



GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021 for så vidt angår perfluoroktansyre (PFOA), salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser

KOM- C(2023) 1151 final

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til en delegeret retsakt om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021 om persistente organiske miljøgifte (POP-forordningen). Forslaget indebærer, at POP-forordningen skærpes således, at grænseværdien for utilsigtet sporforurening af PFOA og salte heraf sænkes fra 1 mg/kg til 0,025 mg/kg i PTFE-mikropulver (en fluorpolymer), der markedsføres, og at undtagelsen for anvendelse af PFOA, salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser til fremstilling af to fluorpolymerer, polytetrafluorethylen (PTFE) og polyvinylidenfluorid (PVDF), til flere anvendelser bortfalder. Endelig indebærer forslaget, at en revision af grænseværdien for PFOA-beslægtede forbindelser, der er til stede som en urenhed i isolerede mellemprodukter, der transporteres og anvendes til fremstilling af andre fluorstoffer, udskydes til 25. august 2023. Udskydelsen foreslås for at foretage revisionen af denne grænseværdi på samme tidspunkt som revisionen af grænseværdien for stofferne C9-C14 PFCA, der også kan forekomme som urenheder. Forslaget vurderes at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark og EU positivt, da der er tale om en skærpelse af gældende regler. Forslaget vurderes ikke at have hverken lovgivningsmæssige konsekvenser eller økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner, kommuner eller erhvervslivet. På den baggrund kan regeringen støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakter og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund. Medlemslandenes eventuelle indsigelser eller kommentarer skal fremsendes til Rådssekretariatet senest d. 27. marts 2023.

Baggrund

Kommissionen har ved C(2023) 1151 final af den 24.2.2023 fremlagt forslag til delegeret forordning om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021 (POP-forordningen) for så vidt angår opførelse af perfluoroktansyre (PFOA), salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser.

Ændringsforordningen er fremsat med hjemmel i artikel 15, stk.1 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2019/1021 om persistente organiske miljøgifte.

Ændringen er vedtaget af Kommissionen med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2019/1021 om persistente organiske miljøgifte som en delegeret retsakt. Den delegerede retsakt træder i kraft, med mindre Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse indenfor en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Ændringen er en konsekvens af, at der i bilag I til POP-forordningen er fastsat en grænseværdier for utilsigtet sporforurening for PFOA og salte heraf i PTFE-mikropulver på 1 mg/kg og for PFOA-beslægtede forbindelser på 20 mg/kg, hvor de er tilstede i et stof, som skal anvendes som isoleret mellemprodukt, der skal transporteres, som skal tages op til revision senest den 5. juli 2022.

Medlemslandenes eventuelle indsigelser eller kommentarer skal fremsendes til Rådssekretariatet senest d. 27. marts 2023.

Formål og indhold

I bilag I til POP-forordningen er der fastsat en grænseværdi for utilsigtet sporforurening for PFOA og salte heraf i PTFE-mikropulver (en fluorpolymer) på 1 mg/kg, som skal tages op til revision senest den 5. juli 2022. De videnskabelige udvalg under det Europæiske Kemikalieagentur, ECHA, har udtalt sig om grænseværdien og konkluderet, at der er udviklet processer til at reducere koncentrationen af PFOA til under den generiske grænseværdi for utilsigtet sporforurening på 0,025 mg/kg (25 ppb) som fastsat i POP-forordningen, og at producenter af PTFE-mikropulver kan overholde grænseværdien på 0,025 mg/kg senest den 5. juli 2022. Derfor foreslår Kommissionen, at den specifikke grænseværdi for utilsigtet sporforurening for PTFE-mikropulver udløber med nærværende delegerede retsakts ikrafttræden.

Denne ændring vil påvirke de transport- og behandlingsprocesser, der er nødvendige for at bringe PTFE-mikropulver i overensstemmelse med grænseværdien på 0,025 mg/kg. Mindst én producent af PTFE-mikropulver er nødt til at transportere stoffet til et andet sted for at få det behandlet således, at PFOA-koncentrationen reduceres til under den nye grænseværdi. Kommissionen foreslår derfor, at grænseværdien for utilsigtet sporforurening på 1 mg/kg fastholdes for fremstilling, markedsføring og anvendelse som sker med henblik på at transportere og behandle PTFE-mikropulveret for at reducere PFOA-koncentrationen. Den generelle grænseværdi for utilsigtet sporforurening på 0,025 mg/kg vil derefter gælde for PFOA og salte heraf i PTFE-mikropulver, der markedsføres til endelig anvendelse.

PFOA-beslægtede forbindelser er til stede som en urenhed i isolerede mellemprodukter, der transporteres, og som anvendes til fremstilling af andre fluorstoffer med en perfluorkulstofkæde på seks atomer eller derunder ("C6-alternativer"). For at muliggøre produktion og anvendelse af sådanne isolerede mellemprodukter, der transporteres, er der i POP-forordningen fastsat en grænseværdi for utilsigtet sporforurening på 20 mg/kg (20 ppm). ECHA's videnskabelige udvalg har under hensyntagen til de tilgængelige teknologiske løsninger konkluderet, at den nuværende grænseværdi er den laveste, som kan overholdes. Gennemførelsen af strengt kontrollerede betingelser bør sikre, at udslip minimeres mest muligt under fremstillingen og anvendelsen af stofferne.

I mellemprodukterne er C9-C14 PFCA også til stede som urenheder. Den begrænsning for C9-C14 PFCA, der for nylig trådte i kraft inden for rammerne af REACH-forordningen¹, omfatter en undtagelse for anvendelse som mellemprodukt i fremstillingen af C6-alternativer. Undtagelsen skal tages op til revision senest den 25. august 2023. Kommissionen foreslår, at tidsplanen for revisionen af grænseværdien for utilsigtet sporforurening for PFOA i mellemprodukter, der anvendes til fremstilling af C6-alternativer inden for rammerne af POP-forordningen, bringes i overensstemmelse med tidsplanen for revisionen i REACH af begrænsningen for C9-C14 PFCA og dermed foretages senest 25. august 2023.

Bilag I til POP-forordningen indeholder en undtagelse for anvendelsen af PFOA til fremstilling af to fluorpolymerer, polytetrafluorethylen (PTFE) og polyvinylidenfluorid (PVDF), til flere anvendelser. Producenter af fluorpolymererne har udviklet alternativer til PFOA og beslægtede langkædede polymerisationshjælpstoffer, der kan anvendes til fremstilling af alle typer fluorpolymerer, uanset deres endelige anvendelse. Desuden er der ingen fluorpolymerproducenter i EU, der fortsat anvender PFOA som polymerisationshjælpstof. Kommissionen foreslår derfor, at denne undtagelse udgår.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om den delegerede retsakt.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at ændringen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Danmark har ikke særlige nationale regler for det pågældende stof.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget skønnes at påvirke beskyttelsesniveauet positivt i Danmark, EU og globalt, idet PFOA, salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser er stærkt problematiske stoffer, som kan transporteres over lange afstande.

¹

Kommissionens forordning (EU) 2021/1297.

Høring

Forslaget har været i høring i EU Miljøspecialudvalget. Der er indkommet bemærkning fra Erhvervsstyrelsen og Forbrugerrådet Tænk, der begge støtter forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være opbakning til forslaget blandt medlemslandene, og at Rådet derfor ikke vil gøre indsigelse over for udstedelsen af den delegerede retsakt.

Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.