



NOTAT

6. september 2023

Notat til Folketingets Europaudvalg, Folketingets Transportudvalg og Folketingets Erhvervsudvalg om intervention i Rettens sag T-195/23, Dansk Avis Omdeling Distribution mod EU-Kommissionen

Dansk Avis Omdeling Distribution har den 6. april 2023 anlagt sag mod Kommissionen ved Retten med påstand om, at Kommissionens statsstøtteafgørelse af 10. august 2022 vedrørende kompensation for befordringspligten til Post Danmark A/S for 2020¹ annulleres.²

Den anfægtede kommissionsafgørelse og Dansk Avis Omdeling Distributions anbringender

Kommissionen offentliggjorde den 15. oktober 2021 sin beslutning om at åbne en formel undersøgelse af den danske stats kompensation til Post Danmark på i alt 224 mio. kr. i 2020. Kompensationen var en del af to halvårige aftaler med Post Danmark, der skulle sikre befordringspligten i Danmark i 2020.

Kommissionens undersøgelse skulle give svar på, om kompensationen til Post Danmark var givet i overensstemmelse med reglerne på området.

Den formelle undersøgelse blev bl.a. iværksat, fordi ITD³ klagede over den tildelte kompensation og påstod, at den udgjorde ulovlig statsstøtte. De fremsatte klager fra ITD var tillige afledt af Rigsrevisionens beretning nr. 10/2020 om tilsynet med Post Danmarks

¹ Kommissionens afgørelse af 10.8.2022 om statsstøtte SA. 57991 – 2021/C (ex 2021/NN) gennemført af Danmark med henblik på kompensation for befordringspligten til Post Danmark A/S.

² Et resumé af stævningen er offentliggjort i Den Europæiske Unions Tidende, C 252/52, 17.07.2023.

³ ITD er en privat brancheorganisation for transport- og logistikvirksomheder, som står bag en række klager til Kommissionen vedrørende den danske stats støtte til, og ejerskab af, PostNord.



regnskabspraksis, hvor Rigsrevisionen rettede kritik mod tilsynet med Post Danmark.

Kommissionen traf endelig afgørelse i sagen den 10. august 2022. Kommissionens afgørelse indebar en godkendelse af hele støttebeløbet til Post Danmark for 2020. Dog er der i Kommissionens afgørelse en bemærkning om, at staten fejlagtigt ikke anmeldte støtten til Post Danmark for 1. halvår 2020, idet staten ventede med at anmelde det samlede støttebeløb for hele 2020.

Til støtte for påstanden om, at Kommissionens afgørelse skal annulleres, gør Dansk Avis Omdeling Distribution to anbringender gældende:

1. Det første anbringende går ud på, at den støtte Danmark tildelte Post Danmark med henblik på beforderingspligten for 2020 ikke er forenelig med det indre marked, fordi den ikke er i overensstemmelse med rammebestemmelserne for tjenesteydelser af almen økonomisk interesse (herefter »SGEI-rammebestemmelserne«), for så vidt som:
 - Kommissionen ikke foretog en fuldstændig og tilstrækkelig undersøgelse af sagen.
 - Post Danmarks omkostningsfordeling ikke er i overensstemmelse med SGEI-rammebestemmelsernes punkt 18.
2. Det andet anbringende går ud på, at compensationen for levering af beforderingspligtjenester ikke er forenelig med det indre marked, fordi nettoomkostningsberegningen er behæftet med retlige og faktiske fejl, for så vidt som:
 - Nettoomkostningsberegningen er baseret på den formodning, at omdannelsen af Post Danmark udelukkende fandt sted i det kontrafaktiske scenario.
 - Kommissionen ikke forklarede, hvorfor Post Danmark ikke kunne hæve priserne med henblik på at dække meromkostningerne ved beforderingspligten.
 - Det beløb, der fremkommer ved nettoomkostningsberegningen er for højt, idet det er langt højere end Post Danmarks nettotab ved de med beforderingspligten forbundne aktiviteter, således som dette fremgår af Post Danmarks årsregnskab for 2020.



- Der er begået fejl i forbindelse med det kontrafaktiske scenario.
- Kommissionen begik fejl i forbindelse med dens vurdering af de fordele, der kom af følgende immaterielle fordele: a) aktiver i form af intellektuel ejendom, b) stor-driftsfordele, c) forhandlingsposition, d) universel dækning, e) omfattende tilstedeværelse og virksomhedsomdømme.
- Den benchmarkingundersøgelse, der blev foretaget med henblik på at efterprøve resultaterne af nettoomkostningsberegningen, er fejlbehæftet.

Regeringens interesse i sagen

Regeringen er enig med Kommissionen i, at hele støttebeløbet til Post Danmark for 2020 er forenelig med det indre marked i henhold til artikel 106, stk. 2, og at det er tilrettelagt i overensstemmelse med SGEI-rammebestemmelserne.

Dansk intervention i sagen til støtte for Kommissionen giver regeringen mulighed for at styrke Kommissionens forsvar for afgørelsens lovlighed. Navnlig har regeringen mulighed for at supplere og korrigere eventuelle faktuelle oplysninger i sagen, således at det sikres, at Retten får et korrekt billede af sagens baggrund og faktum.

Regeringen vil på den baggrund intervenere i sagen til støtte for Kommissionen.