



Folketingets Europaudvalg

14. november

2023

Christiansborg

Orientering om foreløbig aftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EU's 2024-budget

Efter lange forhandlinger blev der natten til lørdag d. 11. november indgået en foreløbig aftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EU's 2024-budget. Aftaleteksten indebærer en stigning i forpligtelser på ca. 112 mio. euro og en reduktion i betalinger på ca. 356 mio. euro sammenlignet med Kommissionens forslag til EU's 2024-budget inkl. ændringsbrev 1. Aftalen skal formelt godkendes af medlemslandene d. 20. november og herefter godkendes i Europa-Parlamentet. Et bredt flertal af medlemslandene har udtrykt opbakning til budgetaftalen, idet Sverige dog ventes at stemme imod aftalen.

Nedenfor gengives centrale ændringer, som aftaleteksten om 2024-budgettet indebærer ift. Kommissionens forslag inkl. ændringsbrev 1, som blev forelagt mundtligt for Europaudvalget d. 3. november 2023. Der henvises derudover til oversendt samlenotat d. 26. oktober.

Nye elementer i aftalen

Forligsteksten indebærer et samlet forpligtelsesniveau på 189,4 mia. euro og et betalingsniveau på 142,6 mia. euro. Sammenlignet med Kommissionens forslag inkl. ændringsbrev 1 er der tale om en stigning i forpligtelserne på ca. 112 mio. euro og et fald i betalinger på ca. 356 mio. euro, *jf. tabel 1.*

Tabel 1**Foreløbig aftale om EU's 2024-budget**

<i>Mia. euro, løbende priser</i>	Kommissionens forslag til 2024-budget inkl. ÆB1		Forskel mellem foreløbig aftale og Kommissionens forslag inkl. ÆB1		Foreløbig aftale om 2024-budgettet	
Budgetkategori	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	21,4	20,9	+0,1	-0,1	21,5	20,8
2. Samhørighed, resiliens og værdier	74,9	34,1	-0,3	-0,4	74,6	33,7
3. Naturressourcer og miljø	57,4	54,2	-0,1	-0,1	57,3	54,2
4. Migration og grænseforvaltning	3,9	3,3	-0,0	-0,0	3,9	3,2
5. Sikkerhed og forsvar	2,3	2,0	+0,0	+0,0	2,3	2,0
6. Naboområder og verden	15,8	15,1	+0,4	+0,2	16,2	15,3
7. Administration	12,0	12,0	+0,0	+0,0	12,0	12,0
I alt budgetkategori 1-7	187,7	141,7	+0,1	-0,4	187,8	141,3
<i>Heraf fleksibilitetsinstrument</i>	1,6	1,7	-	-0,0	1,6	1,7
<i>Heraf Single Margin-instr.</i>	0,5	-	+0,1	-	0,6	-
Andre særlige instrumenter	1,6	1,4	-	-	1,6	1,4
I alt	189,3	143,0	+0,1	-0,4	189,4	142,6
<i>Margen</i>	0,4	30,7	-0,0	+0,3	0,4	31,0

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionen

Det indre marked, innovation og det digitale område

Aftalen indebærer en stigning under *udgiftskategori 1 - det indre marked, innovation og det digitale område* på 62,0 mio. euro i forpligtelser og et fald på 88,2 mio. euro i betalinger ift.

Kommissionens ændringsbrev. Der indgår stigninger til forskningsprogrammet Horisont Europa og Connect-Europe Faciliteten (CEF) vedr. transport. Faldet i betalingsniveauet skyldes særligt en nedjustering til den Internationale Thermonukleare Forsøgsreaktor (ITER).

Samhørighed, resiliens og værdier

Udgiftsniveauet under *udgiftskategori 2 - samhørighed, resiliens og værdier* nedjusteres med i alt 346,7 mio. euro i forpligtelser og 398,0 mio. euro i betalinger ift. Kommissionens ændringsbrev. Dette kan bl.a. henføres til en nedjustering af de forventede finansieringsomkostninger til EU's genopretningsinstrument med 456,0 mio. euro. Der indgår endvidere en opjustering af udgifterne i forpligtelser og betalinger til Erasmus+, EU's civilbeskyttelsesmekanisme (rescEU), programmet Kreativt Europa, EU's Anklagemyndighed (EPPO), programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier samt en række øvrige programmer.

Naturressourcer og miljø

Under *udgiftskategori 3 - naturressourcer og miljø* reduceres udgiftsniveauet med 50,3 mio. euro i forpligtelser og 81,2 mio. euro i betalinger ift. Kommissionens ændringsbrev. Ændringerne kan særligt henføres til en nedjustering under Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EAGF) på 76,3 mio. euro i forpligtelser og 82,7 mio. euro i betalinger, samt en merbevilling til miljø- og klimaprogrammet LIFE på 20 mio. euro i forpligtelser.

Migration og grænseforvaltning

Bevillingen til *udgiftskategori 4 - migration og grænseforvaltning* nedjusteres med 4,0 mio. euro i betalinger og 9,0 mio. euro i forpligtelser ift. Kommissionens ændringsbrev. Faldet kan henføres til reduktionen i Frontex på 15,0 mio. euro i forpligtelser og betalinger sfa. absorptionsudfordringer. Samtidig opjusteres Asyl- og Migrationsfonden (AMIF) med 7,5 mio. euro i forpligtelser og 5,0 mio. euro i betalinger, EU's Asylagentur (EUAA) med 1,0 mio. euro i forpligtelser og betalinger samt Instrumentet for Grænseforvaltning og Visa (IBMF) med 2,5 mio. euro i forpligtelser.

Sikkerhed og forsvar

Under *udgiftskategori 5 – sikkerhed og forsvar* øges niveauet med 17,0 mio. euro i forpligtelser og 7,0 mio. euro i betalinger sammenlignet med Kommissionens ændringsbrev. Stigningen kan tilskrives en opjustering af Den Interne Sikkerhedsfond (ISF) på 7,0 mio. euro i forpligtelser og betalinger samt programmet vedr. Militær Mobilitet på 10 mio. euro i forpligtelser.

Naboområder og verden

Kompromisteksten indebærer en merbevilling på 400 mio. euro i forpligtelser og 180 mio. euro i betalinger under *udgiftskategori 6 naboområder og verden* sammenlignet med Kommissionens ændringsbrev. Denne opjustering kan henføres til udgiftsstigninger til humanitær nødhjælp (HUMA) på 250 mio. euro i forpligtelser og 160 mio. euro i betalinger samt en stigning til EU's naboskab- og udviklingsprogram NDICI på 150 mio. euro i forpligtelser og 20 mio. euro i betalinger.

Administration

Der foretages en opjustering under *udgiftskategori 7 - europæisk offentlig forvaltning* sammenlignet med Kommissionens ændringsbrev på 33,8 mio. euro i forpligtelser og betalinger.

Erklæringstekst vedr. revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) 2021-2027

Endelig indebærer aftalen, at der udformes en inter-institutionel erklæring om håndtering af en potentiel revision af MFF-aftalen. Erklæringen indebærer, at hvis der opnås en aftale om en revision af MFF-aftalen kan justeringer til 2024-budgettet blive indarbejdet på et ændringsbudget i overensstemmelse med procedurerne fastlagt i EU's Traktat.

Regeringens holdning

Det fremgår bl.a. af regeringens forhandlingsmandat, at regeringen lægger afgørende vægt på, at helt centrale danske hovedprioriteter skal imødekommes, og at en aftale i videst muligt omfang bør imødekomme Danmark – og andre budgetansvarlige lande – på de væsentligste spørgsmål om især niveau for margen og udgiftsniveau samt udgiftspolitiske prioriteringer, herunder Ukraine, modernisering og klimaindsatsen.

Fsva. det samlede udgiftsniveau er regeringen tilfreds med, at der med aftalen sikres et betalingsniveau, som ligger under Kommissionens ændringsbrev. Det sikrer et vis handlerum under EU's udgiftslofter til at kunne håndtere uforudsete udgifter. Fra dansk side har man arbejdet aktivt i forhandlingerne med den brede gruppe af budgetansvarlige lande mhp. at nedbringe betalingsniveauet.

Regeringen finder det positivt, at der med aftalen om EU's 2024-budget prioriteres betydelige midler til især humanitær bistand, forskning, klima og migration. Det er i overensstemmelse med traditionelle danske prioriteter.

Afslutningsvis finder regeringen det hensigtsmæssigt, at der kunne opnås en inter-institutionel erklæring om håndtering af en MFF-revision, som ikke foregriber forhandlingerne herom. Det er regeringens vurdering, at teksten udelukkende centrerer sig om de proceduremæssige skridt ift. hvordan en evt. aftale om en revision indarbejdes i EU's 2024-budget.

Samlet er det regeringens vurdering, at aftalen imødekommer danske prioriteter i tilstrækkeligt omfang og ligger inden for forhandlingsmandatet. Regeringen forventer på den baggrund at godkende en endelig aftale til EU's 2024-budget.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister