



Bruxelles, den 18.8.2022
COM(2022) 414 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

**om bemyndigelse til at føre forhandlinger på vegne af Den Europæiske Union om en
Europarådskonvention om kunstig intelligens, menneskerettigheder, demokrati og
retsstatsprincippet**

BEGRUNDELSE

BAGGRUND FOR FORSLAGET

Kunstig intelligens (AI) rummer store muligheder for samfundet, miljøet og økonomien. Samtidig kan visse former for kunstig intelligens afhængig af omstændighederne for den specifikke anvendelse og brug deraf forårsage væsentlig økonomisk og ikke-økonomisk skade og udgøre en risiko for samfundets interesser og fysiske personers grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder. En sammenhængende retlig ramme for kunstig intelligens, beskyttelse af sådanne samfundsinteresser og grundlæggende rettigheder, samtidig med at man fremmer tillid og innovation, er derfor afgørende for at tackle disse udfordringer og gøre brug af AI's potentiale.

I april 2021 stillede Europa-Kommissionen forslag om en omfattende forordning om kunstig intelligens med harmoniserede regler for AI-systemer i alle 27 EU-medlemsstater¹. Forslaget er i øjeblikket genstand for Europa-Parlamentets og Rådets forhandlinger efter den almindelige lovgivningsprocedure. Forskellige internationale organisationer, herunder Europarådet, har også øget deres indsats på dette område, idet de anerkender den grænseoverskridende karakter af kunstig intelligens og behovet for internationalt samarbejde for at tackle de fælles udfordringer.

Hen imod en Europarådskonvention om kunstig intelligens, menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet

Den 11. september 2019 besluttede Europarådets Ministerkomité at nedsætte et ad hoc-udvalg for kunstig intelligens (CAHAI)². Dets formål var at undersøge muligheden for og give sit bud på en retlig ramme for udvikling, udformning og anvendelse af kunstig intelligens, som er baseret på Europarådets standarder for menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet samt eksisterende relevante internationale juridiske instrumenter³. I regi af CAHAI blev der foretaget en gennemførlighedsundersøgelse⁴ og en høring med deltagelse af en lang række aktører i foråret 2021⁵. Den 3. december 2021 afsluttede CAHAI sit arbejde og fremlagde et slutdokument, der identificerede de mulige elementer i en sådan retlig ramme⁶. Ifølge dokumentet er et juridisk instrument, der indeholder grundlæggende principper om beskyttelse af den menneskelige værdighed og respekt for menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet, nødvendig for udvikling, udformning og anvendelse af AI-systemer. Rammen bør fastsætte en metode til risikoklassificering af AI-systemer med kategorierne "lav risiko", "høj risiko" og "uacceptabel risiko". AI-applikationer, der udgør "uacceptabel" risici,

¹ Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING OM HARMONISEREDE REGLER FOR KUNSTIG INTELLIGENS (RETSAKTEN OM KUNSTIG INTELLIGENS) OG OM ÆNDRING AF VISSE AF UNIONENS LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER (COM(2021) 206 final).

² [Committee of Ministers, 1353rd meeting, Decision CM/Del/Dec\(2019\)1353/1.5, 11 September 2019](#)

³ [Committee of Ministers, CAHAI'S terms of reference \(uddrag fra CM\(2019\)131\)](#)

⁴ [Ad hoc Committee on Artificial Intelligence, Feasibility study, CAHAI\(2020\)23, 17 December 2020](#)

⁵ [Ad hoc Committee on Artificial Intelligence, Analysis of the Multi-Stakeholder Consultation, CAHAI\(2021\)07, 23 June 2021](#)

⁶ [Ad Hoc Committee on Artificial Intelligence — possible elements of a legal framework on artificial intelligence, based on the Council of Europe's standards on human rights, democracy and the rule of law, CAHAI\(2021\)09rev, 3 December 2021](#)

bør forbydes⁷. For at undgå uberettigede skævheder bør der indføjes en bestemmelse om respekt for ligebehandling og ikkeforskelsbehandling. Retsgarantier bør i det mindste sikre adgangen til effektive retsmidler for en national myndighed, retten til at blive informeret om anvendelsen af et AI-system i beslutningsprocessen, retten til at vælge interaktion med et menneske og retten til at få at vide, at man interagerer med et AI-system. Specifikke spørgsmål som manipulation af indhold ("deepfakes") bør imidlertid være omfattet af andre sektorspecifikke rammer. Det bør overvejes at indføre overholdelsesmekanismer og oprette nationale tilsynsmyndigheder. En ikkebindende konsekvensanalysemodel kunne supplere det juridiske instrument.

Efterfølgeren til ad hoc-udvalget for kunstig intelligens (CAHAI) – udvalget for kunstig intelligens (CAI) – blev nedsat for perioden 2022-2024. I henhold til sit kommissorium⁸ er udvalget for kunstig intelligens pålagt at indføre en international forhandlingsproces til udvikling af en retlig ramme for udvikling, udformning og anvendelse af AI. Rammen bør være baseret på Europarådets standarder for menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet og bør fremme innovation. Rammen skal være udarbejdet senest den 15. november 2023 og færdiggjort på det tidspunkt, hvor udvalget for kunstig intelligens nedlægges i 2024. I forbindelse med gennemførelse af sit mandat bør udvalget for kunstig intelligens koordinere sit arbejde med andre mellemstatslige udvalg og Europarådets enheder, basere sit arbejde på et omfattende dokumentationsgrundlag og en inklusiv høringsproces, herunder med internationale og overnationale partnere, og tage hensyn til slutdokumentet fra CAHAI.

Udvalget for kunstig intelligens afholdt sit konstituerende møde den 4.-6. april 2022, hvor der blev valgt en formand, en næstformand og et præsidium. Den 30. juni 2022 pålagde Europarådets Ministerkomité udvalget for kunstig intelligens "hurtigst muligt at udarbejde et **juridisk bindende instrument af tværgående karakter ("konvention"/ "rammekonvention") om kunstig intelligens** baseret på Europarådets standarder for menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet, i overensstemmelse med dens kommissorium, med fokus på generelle fælles principper, der fremmer innovation, og som er åbne for tredjelands deltagelse, idet der tages hensyn til andre eksisterende relevante internationale retlige rammer eller rammer under udvikling"⁹.

Efterfølgende udsendte formanden for udvalget for kunstig intelligens et "første udkast" til den fremtidige (ramme)konvention, som fastlægger de grundlæggende principper og regler, der skal sikre, at udformningen, udviklingen og anvendelsen af AI-systemer er i overensstemmelse med respekten for menneskerettighederne, et fungerende demokrati og overholdelsen af retsstatsprincippet. Den fremtidige (ramme)konvention skal gennemføres i parternes respektive jurisdiktion. Anvendelsesområdet omfatter både offentlige og private udbydere og brugere af AI-systemer, men omfatter ikke AI-systemer i forbindelse med nationalt forsvar. Det første udkast indeholder forslag om at indarbejde følgende bestemmelser:

- (ramme)konventionens formål og anvendelsesområde
- definitioner af AI-system, livscyklus, udbyder, bruger og "AI-registreret"

⁷ I den forbindelse henleder CAHAI opmærksomheden på AI-systemer, der fører til masseovervågning, og AI-systemer, der anvendes til sociale pointsystemer med henblik på at fastlægge betingelserne for adgang til væsentlige tjenester.

⁸ [Committee of Ministers, CAI's terms of reference \(uddrag fra CM\(2021\) 131\)](#)

⁹ [Committee of Ministers, Decision concerning the work of the CAI at the 132nd Session of the Committee of Ministers – Follow-up CM/Del/Dec\(2022\)1438/10.4 / 30 June 2022](#)

- visse grundlæggende principper, herunder retssikkerhedsgarantier og rettigheder for AI-registrerede, der gælder for alle AI-systemer, uanset deres risikoniveau
- yderligere foranstaltninger for den offentlige sektor og AI-systemer, som skaber en "uacceptabel" og "betydelig" risiko, der er identificeret ved hjælp af en risiko- og konsekvensanalysemetode (som vil blive fastlagt senere i et bilag til konventionen)
- en opfølgings- og samarbejdsmechanisme mellem parterne
- afsluttende bestemmelser, herunder mulighed for, at EU-medlemsstaterne kan anvende EU-retten i deres gensidige forbindelser med hensyn til spørgsmål, der er omfattet af konventionen, og mulighed for, at Unionen kan tiltræde konventionen.

Det første udkast vil blive drøftet på CAI's plenarmøder i Strasbourg, som er planlagt til den 21.-23. september og den 23.-25. november 2022. Der er også planlagt fire møder i 2023 og et møde i 2024.

- **Forslagets begrundelse og formål**

Denne henstilling forelægges for Rådet med henblik på en afgørelse i henhold til artikel 218 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Afgørelsen vil give bemyndigelse til at føre forhandlinger på Unionens vegne om en fremtidig Europarådskonvention om kunstig intelligens, menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet, vedtage forhandlingsdirektiver og udpege Kommissionen som Unionens forhandler.

I henhold til artikel 3, stk. 2, i TEUF har Unionen enekompetence "til at indgå internationale aftaler (...) for så vidt den kan berøre fælles regler eller ændre deres rækkevidde." En international aftale kan påvirke de fælles regler eller ændre deres anvendelsesområde, hvis de områder, der er omfattet af aftalen, overlapper eller i vidt omfang er omfattet af EU-retten¹⁰.

I den forbindelse følger af EU-retten omfattende fælles regler for det indre marked vedrørende produkter¹¹ og tjenesteydelser¹², hvori AI-systemer kan anvendes. Endvidere kan udvikling og

¹⁰ F.eks. sag C-114/12, Kommissionen mod Rådet (radio- og tv-selskabers beslægtede rettigheder), ECLI:EU:C:2014:2151, præmis 68-69. Udtalelse 1/13: Tredjestaters tiltrædelse af Haagerkonventionen, EU:C:2014:2303, præmis 71-74. Sag C-66/13, Green Network, EU:C:2014:2399, præmis 27-33. Udtalelse 3/15: Marrakeshtraktaten om fremme af adgang til offentliggjorte værker for personer, der er blinde, synshæmmede eller på anden måde læsehændicappede, ECLI:EU:C:2017:114, præmis 105-108.

¹¹ F.eks. direktiv 2001/95/EF om produktsikkerhed i almindelighed (EFT L 11 af 15.1.2002, s. 4), Rådets direktiv 85/374/EØF af 25. juli 1985 om tilnærmelse af medlemsstaternes administrativt eller ved lov fastsatte bestemmelser om produktansvar (EFT L 210 af 7.8.1985, s. 29) og sektorspecifik produktsikkerhedslovgivning såsom direktiv 2006/42/EF om maskiner (EUT L 157 af 9.6.2006, s. 24). Direktiv 2014/53/EU om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse af radioudstyr på markedet (EUT L 153 af 22.5.2014, s. 62). Direktiv 2009/48/EF om sikkerhedskrav til legetøj (EUT L 170 af 30.6.2009, s. 1). Forordning (EU) 2017/745 om medicinsk udstyr (EUT L 117 af 5.5.2017, s. 1). Forordning (EU) 2019/2144 om krav til typegodkendelse af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer for så vidt angår deres generelle sikkerhed og beskyttelsen af køretøjspassagerer og bløde trafikanter (EUT L 325 af 16.12.2019, s. 1).

¹² F.eks. direktiv 2006/123/EF om tjenesteydelser i det indre marked og sektorspecifik lovgivning om tjenesteydelser såsom direktiv 2000/31/EF om visse retlige aspekter af informationssamfundstjenester, navnlig elektronisk handel, i det indre marked (EFT L 178 af 17.7.2000, s. 1). Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/48/EF af 23. april 2008 om forbrugerkreditaftaler (EUT L 133 af 22.5.2008, s. 66), Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/97 af 20. januar 2016 om forsikringsdistribution

anvendelse af visse AI-systemer påvirke udøvelsen af de grundlæggende rettigheder som nedfældet i EU's charter om grundlæggende rettigheder¹³ og i afledt EU-ret, herunder f.eks. retten til fysisk og mental integritet¹⁴, beskyttelse af personoplysninger¹⁵, privatlivets fred¹⁶, ikkeforskelsbehandling¹⁷, ytrings- og informationsfrihed¹⁸, uskyldsformodningen¹⁹, en retfærdig rettergang og adgang til effektive retsmidler²⁰. En sådan udvikling og anvendelse kan også påvirke de værdier, som Unionen bygger på, herunder den menneskelige værdighed, demokrati og retsstatsprincippet²¹.

For at vurdere, om et område i vidt omfang er omfattet af EU-retten, skal der desuden tages hensyn ikke alene til EU-retten, således som den foreligger på nuværende tidspunkt på det pågældende område, men også til den fremtidige udvikling heraf, for så vidt det kan forudses

(omarbejdning) (EUT L 26 af 2.2.2016, s. 19). Direktiv (EU) 2018/1808 om audiovisuelle medietjenester (EUT L 303 af 28.11.2018, s. 69).

¹³ Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (EUT C 326 af 26.10.2012, s. 391).

¹⁴ F.eks. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 536/2014 af 16. april 2014 om kliniske forsøg med humanmedicinske lægemidler og om ophævelse af direktiv 2001/20/EF EØS-relevant tekst (EUT L 158 af 27.5.2014, s. 1).

¹⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1). Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, afsløre eller retsforfølge strafbare handlinger eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2008/977/RIA (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 89).

¹⁶ F.eks. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/58/EF af 12. juli 2002 om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor (direktiv om databeskyttelse inden for elektronisk kommunikation) (EFT L 201 af 31.7.2002, s. 37).

¹⁷ F.eks. Rådets direktiv 2000/43/EF af 29. juni 2000 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse (EFT L 180 af 19.7.2000, s. 22). Rådets direktiv 2000/78/EF af 27. november 2000 om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv (EFT L 303 af 2.12.2000, s. 16). Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/54/EF af 5. juli 2006 om gennemførelse af princippet om lige muligheder for og ligebehandling af mænd og kvinder i forbindelse med beskæftigelse og erhverv (omarbejdning) (EUT L 204 af 26.7.2006, s. 23). Rådets direktiv 2004/113/EF af 13. december 2004 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af mænd og kvinder i forbindelse med adgang til og levering af varer og tjenesteydelser (EUT L 373 af 21.12.2004, s. 37).

¹⁸ F.eks. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1808 af 14. november 2018 om ændring af direktiv 2010/13/EU om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester (direktiv om audiovisuelle medietjenester) i betragtning af de ændrede markedsforhold, PE/33/2018/REV/1 (EUT L 303 af 28.11.2018, s. 69).

¹⁹ F.eks. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/343 af 9. marts 2016 om styrkelse af visse aspekter af uskyldsformodningen og retten til at være til stede under retssagen i straffesager (EUT L 65 af 11.3.2016, s. 1).

²⁰ F.eks. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/29/EU af 25. oktober 2012 om minimumsstandarder for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse (EUT L 315 af 14.11.2012, s. 57). Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/1783 af 25. november 2020 om samarbejde mellem medlemsstaternes retter om bevisoptagelse på det civil- og handelsretlige område (bevisoptagelse) (omarbejdning) (EUT L 405 af 2.12.2020, s. 1). Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/48/EU af 22. oktober 2013 om ret til adgang til advokatbistand i straffesager og i sager angående europæiske arrestordre og om ret til at få en tredjemand underrettet ved frihedsberøvelse og til at kommunikere med tredjemand og med konsulære myndigheder under frihedsberøvelsen (EUT L 294 af 6.11.2013).

²¹ Artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union (EUT C 202 af 7.6.2016).

på tidspunktet for analysen²². Det område, der er omfattet af Europarådets fremtidige konvention om kunstig intelligens, er af direkte relevans for en sådan forudsigelig fremtidig udvikling under hensyntagen til Kommissionens forslag til en forordning om kunstig intelligens ("forordningen om kunstig intelligens")²³, der blev fremlagt i april 2021, og som i øjeblikket er under forhandling i Europa-Parlamentet og Rådet.

Forhandlingerne om Europarådets fremtidige (ramme)konvention om kunstig intelligens vedrører spørgsmål om EU's kompetence, og første udkast til konventionen overlapper i betydelig grad med den foreslåede forordning om kunstig intelligens med hensyn til anvendelsesområde, karakter og indhold. I lyset heraf er det vigtigt, at forhandlingerne føres på Unionens vegne på en sådan måde, at der sikres en konsekvent og ensartet fortolkning af EU's regler for kunstig intelligens, og at det system, som oprettes derved, ikke undergraves, og at Europarådets fremtidige konvention er fuldt ud i overensstemmelse med den eksisterende og fremtidig EU-ret på området.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Den 21. april 2021 fremlagde Kommissionen forslag om en forordning om harmoniserede regler for markedsføring, ibrugtagning og anvendelse af AI-systemer i Unionen. Forslaget har det dobbelte formål at skabe et indre marked for at fremme udviklingen og udbredelsen af kunstig intelligens og samtidig tage højde for risici for sikkerhed, sundhed og grundlæggende rettigheder. Forslaget er af horisontal karakter og finder anvendelse på udbydere og brugere af AI-systemer, uanset om de er offentlige eller private enheder. AI-systemer, der er udviklet eller udelukkende anvendes til militære formål, er ikke omfattet af anvendelsesområdet.

Forslaget fastsætter forholdsmæssige krav og forpligtelser, der er begrænset til det minimum, der er nødvendigt for at tage højde for risici for sikkerhed, sundhed og grundlæggende rettigheder, uden at hindre den teknologiske udvikling inden for kunstig intelligens eller påføre operatørerne uforholdsmæssigt store økonomiske og administrative byrder. Med henblik herpå anlægger det en risikobaseret tilgang, der klassificerer AI-systemer i forskellige risikokategorier, nærmere bestemt "uacceptabel", "høj", "gennemsigtighedsrelateret" og "lav" eller "minimal" risiko.

- Det foreslås at indføre et forbud mod AI-systemer, der anses for at være uforenelige med EU's værdier og en klar trussel mod menneskers sikkerhed, levebrød eller rettigheder, og som udgør en "uacceptabel risiko" (f.eks. sociale scoring hos offentlige myndigheder, skadelig og manipulerende AI-praksis, biometrisk fjernidentifikation i realtid med henblik på retshåndhævelse i offentligt tilgængelige rum, dog med visse begrænsede undtagelser).
- Højrisiko-AI-systemer, der udgør væsentlige risici for sundheden, sikkerheden eller grundlæggende rettigheder, skal underkastes overensstemmelseskontrol og opfylde visse obligatoriske krav (f.eks. med hensyn til risikostyring, datakvalitet, dokumentation, gennemsigtighed, menneskeligt tilsyn, nøjagtighed og

²² F.eks. udtalelse 1/03: Den nye Luganokonvention, ECLI:EU:C:2004:490, præmis 126. Sag C-114/12, Kommissionen mod Rådet (radio- og tv-selskabers beslægtede rettigheder), ECLI:EU:C:2014:2151, præmis 70. Sag C-66/13, Green Network, ECLI:EU:C:2014:2399, præmis 61-64.

²³ Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING OM HARMONISEREDE REGLER FOR KUNSTIG INTELLIGENS (RETSAKTEN OM KUNSTIG INTELLIGENS) OG OM ÆNDRING AF VISSE AF UNIONENS LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER (COM(2021) 206 final).

cybersikkerhed), før disse systemer kan bringes i omsætning eller anvendes i Unionen. Der pålægges også udbydere og brugere forholdsmæssige og effektive tilsyns- og overvågningsforpligtelser, som klart definerer deres roller og ansvar i hele værdikæden, uden at det berører andre forpligtelser i henhold til den sektorspecifikke lovgivning.

- Med hensyn til AI-systemer, der udgør en "gennemsigtighedsrelateret risiko", skal folk informeres, når de interagerer med eller udsættes for sådanne systemer (f.eks. chatbots, et system til følelsesgenkendelse eller et system til biometrisk kategorisering eller deepfakes).
- Alle andre systemer, der udgør "minimal" eller "lav risiko" for sundheden, sikkerheden og grundlæggende rettigheder, er tilladt uden yderligere begrænsninger, men udbyderne kan vælge at overholde frivillige adfærdskodekser.

Forslaget drøftes af Rådet og Europa-Parlamentet efter den almindelige lovgivningsprocedure.

Forhandlingerne om Europarådets fremtidige konvention om kunstig intelligens, menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet bør sikre, at de vedtagne bestemmelser er forenelige med EU-retten og medlemsstaternes forpligtelser i henhold dertil, idet der tages hensyn til dens fremtidige udvikling og den foreslåede forordning om kunstig intelligens. Det vil også være nødvendigt at sikre, at der i Europarådets konvention indsættes en frakoblingsklausul, der gør det muligt for de EU-medlemsstater, der bliver parter i konventionen, at regulere deres indbyrdes forbindelser på grundlag af EU-retten. Den foreslåede forordning om kunstig intelligens, som den udvikler sig i lovgivningsprocessen og forhandlingerne mellem medlovgiverne og til sidst i sin endelige (vedtagne) form, bør bevares i EU's medlemsstater. Den Europæiske Union bør også have mulighed for at tiltræde konventionen som part.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Henstillingen er relevant for andre igangværende eller planlagte initiativer fra Kommissionen, der tager sigte på at løse problemer i forbindelse med udvikling og anvendelse af AI-systemer, som er identificeret i hvidbogen om kunstig intelligens²⁴. Disse andre initiativer omfatter revision af sektorbestemt produktlovgivning (f.eks. maskindirektivet²⁵ og direktivet om produktsikkerhed i almindelighed)²⁶ og kommende initiativer, der tager sigte på at behandle spørgsmål om ansvar i forbindelse med nye teknologier, herunder AI-systemer.

Henstillingen er også i overensstemmelse med Kommissionens overordnede digitale strategi, der tager sigte på at fremme teknologi, der tjener alle, et af de tre centrale mål i den politiske vision, der er beskrevet i meddelelsen "Europas digitale fremtid i støbeskeen"²⁷. Den har til formål at sikre, at AI udvikles på måder, der respekterer menneskerettighederne og vinder befolkningens tillid, skaber et Europa, der er klar til den digitale tidsalder og gør de næste ti år til det digitale årti²⁸.

²⁴ Hvidbog om kunstig intelligens — en europæisk tilgang til ekspertise og tillid (COM(2020) 65 final).

²⁵ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om maskinprodukter (COM(2021) 202 final).

²⁶ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om produktsikkerhed i almindelighed, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1025/2012 og om ophævelse af Rådets direktiv 87/357/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/95/EF (COM(2021) 346 final).

²⁷ Meddelelse fra Kommissionen, Europas digitale fremtid i støbeskeen (COM(2020) 67 final).

²⁸ Meddelelse fra Kommissionen, [Det digitale kompas 2030: Europas kurs i det digitale årti](#) (COM(2021) 118 final).

Den foreslåede henstilling styrker også i væsentlig grad EU's rolle i udformningen af globale normer og standarder og ved at fremme pålidelig kunstig intelligens, der er i overensstemmelse med EU's værdier og interesser. Det giver Unionen et stærkt grundlag for at styrke det digitale diplomati i EU²⁹ og for at forhandle med andre europæiske og ikkeeuropæiske lande om den første juridisk bindende internationale aftale om kunstig intelligens baseret på fælles værdier og principper.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

I henhold til artikel 218, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) forelægger Kommissionen henstillinger for Rådet, som vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at føre forhandlinger og om udpegelse af Unionens forhandler. Jf. artikel 218, stk. 4, i TEUF kan Rådet give forhandleren direktiver.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Den foreslåede forordning om kunstig intelligens fastsætter harmoniserede regler for AI-systemer i Unionen, hvilket således forhindrer medlemsstaterne i at indføre yderligere restriktioner, medmindre loven udtrykkeligt tillader det. Jf. artikel 3, stk. 2, i TEUF har Unionen enekompetence til at indgå internationale aftaler for så vidt de kan berøre fælles regler eller ændre deres rækkevidde. Det følger derfor heraf, at Unionen, i alle spørgsmål vedrørende udformningen, udviklingen og anvendelsen af AI-systemer, der i vidt omfang er omfattet af EU-retten, eller som forventes at blive omfattet efter EU-rettens udvikling inden for en overskuelig fremtid, og navnlig den foreslåede forordning om kunstig intelligens, bør have kompetence til at føre forhandlinger om Europarådets fremtidige konvention om kunstig intelligens.

• Proportionalitetsprincippet

Dette initiativ går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de relevante politiske mål.

• Valg af retsakt

Valg af retsakt er en henstilling med henblik på Rådets afgørelse, som anført i artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

• Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning

Ikke relevant.

• Høringer af interesserede parter

Ikke relevant.

²⁹ Se i denne henseende også Rådets konklusioner fra 18. juli 2022 om digitalt diplomati i EU, 11406/22.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Kommissionen har taget hensyn til de synspunkter, som medlemsstaternes eksperter gav udtryk for under drøftelserne i Rådets relevante arbejdsgruppe i forbindelse med forberedelsen af forhandlingerne.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Måltrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Den foreslåede forordning om kunstig intelligens og Europarådets omhandlede konvention tager begge sigte på at mindske risiciene og sikre et højt niveau af beskyttelse af de grundlæggende rettigheder, som under visse omstændigheder kan blive påvirket af udviklingen og anvendelsen af kunstig intelligens på en negativ måde, samtidig med at AI's potentiale anerkendes for at beskytte og fremme udøvelsen af disse rettigheder i det digitale miljø og forbedre den samfundsmæssige og miljømæssige velfærd og fremme teknologiske fremskridt.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget forventes ikke at have nogen virkninger for EU's budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Forhandlingsprocessen forventes at vare indtil 2024, hvorefter konventionen kan undertegnes og indgås.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at føre forhandlinger på vegne af Den Europæiske Union om en Europarådskonvention om kunstig intelligens, menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) I 2021 nedsatte Europarådets Ministerkomité et udvalg for kunstig intelligens (CAI) for perioden 2022-2024, der havde til opgave at indføre en international forhandlingsproces til udvikling af en retlig ramme for udvikling, udformning og anvendelse af kunstig intelligens (AI), baseret på Europarådets standarder for menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet, og som er fremmende for innovation³⁰.
- (2) Den 30. juni 2022 pålagde Europarådets Ministerkomité udvalget for kunstig intelligens hurtigst muligt at udarbejde et juridisk bindende instrument af tværgående karakter ("konvention"/"rammekonvention") om kunstig intelligens baseret på Europarådets standarder for menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet, i overensstemmelse med dens kommissorium, med fokus på generelle fælles principper, der er fremmende for innovation, og som er åbent for tredjelands deltagelse, idet der tages hensyn til andre eksisterende relevante internationale retlige rammer eller rammer under udvikling³¹.
- (3) Efterfølgende stillede formanden for udvalget for kunstig intelligens forslag om et første udkast til (ramme)konventionen, som vil finde anvendelse på udformningen, udviklingen og anvendelsen af AI-systemer. Det første udkast indeholder: bestemmelser om formål og genstand, anvendelsesområde, definitioner, grundlæggende principper, herunder retssikkerhedsgarantier og rettigheder gældende for alle AI-systemer uanset deres risikoniveau, yderligere foranstaltninger for AI-systemer i den offentlige sektor og for AI-systemer, som skaber en "uacceptabel" og "betydelig" risiko samt en opfølgings- og samarbejdsmechanisme, afsluttende bestemmelser, herunder mulighed for at Unionen kan tiltræde konventionen, samt et tillæg, der er under udarbejdelse, om metoder til risiko- og konsekvensanalyse af AI-systemer.
- (4) Unionen har vedtaget fælles regler, som vil blive berørt af de elementer, der tages i betragtning i Europarådets konvention. Dette omfatter navnlig et omfattende sæt regler

³⁰ [Committee of Ministers, CAI's terms of reference \(uddrag fra CM\(2021\) 131\)](#)

³¹ [Committee of Ministers, Decision concerning the work of the CAI at the 132nd Session of the Committee of Ministers – Follow-up CM/Del/Dec\(2022\)1438/10.4 / 30 June 2022](#)

for det indre marked vedrørende produkter³² og tjenesteydelser³³, hvorpå AI-systemer kan anvendes, samt regler om beskyttelse af de grundlæggende rettigheder, som er fastsat i EU's charter om grundlæggende rettigheder³⁴ og gennemført i den afledte EU-ret³⁵, i betragtning af at disse rettigheder under visse omstændigheder kan blive påvirket negativt af udviklingen og anvendelsen af visse AI-systemer.

- (5) Den 21. april 2021 fremsatte Kommissionen desuden et lovgivningsforslag til en forordning om harmoniserede regler for kunstig intelligens³⁶, som i øjeblikket er under forhandling i Europa-Parlamentet og Rådet. Europarådets planlagte konvention overlapper i vidt omfang lovgivningsforslaget med hensyn til anvendelsesområde, idet begge instrumenter har til formål at fastsætte regler for udformningen, udviklingen og anvendelsen af AI-systemer, der udbydes og anvendes af enten offentlige eller private enheder.
- (6) Indgåelsen af Europarådets omhandlede konvention kan derfor berøre eksisterende og fælles EU-regler i overskuelig fremtid eller ændre deres rækkevidde, jf. artikel 3, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.
- (7) For at beskytte EU-rettens integritet og sikre, at de folkeretlige regler og EU-retten fortsat er i overensstemmelse med hinanden, er det nødvendigt, at Kommissionen

³² F.eks. direktiv 2001/95/EF om produktsikkerhed i almindelighed (EFT L 11 af 15.1.2002, s. 4), Rådets direktiv 85/374/EØF af 25. juli 1985 om tilnærmelse af medlemsstaternes administrativt eller ved lov fastsatte bestemmelser om produktansvar (EFT L 210 af 7.8.1985, s. 29) og sektorspecifik produktsikkerhedslovgivning såsom direktiv 2006/42/EF om maskiner (EUT L 157 af 9.6.2006, s. 24). Direktiv 2014/53/EU om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse af radioudstyr på markedet (EUT L 153, 22.5.2014, p. 62). Direktiv 2009/48/EF om sikkerhedskrav til legetøj (EUT L 170 af 30.6.2009, s. 1). Forordning (EU) 2017/745 om medicinsk udstyr (EUT L 117 af 5.5.2017, s. 1). Forordning (EU) 2019/2144 om krav til typegodkendelse af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer for så vidt angår deres generelle sikkerhed og beskyttelsen af køretøjspassagerer og bløde trafikanter (EUT L 325 af 16.12.2019, s. 1).

³³ F.eks. direktiv 2006/123/EF om tjenesteydelser i det indre marked og sektorspecifik lovgivning om tjenesteydelser såsom direktiv 2000/31/EF om visse retlige aspekter af informationssamfundstjenester, navnlig elektronisk handel, i det indre marked (EFT L 178 af 17.7.2000, s. 1). Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/48/EF af 23. april 2008 om forbrugerkreditaftaler (EUT L 133 af 22.5.2008, s. 66).

³⁴ Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (EUT C 326 af 26.10.2012, s. 391).

³⁵ F.eks. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1). Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, afsløre eller retsforfølge strafbare handlinger eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2008/977/RIA (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 89). Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/58/EF af 12. juli 2002 om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor (direktiv om databeskyttelse inden for elektronisk kommunikation) (EFT L 201 af 31.7.2002, s. 37). Rådets direktiv 2000/43/EF af 29. juni 2000 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse (EFT L 180 af 19.7.2000, s. 22). Rådets direktiv 2000/78/EF af 27. november 2000 om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv (EFT L 303 af 2.12.2000, s. 16).

³⁶ Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING OM HARMONISEREDE REGLER FOR KUNSTIG INTELLIGENS (RETSAKTEN OM KUNSTIG INTELLIGENS) OG OM ÆNDRING AF VISSE AF UNIONENS LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER (COM(2021) 206 final).

bemyndiges til på Unionens vegne at føre forhandlinger om Europarådets konvention om kunstig intelligens, menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet.

- (8) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse blev hørt i overensstemmelse med *artikel 42, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725* og afgav udtalelse den [...] —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen har herved bemyndigelse til på vegne af Unionen at føre forhandlinger om Europarådets (ramme)konvention om kunstig intelligens, menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet.

Artikel 2

Forhandlingsdirektiverne er fastsat i bilaget.

Artikel 3

Forhandlingerne føres i samråd med [navnet på det særlige udvalg indsættes af Rådet].

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*