiske regnskaber ved at udvide anvendelsesområdet for forordning (EU) nr. 691/2011 til at omfatte de yderligere moduler, der er anført i artikel 10. Denne artikel indeholder udtrykkeligt bestemmelser om tilføjelse af nye moduler og indeholder en liste over potentielle moduler. De første tre moduler på denne liste er allerede blevet tilføjet i henhold til forordning (EU) nr. 538/2014.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Nærhedsprincippet finder anvendelse, for så vidt forslaget ikke hører under Unionens enekompetence

En indsats på EU-plan er berettiget. For det første skal europæiske statistikker være sammenlignelige på tværs af medlemsstaterne og for at kunne udlede EU-totaler beregnet ud fra de samlede tal fra samtlige medlemsstater. For det andet er miljøspørgsmål tværnationale i omfang og beskaffenhed. Og for det tredje går visse anvendelser af miljøøkonomiske regnskaber ud over EU, f.eks. målene for bæredygtig udvikling, og EU har derfor brug for globale standarder.

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/591 af 6. april 2022 om et generelt EU-miljøhandlingsprogram frem til 2030 (EUT L 114 af 12.4.2022, s. 22).

Den foreslåede retsakt er relevant for hele Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS) og bør derfor omfatte hele EØS-området.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.

Medlemsstaterne skal udarbejde de nye miljøøkonomiske regnskaber ved hjælp af fælles specifikationer baseret på de internationale SEEA-standarder og derefter indsende dataene til Kommissionen (Eurostat) med henblik på validering og formidling.

I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

- **Valg af retsakt**

En forordning er det mest hensigtsmæssige instrument i betragtning af forslagens formål og indhold og det forhold, at forslaget ændrer en eksisterende forordning.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

På baggrund af Kommissionens standarder blev Eurostats system til evaluering af eksisterende lovgivning — herunder evaluering af det europæiske statistiske program¹¹ — fulgt, og det udgjorde en central del af hele processen. Derudover foretages der hvert år undersøgelser for at få mere at vide om brugerne, deres behov og deres tilfredshed med Eurostats tjenester. Eurostat anvender evalueringresultater til at forbedre processerne for udarbejdelse af statistiske oplysninger og produkter. Resultaterne indarbejdes i forskellige strategiske planer såsom Eurostats arbejdsprogram og forvaltningsplan.

- **Høringer af interesserede parter**

Forslaget er blevet drøftet inden for rammerne af det europæiske statistiske system og de tekniske detaljer med dataproducenter og -brugere gennem skriftlige høringer. Det er også blevet drøftet i taskforcer og i arbejdsgrupperne vedrørende miljøøkonomiske regnskaber og monetære miljøstatistikker og -regnskaber i maj 2020 og maj 2021. Derudover er de underliggende spørgsmål blevet drøftet på møder mellem direktørerne for sektor- og miljøstatistikker og -regnskaber i juli og oktober 2021. Samme gruppe blev også hørt skriftligt i december 2021. Alle disse høringer førte til tekniske forbedringer og forenklinger.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Kommissionen (Eurostat) har hørt Udvalget for det Europæiske Statistiske System, fordi de nationale statistiske kontorer er ansvarlige for at koordinere alle nationale aktiviteter vedrørende europæiske statistikker.

¹¹ Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene — Endelig evaluering af det europæiske statistiske program 2013-2020 (SWD(2021) 383 af 15. december 2021), som ledsager rapporten fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om den endelige evaluering af gennemførelsen af det europæiske statistiske program 2013-2020 (COM(2021) 794 af 15. december 2021).

- **Konsekvensanalyse**

En konsekvensanalyse blev anset for unødvendig af følgende årsager: For det første findes forordning (EU) nr. 691/2011 allerede som et politisk redskab for initiativet. Navnlig giver artikel 10 udtrykkeligt mulighed for at tilføje nye tematiske regnskaber og oplister potentielle moduler. For det andet har medlemsstaterne gennemført ca. 30 pilotundersøgelser om de nye emner med finansiel støtte fra Kommissionen (Eurostat) i overensstemmelse med artikel 4. Og endelig er der i løbet af de seneste 5 år indhøstet erfaringer fra frivillig indsamling af data til skovregnskaber og regnskaber over miljøsubsidier. Det kan konkluderes, at der foreligger et solidt evidensgrundlag, og at der er opbygget erfaring i årenes løb.

- **Måltrettet regulering og forenkling**

Kommissionen er fast besluttet på at forenkle eller mindske byrden, hver gang den ændrer en lovgivning. Miljøregnskaber producerer statistik af høj kvalitet ved at genbruge tilgængelige data og begrænse den administrative byrde for virksomhederne og offentligheden. Dette opnås ved at integrere eksisterende kildedata og kombinere dem i velfunderede skøn og indikatorer baseret på internationale standarder.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget ændrer ikke virkningerne af forordning (EU) nr. 691/2011 for EU-budgettet, navnlig artikel 4.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

I henhold til artikel 7 i forordning (EU) nr. 691/2011 skal medlemsstaterne udarbejde kvalitetsrapporter og fremsende dem til Kommissionen (Eurostat). Eurostat anvender bl.a. kvalitetsrapporterne til at validere kvaliteten af de indberettede data. Reglerne for kvalitetsrapporter vil også gælde for de tre nye moduler.

I henhold til artikel 10 i forordning (EU) nr. 691/2011 forelægger Kommissionen hvert 3. år Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om gennemførelsen af forordningen.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Dette forslag indeholder tre artikler og et bilag.

I artikel 1 anføres det, hvilke ændringer der skal foretages af forordning (EU) nr. 691/2011. Ændringerne er beskrevet nedenfor.

– Artikel 2 — Definitioner

I artikel 2, stk. 7-9, defineres skovregnskaber, miljøsubsidier og lignende overførsler og økosystemregnskaber.

– Artikel 3, stk. 1 — Moduler

Der tilføjes tre nye moduler til listen over moduler i europæiske miljøøkonomiske regnskaber i litra g)-i) med henvisninger til bilagene med angivelse af mål, dækning og rapporteringskrav.

– Artikel 3, stk. 4a — Delegerede beføjelser

I et nyt stykke 4a til artikel 3 tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage en delegeret retsakt for at afgøre, for hvilke af de økosystemtjenester, der allerede er medtaget i indberetningsskemaerne i afdeling 5 i bilag IX, der skal indberettes pengeværdier. Bestemmelserne i bilag IX fastsætter økosystemtjenester i fysiske og monetære enheder. Økosystemtjenesterne i monetære enheder vil være en underinddeling af økosystemtjenesterne i fysiske enheder.

– Artikel 5, stk. 2 — Dataindsamling

Medlemsstaterne kan benytte andre innovative tilgange end dem, der allerede er anført i artikel 5, stk. 2.

– Artikel 8 — Undtagelser

Dette omfatter muligheden for at anmode om undtagelse fra indberetning af data for de tre nye moduler.

– Artikel 9 — Delegationsprocedure

Dette udvider de delegerede beføjelser ved at tilføje en henvisning til den nye artikel 3, stk. 4a.

– Artikel 10 — Rapportering og revision

Dette opdaterer de områder, der skal medtages i den rapport om gennemførelsen af denne forordning, som forelægges Europa-Parlamentet og Rådet.

– Bilag IV — Regnskaber for miljøbeskyttelsesudgifter

Området "miljøbeskyttelsesoverførsler (modtaget/sendt)" udgår af bilag IV, fordi disse oplysninger vil blive indsamlet i henhold til det nye bilag VIII.

– Nye bilag

Der tilføjes tre nye bilag til forordningen: Bilag VII om skovregnskaber, bilag VIII om regnskaber over miljøsubsidier og lignende overførsler og bilag IX om økosystemregnskaber.

– Henvisninger til EU-27 og ENS 2010

Alle henvisninger til "EU-28" erstattes med "EU-27", og alle henvisninger til "ENS 95" erstattes med "ENS 2010".

Artikel 2 i forslaget ophæver medlemsstaternes forpligtelse til at indberette data om miljøbeskyttelsesoverførsler (som er fastsat i det eksisterende bilag IV om regnskaber for miljøbeskyttelsesudgifter), så snart det mere omfattende og strømlinede datasæt om miljøsubsidier og lignende overførsler er leveret i henhold til bilag VIII. Herved undgås dobbelt indberetning.

I artikel 3 fastsættes datoen for forordningens ikrafttræden og umiddelbare anvendelse. Artikel 1, stk. 7, skal undtagelsesvis finde anvendelse fra 2025, da indsamlingen for området

"miljøbeskyttelsesoverførsler (modtaget/sendt)" i bilag VIII først begynder i 2025 (se afdeling 4 i bilag VIII).

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om ændring af forordning (EU) nr. 691/2011 for så vidt angår indførelse af nye moduler for miljøøkonomiske regnskaber**

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 338, stk. 1,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) I Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/591 af 6. april 2022 om et generelt EU-miljøhandlingsprogram frem til 2030¹² blev det bekræftet, at pålidelige oplysninger om de vigtigste udviklingstendenser, belastninger og faktorer, som bevirker miljøændringer, er af stor betydning for udformningen af en effektiv politik, dens gennemførelse og borgernes myndiggørelse. Der bør udvikles instrumenter med henblik på at øge befolkningens bevidsthed om de miljømæssige konsekvenser af økonomisk aktivitet. Miljøøkonomiske regnskaber er et sådant instrument.
- (2) I henhold til artikel 10 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 691/2011¹³ skal Kommissionen aflægge rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af nævnte forordning og, hvis det er relevant, tage hensyn til resultaterne af de pilotundersøgelser, der er omhandlet i artikel 4, stk. 2, i forordning (EU) nr. 691/2011, med henblik på at foreslå indførelse af nye miljøøkonomiske regnskabsmoduler såsom miljørelaterede overførsler (subsider), skovregnskaber og regnskaber over økosystemtjenester.
- (3) De nye moduler skal bidrage direkte til Unionens politiske prioriteter om grøn vækst og ressourceeffektivitet.
- (4) De Forenede Nationers Statistiske Kommission vedtog de centrale rammer for det integrerede miljøøkonomiske system (SEEA) som international statistisk standard ved sin 43. forsamling i februar 2012 og vedtog det integrerede miljøøkonomiske regnskabssystem til økosystemregnskaber (SEEA EA) (i kapitel 1-7 beskrives regnskabssystemet og de fysiske regnskaber) som international statistisk standard ved sin 52. forsamling i marts 2021. De nye moduler, som er beskrevet i denne forordning, er i fuld overensstemmelse med SEEA.

¹² EUT L 114 af 12.4.2022, s. 22.

¹³ EUT L 192 af 22.7.2011, s. 1.

- (5) For at kunne varetage sine opgaver i henhold til traktaterne, navnlig i forbindelse med miljøet, bæredygtighed og klimaforandringerne, har Unionen behov for relevante, dækkende og pålidelige oplysninger. Evidensbaseret beslutningstagning kræver statistikker, der opfylder høje kvalitetskrav, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009¹⁴, i overensstemmelse med deres mål.
- (6) For bedre at kunne overvåge fremskridtene hen imod en grøn, konkurrencedygtig og modstandsdygtig cirkulær økonomi og overvåge fremskridtene hen imod målene for bæredygtig udvikling i EU-sammenhæng er der behov for yderligere data.
- (7) Konklusionerne fra samlingen i Rådet for Økonomi og Finans om europæiske statistikker den 6. november 2020 tilskynder det europæiske statistiske system til at reagere på de nye informationskrav, der er fastsat i den europæiske grønne pagt, herunder dem, der vedrører gennemgangen og udvidelsen af programmet for europæiske miljøøkonomiske regnskaber.
- (8) I oktober 2019 offentliggjorde Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 16/2019: "De europæiske miljøøkonomiske regnskaber: Nyttевærdien for de politiske beslutningstagere kan forbedres"¹⁵. I denne rapport påpeges behovet for mere fuldstændige data om skove og økosystemer og for fuldstændig gennemførelse af skovregnskaber.
- (9) Artikel 5, stk. 2, i forordning (EU) nr. 691/2011 indeholder en liste over de kilder, som medlemsstaterne kan benytte til at foretage skøn til miljøøkonomiske regnskaber. For at sikre fleksibilitet og mindske den administrative byrde for respondenterne, de nationale statistiske kontorer og andre nationale myndigheder bør medlemsstaterne have mulighed for at anlægge innovative tilgange. Medlemsstaterne bør altid underrette Kommissionen og give nærmere oplysninger om kvaliteten af disse tilgange, således at Kommissionen kan vurdere datakvaliteten.
- (10) Da Unionen i øjeblikket består af 27 medlemsstater, er det hensigtsmæssigt at henvise til "EU-27".
- (11) Listen over mulige fremtidige europæiske miljøøkonomiske regnskaber, der er anført i artikel 10 i forordning (EU) nr. 691/2011, skal ajourføres for at bringe dem i overensstemmelse med Unionens nuværende politiske prioriteter.
- (12) Det europæiske nationalregnskabssystem 1995 (ENS 95) er blevet erstattet af det europæiske nationalregnskabssystem 2010 (ENS 2010), som blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013¹⁶.
- (13) ENS 2010 indeholder referencerammen for fælles standarder, definitioner, klassifikationer og regnskabsregler for udarbejdelse af medlemsstaternes regnskaber, som opfylder Unionens statistiske krav.
- (14) For at tage hensyn til den aktuelle udvikling af metoder til værdiansættelse af økosystemtjenester bør Kommissionen delegeres beføjelse til at vedtage retsakter i

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1101/2008 om fremsendelse af fortrolige statistiske oplysninger til De Europæiske Fællesskabers Statistiske Kontor, Rådets forordning (EF) nr. 322/97 om EF-statistikker og Rådets afgørelse 89/382/EØF, Euratom om nedsættelse af et udvalg for De Europæiske Fællesskabers statistiske program (EUT L 87 af 31.3.2009, s. 164).

¹⁵ <https://www.eca.europa.eu/da/Pages/DocItem.aspx?did=51214>

¹⁶ EUT L 174 af 26.6.2013, s. 1.

overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde med henblik på at supplere forordningen ved at fastlægge, for hvilke af de økosystemtjenester, der allerede er medtaget i indberetningsskemaerne i afdeling 5 i bilag IX, der skal indberettes pengeværdier, det første referenceår samt en liste over acceptable metoder til fastsættelse af disse pengeværdier. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen under sit forberedende arbejde afholder relevante høringer, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer afvikles i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning¹⁷. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.

- (15) Eftersom målet med denne forordning — som er at indføre nye moduler for miljøregnskaber i den nuværende retlige ramme for europæisk EEEA-statistik — ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne, men derimod af hensyn til konsistens og sammenlignelighed bedre kan opfyldes på EU-plan, kan Unionen træffe foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (16) Udvalget for det Europæiske Statistiske System er blevet hørt —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EU) nr. 691/2011 foretages følgende ændringer:

1) I artikel 2 tilføjes følgende numre:

- 7) "skovregnskaber": aktivkonti over skovressourcer, heri indbefattet træbevoksede arealer og tømmertræ på træbevoksede arealer, og økonomiske aktiviteter i forbindelse med skovbrug og skovning
- 8) "miljøsubsidier og lignende overførsler": løbende overførsler og kapitaloverførsler som defineret i ENS 2010, som har til formål at understøtte aktiviteter, der beskytter miljøet og værner om naturressourcerne, samt dertil knyttede produkter
- 9) "økosystemregnskaber": et sæt regnskaber, der er udformet med henblik på at give konsistente oplysninger om økosystemernes udstrækning og tilstand og om strømme af tjenester fra disse økosystemer til samfundet."

2) I artikel 3 foretages følgende ændringer:

a) I stk. 1 tilføjes følgende numre:

- "g) et modul for skovregnskaber, jf. bilag VII
- h) et modul for regnskaber over miljøsubsidier og lignende overførsler, jf. bilag VIII

¹⁷ EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

i) et modul for økosystemregnskaber, jf. bilag IX."

b) Følgende indsættes som stk. 4a:

"4a. Kommissionen (Eurostat) foretager en metode- og gennemførlighedsundersøgelse af den monetære værdiansættelse af økosystemtjenester. På grundlag af resultaterne af denne undersøgelse kan Kommissionen supplere denne forordning med henblik på ved hjælp af en delegeret retsakt at fastlægge, for hvilke af de økosystemtjenester, der allerede er medtaget i indberetningsskemaerne i afdeling 5 i bilag IX, der skal indberettes pengeværdier, det første referenceår samt en liste over acceptable metoder til fastsættelse af disse pengeværdier."

3) I artikel 5, stk. 2, tilføjes følgende:

"d) andre relevante kilder, metoder eller innovative tilgange, for så vidt de gør det muligt at udarbejde statistikker, der er sammenlignelige og opfylder de gældende specifikke kvalitetskrav.

Medlemsstater, som beslutter at benytte de kilder, metoder eller innovative tilgange, som omhandlet i litra d), underretter Kommissionen (Eurostat) i året forud for det referenceår, hvor kilden, metoden eller den innovative tilgang vil blive indført, og giver nærmere oplysninger om kvaliteten af de indhentede data."

4) Artikel 8, stk. 2, affattes således:

"2. Med henblik på at opnå en undtagelse i henhold til stk. 1 for bilag VII, VIII og IX indgiver den pågældende medlemsstat en behørigt begrundet anmodning herom til Kommissionen senest den [*Publikationskontoret: Indsæt venligst den nøjagtige dato, som ligger 24 måneder efter denne forordnings ikrafttræden*]."

5) I artikel 9 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 2 og 3 affattes således:

"2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 3, stk. 3, 4 og 4a, tillægges Kommissionen for en periode på fem år fra den 11. august 2011. Kommissionen udarbejder en rapport vedrørende delegationen af beføjelser senest ni måneder inden udløbet af femårsperioden. Delegationen af beføjelser forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse senest tre måneder inden udløbet af hver periode.

3. Den i artikel 3, stk. 3, 4 og 4a, omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft."

b) Stk. 5 affattes således:

"5. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 3, stk. 3, 4 og 4a, træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har informeret Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ."

6) Artikel 10, første led, affattes således:

"— om indførelse af nye moduler for miljøøkonomiske regnskaber, f.eks. vandregnskaber (kvantitative og kvalitative), regnskaber for ressourceforvaltningsudgifter, subsidier eller støtteforanstaltninger, der kan være miljøskadelige, samt affaldsregnskaber"

7) I bilag IV, afdeling 3, udgår ordene "miljøbeskyttelsesoverførsler (modtaget/sendt)".

8) Samtlige henvisninger til "EU-28" og "ENS 95" erstattes af henholdsvis "EU-27" og "ENS 2010" i hele teksten og bilagene.

9) Bilag VII, VIII og IX som anført i bilaget til nærværende forordning tilføjes til forordning (EU) nr. 691/2011.

Artikel 2

De oplysninger om "miljøbeskyttelsesoverførsler (modtaget/sendt)", som tidligere skulle indsendes i henhold til bilag IV, indsendes nu i henhold til bilag VIII. Medlemsstaterne indberetter ikke længere data om "miljøbeskyttelsesoverførsler (modtaget/sendt)" i henhold til bilag IV.

Artikel 3

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 1, nr. 7), anvendes fra den 1. januar 2025.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand