



Den 26. september 2024
FVM 381

GRUNDNOTAT TIL FOKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2025 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen og om ændring af forordning (EU) 2024/257 for så vidt angår visse fiskerimuligheder i andre farvande

KOM (2024) 386

Resumé

Kommissionens forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2025 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen omfatter fastsættelse af fiskerimuligheder for de kommercielt vigtigste bestande i Østersøen i form af TAC¹/kvoter² for 2025. Kommissionens forslag indeholder forslag til TAC/kvoter for i alt ti bestande i Østersøen. Kommissionen foreslår, at torsk i østlig og vestlig Østersø samt vestsild og laks fortsat kun kan fanges som bifangst, og at bifangstkvoterne for disse skal reduceres. Ligeledes foreslås det, at kvoten for brisling reduceres. Til gengæld foreslås en stigning for kvoten for centralsild. For rødspætte foreslår Kommissionen en uændret kvote. Forslag til lukkeperioder i torskens gydeperioder er uændrede i forhold til 2024 i både den vestlige og østlige del af Østersøen. I den vestlige Østersø vil der i ICES underområde 22 og 23 være lukket for fiskeri med alle typer redskaber fra den 15. januar til 31. marts, og i underområde 24 fra 15. maj til 15. august. I den østlige Østersø i ICES underområde 25 og 26 vil der være lukket for fiskeri med alle typer redskaber fra den 1. maj til 31. august. Der vil dog være visse begrænsede undtagelser til at kunne fiske i lukkeperioderne. Der foreslås som noget nyt totalt forbud mod rekreativt fiskeri efter laks i Østersøen i 2025, med en undtagelse for kystnære områder i den Botniske Bugt i laksens sommervandring. Samtidig foreslås det at videreføre det nuværende forbud mod rekreativt fiskeri efter torsk i Østersøen. Forslaget skønnes at have negative erhvervsøkonomiske konsekvenser for fiskere berørt af de forventede kvoterreduktioner. Forslaget skønnes at have en positiv effekt på beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da forslaget tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande. Regeringen finder som et generelt princip, at fiskerimulighederne i Østersøen bør fastsættes på grundlag af forvaltningsplaner, den videnskabelige rådgivning og målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til den fælles fiskeripolitik.

¹ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

² Kvote er den andel, som EU har af en mængde delt med andre lande eller et udtryk for den andel, en medlemsstat har af den samlede EU mængde.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2024) 386 af 26. august 2024 fremsendt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2025 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen og om ændring af forordning (EU) 2024/257 for så vidt angår visse fiskerimuligheder i andre farvande. Forslaget er oversendt til Rådet i en dansk sprogudgave den 29. august 2024.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Formål og indhold

Formålet med Kommissionens forslag om fastsættelse af fiskerimuligheder for 2025 for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen er at fastsætte fangstbegrænsninger for EU-fiskeriet med henblik på at sikre et bæredygtigt fiskeri på såvel kort som på langt sigt i overensstemmelse med målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY). Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimuligheder i Østersøen udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig forvaltningsplan for torsk, sild og brisling i Østersøen, forordning (EU) 2016/1139. Kommissionens forslag indeholder forslag til TAC/kvoter for ti bestande i Østersøen.

Af Kommissionens meddelelse om bæredygtigt fiskeri: status og retningslinjer for 2024 – KOM (2023) 303 fremgår det bl.a., at Kommissionen vil basere sine forslag på ICES' videnskabelige fangstrådgivning. Kommissionen vil foreslå kvoter i overensstemmelse med MSY, når der foreligger MSY-rådgivning. Hvis forvaltningsplanerne skaber fleksibilitet ved fastsættelse af fangstbegrænsninger, vil Kommissionen muligvis foreslå at benytte de øvre MSY intervaller for sunde bestande, så længe det i den videnskabelige rådgivning anses for nødvendigt for at nå målene i den flerårige plan, navnlig for blandet fiskeri. For bestande, hvor der i rådgivningen blev anbefalet nulfangst, eller hvor biomassen er reduceret så meget, at bestandene ligger under en sikker grænseværdi, vil Kommissionen foreslå afhjælpende foranstaltninger som skitseret i hver af de flerårige planer for at genopbygge bestandene.

For bestande, hvor der ikke foreligger en fuld analytisk rådgivning, vil fiskerimulighederne blive foreslået på baggrund af den foreliggende videnskabelige rådgivning og uden at tilsidesætte behovet for bevarelse af bestandene. For bestande, hvor der er utilstrækkelig viden om bestandenes tilstand, anvendes metoden for databegrænsede bestande.

EU/Rusland

EU og Rusland indgik den 10.-12. juli 2006 en aftale om samarbejde på fiskeriområdet og om bevarelse af de levende marine ressourcer i Østersøen. EU og Rusland har ikke opnået enighed om fælles forvaltning for de fælles bestande, hvilket betyder, at EU's rådighedsmængder for bestande fælles med Rusland (brisling, torsk, sild og laks) også for 2025 vil blive fastsat som autonome kvoter. Kommissionen reducerer, hvor det er relevant, i forslaget til fiskerimuligheder for de teoretiske russiske andele.

Fiskerimuligheder

Torsk i vestlig og østlig Østersø

ICES giver sin rådgivning for torsk for henholdsvis den vestlige og den østlige torskebestand, og ikke for de to forvaltningsområder i Østersøen, idet østtorsk forekommer i et forholdsvis stort omfang i den vestlige Østersø. Det er antagelser om, at vesttorsk også forekommer i den østlige Østersø. I rådgivningen indgår data fra det rekreative fiskeri efter torsk. Rådgivningen for både østtorsk og vesttorsk er baseret på en forsigtighedstilgang.

For torsk i den vestlige Østersø (ICES underområde 22-24) foreslår Kommissionen en bifangstkvote for det kommercielle fiskeri på 93 tons, svarende til en reduktion på 73 pct. i forhold til sidste år. Kommissionen anfører, at ICES ikke er i stand til at kvantificere omfanget af uundgåelige bifangster. De 93 tons svarer ifølge Kommissionen til de indrapporterede landinger af torsk fra det vestlige forvaltningsområde i 2023. Kommissionen henviser til uundgåelige bifangster særligt i fladfiskfiskeriet og ønsket om at opnå balance mellem at undgå at stoppe dette fiskeri og at minimere omfanget af bifangster af vestlig torsk. Direkte fiskeri efter torsk i vestlig Østersø har været forbudt siden 2022. Det vil dog fortsat være tilladt at gennemføre videnskabeligt fiskeri i området.

Lukkeperioden i ICES underområde 22 og 23, hvor der er forbud mod at fiske med alle typer redskaber, er uændret og vil gælde fra den 15. januar til den 31. marts 2025. I lukkeperioden foreslås det som hidtil, at det vil være tilladt for fartøjer under 12 meter at fiske med passive redskaber på dybder indtil 20 meter, og med muslingeskrabere i ICES underområde 22 på dybder indtil 20 meter, ligesom det vil være tilladt at gennemføre fiskeri til videnskabelige formål.

I ICES underområde 24 (den østligste del af den vestlige Østersø nærmest Bornholm) vil lukkeperioden gælde fra den 15. maj til den 15. august 2025. Fartøjer under 12 meter må i lukkeperioden fiske med passive redskaber i områder, hvor vanddybden er mindre end 20 meter. Det vil også være tilladt at fiske efter pelagiske bestande til direkte konsum på vanddybder under 40 meter, med redskaber med en maskestørrelse på højst 45 mm, hvis landingerne sorteres. Fiskeri til videnskabelige formål kan ligeledes gennemføres i lukkeperioden.

For det rekreative fiskeri efter torsk i den vestlige Østersø (ICES underområde 22-24) foreslår Kommissionen at opretholde helårsforbuddet for 2025.

For torsk i den østlige Østersø (ICES underområde 25-32) foreslår Kommissionen en bifangstkvote for det kommercielle fiskeri på 191 tons, svarende til en reduktion på 68 pct. i forhold til sidste år. Kommissionen anfører, at ICES ikke er i stand til at kvantificere omfanget af uundgåelige bifangster. De 191 tons svarer ifølge Kommissionen til de indrapporterede landinger af torsk fra det østlige forvaltningsområde i 2023. Direkte fiskeri på denne bestand har ikke været tilladt siden juli 2019. Kommissionen henviser til, at de seneste års supplerende foranstaltninger, herunder forbud mod rekreativt fiskeri og lukning af gydeområder, endnu ikke har resulteret i en forbedret bestandssituation.

Kommissionen foreslår at opretholde lukkeperioden i den østlige Østersø (ICES underområde 25 og 26) fra 1. maj til den 31. august 2025. Fartøjer under 12 meter må i lukkeperioden fiske med passive redskaber på dybder indtil 20 meter. Fartøjer, der fisker efter pelagiske bestande til direkte konsum, må i lukkeperioden i underområde 25 fiske, hvis der anvendes redskaber med en maskestørrelse på højst 45 mm på dybder indtil 50 meter, og landingerne sorteres. Fiskeri til videnskabelige formål kan ligeledes gennemføres i lukkeperioden.

Vestsild og centralsild

Kommissionen foreslår en bifangstkvote for sild i den vestlige Østersø (ICES underområde 22-24) på 394 tons, svarende til en reduktion på 50 pct. i forhold til 2024. Kommissionen anfører, at ICES ikke hidtil har været i stand til at kvantificere omfanget af bifangsterne af bestanden, men der er bifangster af vestsild i fiskeri efter brisling. Kommissionen foreslår, at fastsætte bifangstknoten med henvisning til artikel 4, stk. 6, i den flerårige plan, således at det sikres, at der er mindre end 5 pct. sandsynlighed for,

at bestandens gydebiomasse falder til et punkt under grænsereferencepunktet for bestandens gydebiomasse (B_{lim})³. Direkte fiskeri efter bestanden har været forbudt siden 2022, dog med en undtagelse for fartøjer under 12 m, som fisker med passive redskaber. Kommissionen foreslår imidlertid denne undtagelse ophævet. Det vil fortsat være tilladt at gennemføre videnskabeligt fiskeri i området.

Kommissionen foreslår en kvote for central sild (ICES underområde 25-27, 28.2, 29 og 32) på 83.881 tons, svarende til en stigning på 108 pct. i forhold til 2024. Kommissionen henviser imidlertid til, at ICES' prognose for bestanden baseres på usikre og optimistiske rekrutteringsskøn, hvorfor Kommissionen foreslår en forsigtig tilgang ved kvotefastsættelsen i forhold til rådgivningen. Kommissionen foreslår at fjerne lukkeperioderne for gydesild ved fiskeri efter pelagiske arter med pelagisk trawl, som blev introduceret for 2024.

Brisling

Kommissionen foreslår en kvote for brisling i Østersøen (ICES underområde 22-32) på 117.070 tons, svarende til en reduktion på 42 pct. i forhold til 2024. Kommissionen henviser til usikkerheden i ICES' rådgivning, og at rekrutteringsskønnet kan være for optimistisk. Kommissionen foreslår en kvotefastsættelse i overensstemmelse med artikel 4, stk. 6, i den flerårige plan, således at det sikres, at der er mindre end 5 pct. sandsynlighed for, at bestandens gydebiomasse falder til et punkt under grænsereferencepunktet for bestandens gydebiomasse (B_{lim}).

Rødspætte

Kommissionen foreslår en kvote for rødspætte i Østersøen (ICES underområde 22-32) på 11.313 tons (uændret i forhold til 2024). Kvoten er en kombination af MSY-rådgivning for bestanden i underområde 21-23 og underområde 24-32. Begge bestande har en god bestandssituation. Kommissionen bemærker, at der bør tages hensyn til samspillet mellem fiskearterne og fremhæver specifikt, at torsk er en uundgåelig bifangst i fiskeriet efter rødspætte.

Laks og havørred

ICES' rådgivning for laks i Østersøens hovedbassin (underområde 22-31) for 2025 følger samme tilgang som i de foregående år. ICES har siden 2022 anført, at alt kommercielt og rekreativt fiskeri efter laks bør ophøre i Østersøens hovedbassin, med undtagelse for et begrænset direkte fiskeri i visse nordlige kystområder under laksens sommervandring. ICES anfører samtidig, at hvis der implementeres områdebaseret forvaltning begrænset til kystfiskeri i Ålandshavet (ICES underområde 29N) og i Den Botniske Bugt (ICES underområde 31), vil fangst på maksimalt 40.000 stk. laks kunne være muligt. Kommissionens foreslår for 2025 fiskerimuligheder på 34.787 stk., svarende til en reduktion på 36 pct. i forhold til 2024. Der vil være forbud mod direkte fiskeri efter laks, undtagen i kystnære områder i den Botniske Bugt og i Ålandshavet mellem 1. maj og 31. august. Kommissionen foreslår samtidig, at bibeholde de nuværende afhjælpende foranstaltninger samt den begrænsede fleksibilitet af fiskerimulighederne for laks mellem Østersøen hovedbassin (område 22-31) og den Finske Golf (område 32).

For det rekreative fiskeri efter laks i Østersøen, foreslår Kommissionen, som noget nyt, et fuldstændigt forbud undtagen i kystnære områder i den Botniske Bugt og i Ålandshavet mellem 1. maj og 31. august.

Kommissionen foreslår i 2025 at opretholde forbuddet mod fiskeri efter havørred i hele Østersøen uden for fire sømil målt fra basislinjen.

³ B_{lim} : Grænseværdi for en bestands gydebiomasse – en nedre værdi. Inden for den biologiske rådgivning findes der grænseværdier, der betyder, at der skal tages særlige tiltag for at genopbygge bestanden.

Landingsforpligtelsen for fiskerier i Østersøen har været fuldt indfaset siden 1. januar 2017.

ICES rådgivningen for 2025 er baseret på principperne i den flerårige forvaltningsplan for torsk, sild og brisling i Østersøen, som blandt andet indeholder bestemmelser om intervaller for værdier for målet for fiskeridødelighed (F_{MSY}) samt om værdier for gydebio masse (SSB) for de relevante arter, idet der dog ikke er en MSY rådgivning for alle bestande. Værdierne er bestemmende for fastsættelse af fiskerimuligheder.

Nedenfor er angivet en samlet oversigt over Kommissionens forslag til fiskerimuligheder for 2025 for de vigtigste bestande for Danmark sammenlignet med kvoten for 2024.

Art (Område)	Rådgivning fra ICES for 2025	EU-TAC 2024 i tons (laks i stk.)	Kommissionens forslag 2025 i tons (laks i stk.) samt ændring i forhold til 2024	Dansk andel af EU TAC (pct.)
Sild i den vestlige Østersø (22-24)	<u>Rådgivning: Nul-fangst (samme rådgivning som for 2024).</u> MSY-rådgivning. Anbefaling om nul-fangst sker for syvende år i træk. Rekruttering mellem 2021-23 var den laveste siden tidsseriens start i 1991, men er for 2024 anslået til at være en anelse højere. Gydebio massen er under grænseværdien, B_{lim} . Fiskeridødelighedener historisk lav og under F_{MSY} . Bestanden deles traditionelt mellem Skagerrak/ Kattegat og område 22-24.	788 (kun til bifangst)	394 (-50 pct.) (kun til bifangst)	14 pct.
Sild i den centrale Østersø (25-27, 28.2, 29 og 32)	<u>Rådgivning: Fangst mellem 95.340 tons og 125.344 tons inkl. andelen til Rusland +139 pct. i forhold til rådgivning for 2024).</u> Anbefalingen er på baggrund af den flerårige forvaltningsplan. Gydebio massen er under grænseværdien, MSY niveau men over B_{lim} . Den øgede fangstrådgivning skyldes kombinationen af en stigning af gydebio massen og en opskaleret bestandsstørrelse siden 2022. I sidste års rådgivning var 2022 årgangen underestimeret. Ingen information om russiske fangster for 2022 eller 2023 er officielt rapporteret til ICES. Derfor er den russiske fangstmængde for 2022 og 2023 inkluderet baseret på offentlig tilgængelig information. Der var ikke nogen biologisk information om fangstsammensætningen tilgængelig for ICES. Det anslås, at russiske fangster udgør omkring 25 pct. af de samlede fangster.	40.368	83.881 (+108 pct.)	2,2 pct.
Torsk i den østlige Østersø (25-32)	<u>Rådgivning: Nul-fangst på østbestanden til både det kommercielle og det rekreative fiskeri (samme rådgivning som for 2024).</u> Rådgivning i henhold til forsigtighedsprincippet. Anbefalingen er for syv år i træk en nul-fangst. Bestanden er fortsat under grænseværdien for bestanden (B_{lim}). Gydebio massen og rekrutteringen er fortsat på et rekord lavt niveau. ICES vurderer, at selv et nul-fiskeri ikke kan bringe bestanden over B_{lim} i den nærmeste fremtid. I de senere år vurderes det, at Rusland har stået for hovedparten (ca. 80 pct.) af fiskeriet på øst torsken, det medfører en stigende usikkerhed i bestandsvurderingen da Rusland ikke længere afleverer data til ICES.	595 (kun til bifangst)	191 (-68 pct.) (kun til bifangst)	22,9 pct.
Torsk i den vestlige	<u>Rådgivning: 24 tons på vestbestanden til både det kommercielle og det rekreative fiskeri (samme rådgivning som for 2024).</u>	340 (kun til bifangst)	93 (-73 pct.) (kun til bifangst)	43,6 pct.

Art (Område)	Rådgivning fra ICES for 2025	EU-TAC 2024 i tons (laks i stk.)	Kommissionens forslag 2025 i tons (laks i stk.) samt ændring i forhold til 2024	Dansk andel af EU TAC (pct.)
Østersø (22-24)	Rådgivning i henhold til forsigtighedsprincippet. Bestanden har været under grænseværdien for bestanden (B_{lim}) de meste af de sidste 15 år og var på historisk lavt niveau i 2022. Der vurderes at være en stigning i rekrutteringen i 2023. Der er dog stor usikkerhed og risici knyttet til bestandsvurderingen, særligt ukendte dødelighedsfaktorer.			
Rødspætte (22-32)	Rådgivning: Fangst i Østersøen på 20.079 tons (+12 pct. i forhold til rådgivning for 2024). MSY-tilgang for område 21-23 og for område 24-32. Begge bestande er robuste med høj rekruttering. Fiskeridødeligheden er i begge områder historisk lav.	11.313	11.313 (0 pct.)	71,6 pct.
Laks (22-31) (stk.)	Rådgivning: Nul-fangst for både kommercielt og rekreativt fiskeri, hvor de forskellige bestande blander sig (samme rådgivning som for 2024). MSY-tilgang. ICES anfører, at hvis der implementeres områdebaseret forvaltning begrænset til kystfiskeri i Ålandshavet og i Den Botniske Bugt (område 29N-31), vil fangst på maksimalt 40.000 stk. laks kunne være muligt i gydevandringen mellem den 1. maj og den 31. august 2025 i Ålandshavet og i Den Botniske Bugt. Rådgivningen skal sikre, at der ikke fanges laks i havet fra floder med dårlig bestandsstatus.	53.967 (kun bifangst og direkte fangst i kystfiskeri i Den Botniske Bugt)	34.787 (-36 pct.) (kun bifangst og direkte fangst i kystfiskeri i Ålandshavet og i Den Botniske Bugt)	20,7 pct.
Brisling (22-32)	Rådgivning: Fangst mellem 130.195 og 169.131 tons inkl. andelen til Rusland (-32 pct. i forhold til rådgivningen for 2024). Anbefalingen er på baggrund af den flerårige forvaltningsplan og MSY. En kvote på F_{MSY} niveau vil give en kvote til EU på 164.947 tons. Gydebiomassen ligger over MSY-niveauet. Fiskeridødeligheden ligger over F_{MSY} . Rekrutteringen i 2024 anslås at være lav.	201.000	117.070 (-42 pct.)	9,8 pct.

Andre elementer

Forslaget indeholder endvidere regler for "år-til-år fleksibilitet". Det fremgår heraf, at de hidtidige regler om år-til-år fleksibilitet jf. Rådets forordning (EF) 847/96 kun anvendes, når medlemsstaterne ikke anvender den mulighed for år-til-år fleksibilitet, som fremgår af grundforordningen (EU) 1380/2013. Kommissionen lægger op til, at medlemsstaterne bør forpligte sig til ikke at anvende grundforordningens mulighed for år-til-år fleksibilitet i 2025 for torsk i både den vestlige og den østlige del, sild i den vestlige del af Østersøen samt laks i lyset af bestandssituationen. Sidstnævnte forordning indeholder tillige bestemmelser om "artsfleksibilitet", som gør det muligt at afskrive fangster på en målart med op til 9 pct. af kvoten for målarten, når ikke-målarten er inden for sikre biologiske grænser.

For sperling i Nordsøen og Skagerrak er der endnu ikke indsat forslag til TAC. ICES rådgivning offentliggøres den 11. oktober 2024. TAC'en fastsættes for perioden 1. november 2024 til 31. oktober 2025. Bestanden er delt med UK, og hovedparten af sperling fiskes i britiske farvande.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Gældende dansk ret

Ikke relevant.

Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget. Forslaget vurderes ikke have statsfinansielle konsekvenser.

Fiskeriet i Østersøen er samlet set generelt på et lavt niveau.

Kommissionen anfører som baggrund for fastsættelse af bifangstkvoter for vestsild, vesttorsk, østtorsk og laks, at på grundlag af data fra Det europæiske markedsobservatorium for fiskeri- og akvakulturprodukter (EUMOFA) anslås værdien ved første salg af rødspætte- og brislingefiskeri, der må fanges inden for rammerne af de foreslåede TAC'er, og som forventes at blive fanget i det relevante respektive område til henholdsvis 19,9 mio. euro (ca. 148 mio. kr.) og 0,4 mio. euro (ca. 3 mio. kr.). Dertil kommer andre fiskerier, navnlig kystfiskeri af mindre omfang efter arter, der ikke forvaltes af en TAC.

For Danmark vil de forventede foreslåede kvotereduktioner for 2025 kunne have negative økonomiske konsekvenser for de berørte fiskere.

De økonomiske konsekvenser vil afhænge af kvoteudnyttelsen for de enkelte bestande. Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil også afhænge af blandt andet udviklingen i afsætningspriserne samt omkostninger, herunder brændstof og af fiskerimønstre. Fiskerimulighedernes størrelse har selvagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien og de øvrige følgeerhverv og lokalsamfundene.

Forslaget skønnes at have en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da forslaget tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande.

Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) og § 7-udvalget (rekreativt fiskeri, ferskvandsfiskeri og fiskepleje) og Sammenslutningen af Indregistrerede Lystfiskefartøjer og Turbåde (SIL) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) undrer sig over Kommissionens forslag til yderligere reduktion af kvoterne på torsk og sild i, særligt i lyset af, at ICES beskriver en positiv udvikling for begge torskebestande og for den vestlige sild. DFPO er uforstående for Kommissionens argumentation for reduktionerne og anbefaler, at kvoterne for torsk og for sild i den vestlige Østersø bør fastsættes på samme niveau som i 2024. DFPO bemærker yderligere, at der ses en tydelig bestandsfremgang for torsk i den østlige del af Østersøen, og at referencepunktet for denne bestand bør justeres, da andre faktorer gør sig gældende, end da det eksisterende referencepunkt blev sat.

DFPO argumenterer for en økosystembaseret tilgang til forvaltningen, som anerkender den nuværende tilstand i Østersøen og ikke baseres på ønskede scenarier for bestandsudviklingen. De påpeger også behovet for at adressere andre faktorer som rovdyr, forurening og klimaændringer, som påvirker fiskebestandenes udvikling. Samlet set udtrykker DFPO bekymring over Kommissionens tilgang til fiskeriforvaltning i Østersøen og opfordrer til en mere nuanceret tilgang, der tager hensyn til den aktuelle tilstand og videnskabelig rådgivning. De ønsker også at bevare erhvervets bæredygtighed og adgang til fiskeriresourcerne.

For centralsild i Østersøen bemærker DFPO med tilfredshed, at ICES har erkendt, at sidste års lave rådgivning skyldtes et for lavt estimat af biomassen. Man bemærker, at der i fiskeriforvaltningen er en tendens til at være mere skeptisk for den biologiske rådgivning, hvis stigninger anbefales, fremfor når reduktioner anbefales. Den samme tendens kan anskues i Kommissionens forslag til rødspætte, hvor man ignorerer anbefalingen om en kvotestigning og foreslår, at kvoten fastsættes på samme niveau som sidste år.

I forhold til Kommissionens forslag om fortsat at holde områder lukket for at beskytte gydende fisk påpeger DFPO, at der ikke findes videnskabelig dokumentation af, at sådanne lukninger har målbar effekt på rekrutteringen. Derimod har disse lukninger en negativ effekt på fiskernes muligheder for at fiske dér, hvor de erfaringsmæssigt ved, at de kan forvente en bestemt blanding af arter i deres fangster.

Afslutningsvis skal DFPO bemærke, at fiskerne fortsat føler sig svigtet ved at blive frataget muligheden for at fiske laks i det åbne farvand og ønsker, at der arbejdes for, at dette fiskeri kan genoptages. DFPO understreger desuden, at kvotefastsættelsen bør suppleres med oplægningsstøtte, indtil forholdene er forbedret.

Danmarks Pelagiske Producent Organisation (DPPO) anbefaler en uændret TAC på 788 tons for vestsild i 2025 i forhold til 2024 for at støtte den eksisterende flåde. De påpeger behovet for en mere nuanceret forståelse af sildebestande og opfordrer til yderligere forskning for at styrke den videnskabelige rådgivning. Det anbefales ligeledes, at der arbejdes for en aftale om en langsigtet forvaltningsplan for vestsild med Norge. DPPO anbefaler, at kvoten for central sild fastsættes efter FMSY. Dette skal ses i lyset af den positive bestandsudvikling. Det bemærkes samtidig, at de store spring i rådgivningen fra år til år vidner om, at der er behov for at genbesøge den benyttede metode. Det er ifølge organisationen ligeledes positivt, at Kommissionen har ophævet de lukkede områder.

DPPO bemærker, at brisling er en af de bestande i Østersøen, der har det godt. De anbefaler, at kvoten fastsættes efter FMSY, idet der ikke ses nogen grund til ikke at følge den videnskabelige rådgivning for en bestand i god stand. I forhold til tidligere fremsatte argumenter for en lav brislingekvote af hensyn til central sild anfører DPPO, at der hvert år er landinger af brisling med ned til 1 pct. iblanding af sild, som eksempler på, at rederierne er gået efter rent brislingefiskeri.

Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation (FSK-PO) anbefaler, at man finder inspiration fra Sverige, som har reserveret fiskeriet efter konsum-arter til det skånsomme fiskeri, ved at man på EU-plan beslutter, at fiskeriet på de pågældende arter kun må udføres med skånsomme redskaber. Organisationens påpeger, at det skånsomme fiskeri i den vestlige Østersø er økonomisk betydningsfuldt, selektivt og har minimal påvirkning af bundmiljøet. Dette fiskeri resulterer i højere kilopris og større økonomisk gevinst for lokale samfund i de indre danske farvande. FSK-PO støtter desuden fuldt ud lukkeperioderne (med undtagelserne for de skånsomme kystfiskere under 12 meter) for at beskytte de ynglende torsk. FSK-PO foreslår for torsk i vestlig Østersø en bifangstkvote på 340 tons. For rødspætte foreslås en kvote på maksimalt 11.313 tons. Endelig for vestsild anbefales en kvote på 788 tons.

Marine Ingredients Denmark (MID) påpeger betydningen af Østersøens fiskeri som et særdeles vigtigt råvaregrundlag for fiskeforarbejdningens virksomhederne. De foreslåede kvotereduktioner vil få negative konsekvenser for de danske fiskemel- og fiskeolieproducenter. Det anføres, at fisk fra Østersøen – i form af både direkte landinger og afskær fra fisk forarbejdet til direkte konsum – udgør ca. 20 pct. af råvaregrundlaget for den danske produktion af fiskemel og fiskeolie og repræsenterer således en årlig eksportværdi på 900 mio. kr. MID udtrykker bekymring for de økonomiske og erhvervs-mæssige konsekvenser af den foreslåede 50 pct.'s reduktion af TAC for vestsild. Det anføres, at udgangspunktet for fastsættelse

af TAC og kvoter altid bør være den videnskabelige rådgivning fra ICES, og ikke antagelser fra Kommissionen om ikke-dokumenterede sammenhænge i fiskerier og økosystemer. MID foreslår, at rådgivningen følges og foreslår med udgangspunkt heri, at TAC for sild i Den Botniske Bugt fastsættes til 74.515 tons og TAC for centralsild fastsættes til 125.344 tons. Endelig foreslås det, at TAC for brisling fastsættes til 169.131 tons, dvs. det øvre niveau i ICES' rådgivning. Særligt for brisling bemærker MID, at brisling fra Østersøen udgør ca. 15 pct. af råvarerne hos de danske fiskemel- og fiskeolieproducenter og er en særdeles vigtig fiskebestand for MID. Brislingebestanden er i god tilstand, og en begrænsning af fiskeriet efter brisling bør ifølge MID ikke kunne foretages på baggrund af ikke-dokumenterede eller videnskabeligt beviste hensyn til andre bestande. MID pointerer afslutningsvist, at fiskemel og fiskeolie er yderst vigtige ingredienser i produktionen af opdrætsfisk på grund det høje indhold af omega 3 fedtsyrer og sunde proteiner. MID fremhæver sit engagement i at producere sikre og pålidelige produkter samtidig med, at de bidrager til at reducere forurening i Østersøen, idet der henvises til, at dioxin fjernes i produktionen af fiskemel og fiskeolie ved hjælp af aktivt kul.

Tænketanken Hav opfordrer til, at man følger den videnskabelige rådgivning under forhandlingerne af de årlige fiskekvoter. Det anbefales i den forbindelse at fastsætte et miljømål under Danmarks Havstrategi, der angiver, at Danmark altid vil følge dette princip. Der bør ligeledes arbejdes aktivt for at sikre, at dette sker i hele EU. Tænketanken Hav finder, at det ikke altid har været tilfældet, da fiskekvoterne for tidligere år, heriblandt for året 2024, skulle forhandles. Her forhandlede man på flere fiskebestande langt højere kvoter hjem til Danmark, end den videnskabelige rådgivning anbefalede. Det finder Tænketanken Hav er et problem, da den videnskabelige rådgivning i forvejen foreslår kvoter med målsætningen om et maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY). Derfor er der ikke yderligere plads til at overskride denne rådgivning. Vurderinger af bestande og fiskeriindsats konkluderer, at fiskeriindsatsen fortsat i mange tilfælde overstiger det maksimale bæredygtige udbytte for adskillige fiskearter. Moderate til høje niveauer af overfiskeri kan reducere landingerne og potentielt bringe bestandene i fare. De danske landinger er i øjeblikket på det laveste niveau i over 60 år. Tænketanken Hav understreger, at man er forpligtet til hele tiden at arbejde for en forbedring af havmiljøet og havets biodiversitet, indtil der er opnået en god miljøtilstand.

WWF Verdensnaturfonden har sammen med en række NGO'er udarbejdet fælles anbefalinger for fiskerimulighederne for Østersøen for 2025. For vestlig og østlig torsk foreslås en 0 kvote. For vestsild foreslås en 0 kvote, mens det for centralsild anbefales, at fiskeripresset minimeres. For sild i Riga-bugten foreslås det at fastsætte TAC på højest 32.796 tons, mens det for brisling anbefales at sætte kvoten lavere end den laveste mængde i FMSY-intervallet ($FMSY_{lower}$) med henvisning til blanding med sildebestande. For rødspætte mener WWF, at kvoten skal sættes et godt stykke under rådgivningen for at beskytte og genoprette torskebestanden. For laks i Østersøens hovedbassin vil man komme med en anbefaling senere. For laks fra den Finske Bugt anbefales at følge ICES rådgivningen, maksimalt 8.118 stk.

Danmarks Sportsfiskerforbund anerkender vurderingen af, at torsken er meget presset i Østersøen, Foreningen støtter således forslaget om et stop for hjemtagelse af torsk i hele Østersøen i det rekreative fiskeri, idet der dog opfordres til at inkludere regler, der tillader hjemtagelse af en torsk pr. dag pr. rekreativ fisker uden for gydeperioden i ICES-område 23 (Øresund) med henvisning til torskens bedre stand dér. Foreningen argumenterer for et højere mindstemål for torsk på 45 cm i lystfiskeri og påpeger behovet for at tage hensyn til økosystemet og byttedyrene, som f.eks. torsk, laks og havørred er afhængige af. Desuden argumenterer foreningen for en forvaltning af prædatorer, herunder særligt skarven.

For laks anerkender foreningen behovet for en restriktiv tilgang til forvaltningen af laks. Foreningen mener dog, at forslaget om et totalt stop for lystfiskeri er uproportionalt. Foreningen påpeger, at be-

grænsningerne af lystfiskeriet har haft betydelige negative økonomiske konsekvenser. Foreningen henviser desuden til, at det tyske sportsfiskerforbund har estimeret, hvor meget trollingfiskeriet i den centrale del af Østersøen påvirker de sårbare bestande i Østersøen. Foreningen anbefaler således en mere fair regulering, der tillader hjemtagelse af en laks pr. dag pr. fisker – med eller uden fedtfinne – i den centrale og vestlige del af Østersøen. Ligesom for torsk, påpeger foreningen risikoen for skarvprædation og opfordrer til at inddrage dette i forvaltningen.

Dansk Lystfiskeri udtrykker bekymring for den pressede situation for torsk og laks i dele af Østersøen og de økonomiske konsekvenser, som de nuværende restriktioner pålægger lystfiskerbranchen. Dansk Lystfiskeri støtter et fortsat forbud mod målrettet fiskeri efter gydende torsk om vinteren, selvom dette har haft store økonomiske konsekvenser for deres erhverv. Foreningen påpeger, at turbådene i Øresund er halveret i antal siden indførelsen af de nuværende restriktioner. Der opfordres til en differentieret plan for Øresund, hvor torskebestanden trives, og der anbefales en bag limit på tre torsk pr. dag i dette område. Samtidig ønsker foreningen et højere mindstemål for torsk, f.eks. 50 centimeter. Dansk Lystfiskeri appellerer til kompensationsmuligheder for de erhvervsdrivende. Dansk Lystfiskeri bakker op om et fuldt stop for hjemtagelse i resten af Østersøen. Foreningen efterspørger også et større fokus på prædationsspørgsmålet vedrørende sæl og skarv. Dansk Lystfiskeri mener, at Kommissionens tilgang til laks er for restriktiv og påpeger de desperate økonomiske konsekvenser for branchen, herunder lukkede virksomheder og turistskab. Dansk Lystfiskeri understreger, at Kommissionens forslag om forbud mod lystfiskeriet efter laks i 2025 er fornuftsstridigt og ikke vil bidrage til at forbedre laksens situation, men udelukkende vil have negative konsekvenser for småbådsfiskeriet og lokalsamfund, herunder særligt på Bornholm. Dansk Lystfiskeri ønsker en mere fair regulering, der anerkender værdien af trollingfiskeriet efter laks og ønsker mulighed for at hjemtage to laks pr. fisker pr. dag, med eller uden fedtfinne.

Destination Bornholm anerkender behovet for at beskytte forholdene for pressede fiskebestande. De understreger vigtigheden af turismen for Bornholm, herunder særligt den sæsonforlængende turisme, der muliggøres igennem lystfiskeriet, hvilket bidrager til den lokale udvikling. Et forbud mod trollingfiskeriet efter laks vil således ifølge foreningen betyde et stort økonomisk tab for det bornholmske turismeerhverv. Destination Bornholm støtter Danmarks Sportsfiskerforbunds høringssvar og ønsker ligeledes at lystfiskere må hjemtage én laks pr. dag.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Formandskabet lægger op til politisk enighed på Rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 21.-22. oktober 2024. I det regionale samarbejde mellem medlemsstaterne omkring Østersøen (BALTFISH)⁴ arbejdes der sideløbende med at finde en fælles henstilling om det foreliggende forslag om fiskerimuligheder for 2025.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt hensigten om at sikre et bæredygtigt fiskeri. Regeringen ser særligt med bekymring på den fortsatte negative bestandssituation for torsk både i den vestlige og i den østlige Østersø, for sild i den vestlige Østersø og for laks i hele Østersøen.

Regeringen finder som et generelt princip, at fiskerimulighederne i Østersøen bør fastsættes på grundlag af forvaltningsplaner, den videnskabelige rådgivning og målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til den fælles fiskeripolitik.

⁴ BALTFISH er et regionalt samarbejdsforum om fiskeriforvaltningen i Østersøen, som dels finder sted i BALTFISH Forum, hvor Det Rådgivende Råd for Østersøen (BSAC), Det Internationale Havundersøgelseråd (ICES) og Kommissionen deltager ud over de berørte medlemsstater. Dels finder samarbejdet sted i BALTFISH High Level Group, hvor fiskeridirektørerne og repræsentanter fra Kommissionen deltager.

Regeringen finder det vigtigt, at der for bestande med bifangstkvoter fastsættes mængder, der tillader fortsat fiskeri på andre bestande.

Regeringen støtter fastsættelse af restriktioner for det rekreative fiskeri for bestande, som er i meget dårlig tilstand. Regeringen kan således også i lyset af den alvorlige situation for torsk i Østersøen støtte, at forbuddet mod rekreativt fiskeri efter torsk videreføres i 2025. Regeringen kan ligeledes acceptere, at der ikke kan finde rekreativt fiskeri efter laks sted i 2025.

Regeringen støtter generelt, at supplerende tiltag er målrettede og afbalancerede og tager højde for bestandssituationen.

Derudover finder regeringen det vigtigt, at der fastsættes fiskerimuligheder for sperling i Nordsøen og Skagerrak fra 1. november 2024 under hensyntagen til den biologiske rådgivning.

Endelig finder regeringen det vigtigt, at der fastsættes fiskerimuligheder for lodde, når et eventuelt tilbud fra Grønland foreligger.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.