



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

### KOMMENTERET HØRINGSOVERSIGT

#### vedrørende

**Forslag til lov om ændring af udlændingeloven** (Indberetning i Schengeninformationssystemet (SIS) af tredjelandstatsborgere, som er genstand for en afgørelse om tilbagesendelse og bemyndigelse af udlændinge- og integrationsministeren til at fastsætte regler om udlændingemyndighedernes kompetence til at foretage indberetninger og forestå konsultationer i medfør af SIS-forordningen og SIS-tilbagesendelsesforordningen)

#### 1. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Lovforslaget har i perioden fra den 17. januar 2023 til den 14. februar 2023 været sendt i høring hos nedenstående myndigheder og organisationer m.v.:

3F, 3F Privat Service, Hotel og Restauration (3F PSHR), Advokatrådet (Advokatsamfundet), Amnesty Nu, Amnesty International, Asylret, Bedsteforældre for Asyl, Børnerådet, Børns vilkår, Centralorganisationernes Fællesudvalg CFU, Danes Worldwide, Danmarks Biblioteksforening, Danmarks Rejsebureau Forening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Flygtningehjælp Ungdom (DFUNK), Dansk Socialrådgiverforening, Danske Advokater, Danske Rederier, Danske Regioner, Datatilsynet, Den Danske Europabevægelse, Den Danske Helsinki-Komité for Menneskerettigheder, Den Katolske Kirke i Danmark, Det Kriminalpræventive Råd, DIGNITY – Dansk Institut Mod Tortur, Finansrådet, Flygtningenævnet, Folkehøjskolernes Forening i Danmark, Folketingets Ombudsmand, Foreningen af Offentlige Anklagere, Foreningen af Udlændingeretsadvokater, Færøernes Landsstyre, HK/Danmark, Indvandrermedicinsk klinik, Odense Universitetshospital, Indvandrerrådgivningen, Institut for Menneskerettigheder, International Organization for Migration (IOM), Kirkernes Integrationstjeneste, KL – Kommunernes Landsforening, Knud Vilby (på vegne af Fredsfonden), Kvininfo, Kvindernes Internationale Liga for Fred og Frihed (Kvindefredsligaen), Københavns Byret, Landsforeningen Adoption & Samfund, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Landsforeningen "Et barn To forældre", Landsorganisation af kvindekrisecentre (LOKK), Mellempfolkeligt Samvirke, Mino Danmark, Naalakkersuisut (Grønlands Selvstyre), Plums Fond for fred, økologi og bæredygtighed (tidl. Fredsfonden), PRO-vest, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret, RED Rådgivning, Red Barnet, Reden Stop Kvindehandel, Refugees Welcome, Retspolitisk Forening, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Røde Kors, Rådet for Etniske Minoriteter, Samarbejdsgruppen om Børnekonventionen, Samtlige byretter, SOS Racisme, Udlændingenævnet, UNHCR (Regional Representation for Northern Europe), United Nations Childrens Fund (UNICEF), Ægteskab uden grænser, Ældresagen og Aarhus Kommune – Socialforvaltningen.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har modtaget høringssvar med bemærkninger fra:

14. februar 2023

Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Udsendelse  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail uim@uim.dk  
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler  
Laura Nannestad Treu

Sags nr. 2023 - 728  
Akt-id 2193345

Datatilsynet, Flygtningenævnet og SOS Racisme.

Følgende har afgivet høringssvar, men har ikke haft bemærkninger til lovforslaget eller har ikke ønsket at udtale sig om lovudkastet:

Centralorganisationerne Fællesudvalg (CFU), Foreningen af Offentlige Anklagere, KL – Kommunernes Landsforening, Københavns Byret på vegne af alle byretter, Landsorganisation af kvindekrisecentre (LOKK), Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret, Rigsadvokaten, Rigspolitiet og Udlændingenævnet.

De modtagne høringssvar vedlægges.

Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter af indholdsmæssig karakter i de øvrige modtagne høringssvar. Udlændinge- og Integrationsministeriets kommentarer til høringssvarene er anført i *kursiv*.

Bemærkninger af teknisk og generel politisk karakter samt bemærkninger, der ikke vedrører lovudkastet, indgår ikke i høringsoversigten. Udlændinge- og Integrationsministeriet kan for en fuldstændig gennemgang af samtlige synspunkter henvise til høringssvarene, som er sendt til Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg.

## 2. Høringssvarene

**Flygtningenævnet** har anført, at det fremgår af lovforslaget, at det i forbindelse med håndteringen af opgaverne skal være muligt at kunne tilgå en afgørelse og eventuelle sagsakter i andre udlændingemyndigheders sagsbehandlingssystemer, hvilket udlændingemyndighederne på nuværende tidspunkt ikke kan.

Flygtningenævnets sekretariat har i forbindelse med høringen over lovforslag nr. L 82 af 11. november 2021, som giver udlændinge- og integrationsministeren en tilsvarende bemyndigelse for SIS-tilbagesendelsesforordningen tilkendegivet, at lovforslaget bør udformes således, at Flygtningenævnets interne dokumenter — herunder dokumenter med interne indstillinger mellem sekretariatet og Flygtningenævnet — forbliver interne, uanset at de øvrige udlændingemyndigheder med lovforslaget vil få adgang til Flygtningenævnets sagsakter. Flygtningenævnet har i den forbindelse noteret sig, at Udlændinge- og Integrationsministeriets departement skriftligt den 2. februar 2023, over for sekretariatet har oplyst, at der vil blive taget hensyn til ovenstående bemærkning i forbindelse med udarbejdelse af den bekendtgørelse, der skal udstedes i medfør af den foreslående ændring af udlændingeloven.

*Udlændinge- og Integrationsministeriet har noteret sig bemærkningerne fra Flygtningenævnet, som ikke giver anledning til ændring af lovforslaget, men som i relevant omfang vil indgå i forbindelse med tilrettelæggelse af opgavevaretagelsen*

*mellem udlændingemyndighederne, herunder i forbindelse med udarbejdelse af bekendtgørelsen.*

**Datatilsynet** forudsætter, at adgangen til de sager, herunder de konkrete sagsakter som danner grundlag for indberetningerne og konsultationerne, forbeholdes en begrænset og nærmere defineret medarbejderkreds i den udlændingemyndighed, som af ministeren bemyndiges til at varetage opgaven med at foretage indberetninger og konsultationer i medfør af SIS-forordningen og SIS-tilbagekaldelsesforordningen på vegne af de andre udlændingemyndigheder. Tilsynet forudsætter endvidere, at medarbejderne i den pågældende udlændingemyndighed ikke gives adgang til flere oplysninger, end hvad der er nødvendigt af hensyn til varetagelsen af opgaven, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 5, stk. 1, litra c.

Datatilsynet forudsætter herudover generelt, at reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven vil blive iagttaget i forbindelse med behandling af personoplysninger, der er foranlediget af lovforslaget.

*Udlændinge- og Integrationsministeriet har noteret sig bemærkningerne fra Data-tilsynet, som ikke giver anledning til ændring af lovforslaget, men som vil indgå i tilrettelæggelsen og fordelingen af opgaverne mellem udlændingemyndighederne.*

**SOS Racisme** giver i sit høringssvar udtryk for en generel afstandtagen til Danmarks behandling af asylansøgere og udviste udlændinge. SOS Racisme anfører at være imod lovforslaget, idet det strammer forholdene for de udviste udlændinge og kan betyde, at endnu flere mennesker kommer ind i et straffecirkus med lange fængselsstraffe for at overtræde diverse formålsløse pligter på udrejsecentre, ligesom indberetning i SIS kan forhindre, at udlændingen kan få ophold i et andet Schengenland. SOS Racisme har medsendt et bilag med en række dokumenter relateret til det danske udrejsesystem. SOS Racisme har anmodet om, at bilaget ikke offentliggøres på Høringsportalen, men uddeles i kopi til Udlændinge- og Integrationsudvalget. SOS Racisme har ligeledes sendt bilaget direkte til Udlændinge- og Integrationsudvalget.

*Udlændinge- og Integrationsministeriet har noteret sig bemærkningerne fra SOS Racisme, som ikke giver anledning til ændring af lovforslaget. Efter ønske fra SOS Racisme offentliggøres bilaget ikke på Høringsportalen. Bilaget oversendes fortroligt til Udlændinge- og Integrationsudvalget.*

### **3. Lovforslaget i forhold til lovudkastet**

Lovforslaget har siden den eksterne høring gennemgået justeringer og præciseringer, bl.a. som følge af Justitsministeriets lovtekniske gennemgang. Navnlig er der sket en omstrukturering og foretaget en række tekniske justeringer af de almindelige bemærkninger, som indholdsmæssigt dog ikke har ændret karakter.