



**Dato**  
19. oktober 2022

## Kommissionens nye "energipakke"

KOM(2022) 549 og KOM(2022) 553

Nyt notat.

### 1. Resumé

Europa-Kommissionen har den 18. oktober 2022 fremsat en "energipakke" til håndtering af de høje energipriser. Pakken består af en meddelelse, der udstikker retning for mulige kommende initiativer, og et konkret forordningsforslag.

Energipakken har særligt fokus på følgende hovedemner: Fælles indkøb af gas mhp. at sikre forsyningssikkerheden, håndtering af de høje energipriser, andre tiltag til håndtering af energipriser, f.eks. finansieringstiltag, samt beskyttelse og optimering af infrastruktur.

Energipakken forventes i generelle vendinger at blive drøftet på mødet i Det Europæiske Råd den 20.-21. oktober 2022, hvor håndtering af energikrisen er på dagsordenen. Ligeledes er pakken sat på energirådsmødet den 25. oktober 2022 til præsentation og politisk drøftelse.

### 2. Baggrund

Europa-Kommissionen har den 18. oktober 2022 fremsat en "energipakke", der supplerer øvrige vedtagne tiltag til håndtering af de høje energipriser. Pakken består af en meddelelse, der udstikker retning for mulige kommende initiativer, KOM(2022) 553, og et konkret forordningsforslag, KOM(2022) 549, om fremme af solidaritet igennem bedre koordination af gasindkøb, udveksling af gas på tværs af grænser og pålidelige prisindekser. Forslaget har hjemmel i EU-Traktatens krisebestemmelse, artikel 122, og skal vedtages med kvalificeret flertal i Rådet.

Energipakken forventes i generelle vendinger at blive drøftet på mødet i Det Europæiske Råd den 20.-21. oktober 2022, hvor håndtering af energikrisen er på dagsordenen. Der forventes vedtaget konklusioner fra mødet, herunder om energikrisen. Ligeledes er pakken sat på energirådsmødet den 25. oktober 2022 til præsentation og politisk drøftelse.

Selve behandlingen af det konkrete forordningsforslag vil først ske efterfølgende i Rådet. Der forventes således indkaldt til et ekstraordinært energirådsmøde den 24. november med henblik på vedtagelse af forslaget.

### 3. Formål og indhold

Kommissionens meddelelse har fokus på følgende hovedemner:

- Fælles indkøb af gas mhp. at sikre forsyningssikkerheden
- Håndtering af de høje energipriser



- Andre tiltag til håndtering af energipriser, f.eks. finansieringstiltag
- Beskyttelse og optimering af infrastruktur.

Det medfølgende forordningsforslag fokuserer hovedsageligt på tiltag til at sikre bedre koordination af fælles indkøb af gas på EU-niveau, solidaritetstiltag til udveksling af gas i knaphedssituationer og tiltag fsva. EU prisindeks på gaspriser.

#### *Fælles indkøb af gas*

Det fremgår af meddelelsen, at Kommissionen har intensiveret kontakten til pålidelige gas- og LNG-leverandører som f.eks. USA, Canada og Norge, og at de vil fortsætte arbejdet hermed. EU vil desuden fortsætte engagementet og solidariteten med øvrige lande på Balkan og det Østlige Partnerskab ift. EU's energiplatform, synkronisering af elnettet og udbygning af gasforbindelser.

Forordningsforslaget har bl.a. fokus på:

- Operationalisering af EU's energiplatform mhp. at fastsætte rammer og indføre tiltag til koordination af gasindkøb på EU-niveau, herunder i forhold til fyldning af EU's gaslagre
- Obligatoriske solidaritetsbestemmelser i tilfælde af gasmangel i enkelte EU-lande.

Hensigten med de fælles indkøb er at skabe en mere ligelig adgang til nye leverandører og internationale markeder samt sikre en bedre europæisk (forhandlings)vægt. Russiske leverancer udelukkes fra platformen.

Kommissionen lægger i forordningsforslaget op til at stramme på solidaritetsbestemmelserne på gasområdet, idet der mangler at blive indgået en række bilaterale solidaritetsaftaler mellem medlemsstaterne. En solidaritetsaftale dækker de situationer med gasknaphed, hvor et EU-land ikke længere kan forsyne sine sårbare brugere som borgere og kritisk infrastruktur. Danmark har indgået en bilateral aftale med Tyskland. I forslaget foreslås indført en obligatorisk forpligtelse til, at EU-lande, der står i en nødsituation, kan modtage gas fra andre lande mod kompensation. Forpligtelsen gælder ikke kun for andre lande, som medlemsstaten er direkte forbundet med, men også medlemsstater med LNG-faciliteter, som ikke er direkte forbundet med landet.

#### *Håndtering af høje energipriser*

I meddelelsen fremhæves, at der er behov for tiltag, især ift. gas, der kan håndtere de høje og ustabile priser. Prisen, der fastsættes på hovedbørsen for gashandler, TTF (Title Transfer Facility), reflekterer særligt situationen i Nordvesteuropa, hvor der ses mangler i gasforsyningen og infrastrukturflaskehalse, men den har også en vis effekt på priserne på langsigtede kontrakter uden for Nordvesteuropa og LNG-kontrakter.

Forordningsforslaget har bl.a. fokus på:



- Håndtering af høje gaspriser via udarbejdelse af nyt benchmark for LNG (flydende gas)
- Beføjelser til Kommissionen til at fremsætte forslag til en priskorridormekanisme på TTF, hvis gaspriserne bliver ekstremt volatile og høje. TTF ("Title Transfer Facility") er den toneangivende gasbørs i Europa.
- En intra-day-mekanisme, der skal sikre mod stor prisvolatilitet i opadgående retning.

#### *Andre tiltag til håndtering af energipriser, f.eks. finansieringstiltag*

Der henvises i meddelelsen til, at Kommissionen og medlemsstaterne har indført en række finansielle tiltag til at sikre forbrugere og virksomheder ift. de høje energipriser. Kommissionen peger på, at de derudover vil foretage følgende:

- Give EU-landene større spillerum til at yde støtte til virksomhederne via de midlertidige kriseretningslinjer for statsstøtte.
- Vedtage to delegerede retsakter, der skal lette det øgede likviditetspres, der er på ikke-finansielle markedsdeltagere.
- Foreslå øget fleksibilitet for medlemsstaterne til at anvende et maksimum på 10 pct. (samlet 40 mia. Euro) af strukturfondene/samhørighedspolitikken for 2014-2020 til støtte til bl.a. SMV'er berørt af de høje energipriser.
- Foretage en undersøgelse af behovet for investeringer i grænseoverskridende infrastruktur, energieffektivitet og vedvarende energi mhp. at fremskynde omstillingen fra russiske fossile brændsler og foreslå et finansieringsforslag til håndtering heraf.

#### *Beskyttelse og optimering af infrastruktur*

Kommissionen har fremsat en rådshenstilling, der har til formål at intensivere robustheden af kritisk infrastruktur samt sikre øget samarbejde på EU-niveau ift. forberedelse og håndtering. Kommissionen lægger bl.a. op til, at der sammen med medlemsstaterne skal udføres stress-test af den kritiske infrastruktur, begyndende med energisektoren efterfulgt af andre sektorer som kommunikation og transport.

Kommissionen fremhæver desuden behovet for hurtigt at opnå enighed om REPowerEU-forslaget om fremskyndelse af tilladelsesprocedurer for VE-projekter og henviser til muligheden for at fremsætte et nyt fokuseret forslag, der skal sikre forenklede og korte administrative tilladelsesprocesser.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant. Nærhedsprincippet vil senere hen ift. forordningsforslaget blive vurderet.



## 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

## 7. Konsekvenser

### Lovgivningsmæssige konsekvenser

Drøftelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser. Forordningsforslaget er ved at blive analyseret mhp. at konstatere, om det kan have lovgivningsmæssige konsekvenser.

### Økonomiske konsekvenser

Drøftelsen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Forordningsforslaget forventes dog at kunne få visse økonomiske konsekvenser. Dette er ved at blive analyseret nærmere. En efterfølgende udmøntning af elementer i meddelelsen i konkrete forslag vil kunne få betydelige økonomiske konsekvenser.

### Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Drøftelsen har ikke i sig selv konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

## 8. Høring

Der er ikke foretaget en høring.

## 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre landes holdninger i forhold energipakken og det konkrete forordningsforslag. Der forventes dog at være en stor gruppe af lande, der vil presse på for, at Kommissionen fremsætter et forslag til et prisloft på gas anvendt i elproduktion samt evt. undersøger muligheden for at afkoble elpriser fra prisen på gas.

## 10. Regeringens generelle holdning

I lyset af den krise, som EU står overfor, og det betydelige pres, der er på borgere og virksomheder som følge af de høje priser, er regeringen generelt positiv over for indførsel af nye fælleseuropæiske tiltag, der kan hjælpe til med at håndtere de høje energipriser.

Regeringen ser det som nødvendigt, at EU og medlemsstaterne står sammen i den aktuelle situation. Set i lyset af den sårbare økonomiske forsyningssituation, som EU befinder sig i, er det dog vigtigt, at nye tiltag samtidig er med til at sikre EU's forsyningssikkerhed, ikke øger gasforbruget, ikke har u hensigtsmæssige finansielle konsekvenser for medlemsstaterne, skader integriteten af det indre marked eller har langvarige negative konsekvenser for den grønne omstilling. Regeringen forfølger derfor en traditionel, positiv, løsningsorienteret og budgetansvarlig dansk linje sammen med ligesindede lande.



Regeringen hilser generelt energipakken velkommen. De enkelte elementer i forordningsforslaget er ved at blive analyseret nærmere, og i tillæg til nærværende forhandlingsoplæg vil forslaget også blive forelagt til forhandlingsoplæg på et senere tidspunkt.

Regeringen støtter, at dialogen med pålidelige tredjelande om gasforsyninger mv. fortsættes og intensiveres med henblik på at sikre lave energipriser og EU's forsyningssikkerhed.

Regeringen er desuden generelt positiv over for at se nærmere på, hvordan EU's energiplatform kan operationaliseres og anvendes med henblik på at sikre, at de kommercielle gasaktører ikke overbyder hinanden og dermed presser gaspriserne op. Regeringen vil analysere forslagens bestemmelser om fælles gasindkøb nærmere og finder, at forpligtelser til at indgå i fælles gasindkøb ikke må gribe uhensigtsmæssig ind i de gaskontrakter, som kommercielle gasaktører allerede har indgået.

Regeringen er åben over for at se nærmere på muligheden for at udarbejde et nyt benchmark for LNG, men finder, at det er vigtigt, at det ikke må skade EU's forsyningssikkerhed. Regeringen noterer sig samtidig, at der foreslås indført en mulighed for at indføre midlertidige prisbegrænsninger på TTF, hvis gaspriserne tilsiger dette. Regeringen er af den opfattelse, at indførelse af en sådan mekanisme ikke må skade EU's forsyningssikkerhed eller gasforsyninger på tværs af EU-landene, øge det europæiske gasforbrug, at det ikke bør føre til kompensationskrav eller skade integriteten af det indre marked.

Regeringen ønsker alene, at der først træffes konkrete beslutninger om indførelse af yderligere prislofter, når der foreligger et oplyst beslutningsgrundlag, hvor konsekvenserne er belyst og tilstrækkeligt funderet. Regeringen finder det centralt, at hvis der på europæisk niveau skal indføres en prisloftsmodel, at så bør tiltaget så vidt muligt ikke skade EU's forsyningssikkerhed, føre til en forøgelse af det europæiske gasforbrug eller øge gaspriserne på gas, der anvendes til opvarmning eller industri. Tiltaget bør heller ikke medføre behov for yderligere europæisk finansiering, herunder særligt yderligere fælleseuropæisk gældsstiftelse med henblik på tilskud. Det er også vigtigt, at tiltaget ikke fører til kompensationskrav fra el- og gasaktører, der pga. allerede indgåede aftaler står til at tabe profit på indførelse af et prisloft, ligesom det ikke må øge risikoen for, at EU-lande finansierer billig elektricitet i tredjelande i forbindelse med eksport af elektricitet via eksisterende elforbindelser.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.