



Bruxelles, den 27.2.2023
COM(2023) 123 final

2023/0066 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til vedtagelsen af en afgørelse og til fremsættelsen af henstillinger og fælles og ensidige erklæringer

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Kommissionen foreslår, at Rådet fastlægger den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen"), til en afgørelse, der skal vedtages, og henstillinger og fælles og ensidige erklæringer, der skal fremsættes i forbindelse med protokollen om Irland/Nordirland ("protokollen").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab

I udtrædelsesaftalen fastsættes ordningerne for Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden af Unionen og Euratom. Udtrædelsesaftalen trådte i kraft den 1. februar 2020. Protokollen udgør en integrerende del af denne. Bestemmelserne har fundet anvendelse i deres helhed siden den 1. januar 2021.

2.2. Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1, består af repræsentanter for Unionen og Det Forenede Kongerige. Formandskabet varetages af Unionen og Det Forenede Kongerige i fællesskab. Bilag VIII til udtrædelsesaftalen indeholder forretningsordenen for Det Blandede Udvalg. Det Blandede Udvalg træder sammen mindst én gang om året eller på Unionens eller Det Forenede Kongeriges anmodning, og det fastsætter sin mødekalender og sin dagsorden efter fælles overenskomst.

Det Blandede Udvalgs opgaver er fastlagt i udtrædelsesaftalens artikel 164 og består primært i at:

- føre tilsyn med gennemførelsen og anvendelsen af aftalen direkte eller gennem det arbejde, der varetages af specialudvalgene, som rapporterer til det
- vedtage afgørelser og henstillinger, herunder ændringer af aftalen i de tilfælde, der er fastsat deri
- forhindre de problemer og bilægge de tvister, der eventuelt måtte opstå med hensyn til fortolkningen og anvendelsen af aftalen.

2.3. Den overordnede ramme for de påtænkte forslag til løsninger

Protokollen omhandler de helt særlige forhold på øen Irland i forbindelse med Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen. Den har til formål at bevare de nødvendige forudsætninger for det fortsatte nord-syd-samarbejde, undgå en hård grænse mellem Irland og Nordirland og beskytte Langfredagsaftalen eller Belfastaftalen af 10. april 1998 mellem Det Forenede Kongeriges regering, Irlands regering og andre deltagere i flerpartsforhandlingerne ("1998-aftalen") i alle dens dimensioner, samtidig med at integriteten af Unionens indre marked og toldunion beskyttes. Med henblik herpå bevirker protokollen, at visse bestemmelser i EU-retten, som er opført i protokollens bilag 2 til 5 og især knyttet til Unionens indre marked for varer og toldunionen, merværdiafgift (moms) og punktafgifter, energi og statsstøtte, finder anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland. Disse bestemmelser har de samme retsvirkninger i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland som i Unionen og dens medlemsstater.

Siden udtrædelsesaftalens ikrafttræden er der opstået en række problemer vedrørende gennemførelsen af protokollen. Dette har medført mangel på retssikkerhed og retlig forudsigelighed for borgere og virksomheder i Nordirland, samtidig med at det udgør en risiko for integriteten af Unionens indre marked for varer og toldunionen.

Det Forenede Kongerige og Unionen har derfor arbejdet intensivt sammen for at finde fælles løsninger på definitivt at løse disse gennemførelsesproblemer. I denne forbindelse blev det klart, at det også er nødvendigt at rette op på visse mangler i protokollen og håndtere situationer, der ikke kunne forudses på tidspunktet for udtrædelsesaftalens undertegnelse. Dette har medført en omfattende række løsninger på forskellige områder. Disse løsninger, der er anført nedenfor, er opnået inden for rammerne af udtrædelsesaftalen i god tro og under behørig hensyntagen til de legitime bekymringer fra begge sider. Disse er en del af en pakke foranstaltninger, herunder forslag til autonome EU-retsakter, f.eks. om landbrugsfødevarer, lægemidler og toldkontingenter, der har til formål definitivt at løse problemer i forbindelse med gennemførelsen af protokollen.

Disse løsninger er svar på hverdagsproblemer, som borgere og virksomheder står over for i Nordirland, beskytter 1998-aftalen i alle dens dele, sikrer integriteten af Unionens indre marked for varer og toldunion, samtidig med at de også er i overensstemmelse med Nordirlands integrerede plads i Det Forenede Kongeriges interne marked,

2.4. Det Blandede Udvalgs påtænkte afgørelser, henstillinger og erklæringer

Det Blandede Udvalg kan bl.a. ændre de opgaver, der er henlagt til specialudvalg, og opløse et hvilket som helst af disse udvalg i henhold til artikel 164, stk. 5, litra c), i udtrædelsesaftalen.

Det Blandede Udvalg er tillagt beføjelse til at vedtage afgørelser om ændring af udtrædelsesaftalen, jf. aftalens artikel 164, stk. 5, litra d), for at korrigere fejl, rette op på udeladelser eller andre mangler eller håndtere situationer, der ikke kunne forudses på tidspunktet for udtrædelsesaftalens undertegnelse, undtagen i forbindelse med første, fjerde og sjette del af udtrædelsesaftalen, og forudsat at sådanne afgørelser ikke kan ændre de væsentlige elementer i denne aftale. Beføjelsen i henhold til artikel 164, stk. 5, litra d), er tidsbegrænset til udgangen af det fjerde år efter overgangsperiodens udløb, dvs. den 31. december 2024.

I henhold til artikel 5, stk. 2, i protokollen kan Det Blandede Udvalg når som helst ændre de afgørelser, der er vedtaget i henhold til dette stykke.

I henhold til det femte afsnit i artikel 8 i protokollen kan Det Blandede Udvalg tage anvendelsen af denne artikel op til revision, idet det tager hensyn til Nordirlands integrerede plads i Det Forenede Kongeriges interne marked, og kan vedtage passende foranstaltninger, hvis det er nødvendigt.

Det Blandede Udvalgs påtænkte afgørelse får bindende virkning for parterne i overensstemmelse med udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 2. Ifølge regel 9 i forretningsordenen skal Det Blandede Udvalg angive datoen for ikrafttrædelsen i deres afgørelser.

Det Blandede Udvalgs påtænkte afgørelse har ingen forbindelse med første, fjerde og sjette del af udtrædelsesaftalen og ændrer ikke de væsentlige elementer i aftalen som forklaret nedenfor i 3.2.1, 3.5.1 og 3.8.1.

Det Blandede Udvalg har beføjelse til at fremsætte passende henstillinger til Unionen og Det Forenede Kongerige i henhold til aftalens artikel 166, stk. 1. De påtænkte henstillinger fremsættes efter fælles overenskomst i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 3.

Desuden kan parterne til udtrædelsesaftalen fremsætte erklæringer, både i fællesskab og ensidigt, i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

3.1. Henvisning til protokollen Fælles erklæring nr. XX fra Unionen og Det Forenede Kongerige i Det Blandede Udvalg

Unionen og Det Forenede Kongerige bør fremsætte en fælles erklæring i Det Blandede Udvalg således, at protokollen som ændret ved Det Blandede Udvalgs afgørelse i overensstemmelse med de ordninger, der er fastsat i Det Blandede Udvalgs udkast til afgørelse i bilag 1 til dette forslag, nu bør kendes som "Windsorrammen", og at Unionen og Det Forenede Kongerige derfor, når det er relevant i deres handlinger i henhold til udtrædelsesaftalen, vil henvise til protokollen som ændret som "Windsorrammen" i overensstemmelse med kravene om retssikkerhed, og at de på samme måde kan henvise til protokollen som ændret i deres nationale lovgivning.

3.2. Protokollens artikel 6

3.2.1. Ændring af protokollens artikel 6, stk. 2

Under hensyntagen til de særlige forhold i Nordirland er det nødvendigt, og bliver det derfor foreslået at ændre artikel 6, stk. 2, i protokollen for, at parterne skal gøre deres yderste for at indføre handelslettelser mellem Nordirland og andre dele af Det Forenede Kongerige, hvilket omfatter særlige ordninger for varebevægelser i Det Forenede Kongeriges interne marked i overensstemmelse med Nordirlands placering som en del af Det Forenede Kongeriges toldområde i overensstemmelse med protokollen, hvis varerne er bestemt til endeligt forbrug og endelig anvendelse i Nordirland, og hvis der er truffet de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger til at beskytte integriteten af Unionens indre marked og toldunion. Formålet med den påtænkte afgørelse om ændring af protokollen er at rette op på mangler og håndtere situationer, der ikke kunne forudses på tidspunktet for udtrædelsesaftalens undertegnelse, og som ikke har forbindelse til første, fjerde og sjette del af udtrædelsesaftalen. Den påtænkte ændring i protokollens artikel 6, stk. 2, er kun en udbygning af den første sætning og ændrer derfor ikke de væsentlige elementer i udtrædelsesaftalen.

3.2.2. Henstilling om markedsovervågning

For at beskytte integriteten af Unionens indre marked foreslås det, at øget samarbejde i forbindelse med markedsovervågning og håndhævelsesaktiviteten mellem Det Forenede Kongerige og Unionen og evt. mellem Det Forenede Kongerige og medlemsstaternes myndigheder, bør understøtte de særlige ordninger, der påtænkes i henhold til protokollens artikel 6, stk. 2. Samarbejdet skal omfatte vidensdeling, udveksling af oplysninger samarbejde med erhvervsdrivende og fælles aktivitet.

3.2.3. Unions erklæring under hensyntagen til Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring om markedsovervågning

Det Forenede Kongerige forventes at fremsætte en ensidig erklæring i Det Blandede Udvalg, hvori der fastlægges den praksis, som landet har til hensigt at indføre for så vidt angår markedsovervågning og håndhævelsesaktiviteter i forbindelse med de særlige ordninger, som er udarbejdet inden for protokollens rammer for at lette varebevægelserne i Det Forenede Kongeriges interne marked.

Unionen bør notere sig Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring, skulle denne erklæring blive fremsat.

3.2.4. Unions erklæring under hensyntagen til Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring om uhindret adgang

Det Forenede Kongerige forventes at fremsætte en ensidig erklæring i Det Blandede Udvalg, hvori der fastlægges den praksis, som landet har til hensigt at indføre for så vidt angår varebevægelser fra Nordirland til andre dele af Det Forenede Kongerige.

Unionen bør notere sig Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring, skulle denne erklæring blive fremsat.

3.3. Protokollens artikel 8: Oprettelsen af en mekanisme for forbedret koordinering, der er knyttet til protokollens funktion på områderne moms og punktafgifter

Det Blandede Udvalg kan bl.a. ændre de opgaver, der er henlagt til specialudvalg, og opløse et hvilket som helst af disse udvalg i henhold til artikel 164, stk. 5, litra c), i udtrædelsesaftalen.

I henhold til fjerde afsnit i artikel 8 i protokollen drøfter Det Blandede Udvalg regelmæssigt gennemførelsen af denne artikel, herunder for så vidt angår de nedsættelser og fritagelser, der er fastsat i de bestemmelser, der er omhandlet i samme artikels stk. 1, og vedtager, hvor det er relevant, foranstaltninger, der sikrer en korrekt gennemførelse, hvis det er nødvendigt.

I henhold til femte afsnit i artikel 8 i protokollen kan Det Blandede Udvalg tage anvendelsen af denne artikel op til revision, idet det tager hensyn til Nordirlands integrerede plads i Det Forenede Kongeriges interne marked, og kan vedtage passende foranstaltninger, hvis det er nødvendigt.

For at sikre effektiviteten af protokollens artikel 8 og især under hensyntagen til Nordirlands integrerede plads i Det Forenede Kongeriges interne marked vurderer Unionen og Det Forenede Kongerige på en struktureret måde alle spørgsmål, der opstår i forbindelse med gennemførelsen og anvendelsen af artikel 8, herunder især den mulige indvirkning på Nordirland af enhver fremtidig politik og fremtidige lovgivningsinitiativer i Unionen og Det Forenede Kongerige på områderne moms og punktafgifter vedrørende varer.

Det Blandede Udvalg bør derfor afholde særlige møder for specialudvalget for gennemførelsen af protokollen, der skal afholdes som en mekanisme for forbedret koordinering for at gøre det muligt for Unionen og Det Forenede Kongerige at udpege og drøfte alle spørgsmål i forbindelse med protokollens funktion på områderne moms og punktafgifter og foreslå passende foranstaltninger om nødvendigt.

3.4. Protokollens artikel 10

Protokollens artikel 10, stk. 1, sammenholdt med protokollens bilag 5 bevirker, at visse bestemmelser i EU-retten vedrørende statsstøttekontrol finder anvendelse på Det Forenede Kongerige for så vidt angår foranstaltninger omfattet af denne protokol, der påvirker handelen mellem Nordirland og Unionen. Den 17. december 2020 fremsatte Unionen en ensidig erklæring i Det Blandede Udvalg for at præcisere anvendelsesområdet for protokollens artikel 10, stk. 1.

For yderligere at præcisere anvendelsesområdet for protokollens artikel 10, stk. 1, bør Unionen og Det Forenede Kongerige fastlægge en fælles forståelse for betingelserne for statsstøtte, der ydes af Det Forenede Kongeriges myndigheder til at være omfattet af protokollens artikel 10, stk. 1, navnlig den reelle og direkte forbindelse til Nordirland. Unionen og Det Forenede Kongerige bør derfor fremsætte en fælles erklæring i Det Blandede Udvalg med henblik derpå.

3.5. Protokollens artikel 13, stk. 3

3.5.1. Ændring til protokollens artikel 13, stk. 3

I protokollen fastsættes regler i forbindelse med Unionens indre marked for varer og toldunionen, moms og punktafgifter, samt energi og statsstøtte, der skal finde anvendelse i og på Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland. Med henblik herpå indeholder protokollens bilag 2 til 5, som er omhandlet i artikel 5, stk. 4, og artikel 8 til 10, stk. 1, en liste af bestemmelser i EU-retten, der finder anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland. I henhold til protokollens artikel 13, stk. 3, fastsættes det, at hvis der i denne protokol henvises til en EU-retsakt, læses henvisningen til denne EU-retsakt som ændret eller erstattet.

For at håndtere en situation, hvor en specifik EU-retsakt om ændring eller erstatning af en retsakt, der er opført i protokollens bilag, ændrer denne retsakts indhold eller anvendelsesområde væsentligt som gældende før ændringen eller erstatningen, og hvor anvendelsen i Nordirland af denne EU-retsakt som ændret eller erstattet ville have en væsentlig virkning specifik for dagligdagen for befolkningen i Nordirland på en måde, som kan antages at være ved, bør der etableres en bremsemekanisme. Det foreslås at oprette denne mekanisme ved at indsætte et nyt stykke 3a i protokollens artikel 13.

Denne mekanisme kan udløses i helt særlige tilfælde og som en sidste udvej af de 30 medlemmer af den lovgivende forsamling i Nordirland fra mindst to partier (og med undtagelse af formanden og næstformændene). Det Forenede Kongeriges påtænkte ensidige erklæring om inddragelse af institutionerne i 1998-aftalen, der vil blive tilføjet som bilag til Det Blandede Udvalgs afgørelse, omhandler fastlæggelsen af en intern procedure i Det Forenede Kongerige med henblik på, at sidstnævnte kan underrette Unionen i overensstemmelse med det påtænkte nye stykke 3a i protokollens artikel 13. Mekanismen vil kunne anvendes i forbindelse med ændringer til eller erstatninger af visse veldefinerede kategorier af retsakter som omhandlet i protokollen (dvs. dem, der henvises til i første linje af overskrift 1 og overskrift 7 til 47 i bilag 2 i protokollen og tredje afsnit af artikel 5, stk. 1). Hvis Det Forenede Kongerige har underrettet Unionen, vil EU-retsakten som ændret eller erstattet af den specifikke EU-retsakt, helt eller delvist, alt efter omstændighederne, ikke finde anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland. EU-retsakten som ændret eller erstattet af den specifikke EU-retsakt kan tilføjes til protokollens relevante bilag i overensstemmelse med den procedure, der er fastlagt i artikel 13, stk. 4.

Formålet med den påtænkte ændring af protokollen er at rette op på mangler og håndtere situationer, der ikke kunne forudses på tidspunktet for udtrædelsesaftalens undertegnelse, og som ikke har forbindelse til første, fjerde og sjette del af udtrædelsesaftalen.

Den påtænkte ændring udgør ikke en ændring af de væsentlige elementer i udtrædelsesaftalen på grund af følgende:

- Det påtænkte nye stykke 3a i protokollens artikel 13 indeholder veldefinerede og snævre udløsningsbetingelser for Det Forenede Kongerige til at give underretning som omhandlet i det første afsnit i stykke 3a. Disse betingelser er defineret i det tredje afsnit af det påtænkte nye stykke 3a i protokollens artikel 13 (EU-retsaktens indhold og anvendelsesområde som ændret eller erstattet af en specifik EU-retsakt er meget forskellig, helt eller delvist, fra indholdet eller anvendelsesområdet i EU-retsakten som gældende før ændringen eller erstatningen, og anvendelsen af denne retsakt ville have en væsentlig virkning specifik for dagligdagen for befolkningen i Nordirland på en måde, som kan antages at være ved). Især den betingelse, at EU-retsaktens indhold og

anvendelsesområde som ændret eller erstattet af en specifik EU-retsakt er meget forskellig, helt eller delvist, fra indholdet eller anvendelsesområdet i EU-retsakten som gældende før ændringen eller erstatningen, henviser til en situation, hvori EU-retsakten som ændret eller erstattet af en specifik EU-retsakt er tæt på situationen med en ny EU-retsakt, der falder inden for denne protokols anvendelsesområde, som under alle omstændigheder er reguleret af artikel 13, stk. 4.

- De betingelser, der er fastsat i tredje afsnit af det påtænkte nye stykke 3a i protokollens artikel 13 er omfattet af tvistbilæggelse.
- I overensstemmelse med punkt 1 i Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring om inddragelse af institutionerne i 1998-aftalen har 30 medlemmer af den lovgivende forsamling i Nordirland fra mindst to partier meddelt, at de ønsker, at nødbremsemekanismen kun anvendes "i helt særlige omstændigheder og som en sidste udvej, når alle andre tilgængelige mekanismer er blevet brugt".
- Overholdelsen af hver af de betingelser, der er fastsat i punkt 1, i Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring om inddragelse af institutionerne i 1998-aftalen er også omfattet af tvistbilæggelse gennem bestemmelsen om god tro i udtrædelsesaftalen, og i den fælles erklæring vedrørende artikel 13, stk. 3a, anerkender Unionen og Det Forenede Kongerige, at det er nødvendigt, for at en underretning i henhold til artikel 13, stk. 3a, i protokollen skal indgives i god tro i overensstemmelse med artikel 5 i udtrædelsesaftalen, at den fremsættes i henhold til de betingelser, der er fastsat i punkt 1 i Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring om inddragelse af institutionerne i 1998-aftalen.
- Hurtig overholdelse af en afgørelse fra et voldgiftspanel sikres, dvs. når underretningen gives i overensstemmelse med det påtænkte nye stykke 3a i protokollens artikel 13, om at Det Forenede Kongerige har undladt at overholde enten betingelserne for en sådan underretning som fastsat i tredje afsnit i dette stykke eller forpligtelsen om god tro i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 5 som forklaret i punkt 3.5.2 og 3.5.3 nedenfor.
- Anvendelsesområdet for det påtænkte nye stykke 3a i protokollens artikel 13 er begrænset. Det kan finde anvendelse på veldefinerede dele af protokollens bilag 2 og det tredje afsnit i artikel 5, stk. 1.

3.5.2. Henstilling om artikel 13, stk. 3a, i protokollen

Hvis Det Forenede Kongerige har givet en underretning i overensstemmelse med det påtænkte nye stykke 3a i protokollens artikel 13, og hvis et voldgiftspanel har truffet en afgørelse om, at Det Forenede Kongerige har undladt at overholde betingelserne for en sådan underretning, bør Det Blandede Udvalg anbefale en hurtig overholdelse af denne afgørelse.

3.5.3. Fælles erklæring vedrørende artikel 13, stk. 3a, og Det Forenede Kongeriges udkast til gensidig erklæring om inddragelse af institutionerne i 1998-aftalen

I Det Blandede Udvalgs påtænkte fælles erklæring anerkender Unionen og Det Forenede Kongerige, at Det Forenede Kongeriges underretning i henhold til det påtænkte nye stykke 3a i protokollens artikel 13 skal gives i henhold til de betingelser, der er fastsat i punkt 1 i Det Forenede Kongeriges udkast til ensidig erklæring om inddragelse af institutionerne i 1998-aftalen, for at den er i overensstemmelse med artikel 5 i udtrædelsesaftalen. Det bør også præciseres, at hvis et voldgiftspanel har truffet en afgørelse om, at Det Forenede Kongerige

har undladt at overholde udtrædelsesaftalens artikel 5 i forbindelse med sådan en underretning, skal der gennemføres en hurtig overholdelse af voldgiftspanelet's afgørelse.

3.6. Protokollens artikel 14 Fælles erklæring nr. XX fra Unionen og Det Forenede Kongerige i Det Blandede Udvalg

I den påtænkte fælles erklæring i Det Blandede Udvalg erklærer Unionen og Det Forenede Kongerige, at de vil gøre fuld brug af de fælles organer, der er oprettet ved udtrædelsesaftalen (Det Blandede Udvalg, specialudvalgene og den fælles rådgivende arbejdsgruppe) til at føre tilsyn med gennemførelsen af udtrædelsesaftalen. I denne forbindelse må specialudvalget for gennemførelsen af protokollen give mulighed for udveksling af synspunkter om enhver fremtidig lovgivning i Det Forenede Kongerige vedrørende varer, der er relevante for protokollens gennemførelse. Derfor kan specialudvalget indkalde i en særlig sammensætning, navnlig specialudvalget for varer, til at vurdere den potentielle indvirkning af fremtidig lovgivning i Nordirland og forudse og drøfte relevante praktiske problemer. Unionen og Det Forenede Kongerige bør også forpligte sig til at løse de problemer, der er knyttet til gennemførelsen af protokollen på den bedste og hurtigste måde. De bør derfor anvende de fælles organer til at håndtere de problemer, som opstår ved gennemførelsen af protokollen, der kan være genstand for dialog i de fælles organer efter anmodning fra parterne.

3.7. Protokollens artikel 18

Det Forenede Kongerige forventes at fremsætte en ensidig erklæring i Det Blandede Udvalg vedrørende mekanismen for demokratisk samtykke i artikel 18 i protokollen om Irland/Nordirland. Unionen bør tage Det Forenede Kongeriges erklæring i betragtning under hensyntagen til Det Blandede Udvalgs opgaver i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164, skulle denne erklæring blive fremsat.

3.8. Protokollens bilag 3

3.8.1. Ændring af protokollens bilag 3

Protokollens bilag 3, som nævnes i protokollens artikel 8, indeholder en liste over bestemmelser i EU-retten på området moms og punktafgifter, der finder anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland vedrørende varer. I henhold til femte afsnit i protokollens artikel 8 kan Det Blandede Udvalg tage anvendelsen af denne artikel op til revision, idet det tager hensyn til Nordirlands integrerede plads i Det Forenede Kongeriges interne marked, og kan vedtage passende foranstaltninger, hvis det er nødvendigt.

Under henvisning til Nordirlands særlige forhold, herunder dets integrerede plads i Det Forenede Kongeriges interne marked, bør der foretages visse ændringer af protokollens bilag 3. Disse ændringer bør ikke medføre risici for skattesvig eller anden potentiel konkurrenceforvridning. Deres gennemførelse i Nordirland og især gennemførelsen af særordningen for fjernsalg af varer indført fra tredjelandsområder eller tredjelande bør hverken skabe risici for Unionens indre marked eller Det Forenede Kongeriges interne marked eller skabe unødige byrder for virksomheder med aktiviteter i Nordirland. For at præcisere anvendelsesområdet for visse retsakter, der allerede er opført i bilag 3 til protokollen, bør der tilføjes to anmærkninger til nævnte bilag.

Disse anmærkninger omfatter med hensyn til moms muligheder for Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland at anvende nedsatte momssatser på varer, der leveres og installeres i fast ejendom beliggende i Nordirland af skattepligtige personer, og anvende nedsatte momssatser og fritagelser med ret til fradrag for et større antal leveringskategorier end fastsat i direktiv 2006/112/EF. Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland skal heller ikke anvende momssærordningen for små virksomheder som ændret ved Rådets direktiv (EU) 2020/285, der vil finde anvendelse fra 1. januar 2025, forudsat at Unionens

tærskel for den årlige omsætning, der fritager leveringer af varer eller ydelser, overholdes, hvis Det Forenede Kongerige anvender en lignende fritagelsesordning. Endelig skal Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland ikke anvende særordningen for fjernsalg af varer indført fra tredjelandssområder eller tredjelande som fastsat i direktiv 2006/112/EF for så vidt angår salg af varer fra andre dele af Det Forenede Kongerige til Nordirland, forudsat at varerne er genstand for endeligt forbrug i Nordirland, og at der er pålagt merværdiafgift i Det Forenede Kongerige.

Med hensyn til punktafgifter foreslås det, at anmærkningerne kun omfatter beskatning af alkohol. Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland må anvende en anderledes toldstruktur, herunder toldlettelser for alkoholholdig drikkevarer, der sælges til øjeblikkeligt forbrug i hotel- og restaurationsbranchen, forudsat at EU's minimale toldsatses altid overholdes, og at der ikke er nogen forskelsbehandling over for Unionsprodukter. Endvidere skal Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland ikke anvende Unionens bestemmelser om små uafhængige producenter af alkohol, men kan anvende sin egen nationale ordning, forudsat at Unionens minimale toldsatses og Unionens tærskel for den årlige produktion for små uafhængige producenter overholdes, og at begge parter udelukker den automatiske gensidige anerkendelse af sådanne producenter.

Det Blandede Udvalgs påtænkte afgørelse indeholder muligheden for at tilføje yderligere anmærkninger til protokollens bilag 3 i fremtiden, forudsat at sådanne anmærkninger specificerer den måde, hvorpå EU-retsakterne, der er opført i bilag 3, finder anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland. Formålet med bestemmelserne i den påtænkte afgørelse om ændring af protokollen er at rette op på mangler og håndtere situationer, der ikke kunne forudses på tidspunktet for udtrædelsesaftalens undertegnelse, og som ikke har forbindelse til første, fjerde og sjette del af udtrædelsesaftalen. De påtænkte ændringer i protokollens bilag 3 ved kun at specificere den måde, hvorpå EU-retsakterne, der er opført i bilag 3, finder anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, og ved at give muligheden for at tilføje yderligere anmærkninger af samme art, udgør ikke en ændring af et væsentligt element i aftalen.

3.8.2. Erklæringen om momsordningen for varer, hvor der ikke er en risiko for Unionens indre marked, og momsordninger for grænseoverskridende tilbagebetalinger

Unionen og Det Forenede Kongerige erklærer ved Det Blandede Udvalgs fælles erklæring deres hensigt om at undersøge muligheden for at vedtage en afgørelse i Det Blandede Udvalg på grundlag af ændringen af protokollens bilag 3, der er indført med Det Blandede Udvalgs afgørelse som omhandlet i afsnit 3.8.1 ovenfor, forudsat at Unionens momsregler ikke finder anvendelse på visse varer, der på grund af deres art og de betingelser, hvorpå de leveres, vil være genstand for endeligt forbrug i Nordirland, og hvor anvendelse af forskellige satser ikke vil medføre en negativ indvirkning på Unionens indre marked i form af risici for skattesvig eller potentiel konkurrenceforvridning. Listen bør være genstand for regelmæssig evaluering og revision.

Unionen og Det Forenede Kongerige har også til hensigt at evaluere de nuværende momsordninger for grænseoverskridende tilbagebetalinger i henhold til den gældende EU-lovgivning og undersøge behovet for i givet fald at vedtage en afgørelse i Det Blandede Udvalg, hvorved alle nødvendige justeringer vil blive fastlagt, eller tilbagebetalingsordninger vil blive begrænset til anvendelsen af EU-lovgivningen for tilbagebetalinger vedrørende tredjelande. I en sådan evaluering bør der tages hensyn til den administrative byrde for skattepligtige personer og administrative omkostninger for skatteforvaltningerne.

3.9. Protokollens artikel 5, stk. 2: Fastlæggelse af varer, hvor der ikke er risiko

3.9.1. Erstatning af Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 4/2020 om fastlæggelse af, at der ikke er risiko for, at varer indføres

I Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 4/2020 af 17. december 2020 om fastlæggelse af, at der ikke er risiko for, at varer indføres, fastlægges kriterierne for de varer, hvor der ikke er risiko for, at de efterfølgende indføres i Unionen, og som derfor ikke underlægges Unionens toldregler i overensstemmelse med protokollens artikel 5, stk. 1. Det Blandede Udvalgs påtænkte afgørelse vil udvide anvendelsesområdet for de erhvervsdrivende, der transporterer varer, der ikke udgør en risiko, fra andre dele af Det Forenede Kongerige til Nordirland. For det første etableres der med den påtænkte afgørelse nye betingelser for betragtningen om, at varer ikke er genstand for kommerciel forarbejdning, herunder ved at øge tærsklen for den årlige omsætning for erhvervsdrivende med henblik på, at disse erhvervsdrivendes forarbejdning af varer ikke kan betragtes som kommerciel bearbejdning, uanset sektorens aktivitet. For det andet kan erhvervsdrivende i andre del af Det Forenede Kongerige tilslutte sig ordningen for betroede erhvervsdrivende, der er understøttet af ordningerne for at transportere varer, der ikke udgør en risiko.

De specifikke betingelser for tilladelsen til de betroede erhvervsdrivende bør fastsættes mere detaljeret for dermed at sikre, at toldlettelserne, der er ydet til de betroede erhvervsdrivende og godkendte transportører, når de transporterer varer, der ikke udgør en risiko, fra andre dele af Det Forenede Kongerige til Nordirland, som skal fastsættes i de målrettede ændringer til de relevante EU-retsakter, ledsages af strengere sikkerhedsforanstaltninger.

I Det Blandede Udvalgs afgørelse fastsættes også reglerne for at definere betingelser i henhold til hvilke, varer, der sendes i pakker fra andre dele af Det Forenede Kongerige til Nordirland, kan betragtes som ikke at udgøre en risiko: Disse pakker skal leveres til privatpersoner, der er bosiddende i Nordirland, og de skal transporteres ind i Nordirland af godkendte transportører, der vil give oplysninger om pakkernes indhold til Det Forenede Kongeriges kompetente myndighed, før pakken leveres, hvis pakken er sendt fra en virksomhed i Det Forenede Kongerige til en privatperson, der er bosiddende i Nordirland.

Toldlettelserne, der gives de betroede erhvervsdrivende og godkendte transportører, når de transporterer varer, der ikke udgør en risiko fra andre dele af Det Forenede Kongerige til Nordirland, fastlægges i de målrettede ændringer til de relevante EU-retsakter. De vigtigste bestemmelser i afsnittet i Det Blandede Udvalgs afgørelse om fastlæggelse af, at der ikke er risiko for, at varer indføres, vil gradvist blive anvendt i to faser, som udløses af erklæringer fra Unionen med henblik på, at Det Forenede Kongerige har opfyldt alle påkrævede forudsætninger, og ved erklæringer fra Det Forenede Kongerige om, at de erhvervsdrivende er parate til at opfylde de relevante forpligtelser.

3.9.2. Unionens erklæring under hensyntagen til Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring om styrkelse af håndhævelsesforanstaltningen vedrørende varer, der flyttes i pakker fra andre dele af Det Forenede Kongerige til Nordirland

Det Forenede Kongerige forventes at fremsætte en ensidig erklæring i Det Blandede Udvalg, hvori der fastlægges den praksis, som landet har til hensigt at indføre for at styrke håndhævelsesforanstaltningen vedrørende varer, der flyttes fra andre dele af Det Forenede Kongerige til Nordirland.

Unionen bør notere sig Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring, skulle denne erklæring blive fremsat.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"¹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Blandede Udvalg er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig udtrædelsesaftalen.

De afgørelser og henstillinger, som Det Blandede Udvalg skal vedtage, udgør retsakter, der har retsvirkninger, i medfør af artikel 218, stk. 9, i TEUF. Den påtænkte afgørelse får bindende virkning for parterne i kraft af udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 2.

De fælles erklæringer, som parterne påtænker at fremsætte i Det Blandede Udvalg, fremsættes efter fælles overenskomst. Endvidere kan Unionen fremsætte ensidige erklæringer i Det Blandede Udvalg.

Det Blandede Udvalgs påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for udtrædelsesaftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den afgørelse, de henstillinger og erklæringer, der vedrører protokollen udgør en integrerende del af udtrædelsesaftalen, der blev indgået på grundlag af artikel 50, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 50, stk. 2, i TEU.

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 50, stk. 2, i TEU sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Af hensyn til retssikkerheden og gennemsigtigheden bør afgørelserne, henstillingerne og erklæringerne offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*, efter de er blevet henholdsvis vedtaget eller fremsat.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til vedtagelsen af en afgørelse og til fremsættelsen af henstillinger og fælles og ensidige erklæringer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 50, stk. 2,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2020/135² og trådte i kraft den 1. februar 2020.
- (2) Ved udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 5, litra d), tillægges Det Blandede Udvalg beføjelser til at vedtage afgørelser om ændring af nævnte aftale, forudsat at sådanne ændringer er nødvendige for at berigtige fejl, rette op på udeladelser eller andre mangler eller håndtere situationer, der ikke kunne forudses på tidspunktet for aftalens undertegnelse, undtagen i forbindelse med første, fjerde og sjette del og forudsat, at sådanne afgørelser ikke ændrer de væsentlige elementer i aftalen.
- (3) Udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 1, giver Det Blandede Udvalg beføjelse til at vedtage afgørelser vedrørende alle de forhold, som aftalen indeholder bestemmelser om, og til at fremsætte passende henstillinger til Unionen og Det Forenede Kongerige. De afgørelser, der vedtages af Det Blandede Udvalg, er i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 2, bindende for Unionen og Det Forenede Kongerige, og Unionen og Det Forenede Kongerige skal gennemføre disse afgørelser, som har samme retsvirkning som udtrædelsesaftalen. I henhold til udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 3, skal henstillinger fremsættes efter fælles overenskomst.
- (4) I henhold til udtrædelsesaftalens artikel 182 udgør protokollen om Irland/Nordirland ("protokollen") en integrerende del af aftalen.
- (5) Unionen og Det Forenede Kongerige bør fremsætte en fælles erklæring i Det Blandede Udvalg, hvoraf det fremgår, at de, når det er relevant i deres forhandlinger i henhold til udtrædelsesaftalen, i overensstemmelse med kravene om retssikkerhed, henviser til

² Rådets afgørelse (EU) 2020/135 af 30. januar 2020 om indgåelse af aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ([EUT L 29 af 31.1.2020, s. 1](#)).

protokollen som ændret som "Windsorrammen", og at de kan henvide til protokollen som ændret på samme måde i deres respektive lovgivning.

- (6) Under henvisning til Nordirlands særlige forhold er det nødvendigt at sikre, at Unionen og Det Forenede Kongerige gør deres bedste for at sikre, at handelslettelser mellem Nordirland og andre dele af Det Forenede Kongerige omfatter særlige ordninger for varebevægelser inden for Det Forenede Kongeriges indre marked i overensstemmelse med Nordirlands stilling som en del af Det Forenede Kongeriges toldområde, jf. denne protokol, når varerne er bestemt til endeligt forbrug eller endelig brug i Nordirland, og når der er truffet de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger for at beskytte Den Europæiske Unions indre markeds og toldunions integritet. Protokollen bør derfor ændres.
- (7) Unionen bør notere sig Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring i Det Blandede Udvalg om den praksis, det agter at indføre med hensyn til varebevægelser fra Nordirland til andre dele af Det Forenede Kongerige.
- (8) Unionen bør notere sig Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring i Det Blandede Udvalg om den praksis, det agter at indføre med hensyn til markedsovervågnings- og håndhævelsesaktiviteter.
- (9) Det er nødvendigt at sikre et forstærket samarbejde mellem Det Forenede Kongerige og Unionen og mellem Det Forenede Kongeriges og medlemsstaternes myndigheder, hvor det er relevant, for at understøtte de påtænkte særlige ordninger med effektive markedsovervågnings- og håndhævelsesaktiviteter. Det Blandede Udvalg bør derfor fremsætte en henstilling om et sådant forstærket samarbejde og fastsætte, at samarbejdet bør omfatte videndeling, informationsudveksling, samarbejde med operatører og fælles aktiviteter.
- (10) Under henvisning til Nordirlands særlige forhold, herunder dets integrerede plads i Det Forenede Kongeriges interne marked, bør der foretages visse ændringer af bilag 3 til protokollen. Anvendelsen af disse ændringer bør ikke føre til risici for skattesvig eller anden potentiel konkurrencefordrejning. Deres gennemførelse i Nordirland, navnlig gennemførelsen af den særlige ordning for fjernsalg af varer importeret fra tredjelandssområder eller tredjelande, bør hverken skabe risici for Unionens indre marked eller Det Forenede Kongeriges interne marked, eller medføre unødige byrder for virksomheder, der opererer i Nordirland. For at præcisere anvendelsesområdet for visse retsakter, der allerede er opført i bilag 3 til protokollen, på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, bør der tilføjes to anmærkninger til nævnte bilag. For at tackle yderligere potentielle mangler eller uforudsete forhold, og for at sikre, at der til enhver tid kan tilføjes andre anmærkninger, der præciserer, hvordan de EU-retsakter, der er opført i bilag 3, anvendes på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, bør der indføres en sådan mulighed.
- (11) Unionen og Det Forenede Kongerige bør afgive en fælles erklæring i Det Blandede Udvalg om momsordningen for varer, for hvilke der ikke anses at foreligge nogen risiko for Unionens indre marked, og momsordningerne for grænseoverskridende refusion. Ved en sådan erklæring forpligter Unionen og Det Forenede Kongerige sig til at undersøge muligheden for at tilføje anmærkninger, der præciserer anvendelsesområdet for visse retsakter, der er opført i bilag 3 til protokollen. Den første note vedrører anvendelsen af de satser, der er fastsat i Rådets direktiv

2006/112/EF³, og indeholder en liste over varer, der i kraft af deres art og betingelserne for deres levering er beregnet til endeligt forbrug i Nordirland, og hvor anvendelsen af forskellige satser ikke vil have nogen negativ indvirkning på Unionens indre marked i form af risici for skattesvig eller potentiel konkurrencefordrejning. Unionen og Det Forenede Kongerige bør også tilkendegive deres vilje til regelmæssigt at evaluere og ændre en sådan liste. Den anden note vedrører de nuværende momsordninger for grænseoverskridende refusion i henhold til gældende EU-ret som omhandlet i protokollens artikel 8.

- (12) For at sikre, at protokollens artikel 8 fungerer effektivt, bør Unionen og Det Forenede Kongerige på en struktureret måde udveksle oplysninger og drøfte alle spørgsmål, der måtte opstå i forbindelse med gennemførelsen og anvendelsen af protokollens artikel 8, blandt andet vigtige planlagte ændringer af de relevante retsregler i Unionen og Det Forenede Kongerige på moms- og punktafgiftsområdet vedrørende varer. Der bør derfor vedtages en afgørelse i Det Blandede Udvalg, således at der kan afholdes særlige møder i specialudvalget vedrørende protokollens gennemførelse som en mekanisme for forbedret koordinering for at give Unionen og Det Forenede Kongerige mulighed for at påpege og drøfte ethvert spørgsmål vedrørende protokollens funktion på moms- og punktafgiftsområdet og om nødvendigt foreslå passende foranstaltninger.
- (13) For at præcisere anvendelsesområdet for protokollens artikel 10, stk. 1, yderligere bør Unionen og Det Forenede Kongerige nå til en fælles forståelse af, hvilke betingelser der skal være opfyldt for, at statsstøtte ydet af Det Forenede Kongeriges myndigheder er omfattet af anvendelsesområdet for artikel 10, stk. 1, navnlig for så vidt angår den reelle og direkte forbindelse til Nordirland. Unionen og Det Forenede Kongerige bør derfor fremsætte en fælles erklæring herom i Det Blandede Udvalg.
- (14) For at imødegå en situation, hvor en specifik EU-retsakt om ændring eller erstatning af en retsakt, der er omhandlet i protokollen, væsentligt ændrer indholdet af eller anvendelsesområdet for den pågældende retsakt, som den var gældende, før den blev ændret eller erstattet, og hvor anvendelsen i Nordirland af den pågældende retsakt som ændret eller erstattet vil få betydelig indvirkning på dagligdagen for forskellige samfund i Nordirland på en sandsynligvis varig måde, skal der indføres en nødbremsemekanisme, som giver 30 medlemmer af den lovgivende forsamling i Nordirland fra mindst to partier (og eksklusive formand og næstformænd) på de betingelser, der er anført i punkt 1, i udkastet til Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring om inddragelse af institutionerne i Langfredagsaftalen eller Belfastaftalen af 10. april 1998 mellem Det Forenede Kongeriges regering, Irlands regering og de øvrige deltagere i flerpartsforhandlingerne ("aftalen fra 1998"), som er knyttet som bilag til Det Blandede Udvalgs påtænkte afgørelse om ændring af protokollen, mulighed for at imødegå ovennævnte situation. Disse betingelser går blandt andet ud på, at underretning kan ske under helt særlige omstændigheder og som en sidste udvej, og at medlemmerne af den lovgivende forsamling skal have anmodet om forudgående substansdrøftelser med Det Forenede Kongeriges regering og i den nordirske forvaltning for at undersøge alle muligheder i forbindelse med EU-retsakten. Hvis Det Forenede Kongerige har givet Unionen en underretning herom, vil den specifikke EU-retsakt som ændret eller erstattet ikke finde anvendelse på eller i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, jf. protokollens artikel 13, stk. 3. EU-retsakten som ændret eller erstattet ved den specifikke EU-retsakt vil i stedet skulle tilføjes til

³ Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1).

det relevante bilag til protokollen efter proceduren i protokollens artikel 13, stk. 4. Protokollen bør derfor ændres.

- (15) Hvis Det Forenede Kongerige har givet Unionen underretning, som omhandlet i første afsnit af det påtænkte nye stk. 3a i artikel 13 i protokollen, men et voldgiftspanel har fastslået, at Det Forenede Kongerige ikke opfylder betingelserne for en sådan underretning som fastsat i nævnte stykkes tredje afsnit, skal det hurtigt sikres, at voldgiftspanelet's afgørelse efterleves. Det Blandede Udvalg bør derfor fremsætte en henstilling om en sådan hurtig efterlevelse. Denne bør bygge på den fælles forståelse, at hurtig efterlevelse bør sikres på samme måde, hvis Det Forenede Kongerige ikke har opfyldt sine forpligtelser til at handle i god tro, jf. udtrædelsesaftalens artikel 5, ved at give en sådan underretning uden, at hver af betingelserne i punkt 1 i den ensidige erklæring fra Det Forenede Kongerige om inddragelse af institutionerne i aftalen fra 1998, som er knyttet som bilag til Det Blandede Udvalgs afgørelse [XX]/2023, er opfyldt.
- (16) Unionen og Det Forenede Kongerige bør anerkende, at Det Forenede Kongeriges underretning i henhold til det påtænkte nye stk. 3a i artikel 13 i protokollen skal opfylde hver af betingelserne i punkt 1 i Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring om inddragelse af institutionerne i aftalen fra 1998 for at kunne anses for at være givet i god tro i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 5. Det bør også ved hjælp af en fælles erklæring præciseres, at hvis et voldgiftspanel har fastslået, at Det Forenede Kongerige ikke har overholdt udtrædelsesaftalens artikel 5 i forbindelse med en underretning af Unionen, og underretningen har udløst mekanismen, bør der sikres hurtig efterlevelse af voldgiftspanelet's afgørelse.
- (17) Unionen og Det Forenede Kongerige bør gøre fuld brug af de fælles organer, der er oprettet ved udtrædelsesaftalen, til at holde øje med dens gennemførelse. Specialudvalget vedrørende gennemførelsen af protokollen kan tillade udveksling af synspunkter om enhver fremtidig lovgivning i Det Forenede Kongerige vedrørende varer af relevans for protokollens anvendelse. Specialudvalget kan til det formål samles i en særlig konstellation, nemlig det særlige organ for varer, for at vurdere den potentielle virkning af fremtidig lovgivning i Nordirland og foregribe og drøfte eventuelle praktiske vanskeligheder. Unionen og Det Forenede Kongerige vil på bedste og hurtigste vis tackle eventuelle problemstillinger vedrørende protokollens anvendelse. Unionen og Det Forenede Kongerige bør derfor vedtage en fælles erklæring herom i Det Blandede Udvalg.
- (18) Unionen bør notere sig Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring i Det Blandede Udvalg om mekanismen for demokratisk samtykke i protokollens artikel 18, idet den bør være opmærksom på Det Blandede Udvalgs opgaver i henhold udtrædelsesaftalens artikel 164.
- (19) Det har vist sig nødvendigt at udvide anvendelsesområdet for erhvervsdrivende, der kan få tilladelse til at sende varer, for hvilke der ikke anses at foreligge nogen risiko, fra dele af Det Forenede Kongerige til Nordirland som omhandlet i Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 4/2020⁴. Der bør navnlig fastsættes nye betingelser for at fastslå, at varer ikke er genstand for kommerciel forarbejdning, herunder ved at hæve tærsklen for årsomsætningen for erhvervsdrivende, således at de pågældende erhvervsdrivendes

⁴ Afgørelse nr. 4/2020 truffet af Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 17. december 2020 om fastlæggelse af, at der ikke er risiko for, at varer indføres [2020/2248] (EUT L 443 af 30.12.2020, s. 6).

forarbejdning af varer ikke anses for kommerciel forarbejdning uanset deres aktivitetssektor. Erhvervsdrivende, der er etableret i andre dele af Det Forenede Kongerige, bør desuden kunne tilslutte sig ordningen for betroede erhvervsdrivende, som ligger til grund for ordningerne for at sende varer, for hvilke der ikke anses at foreligge nogen risiko. De særlige betingelser for at give tilladelse til betroede erhvervsdrivende bør uddybes nærmere for at sikre, at de toldlempelser, der gives til betroede erhvervsdrivende og autoriserede transportvirksomheder, når de sender varer, for hvilke der ikke anses at foreligge nogen risiko, fra dele af Det Forenede Kongerige til Nordirland, og som vil blive fastlagt ved målrettede ændringer af de relevante EU-retsakter, ledsages af strengere sikkerhedsforanstaltninger.

- (20) Derudover bør der fastsættes bestemmelser, som specificerer betingelserne for, hvornår varer, der sendes i pakker fra andre dele af Det Forenede Kongerige til Nordirland, kan anses for varer, for hvilke der ikke anses at foreligge nogen risiko, når sådanne pakker leveres til privatpersoner med bopæl i Nordirland og indføres i Nordirland af autoriserede transportvirksomheder.
- (21) Unionen bør notere sig Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring i Det Blandede Udvalg om den praksis, det agter at indføre for at styrke håndhævelsesaktiviteterne vedrørende varer, der sendes i pakker fra en anden del af Det Forenede Kongerige til Nordirland.
- (22) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, bør fastlægges —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalens artikel 164 ("Det Blandede Udvalg"), til en afgørelse og visse henstillinger, som skal vedtages af Det Blandede Udvalg, er fastlagt i udkastet til afgørelse og udkastene til henstillinger i bilag 1, der er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg til fremsættelsen af visse fælles erklæringer fra Unionen og Det Forenede Kongerige i Det Blandede Udvalg, er fastlagt i udkastet til fælles erklæringer i bilag 2, der er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 3

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg til fremsættelsen af visse ensidige erklæringer fra Det Forenede Kongerige i Det Blandede Udvalg, der er fastlagt i form af et udkast i bilag 3, der er knyttet til denne afgørelse, skal være at tage disse erklæringer til efterretning. I forbindelse med Det Forenede Kongeriges ensidige erklæring i Det Blandede Udvalg vedrørende mekanismen for demokratisk samtykke i protokollens artikel 18, er Unionen også opmærksom på Det Blandede Udvalgs opgaver i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164.

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*