

LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG

Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, og forskellige andre love (Mere målrettede tilbud, udvidet mulighed for samtaler over video eller telefon, forenkling af opfølgning i skærpet tilsyn m.v.)

20. december 2022

J.nr. 22/11714

APOC2

Baggrund

Lovforslaget udmønter dele af *Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen*, der blev indgået mellem den daværende S-regering, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Dansk Folkeparti den 24. juni 2022. Aftalen er gennem besparelser på i alt 1,1 mia. kr., led i finansieringen af Aftale om ny ret til tidlig pension.

Lovforslaget udmønter initiativerne om udvidet mulighed for digitale samtaler, mere målrettede tilbud og reduktion af administrationen i kommunerne og forenklinger af administrative krav i aftalen. Initiativerne i aftalen om et forenklet kontaktførløb, herunder at a-kasserne får ansvaret for kontaktførløbet i de første 3 måneder. Lempelse af uddannelsespålægget (forsøg med jobrettet indsats) forventes dog at blive udmøntet i et særskilt lovforslag.

Formål

Lovforslaget indeholder ændringer om, at den første jobsamtale skal holdes ved personligt fremmøde, og den ledige herefter inden for de første 6 måneders ledighed får mulighed for at vælge, om samtaler med jobcenteret og a-kassen skal holdes ved personligt fremmøde, telefonisk eller ved personligt digitalt fremmøde (video). Den første samtale med a-kassen – dvs. cv-samtalen – skal som hidtil holdes ved personligt fremmøde. Personen får dermed som hovedregel ret til at bestemme formen på samtalerne i hele kontaktførløbet.

Samtidig indeholder lovforslag ændringer om, at den første opfølgning for sygemeldte skal holdes ved personligt fremmøde, og at den sygemeldte herefter får mulighed for at vælge, om opfølgningssamtaler med kommunen skal holdes ved personligt fremmøde, telefonisk eller ved personligt digitalt fremmøde (video).

I forlængelse heraf indeholder lovforslaget ændringer om, at hvis den sygemeldte er i et ansættelsesforhold, vil den første opfølgning kunne afholdes telefonisk eller ved personligt digitalt fremmøde. De gældende muligheder for at opfølgningen kan ske telefonisk eller ved personligt digitalt fremmøde, udvides således til også at omfatte sygemeldte i et ansættelsesforhold.

Endvidere indeholder lovforslaget ændringer om at dreje fokus i indsatsen i retning af mere effektive redskaber. Det indgår derfor i lovforslaget, at tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering ikke skal tælle med som ret- og pligttilbud.

Derved vil kommunerne i højere grad skulle benytte andre indsatser, som bedre kan hjælpe de ledige tilbage i beskæftigelse. Det gælder bl.a. virksomhedsrettede tilbud, ordinære løntimer og ordinær uddannelse og dermed understøtte en omlægning af den del af indsatsen, der i dag gives som øvrig vejledning og opkvalificering.

Lovforslaget indeholder også ændringer om at afskaffe kravet om en ekstern sags gennemgang for kommuner, der kommer i skærpet tilsyn som følge af en mangelfuld beskæftigelsesindsats. I stedet vil det være op til den enkelte kommune at vurdere, om der i forbindelse med udarbejdelse af redegørelse og genopretningsplan er behov for en konkret sags gennemgang.

Ydermere indeholder lovforslaget ændringer om, at kravet om, at »Min Plan« skal indeholde en status på igangsatte indsatser og opfølgning på afsluttede indsatser afskaffes. Det betyder, at det i stedet er det enkelte jobcenter, der skal vurdere, hvordan de bedst dokumenterer opfølgningen på de indsatser, de igangsætter for de ledige.

Med lovforslaget afskaffes også kravet om, at kommunalbestyrelsen årligt skal vedtage en beskæftigelsesplan og resultatrevision. Kommunerne kan fortsat lave en beskæftigelsesplan og resultatrevision. Kravet om, at kommunalbestyrelsen hvert år skal beskrive, hvordan kommunen arbejder med rådgivning og information om repatriering efter repatrieringsloven fastholdes.

Med lovforslaget afskaffes desuden kravet om, at jobcenteret skal vejlede personer om 6 ugers jobrettet uddannelse, hvis personen efterspørger det. Fremover er det kun a-kasserne, der har pligt til at vejlede dagpengemodtagere om ordningen.

Lovforslaget indeholder tilmed en ændring af a-kassernes adgang til pensionsoplysninger, som i dag formidles af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering til a-kasserne. Ændringen betyder, at pensionsoplysningerne fremadrettet vil blive udstillet via Skattestyrelsens ”Den Udvidet Dataudvekslingsplatform” (DUPLA), hvor a-kasserne selv vil kunne indhente pensionsoplysninger fra. Dette er med til at minimere udvekslede personoplysninger – og er derfor bedre i overensstemmelse med GDPR-reglerne. Denne ændring vil træde i kraft den 1. juli 2023.

Derudover indeholder lovforslaget en række mindre ændringer, der ikke er en del af *Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen*. Det gælder bl.a. en justering af ordlyden i bestemmelsen om ret til mentorstøtte til personer, som udskrives fra psykiatrisk indlæggelse, konsekvensændringer som følge af lukning af systemet for Validering af Atypisk Sygefravær og ophævelse af diverse særregler i sygedagpengeloven knyttet til covid-19.

Den primære målgruppe

Den primære målgruppe, der med lovforslaget inden for de første 6 måneders ledighed får mulighed for at vælge, om samtaler med jobcenter eller a-kasser skal afholdes ved personligt fremmøde, telefonisk eller ved personligt digitalt fremmøde (video)

er modtagere af dagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp, ledighedsydelse, overgangsydelse, som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet efter integrationsloven, førtidspension, sygedagpenge og personer i revalideringsforløb, ressourceforløb eller jobafklaringsforløb.

Den primære målgruppe for den del af lovforslaget, der omhandler at afskaffe jobcentrets mulighed for at give tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering som et ret- og pligttilbud er personer, der modtager dagpenge, kontanthjælp eller overgangsydelse og ikke er omfattet af introduktionsprogrammet efter integrationsloven.

Den primære målgruppe for den del af lovforslaget, der omhandler forenkling af opfølgning ved skærpet tilsyn, er kommuner, der bliver omfattet af skærpet tilsyn, dvs. kommuner med flere offentligt forsørgede end forventet ud fra deres rammevilkår, og som ikke lever op til to fokusmål om henholdsvis samtaler og aktive tilbud.

Den primære målgruppe for den del af lovforslaget, der omhandler afskaffelse af kravet om, at »Min Plan« skal indeholde en status og opfølgning på indsatser, er personer, der kan få en indsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB). De skal have en »Min Plan« for indsatsen, jf. § 40, stk. 1, i LAB. Det vil være op til det enkelte jobcenter selv at vurdere, hvordan og hvor de bedst dokumenterer status og opfølgningen på de indsatser, de igangsætter.

Den primære målgruppe for den del af lovforslaget, der afskaffer kravet om, at kommunalbestyrelsen årligt skal vedtage en beskæftigelsesplan og resultatrevision, er kommunerne. Kravet om, at kommunalbestyrelsen hver år skal beskrive, hvordan kommunen arbejder med rådgivning og information om repatriering efter repatrieringsloven afskaffes.

Den primære målgruppe for den del af lovforslaget, der afskaffer kravet om, at jobcenteret vejleder om 6 ugers jobrettet uddannelse under jobsamtaler er dagpenge-modtage.

Den primære målgruppe for den del af lovforslaget, der omhandler a-kassernes adgang til pensionsoplysninger via Skattestyrelsens ”Den Udvidet Dataudvekslingsplatform” (DUPLA), omhandler alle medlemmer af en a-kasse, som betaler efterlønsbidrag, og som er ½ år forud for medlemmets efterlønsalder.

De sekundære målgrupper

-

Samlet vurdering

Lovforslaget i sin helhed vurderes ikke at indeholde elementer, som tilsigtet eller utilsigtet berører mænd og kvinder forskelligt. Det vurderes således, at justeringerne ikke har ligestillingsmæssige konsekvenser.

Det vurderes, at kvinder og mænd vil blive berørt af lovforslaget på samme måde.

Det kan oplyses, at det vurderes, at justeringerne i reglerne om samtaler ved personligt fremmøde, telefonisk eller ved personligt digitalt fremmøde (video) ikke påvirker mænd og kvinder forskelligt. På tværs af alle ydelsesgrupperne, der er omfattet af disse justeringer, er der en lille overvægt af kvinder (ca. 55 procent¹).

Det oplyses ligeledes, at de ændrede regler om, at øvrig vejledning og opkvalificering tages ud af ret og pligt tilbud heller ikke påvirker mænd og kvinder forskelligt i de relevante ydelsesgrupper. Der er næsten en ligelig fordeling mellem mænd og kvinder, som har modtaget tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering i 2021

Da lovforslaget i sig selv ikke indeholder regler, som stiller det ene køn ringere eller bedre end det andet køn, skønnes det, at det ikke vil være nødvendigt at gennemføre en egentlig vurdering af de ligestillingsmæssige konsekvenser af lovforslaget.

¹ Fordelingen mellem mænd og kvinder varierer inden for de enkelte ydelsesgrupper. Der er et større spænd mellem andelen af mænd og kvinder inden for enkelte ydelsesgrupper.