

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

Klare rammevilkår for CO₂-fangst i affaldsforbrændingssektoren

31-03-2023

Affaldsforbrændingsanlæggene har et stort potentiale for at indfange såvel fossilt som biogent CO₂ og kan dermed give et væsentligt yderligere bidrag til opnåelse af Klimalovens 70 pct.-målsætning i 2030 og målsætningen om klimaneutralitet i 2050. Ud over fangst og lagring af CO₂ kan sektoren eksempelvis bidrage med kulstofleverancer til PtX-brændstoffer, hvilket dog ikke vil bidrage til Klimalovens mål. Den kapacitetstilpasning, der er aftalt i Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi, skal derfor ske i sammenhæng med klare rammer for CO₂-fangst i sektoren.

Rammevilkårene for affaldsforbrændingssektoren tager udgangspunkt i en markedsdrevet udvikling i tråd med de generelle rammevilkår for CCUS på tværs af sektorer og følger dermed principperne i de aftaler om udrulning af CCUS, som der er enighed om blandt et bredt flertal af folketingets partier. Det understøtter, at drivhusgasreduktioner opnås, hvor det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt.

Med de rette rammevilkår vil udbudsmodellen i forbrændingssektoren styrke det økonomiske incitament til installation af CO₂-fangstanlæg væsentligt. Derfor lægges der med udbudsmodellen op til fire nye initiativer, der samlet set skal styrke rammerne og skabe øget sikkerhed for markedsdrevne investeringer i CCUS på forbrændingsanlæggene.

Disse initiativer er beskrevet nedenfor og vil blive drøfte med partierne.

Langsigtet løsning

Partierne forelægges et oplæg vedr. langsigtet løsning for CCUS for affaldsforbrændings- og biomassefyrede anlæg inden udgangen af 2023. For at sætte rammerne for arbejdet har KEFM i første kvartal 2023 haft en struktureret branchedi-alog mhp. at skabe klarhed over de regulatoriske udfordringer, som aktørerne står overfor. I arbejdet med en langsigtet løsning vil der blandt andet blive set på fordele og ulemper ved at have CO₂-fangst som en del af hovedvirksomheden. Endvidere vil der blive set på fordele og ulemper ved at krav om CO₂-fangst, *jf. notits om Krav om CCS*.

Analyse af markedsudvikling

Transport og mellemlagring er et nødvendig led i CCS-værdikæden og dermed også en nødvendig betingelse for, at der kan skabes reduktioner via CCS. I begyndelsen af 2023 modtog regeringen CCS-klyngernes anbefalinger til udviklingen af en infrastruktur til transport og mellemlagring af CO₂, der vil på den baggrund blive samlet op på behovet for ændringer af reguleringen om infrastruktur til transport af CO₂. Regeringen vil herudover udarbejde en analyse af den forventede markedsudvikling for CO₂-fangst og -lagringsprojekter på kort sigt. Analysen vil skulle skabe overblik over forventede CO₂-fangstpotentialer og punktkilder, samt potentielle lagringslokaliteter. Formålet med analysen vil være at understøtte

hensigtsmæssig udbygning af rør og infrastruktur, forud for 2. udmøntning af CCUS-puljen.

Analyse af prissætning af biogent CO₂

Der foretages en analyse af rammerne for prissætning af biogent CO₂. Potentialet for negative udledninger gennem tekniske og biologiske processer vedrører bl.a. affaldssektoren, men i særlig grad LULUCF-sektoren. Rammerne for regulering af biogen CO₂ skal derfor ses i sammenhæng med en eventuel regulering af landbrugssektoren, herunder anbefalingerne fra Ekspertgruppen for grøn skattereform, der bl.a. skal vurdere fordele og ulemper ved henholdsvis en reguleringsløsning for landbrugssektoren, en tilskudsløsning inden for EU's landbrugsstøtte og en CO₂e-afgift for denne sektor eller en kombination af disse. Endelig har Europa-Kommissionen den 30. november 2022 fremsat et forslag til en forordning om frivillig certificering af kulstoffjernelse, der bl.a. forventes yderligere præciseret i løbet af 2023. Derfor forventes analysen af rammerne for prissætningen af biogen CO₂ først at kunne færdiggøres i 2024.

Stock-take i 2024

I 2024 gøres status på planer for etablering af CO₂-fangstanlæg på forbrændingsanlæg med henblik på at kunne drøfte justeringer i rammevilkårene, der kan understøtte etablering af CCUS på de anlæg, hvor det er omkostningseffektivt.