



Samlenotat – ECOFIN budget

27. oktober 2022

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN budget) den 11. november 2022

- | | |
|--|----|
| 1) Kommissionens ændringsbrev 1 til EU's 2023-budget
<i>KOM (2022) 670</i> | 2 |
| Materialet er udarbejdet af Finansministeriet | |
| 2) Samlenotat vedr. Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 5 til EU's budget for 2022
<i>KOM (2022) 351</i> | 10 |
| Materialet er udarbejdet af Finansministeriet | |

Kommissionens ændringsbrev 1 til EU's 2023-budget

Nyt notat.

KOM (2022) 670

1. Resume

Kommissionen præsenterede d. 7. juni forslag til EU's 2023-budget. Som led i en fast, årlig praksis, har Kommissionen d. 5. oktober præsenteret et ændringsbrev til det oprindelige budgetforslag. Ændringsbrevet indebærer isoleret set en stigning i det samlede forpligtelsesniveau på 758,3 mio. euro og en stigning i det samlede betalingsniveau på 2.394,9 mio. euro i forhold til Kommissionens oprindelige forslag til EU's 2023-budget. Således udgør Kommissionens opdaterede forslag et samlet forpligtelsesniveau på ca. 186,3 mia. euro og et betalingsniveau på ca. 168,7 mia. euro.

Ændringsbrevet indeholder bl.a. flere initiativer som tilpasser udgiftsniveauet som varslet ifm. 2023-budgetforslaget. Disse vedrører bl.a. øget humanitær bistand, indarbejdelse af instrumentet for fælles forsvarsindkøb, øget fleksibilitet i udmøntning af strukturfondene for at afbøde konsekvenserne af Ruslands militære aggression (FAST-CARE) samt øgede renteomkostninger ifm. EU's genopretningsinstrument.

Såfremt Kommissionens forslag til EU's 2023-budget inkl. ændringsbrev nr. 1 vedtages i sin nuværende form, skønnes det danske EU-bidrag i 2023 at udgøre ca. 24,7 mia. kr. Der vil bl.a. på baggrund af en endelig aftale om EU-budgettet kunne komme ændringer til dette skøn.

Der stiles mod afslutning af forhandlingerne om EU's 2023-budget i Forligsudvalget mellem Rådet og Europa-Parlamentet ifm. ECOFIN-budget d. 11. november 2022.

Rådets position til EU's 2023-budget lægger op til et udgiftsniveau på 183,9 mia. euro i forpligtelsesbevillinger og 165,7 mia. euro i betalingsbevillinger. Europa-Parlamentets position indeholder forpligtelsesbevillinger for 187,3 mia. euro og betalingsbevillinger for 167,6 mia. euro. Der er således 3,3 mia. euro i forpligtelser og 1,9 mia. euro i betalinger i forskel mellem Rådet og Europa-Parlamentets holdninger.

Regeringen vil i forbindelse med forligsproceduren arbejde for, at Rådets position i videst muligt omfang fastholdes. Det vil være afgørende for Danmark, at helt centrale danske hovedprioriteter imødekommes i et endeligt kompromis. Dvs., at en endelig budgetaftale bør imødekomme Danmark – og andre budgetansvarlige lande – på de væsentligste spørgsmål om især niveau for marginen, udgiftspolitiske prioriteringer, samlet set lavere udgiftsniveau, modernisering og klimaindsatsen.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde d. 5. oktober 2022 ændringsbrev nr. 1 (KOM (2022) 670) til EU's budget for 2023 af 7. juni 2022¹, der skal behandles i henhold til budgetproceduren. Hjemmelsgrundlaget er traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure

¹ Se tidligere oversendt samlenotat vedr. EU's budget for 2022 af 30. juni 2022.

for budgettet) og finansforordningens artikel 41-42. Dertil kommer, at Kommissionens forslag til EU's budget for 2023 er fremlagt med udgangspunkt i rammerne for den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 (MFF'en), herunder ordningen for den Europæiske Unions egne indtægter.

Idet Rådet og Europa-Parlamentet ikke har kunnet opnå enighed om EU's budget for 2023, blev der d. 25 oktober indledt en 21 dage lang forligsprocedure med Kommissionen i rollen som mægler. Forligsproceduren afsluttes d. 14. november.

3. Formål og indhold

Kommissionen fremsatte d. 7. juni sit oprindelige forslag til EU's budget for 2023. Kommissionen fremlagde d. 5. oktober sit årlige ændringsbrev til budgetforslaget, der vil indgå som en del af forhandlingerne om 2023-budgettet mellem Rådet og Europa-Parlamentet.

3.1 Kommissionens ændringsbrev 1

Med Kommissionens ændringsbrev opjusteres det samlede forpligtelsesniveau med 758,3 mio. euro og betalingsniveauet med 2.394,9 mio. euro, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Kommissionens ændringsbrev 1

Mia. euro, løbende priser	Kommissionens oprindelige forslag til 2023-budgettet		Ændringsbrev 1		Kommissionens forslag til 2023-budget inkl. ÆB1	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	21,6	20,9	-	-	21,6	20,9
2. Samhørighed, resiliens og værdier	70,1	55,8	0,6	2,3	70,7	58,2
3. Naturressourcer og miljø	57,2	57,4	-	-	57,2	57,4
4. Migration og grænseforvaltning	3,7	3,1	-	-	3,7	3,1
5. Sikkerhed og forsvar	1,9	1,1	0,2	0,1	2,1	1,2
6. Naboområder og verden	16,8	13,8	0,2	0,1	16,9	13,9
7. Europæisk offentlig forvaltning	11,4	11,4	-0,1	-0,1	11,3	11,3
I alt budgetkategori 1-7	182,7	163,6	0,8	2,4	183,5	166,0
<i>Heraf fleksibilitetsinstrument</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>	<i>0,3</i>	<i>0,2</i>	<i>0,8</i>	<i>0,7</i>
<i>Heraf Single Margin-instr.</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>0,5</i>	<i>-</i>	<i>0,5</i>	<i>-</i>
Andre særlige instrumenter	2,9	2,7	-	-	2,9	2,7
I alt	185,6	166,3	0,8	2,4	186,3	168,7
<i>Margen</i>	<i>0,4</i>	<i>5,5</i>	<i>-0,0</i>	<i>-2,2</i>	<i>0,4</i>	<i>3,3</i>

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens ændringsbrev 1 til Kommissions forslag til EU's budget for 2023

Budgetkategori 1 – Det indre marked, innovation og det digitale område
Kommissionen lægger med ændringsbrev 1 op til, at der ikke foretages justeringer fsva. *budgetkategori 1* ift. Kommissionens oprindelige forslag til 2023-budgettet.

Budgetkategori 2 - Samhørighed, resiliens og værdier
 Kommissionen foreslår at øge niveauet under *budgetkategori 2* for forpligtelser med 591,4 mio. euro og betalinger med 2.343,0 mio. euro. Forøgelsen i betalinger kan særligt henføres til præfinansiering under EU's socialfond, samhørighedsfond og fond for regionaludvikling sfa. FAST-CARE².

Ændringsbrevet vedrører desuden en stigning i forpligtelser og betalinger på 450 mio. euro til finansieringsomkostninger for EU's genopretningsinstrument. Forøgelsen kan henføres til den øgede volatilitet på markedet og særligt de stigende renter.

Dertil foreslår Kommissionen at fremrykke bevillinger til Erasmus+ for 100 mio. euro i forpligtelser og 80 mio. euro betalinger til ukrainske studerende, undervisere og andre stabsansatte på læreanstalter, som er flygtet fra krigen. Fremrykningen af midlerne findes gennem brug af den resterende margen samt ved brug af fleksibilitetsinstrumentet.

Endelig foreslår Kommissionen at styrke EU's civilbeskyttelsesmekanisme med 41,4 mio. euro i forpligtelser og 70 mio. euro i betalinger sfa. en række større redningsaktioner, særligt relateret til skovbrande.

Budgetkategori 3 - Naturressourcer og miljø
 Fsva. *budgetkategori 3* har Kommissionen opdateret skønnene for Den Europæiske Garantifond for Landbruget på baggrund af de seneste strategiplaner for Den Fælles Landbrugspolitik. Eftersom de formålsbestemte indtægter på området tilsvarede de angivne behov, har Kommissionen ikke justeret i de samlede bevillinger. Det samme gælder for de bæredygtige fiskerisamarbejdsaftaler (SFPA), hvor der foretages en udgiftsneutral overførsel sfa. udviklingen i forhandlingerne med tredjelande.

Budgetkategori 4 - Migration og grænseforvaltning
 Kommissionen lægger med ændringsbrev 1 op til, at der ikke foretages justeringer fsva. *budgetkategori 4* ift. Kommissionens oprindelige forslag til 2023-budgettet.

Budgetkategori 5 - Sikkerhed og forsvar
 Fsva. *budgetkategori 5* lægger Kommissionen op til at oprette to budgetlinjer ifm. udgifterne forbundet med forslaget om et fælles forsvarsindkøbsinstrument (EDIRPA) i perioden 2022-2024. Kommissionen foreslår at øge forpligtelser hertil for 157 mio. euro samt øge betalingerne med 72 mio. euro, som findes via brug af margen samt mobilisering af fleksibilitetsinstrumentet.

Budgetkategori 6 - Naboområder og verden
 Kommissionen foreslår at øge forpligtelser med 150 mio. euro og betalingerne med 120 mio. euro til humanitær bistand og adressering af den globale fødevarerkrise. I

² Se oversendt samlenotat af 4. juli 2022.

fraværet af yderligere margener under *budgetkategori 6*, foreslår Kommissionen at benytte fleksibilitetsinstrumentet til at dække de yderligere udgifter.

Budgetkategori 7 – Europæisk offentlig forvaltning

I lyset af de seneste justerede forbruger- og prisindeks har Kommissionen ift. sit oprindelige forslag reduceret lønstigningstaksten fra 8,6 pct. til 6,9 pct. Hertil reduceres anmodningen for udgifter relateret til pensioner og europaskolerne. Samlet reduceres forpligtelser og betalinger under *budgetkategori 7* med 140,1 mio. euro, hvorfor det tidligere forslag om brug af fleksibilitetsinstrumentet ikke længere er nødvendigt.

Decentrale agenturer og CERT-EU

Der foretages en række udgiftsneutrale justeringer for et antal decentrale agenturer mhp. at tilpasse niveauet for forpligtelser og antallet af ansatte i agenturerne, herunder EASA, EEA, CEPOL, EPPO, ACER, eu-LISA og ESMA.

Dertil kommer en styrkelse af CERT-EU, som bygger på Kommissionens forslag fra marts 2022³, som har til formål at øge cybersikkerheden i en række EU institutioner, organer og agenturer. Merbevillingen på 2 mio. euro finansieres via overførsler fra institutionernes respektive IT-budgetter.

3.2 Forhandlingssituationen

Tabel 2 giver et overblik over udgiftsniveauerne i Kommissionens opdaterede budgetforslag, Rådets holdning og Europa-Parlamentets holdning til EU's budget for 2023.

Tabel 2
Institutionernes position til EU's 2023-budget

<i>Mia. euro, løbende priser</i>	Kommissionens forslag til 2023-budget inkl. ÆB1		Rådet		Europa-Parlamentet		Forskel ml. EP og Rådet	
	Forpl.	Bet.	Forpl.	Bet.	Forpl.	Bet.	Forpl.	Bet.
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	21,6	20,9	20,3	20,5	22,3	21,6	1,9	1,1
2. Samhørighed, resiliens og værdier	70,7	58,2	69,8	55,8	70,4	56,0	0,5	0,2
3. Naturressourcer og miljø	57,2	57,4	57,2	57,4	57,3	57,5	0,1	0,0
4. Migration og grænseforvaltning	3,7	3,1	3,7	3,0	3,8	3,1	0,1	0,1
5. Sikkerhed og forsvar	2,1	1,2	1,9	1,1	2,0	1,2	0,1	0,0
6. Naboområder og verden	16,9	13,9	16,8	13,8	17,2	14,1	0,5	0,4
7. Europæisk offentlig forvaltning	11,3	11,3	11,4	11,4	11,4	11,4	0,1	0,1
I alt budgetkategori 1-7	183,5	166,0	181,1	163,1	184,4	164,9	3,3	1,9

³ Forsvarsministeren orienterede om forslaget (KOM (2022) 122 final, 22. marts 2022.) på møde den 12. maj 2022.

Andre særlige instrumenter	2,9	2,7	2,9	2,7	2,9	2,7	-	-
I alt	186,3	168,7	183,9	165,7	187,3	167,6	3,3	1,9
<i>Margen</i>	0,4	3,3	2,0	6,0	-	4,4	-2,0	-1,6

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens overblik over positioner til EU's budget for 2023.

Rådets position af 6. september indebærer en reduktion af udgiftsniveauet ift. Kommissionens forslag til EU's budget for 2023 med henblik på at sikre en forsigtig og realistisk budgettering, tilvejebringe tilstrækkelige midler til at håndtere uforudsete begivenheder som konsekvenserne af Ruslands invasion af Ukraine samt støtte til fastsatte prioriteter. Rådets position til 2023-budgettet indebærer et udgiftsniveau på 183,9 mia. euro i forpligtelser og 165,7 mia. euro i betalinger.

Europa-Parlamentets position indebærer et forpligtelsesniveau på 187,3 mia. euro og 167,6 mio. euro i betalinger.

Såvel Rådets som Europa-Parlamentets position er baseret på Kommissionens oprindelige budgetforslag og tager således ikke højde for Kommissionens ændringsbrev.

Den samlede forskel mellem Rådets og Europa-Parlamentets position til EU's 2023-budget er 3,3 mia. euro i forpligtelsesbevillinger og 1,9 mia. euro i betalingsbevillinger.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vedtog d. 19. oktober 2022 sin position for EU's budget for 2023. Europa-Parlamentet har på størstedelen af udgiftsområderne under udgiftsloftet forøget udgiftsniveauet ift. Kommissionens oprindelige forslag, jf. ovenfor. For de tematiske særlige instrumenter accepterer Europa-Parlamentet det samme udgiftsniveau, som Kommissionen og Rådet foreslår. Dertil fastholder Europa-Parlamentet ønsket om yderligere 52 administrativt ansatte til cybersikkerhed samt yderligere 116 akkrediterede parlamentariske assistenter.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet et forslag i relation til EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Når der er opnået enighed om EU's budget for 2023, vil det få betydning for niveauet for det danske EU-bidrag i 2023, der vil blive opført på finansloven for 2023.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Såfremt Kommissionens forslag vedtages i sin nuværende form, skønnes det danske EU-bidrag i 2023 at udgøre ca. 24,7 mia. kr. Der kan komme ændringer til skønnet, herunder som følge af budgetforhandlingerne med Europa-Parlamentet og

Kommissionen, evt. ændringsbudgetter, ændrede skøn for toldindtægter, BNI, momsregningsgrundlag, niveau for genanvendt plastemballage, bødeindtægter mv.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Afhængig af det samlede udgiftsniveau på EU-budgettet og fordelingen af udgifterne på de forskellige udgiftsområder, vurderes forslaget til EU's 2023-budget at have afledte konsekvenser for dansk erhvervsliv i form af fx støtte til danske landmænd, forskningsmidler til danske forskningsinstitutioner, strukturfondsmidler til vækstfora, støtte til små og mellemstore danske virksomheder mv. De samlede erhvervsøkonomiske konsekvenser kan dog ikke kvantificeres, men afhænger især af hvor stor en andel af budgettet, der tildeles vækstpolitikker.

8. Høringer

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene vedtog d. 13. juli 2022 med enstemmighed Rådets position til EU's 2023-budget. Der er generelt fortsat opbakning til Rådets position, herunder de udgiftspolitiske prioriteringer, forøgelse af margen samt Rådets kritiske erklæring vedr. *budgetkategori 7 – administration*, de mekaniske lønjusteringer samt EP's ønske om yderligere administrativt personale.

I de videre forhandlinger forventes en række budgetansvarlige lande at fokusere på, at EU's budget skal være retvisende og afspejle det faktiske udgiftsbehov. Endvidere ventes samme gruppe af lande at argumentere for at sikre tilstrækkelig manøvrerum til uforudsete begivenheder såvel som håndtering af evt. konsekvenser af krigen i Ukraine. Samtidig forventes en anden gruppe af lande at arbejde for at sikre tilstrækkelige betalingsbevillinger til at dække det faktiske behov, herunder særligt til samhørighedspolitikken.

10. Regeringens generelle holdning

Ruslands invasion af Ukraine og de afledte konsekvenser heraf samt den høje inflation udgør store usikkerhedsmomenter for de europæiske økonomier. Det understreger samtidig nødvendigheden af at sikre tilstrækkelige margener til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter, som måtte opstå i løbet af året. Regeringen finder derfor, at der er behov for en større margen i 2023-budgettet, så EU hurtigt kan reagere, hvis der opstår uforudsete behov.

EU's budget for 2023 skal bringes i spil til at understøtte den fortsatte genopretning og udvikling af de europæiske økonomier. Samtidig skal budgettet adressere de største grænseoverskridende udfordringer, som EU står overfor. Her er det særligt vigtigt, at understøttelse af den grønne omstilling prioriteres højt, samt at der fokuseres på politikker, der har størst dokumenteret effekt ift. den grønne omstilling. Det kræver bl.a., at udgifterne fokuseres på de områder, hvor en fælleseuropæisk indsats

har størst merværdi, mens andre udgiftsområder bør reduceres – også for at begrænse belastningen af medlemslandenes offentlige finanser, som er under pres i lyset af stigende inflation og konsekvenserne af krigen i Ukraine. Det indebærer bl.a. at de fortsatte stigninger til administrationsområdet adresseres.

Fra regeringens side finder man det helt centralt, at der i budgetforhandlingerne foretages samme konsolideringsbestrebelse og vanskelige prioriteringer, som udgør rammerne for den nationale budgetlægning i medlemslandene. Der skal dermed foretages reelle udgiftspolitiske prioriteringer og realistisk budgettering frem for tilførsel af nye udgifter, således at der sikres et samlet set lavere udgiftsniveau, en modernisering af budgettet og større margen til håndtering af evt. uforudsete udgifter.

Inden for ovennævnte ramme vil Danmark vægte følgende mere specifikke prioriteter:

- *Budgetkategori 1 det indre marked, innovation og det digitale område* skal indebære en prioritering af midler til excellencebaseret forskning og digitalisering.
- *Budgetkategori 2 samhørighed, resiliens og værdier* skal bidrage til en samlet reduktion af udgiftsniveauet. Dertil prioriteres det højt, at midler anvendes til den grønne omstilling samt dokumenterbare og omkostningseffektive resultater.
- *Budgetkategori 3 naturressourcer og miljø* skal indeholde realistiske bevillinger til landbrugspolitikken. Dertil prioriteres det højt, at midler anvendes til den grønne omstilling og bidrager til faktiske og dokumenterbare klima- og miljøforbedringer.
- *Budgetkategori 4 migration og grænseforvaltning* skal indebære en betydelig prioritering af midler til migrationsindsatsen, som bl.a. skal bidrage til arbejdet for et mere retfærdigt og humanitært asylsystem.
- *Budgetkategori 5 sikkerhed og forsvar* skal indeholde realistiske bevillinger i tråd med målet om en samlet reduktion i forhold til Kommissionens forslag.
- *Budgetkategori 6 naboer og verden* skal prioritere Ukraine, Afrika og nærområderne for at adressere de grundlæggende årsager til migration og fødevareusikkerhed. Dertil skal den humanitære bistand og Grønlandsinstrumentet prioriteres.
- *Fsva. budgetkategori 7 europæisk offentlig forvaltning* anlægges en stram og budgetansvarlig linje, herunder at antallet af ansatte stabiliseres, og at stigende lønomkostninger adresseres.

Det vil være centralt for Danmark, at danske hovedprioriteter i videst mulige omfang imødekommes. Dvs., at en endelig budgetaftale, bør imødekomme Danmark

– og andre budgetansvarlige lande – på de væsentligste spørgsmål om især niveau for mærgen, udgiftspolitiske prioriteringer, samlet set lavere udgiftsniveau, modernisering og klimaindsatsen.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli 2022.

Samlenotat vedr. Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 5 til EU's budget for 2022

KOM (2022) 351

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen præsenterede d. 5. oktober forslag til ændringsbudget 5 til EU's 2022-budget.

Forslaget vedrører merbevillinger til en række programmer, herunder af nødhjælpsforanstaltninger som følge af udbrud af dyresygdomme, fremrykning af investeringer under EU's civilbeskyttelsesmekanisme til håndtering af naturkatastrofer, indarbejdelsen af den foreslåede finansiering til instrumentet for fælles forsvarsindkøb for og en styrkelse af Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug. Herudover opjusteres både forpligtelser og betalinger til den europæiske offentlige administration, som kan henføres til udgiftsstigninger som følge af opdateret lønjustering samt stigende energipriser.

Ændringsbudgettet medfører samlet set merbevillinger på 447,5 mio. euro i forpligtelser, samt en reduktion i betalinger på 741,1 mio. euro.

Endelig indarbejder ændringsbudgettet justeringer på indtægtssiden i form af en opjustering af toldindtægterne med 3.285 mio. euro i 2022 samt nedjustering på 247 mio. euro som følge af valutakurser.

Vedtages forslag til ændringsbudget 5 uændret, reduceres det BNI-baserede danske EU-bidrag i 2022 isoleret set med ca. 661,5 mio. kr. Sammenholdt med et øget toldbidrag pba. øgede toldindtægter skønnes det danske bruttobidrag til EU samlet set at blive reduceret med 173,8 mio. kr.

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 til 2022-budgettet, men finder det beklageligt, at Kommissionen ikke tidligere foretager mere realistiske estimater for implementeringsgraden, idet særligt EU's landdistriktsprogram har en væsentlig grad af underimplementering.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 5 til EU's budget for 2022 (KOM (2022) 351). Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet og finansforordningens art. 44⁴.

3. Formål og indhold

Forslaget vedrører justeringer på såvel udgifts- som indtægtssiden af EU's 2022-budget. Samlet er der tale om en nedjustering af udgiftsniveauet på 447,5 mio.

⁴ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018

euro i forpligtelser og 741,1 mio. i betalinger. Nedjusteringen i betalinger medfører en tilsvarende reduktion af EU-landenes BNI-bidrag. Herudover er det sket en opjustering på indtægtssiden primært sfa. øgede toldindtægter på samlet 3.038 mio. euro. Eftersom BNI-bidraget udgør en residual, der skal sikre, at EU's budget balancerer, medfører denne justering en tilsvarende reduktion af EU-landenes BNI-bidrag. Samlet set er der tale om en reduktion af BNI-baserede bidrag til EU-budgettet i 2022 på 3.779,1 mio. euro, *jf. tabel 1*.

Tabel 1
Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 til EU's 2022-budget

Mio. euro, 2022-priser	
Justeringer på udgiftssiden	-741,1
Justeringer på indtægtssiden	-3.038,0
Samlet nedjustering af BNI-bidrag	-3.779,1

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 til EU's 2022-budget

3.1 Justeringer på udgiftssiden

Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 medfører en samlet bruttostigning i forpligtelser på 460,9 mio. euro, *jf. tabel 1*. Heraf udgør omprioriteringer 13,4 mio. euro. Nettomerudgiften på 447,5 mio. euro håndteres ved en mobilisering af budgettets margen under udgiftsloftet for de enkelte udgiftsområder.

For så vidt angår betalingsniveauet foreslår Kommissionen en samlet nettoreduktion på 741,1 mio. euro, som kan henføres til mindreudgifter.

Tabel 2
Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 til EU's 2022-budget, udgiftsside

Mio. euro, 2022-priser	Forpligtelser	Betalinger
(A) Bruttomerudgifter	460,9	-739,4
<i>H1 – Det indre marked, innovation og det digitale område</i>	75,6	1,8
<i>H2 - Samhørighed, resiliens og værdier</i>	138,6	-129,2
<i>H3 - Naturressourcer og miljø</i>	-	-775,0
<i>H5 – Sikkerhed og forsvar</i>	83,7	-
<i>H7 – Europæisk offentlig forvaltning</i>	163,0	163,0
(B) Omprioriteringer	-13,4	-1,8
<i>H1 – Det indre marked, innovation og det digitale område</i>	-5,6	-1,8
<i>H2b - Samhørighed, resiliens og værdier</i>	-7,8	-
(C = A-B) Nettomerudgifter	447,5	-741,1

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 for EU's 2022-budget.

Budgetkategori 1 - Det indre marked, innovation og det digitale område

Under budgetkategori 1 foreslås en styrkelse af nødhjælpsforanstaltninger under Indre Marked-programmet sfa. udbrud af dyresygdomme, herunder fugleinfluenza og afrikansk svinepest. Kommissionen foreslår at øge forpligtelserne hertil med 73,8 mio. euro, hvoraf 3,8 mio. euro findes via omprioritering. Herudover omprioriteres 1,8 mio. euro fra en reserve til Den Europæiske Unions Luftfartssikkerheds-agentur til CEF transport.

Budgetkategori 2 - Samhørighed, resiliens og værdier

Kommissionen finder det nødvendigt at styrke EU's civilbeskyttelsesmekanisme til håndtering af naturkatastrofer, herunder til bekæmpelse af skovbrande, ved at fremskyde en række investeringer for i alt 138,6 mio. euro i forpligtelser. Heraf findes 7,8 mio. euro via omprioritering fra andre programmer under budgetkategorien.

Fsva. betalinger foreslår Kommissionen en reduktion på 129 mio. euro som følge af underimplementering af EU's sundhedsprogram (EU4Health). Det skyldes ifølge Kommissionen, at et større investeringsprojekt er blevet forsinket, hvorfor betalingerne først vil falde i 2023.

Budgetkategori 3 - Naturressourcer og miljø

Kommissionen oplyser, at der pba. medlemsstaternes seneste indmeldinger forventes et mindreforbrug under EU's landdistriktsprogram. Kommissionen foreslår derfor at sænke betalingsniveauet med 775 mio. euro. Underimplementeringer kan bl.a. tilskrives, at visse projekter er blevet udskudt eller opgivet som følge af prisstigninger.

Budgetkategori 5 – Sikkerhed og forsvar

Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 til EU's 2022-budget indarbejder den foreslåede finansiering af instrumentet for fælles forsvarsindkøb samt en styrkelse af Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug. Samlet foreslår Kommissionen en stigning i forpligtelser for 83,7 mio. euro. Fsva. forpligtelserne til instrumentet for fælles forsvarsindkøb budgetteres disse for nuværende på en reserve, idet forslaget fortsat er under forhandling.

Budgetkategori 7 - Europæisk offentlig administration

Kommissionen foreslår en stigning på 163 mio. euro i både forpligtelser og betalinger til administrative udgifter under budgetkategori 7. Stigningen kan henføres til både lønstigninger og ikke-lønrelaterede merudgifter. Fsva. lønudgifterne følger det af personalevedtægterne, at disse skal justeres automatisk ud fra en samlet formel, der bl.a. tager højde for inflation og en række referencelande, hvortil der også skal lægges en lønstigning fra 2019 på 2,5 pct., som er blevet udskudt grundet COVID-krisen. Samlet set er der tale om en stigning på 6,9 pct. Fsva. ikke-lønrelaterede merudgifter kan disse særligt henføres til stigende energipriser.

3.2 Justeringer på indtægtssiden

Kommissionen har opjusteret forventningen til niveauet for toldindtægter med 3.285 mio. euro. Stigningen skyldes, at toldindtægterne har været højere end skønnet pba. den første halvdel af året samt at en række underevalueringssager vedr. fastslæde af toldværdien ved import af vare er afgjort ved EU-domstolen. Herudover skønnes dog mindreindtægter på told for 247 mio. euro grundet udsving i valutakurser.

Tabel 2
Samlet justering af EU-budgettets indtægtskilder sfa. forslag til ændringsbudget 5

Mio. euro, 2022-priser	
Told	3.285
Udsving i valutakurser	-247
I alt	3.038

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 til EU's 2022-budget.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet et forslag vedrørende EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

For et givent finansår er det alene ændringer i betalingsniveauet på EU-budgettet, der påvirker det danske EU-bidrag.

Vedtages ændringsbudgettet uændret skønnes det at reducere det danske BNI-baserede bidrag i 2022 med 661,5 mio. kr., mens toldbidraget vil stige med 487,7 mio. kr. sfa. øgede toldindtægter. Samlet reduceres det danske EU-bidrag i 2022 med 173,8 mio. kr.

Øvrige konsekvenser

Ændringsbudgettet har ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 5.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 5.

Forebyggelse af udbrud af dyresygdomme, herunder fugleinfluenza og afrikansk svinepest, er vigtigt for at sikre fødevarer sikkerheden. Regeringen støtter derfor en styrkelse af nødhjælpsforanstaltninger under Indre Marked-programmet. Tilsvarende støtter regeringen styrkelsen af EU's civilbeskyttelsesmekanisme til håndtering af naturkatastrofer, herunder bekæmpelse af skovbrande.

Regeringen anerkender de lovbundne krav forbundet med lønudgifter, men finder, at der generelt for budgetkategori 7 (administration) bør anlægges en stram og budgetansvarlig linje, herunder at antallet af ansatte stabiliseres, og at stigende lønomkostninger adresseres.

Regeringen bemærker mindreforbruget under budgetkategori 3 som følge af underimplementering. Regeringen finder, at Kommissionen bør foretage mere realistiske estimater for implementering af EU-programmer mhp. at sikre forudsigelighed i EU-bidraget. Tilsvarende finder regeringen det beklageligt, at Kommissionen ikke tidligere har været opmærksom herpå, hvilket særligt skal ses i lyset af, at regeringen løbende har fremført synspunkt om behov for omprioriteringer til ændringsbudgetterne.

Fsva. de justerede indtægter imødeser regeringen de tekniske korrektioner af skønnene, men finder, at Kommissionen bør afklare behov for evt. yderligere justeringer hertil.

Regeringen anerkender, at merudgifterne i forslaget til ændringsbudget 5 delvist modgås ved omprioriteringer og mindreforbrug inden for de i 2022-budgettets fastsatte bevillinger. Regeringen ser dog gerne mulighederne for yderligere omprioriteringer udforsket nærmere. Således vil regeringen - i stil med andre merudgifter på EU-budgettet - søge at finansiere disse ved omprioriteringer frem for ved merbidrag fra medlemslandene.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Grund- og Nærhedsnotat blev oversendt til Folketingets Europaudvalg 26. oktober.