



Den 3. juli 2023
FVM 289

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) ... /... af XXX om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 for så vidt angår handelsnormer for fjerkrækød (komité-sag) og

Kommissionens forslag til delegerede forordning (EU) ... /... af XXX om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 1308/2013 for så vidt angår handelsnormer for fjerkrækød og om ophævelse af Kommissionens forordning nr. 543/2008 (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til en gennemførelsesretsakt og en delegeret retsakt om fastsættelse af handelsnormer for fjerkrækød (komité-sag/delegeret retsakt). Forslagene er, sammen med en række andre forslag på området for handelsnormer, fremsat med henblik på at modernisere og forenkle EU's handelsnormer, som er et initiativ under Kommissionens Jord til bord-strategi. De gældende handelsnormer for fjerkrækød foreslås tilpasset til Lissabontraktaten, således at bestemmelserne opdeles i en delegeret retsakt, der vedrører tekniske bestemmelser om handelsnormerne, og en gennemførelsesretsakt, der omfatter reglerne for kontrollen af handelsnormerne. Af væsentlige indholdsmæssige ændringer i den delegerede retsakt kan nævnes, at definitionerne af forskellige udskæringer er revideret. Definitioner vedrørende foie gras er dog uændrede. Mærkningsbestemmelserne er forenklet, idet angivelse af pris og klasse på pakker med fjerkrækød er taget ud og der henvises til fødevarerinformationsforordningen. Endelig er bestemmelserne vedrørende frivillig angivelse af produktionssystem ændrede, således at der tilføres mere fleksibilitet med hensyn til brug af yderligere udtryk end de nuværende fastsatte udtryk ("skrabe", "frilands" m.v.). Bestemmelserne vedrørende vandindhold i frosset fjerkrækød er uændrede. I gennemførelsesretsakten er indsat bestemmelser vedrørende kontrol, bl.a. af kvalitet og vandindhold. Komiteforslaget forventes sat til afstemning i Komitéen for den fælles markedsordning for landbrugsprodukter den 20. juli 2023. En vedtagelse af forslagene vurderes at betyde et uændret beskyttelsesniveau i Danmark og EU. Regeringen agter på den baggrund at støtte komiteforslaget. Regeringen kan endvidere støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag til revision af handelsnormerne for fjerkrækød. Der er tale om en gennemførelsesretsakt og en delegeret retsakt.

Forslagene er fremsat med hjemmel i forordning 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter.

Forslaget til gennemførelsesretsakten behandles i en undersøgelsesprocedure i Komitéen for den fælles markedsordning for landbrugsprodukter. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, men Kommissionen kan inden for to måneder forelægge Komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget eller indenfor to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget til gennemførelsesretsakten forventes sat til afstemning i Komitéen for den fælles markedsordning for landbrugsprodukter den 20. juli 2023.

Forslaget til den delegerede retsakt forventes sendt til Rådet i september-oktober 2023 med henblik på godkendelse.

Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet gør indsigelse inden for en frist på to måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med to måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Formål og indhold

Forslagene omfatter handelsnormer om krav til fjerkrækød, der sælges til forbrugere. Overordnet er formålet med handelsnormerne at lette varernes frie bevægelighed på det indre marked og holde fjerkrækød af utilfredsstillende kvalitet væk fra markedet, give relevant information til forbrugerne og sikre lige vilkår for konkurrerende produkter.

Forslagene er fremsat med henblik på en revision af EU's handelsnormer, som er et initiativ under Kommissionens Jord til bord-strategi. Den gældende forordning om handelsnormerne for fjerkræ foreslås tilpasset til Lissabontraktaten, således at gennemførelsesretsakten fremadrettet især omfatter reglerne for kontrollen af handelsnormerne, mens forslaget til den delegerede retsakt vedrører tekniske bestemmelser om handelsnormerne.

I den delegerede retsakt om supplerende bestemmelser er der indsat en ny artikel vedrørende anvendelsesområde for forordningen. Den ændrer dog ikke på det indholdsmæssige i forordningen.

Der ændres i definitionerne for forskellige udskæringer efter industriens tilbagemeldinger med henblik på at opdatere og tilpasse definitionerne til det nuværende marked for fjerkrækød. Definitioner vedrørende foie gras, herunder en minimumsvægt for levere til foie gras produktion, er dog uændrede.

Der er indsat ændringer i definitionerne af fjerkrækroppe, samt "indmad".

I definitionen af "mærkning" er der henvist til bestemmelserne i fødevareinformationsforordningen 1169/2011. Teksten er forenklet – blandt andet er krav om mærkning af pakker med fjerkrækød med pris og klasse taget ud.

Bestemmelsen vedrørende fastsatte krav til produktionssystemer ("fodret med ... % ...", "ekstensivt staldopdræt", "fritgående", "frilands" og "frilands – opdrættet i fuld frihed") er ændret, således at der tilføres en større grad af fleksibilitet med hensyn til anvendelse af andre udtryk for produktionssystemer end de nuværende. Ifølge nuværende regler kan man kun anvende i alt fem fastsatte udtryk til angivelse af produktionssystem for fjerkrækød og kun, hvis de dertil hørende krav er opfyldt.

Med hensyn til bestemmelser om vandindhold i frosset fjerkrækød samt metoder til måling af dette vandindhold er der ikke ændringer – udover at selve metoderne er flyttet over i gennemførelsesretsakten. Det samme gør sig gældende for metoderne til bestemmelse af kvalitet for fjerkrækød (krav om at kødet skal være intakt, rent, fri for fremmedlugt, blodpletter m.v.). Metoden for dryptest (en af metoderne til måling af vandindhold) er dog taget ud, idet denne menes at være forældet.

Bestemmelsen om, at kød fra fritgående fjerkræ/frilandsfjerkræ i tilfælde af indelukning af fjerkræet som følge af veterinære restriktioner efter 12 uger, ikke må markedsføres som frilands/fritgående er taget ud. Dette betyder, at kødet kan markedsføres som "frilands"/"fritgående", uanset længden på eventuelle perioder med krav om indelukning som følge af veterinære restriktioner.

I bilagene til den delegerede retsakt er der ændret i forhold til de forskellige nye udskæringer.

Gennemførelsesretsakten indeholder bestemmelser vedrørende kontrol med bl.a. kvalitetskrav og vandindhold for fjerkrækød.

Der er ikke foretaget nogen ændringer med hensyn til kontrol af vandindhold i frosset fjerkrækød. Kommissionen begrundet dette med, at der skal foretages mere forskning på området, inden ændringer kan komme på tale.

Der er heller ikke åbnet op for en ændring af bestemmelserne om handelsnormer for fjerkrækød i rådsforordningen (1308/2013), hvor bl.a. forbuddet mod markedsføring af optøet fjerkrækød fremgår.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt.

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om komiteforslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Handelsnormerne for fjerkræ reguleres af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 om den fælles markedsordning og gennemførelsesforordning nr. 543/2008.

Der findes en national bekendtgørelse om handelsnormer for fjerkrækød (Bekendtgørelse nr. 442 af 21. maj 2021 om handelsnormer for fjerkrækød), som bl.a. regulerer definitioner vedrørende ”fersk” og ”tilberedning” og bestemmelser vedrørende kontrol med vandoptag.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslagene vil medføre behov for tilpasning af den danske bekendtgørelse på området. Det forventes, at bekendtgørelsen skal gennemgås med henblik på en eventuel opdatering. For så vidt angår frivillig anprisning af produktionssystemer, skal der evt. indsættes nye bestemmelser om national kontrol.

Forslagene har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Forslagene skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslagene vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Erhvervsstyrelsen har vurderet, at de administrative konsekvenser er under 4 mio. kr., hvorfor de ikke er kvantificeret yderligere.

En vedtagelse af forslagene skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Sagen har været i høring på høringsportalen.

Landbrug & Fødevarer bemærker overordnet, at der ikke er tale om en forenkling af regelsættet, men primært en opdeling i delegerede og gennemførelsesretsakter. Med hensyn til frivillig anprisning af produktionssystemer ønsker Landbrug & Fødevarer en mere klar formulering af bestemmelserne, men støtter dog mere fleksibilitet på området. Bestemmelserne om vandindhold og kontrol med vandindhold ønsker Landbrug & Fødevarer revideret, da der er et behov for at opdatere disse regler generelt til nuværende forhold. Herunder mener Landbrug & Fødevarer, at bestemmelsen om mærkning ved manglende overholdelse af EU-normen for vandindhold, bør udgå. Med hensyn til optøet fjerkrækød, bør der indsættes en bestemmelse om, at det er tilladt at afsætte optøet fjerkrækød, såfremt der sker mærkning heraf. Endelig bør bilaget tilpasses, således at fjerkræ kan være lukket inde i tilfælde af f.eks. udbrud af fugleinfluenza, men samtidig kunne markedsføres under de anførte produktionssystemer.

Dansk Erhverv støtter op om en revision af handelsnormerne for fjerkrækød, og mener, at der er et stort potentiale for modernisering og forenkling af den nuværende lovgivning. EU's fremtidige handelsnormer bør ifølge Dansk Erhverv udelukkende fokusere på kvalitetskrav, mens bestemmelser vedrørende fødevarer sikkerhed og mærkning flyttes over i de relevante horisontale EU-regelsæt. Med hensyn til optøet fjerkrækød skal det ifølge Dansk Erhverv være muligt at markedsføre dette, såfremt der mærkes med ”optøet” i henhold til fødevarerinformationsforordningen 1169/2011.

Lolex ønsker krav om mærkning med pris taget ud. Lolex mener, at det desuden ville være hensigtsmæssigt, at det nævnes at andre udskæringer, end dem, der er nævnt i forordningen, også er tilladte, og at handelsnormernes krav ikke gælder for dem.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generelt at være opbakning til forslagene.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter en revision af EU's handelsnormer, idet regeringen finder, at handelsnormerne skal være enkle at administrere, tidssvarende, tilstrækkeligt fleksible og markedsorienterede, tage hensyn til private og nationale ordninger og skal sikre bæredygtighed, høj dyrevelfærd, sunde fødevarer og innovation. Regeringen finder endvidere, at handelsnormerne skal være forbrugerorienterede og i overensstemmelse med den horisontale fødevarerlovgivning. Regeringen vil derfor lægge vægt på, at kravet til en minimumsvægt for leverer til foie gras produktion fjernes af hensyn til dyrevelfærd. Regeringen vil endvidere lægge vægt på, at arbejdet med en opdatering af analysemetoderne for kontrol af vand i fjerkrækød fortsætter og på sigt bevirker en opdatering af bestemmelserne i handelsnormerne, da de nuværende bestemmelser på området er utidssvarende. Regeringen agter på den baggrund at støtte komitéforslaget. Regeringen kan endvidere støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.