



Til Folketingets partier
Christiansborg

4. november 2022

Skriftlig forelæggelse af dagsordenen for ECOFIN budget den 11. november 2022

Dagsordenen for rådsmøde (ECOFIN budget) den 11. november 2022 indeholder et enkelt dagsordenspunkt i form af *EU's budget for 2023*. Punktet forelægges hermed til orientering. Herudover forelægges *ændringsbudget 5 for EU's budget for 2022* til forhandlingsoplæg. Der henvises i øvrigt til samlenotatet for rådsmødet, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 27. oktober 2022.

Dagsordenspunkt 1: EU's budget for 2023

Rådet forventes at have en drøftelse af EU's budget for 2023 som forberedelse til mødet i forligsudvalget med Europa-Parlamentet, hvor der vil blive forhandlet om en budgetaftale.

Udgangspunktet for forhandlingerne er Kommissionens forslag til EU's budget for 2023. Som led i en fast, årlig praksis, præsenterede Kommissionen d. 5. oktober et ændringsbrev til sit budgetforslag. Kommissionens ændringsbrev indeholder bl.a. flere initiativer som tilpasser udgiftsniveauet. Disse vedrører bl.a. øget humanitær bistand, indarbejdelse af instrumentet for fælles forsvarsindkøb, øget fleksibilitet i udmøntning af strukturfondene for at afbøde konsekvenserne af Ruslands militære aggression (FAST-CARE) samt øgede renteomkostninger ifm. EU's genopretningsinstrument. Samlet set medfører ændringsbrevet en opjustering af forpligtelserne med 758 mio. euro og af betalingerne med 2.395 mio. euro ift. Kommissionens oprindelige budgetforslag.

Opdateringerne skønnes at medføre et dansk EU-bidrag i 2023 på 24,7 mia. kr., Der vil bl.a. på baggrund af en endelig aftale om EU-budgettet kunne komme ændringer til dette skøn.

Europa-Parlamentet vedtog d. 19. oktober 2022 sin position for EU's budget for 2023, der indebærer en betydelig forøgelse af udgiftsniveauet ift. Kommissionens oprindelige forslag. Europa-Parlamentet lægger ikke op til at efterlade en margen til uforudsete udgifter i 2023 og fastholder dertil ønsket om yderligere 52 administrativt ansatte til cybersikkerhed samt yderligere 116 akkrediterede parlamentariske assistenter. Der er 3,3 mia. euro i forpligtelser og 1,9 mia. euro i betalinger i forskel mellem Rådets og Europa-Parlamentets positioner.

Regeringen fik den 8. juli i Folketingets Europaudvalg mandat til forhandlingerne om EU's budget for 2023 med følgende vægte:

- *Stor vægt* på, at der sikres tilstrækkelige margener til håndtering af uforudsete udgifter.
- *Stor vægt* på, at der i EU's årlige budget foretages udgiftspolitiske prioriteringer mhp. at sikre et samlet set lavere udgiftsniveau, en modernisering af budgettet og større margen til håndtering af evt. uforudsete udgifter.
- *Stor vægt* på, at EU's budget bidrager til dokumenterbare og effektfulde klimarettede tiltag samt en styrket og effektiv opfølgning på klimaindsatsen.
- *Vægt* på, at der under *budgetkategori 1 - det indre marked, innovation og det digitale område* prioriteres midler til excellencebaseret forskning og digitalisering.
- *Vægt* på, at *budgetkategori 2 - samhørighed, resiliens og værdier* bidrager til en samlet reduktion i forhold til Kommissionens forslag. Dertil lægger regeringen *vægt* på, at midler prioriteres til den grønne omstilling samt dokumenterbare og omkostningseffektive resultater.
- *Vægt* på, at der under *budgetkategori 3 - naturressourcer og miljø* afsættes realistiske bevillinger til landbrugspolitikken. Dertil lægger regeringen *vægt* på, at midler prioriteres til den grønne omstilling.
- *Stor vægt* på, at der inden for *budgetkategori 4 – migration og grænseforvaltning* sker en betydelig prioritering af midler til migrationsindsatsen, som bl.a. skal bidrage til arbejdet for et mere retfærdigt og humanitært asylsystem.
- *Vægt* på, at der under *budgetkategori 5 – sikkerhed og forsvar* afsættes realistiske bevillinger i tråd med målet om en samlet reduktion i forhold til Kommissionens forslag.
- *Vægt* på, at Ukraine, Afrika og nærområderne prioriteres for at adressere de grundlæggende årsager til migration og fødevareresikkerhed, samt at bevillingerne til den humanitære bistand og Grønlandsinstrumentet prioriteres inden for *budgetkategori 6 – naboskab og verden*.
- *Stor vægt* på, at der anlægges en stram og budgetansvarlig linje fsva. *budgetkategori 7 administration*.
- *Afgørende vægt* på, at helt centrale danske hovedprioriteter imødekommes. Dvs., at der skal foretages en samlet vurdering af en endelig budgetaftale, som bør imødekomme Danmark (og ligesindede lande) på de væsentligste spørgsmål om især niveau for margen, udgiftspolitiske prioriteringer, samlet set lavere udgiftsniveau, modernisering og klimaindsatsen.

Ændringsbudget 5 for EU's budget for 2022 – Forhandlingsoplæg:

Kommissionen præsenterede d. 5. oktober sit forslag til ændringsbudget 5 til EU's 2022-budget. Forslaget vedr. ændringer på både indtægts- og udgiftssiden.

På *udgiftssiden* indeholder forslaget merbevillinger til en række programmer. Det omfatter bl.a. nødhjælpsforanstaltninger som følge af udbrud af dyresygdomme, herunder fugleinfluenza og afrikansk svinepest, fremrykning af investeringer under EU's civilbeskyttelsesmekanisme til håndtering af naturkatastrofer, samt en styrkelse af Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug.

Hertil kommer en opjustering af administrationsudgifterne for 163 mio. euro. sfa. stigende energipriser samt lovbundne automatiske lønstigninger på 6,9 pct. for EU-ansatte. Ændringsbudgettet medfører samlet set merbevillinger på 447,5 mio. euro i forpligtelser, samt en reduktion i betalinger på 741,1 mio. euro.

Fsva. indtægtsiden indarbejder ændringsbudgettet en opjustering af toldindtægterne med 3.285 mio. euro i 2022 samt nedjustering på 247 mio. euro som følge af valutakurser.

Forslaget ventes at reducere det danske BNI-baserede EU-bidrag i 2022 med ca. 661,5 mio. kr., mens toldbidraget stiger med 487,7 mio. kr. Samlet skønnes det danske bruttobidrag reduceret med 173,8 mio. kr.

Regeringen ønsker at kunne tilslutte sig ændringsbudget 5, idet regeringen kan støtte særligt forebyggelse af udbrud af dyresygdomme. Regeringen lægger dog vægt på, at mulighederne for yderligere omprioriteringer udforskes nærmere. Regeringen anerkender de lovbundne krav forbundet med lønudgifter, men finder, at der generelt for budgetkategori 7 bør anlægges en stram og budgetansvarlig linje, herunder at antallet af ansatte stabiliseres, og at stigende lønomkostninger adresseres. Regeringen finder, at Kommissionen bør foretage mere realistiske estimater for implementeringen af EU-programmer for at øge forudsigeligheden i landenes EU-bidrag, ligesom regeringen finder, at Kommissionen bør afklare behovet for evt. yderligere tekniske korrektioner af indtægtsiden.

Det er forventningen, at ændringsbudgettet vil blive justeret en smule som led i Europa-Parlamentets behandling. Det foreslåede instrument for fælles forsvarsindkøb ventes ikke færdigforhandlet i år, hvorfor der ikke er grundlag for at afsætte de foreslåede bevillinger i 2022. Regeringen støtter op om denne tilgang.

Regeringen beder om udvalgets mandat til, at man fra dansk side:

- Lægger vægt på, at mulighederne for yderligere omprioriteringer udforskes nærmere.
- Anerkender de lovbundne krav om lønudgifter, men lægger vægt på, at der bør anlægges en stram og budgetansvarlig linje.
- Arbejder for, at Kommissionen bør foretage mere realistiske estimater og derved højne forudsigeligheden i det danske EU-bidrag.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Fungerende Finansminister