



Samlenotat

9. august 2024

Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2024-budget

KOM (2024) 931

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen fremsatte d. 19. juli forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2024-budget vedrørende ajourføring af indtægter (egne indtægter) og justering af bevillinger for en række decentrale agenturer.

Med forslag til ændringsbudget 4 indarbejdes opdaterede skøn for indtægtssiden, berunder medlemslandenes toldindtægter, momsgrundlag, BNI-niveauer samt skøn for mængden af ikke-genanvendt plastemballage for 2024. Herudover foreslås det at øge bevillingerne for en række decentrale agenturer for i alt 12 mio. euro. Kommissionens forslag skønnes samlet set at øge det danske EU-bidrag under det statslige delloft for driftsudgifter med 574,9 mio. kr. På indtægtsbudgettet reduceres nettoindtægterne med 262,5 mio. kr. sja. lavere toldindtægter.

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til 2024-budgettet, idet der er tale om et ændringsbudget af teknisk karakter, der primært implementerer opdateringer til EU-budgettets indtægtsside. For så vidt angår justeringerne på udgiftssiden finder regeringen, at merudgifterne til de decentrale agenturer i videst muligt omfang bør finansieres ved omprioriteringer.

2. Baggrund

Kommissionen har d. 19. juli 2024 fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 4 til EU's budget for 2024 (KOM (2024) 931). Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet, finansforordningens art. 44¹ og ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter.²

Forslaget er modtaget i dansk sprogversion d. 1. august 2024.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 indeholder en række tekniske opdateringer til EU-budgettets indtægtsside, der traditionelt foretages en gang årligt i henhold til de seneste økonomiske prognoser. Dertil kommer en række tilpasninger af udgiftssiden.

¹ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018.

² Rådets afgørelse (EU, Euratom) nr. 2020/2053 af 14. december 2020.

3.1 Ajourføring af indtægter

Opdateringen medfører en samlet reduktion i indtægterne baseret på told, moms og plast på 4.608,7 mio. euro. Dertil kommer, at niveauet for andre indtægter falder med 1.004,4 mio. euro. Eftersom BNI-bidraget udgør en residual, der skal sikre, at indtægter og udgifter i EU's budget balancerer, indebærer opdateringen en forøgelse af de samlede BNI-baserede bidrag til EU-budgettet i 2024 på 5.625,1 mio. euro, inkl. finansiering af merudgifter på 12 mio. kr., jf. afsnit 3.2. De samlede bevægelser på indtægtssiden fremgår af *tabel 1*.

Tabel 1
Samlet justering af indtægtsside sfa. forslag til ændringsbudget 4

<i>Mio. euro, 2024-priser</i>	
Toldbidrag	-4.501,4
Momsbidrag	-153,4
Plastbidrag	46,1
Andre indtægter (UK-bidrag, bøder mv.)	-1.004,4
<i>Heraf UK-bidrag</i>	<i>-1.517,7</i>
<i>Heraf bøder-indtægter mv.</i>	<i>513,3</i>
BNI-bidrag	5.625,1
I alt	12,0

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2024-budget.

Forslaget til ændringsbudget 4 skønnes at medføre merudgifter inden for det statslige delloft for driftsudgifter på 574,9 mio. kr. Derudover skønnes indtægterne relateret til told at blive reduceret med 1.050,1 mio. kr. Idet medlemslandene overdrager 75 pct. af toldindtægterne til EU, skønnes de danske nettoindtægter at blive reduceret med 262,5 mio. kr.

Tabel 2
Skønnede konsekvenser for det danske EU-bidrag i 2024 inden for det statslige delloft for drift

<i>Mio. kr., 2024-priser</i>	Ændring i dansk EU-bidrag
Momsbidrag	-315,0
Plastbaseret bidrag	-27,5
BNI-bidrag	917,4
Udgifter i alt	574,9

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2024-budget, Finansministeriets beregninger.

Nye skøn for toldindtægter

Kommissionen skønner, at EU's samlede indtægter reduceres med ca. 4,5 mia. euro ift. det forudsatte i 2024-budgettet, svarende til en reduktion på ca. 18 pct. For Danmarks vedkommende skønnes toldindtægterne at blive reduceret med 1.050,1

mio. kr. ift. det hidtidige skøn. Idet medlemslandene betaler 75 pct. af toldindtægterne i EU-bidrag, skønnes Danmarks toldbidrag at falde med 787,6 mio. kr., hvorfor nettoindtægterne i alt skønnes reduceret med 262,5 mio. kr.

Nye skøn for momsbarer

Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 indeholder ligeledes nye skøn for udviklingen i medlemsstaternes momsbarer – og dermed grundlaget for medlemsstaternes momsbidrag. Ændringerne medfører en reduktion af de samlede momsbidrag på 153,4 mio. euro. For Danmarks vedkommende skønnes bidraget reduceret med 315,0 mio. kr., *jf. tabel 2.*

Nye skøn for mængden af ikke-genanvendt plastemballage

Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 indebærer endvidere en opdatering af skøn for mængden af ikke-genanvendt plastemballage i medlemslandene, således at EU's samlede indtægter herfra øges med 46,1 mio. euro. For Danmarks vedkommende skønnes bidraget reduceret med 27,5 mio. kr., *jf. tabel 2.*

Nye skøn for BNI

Som følge af de reducerede skøn for de øvrige indtægter til EU's budget samt den marginale forøgelse af betalingsniveauet i forslaget til ændringsbudget 4, øges BNI-bidragene. Samlet opjusteres BNI-bidragene med 5.625,1 mio. euro. For Danmarks vedkommende opjusteres BNI-bidraget med 917,4 mio. kr., *jf. tabel 2.*

Andre justeringer på indtægtsiden

Med forslaget til ændringsbudget 4 har Kommissionen opjusteret forventningen til niveauet for bødeindtægter mv. med ca. 513,3 mio. euro, heraf udgøres størstedelen af en opjustering på 340,7 mio. euro fra bøder pålagt medlemslande samt 157,5 bøder pålagt i overensstemmelse med konkurrencelovgivningen. Derudover har Kommissionen nedjusteret skønnet for Storbritanniens bidrag til EU-budgettet med 1.517,7 mio. euro i overensstemmelse med aftalen om Storbritanniens udtræden af EU. Justeringen omfatter bl.a. et opdateret skøn for niveauet af betalinger i 2024 på forpligtelser indgået før Storbritanniens udtræden af EU samt en korrektion for perioden før 2024.

3.2 Justering af udgiftssiden

Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 medfører en samlet stigning i forpligtelses- og betalingsniveauet på 12,0 mio. euro, som kan henføres til en række decentrale agenturer, *jf. tabel 3.*

Tabel 3

Samlet justering af udgiftssiden sfa. forslag til ændringsbudget 4

<i>Mio. euro, 2024-priser</i>	Forpligtelser	Betalinger
Merudgifter til decentrale agenturer		
Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed (ENISA)	0,1	0,1

Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER)	2,7	2,7
Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet (EUSPA)	0,3	0,3
Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA)	11,2	11,2
Nen Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust)	2,0	2,0
Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA)	24,2	1,9
Modgående finansiering		
Administrationsudgifter til Digital Europa-programmet	-0,1	-0,1
Reserve til Anti-hvidvaskmyndigheden	-3,8	-3,8
Galileo/EGNOS	-0,3	-0,3
Asyl- og Migrationsfonden (AMIF)	-5,5	-0,4
Instrument for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (BMVI)	-18,7	-1,5
Balance	12,0	12,0

Anm.: Afvigelse i beløb ved summering skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 for EU's 2024-budget.

Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 medfører samlet set en forøgelse af forpligtelsesbevillinger til decentrale agenturer på 40,5 mio. euro og 18,2 mio. euro i betalingsbevillinger. Dette modgås delvist af nedskrivning af bevillinger til Digital Europa-programmet, en reserve til Anti-hvidvaskmyndigheden, Satellitovervågningscenteret Galileo, Asyl- og Migrationsfonden samt Instrument for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik. Merudgifterne udgør således 12,0 mio. euro i både betalings- og forpligtelsesbevillinger.

Kommissionen anfører i forslaget, at justeringerne til ENISA, ACER og eu-LISA følger af de politiske aftaler om hhv. forslag om reformer af elmarkedet, *Cyber Resilience Act*, samt Migrations- og Asylpagten, og at disse merudgifter fuldt ud finansieres af omprioriteringer inden for Digitalt Europa-programmet, AMIF og BMVI.

Fordelingen af udgifter og modgående finansiering på EU-budgettets udgiftskategorier medfører, at der frigives en margen under udgiftslofterne på 1,2 mio. euro, mens det foreslås at mobilisere Flexibilitetsinstrumentet, som er en reserve til uforudsete udgifter, for 13,2 mio. euro.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet et forslag vedrørende EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til ændringsbudget 4 skønnes at medføre merudgifter inden for det statslige delloft for driftsudgifter på 574,9 mio. kr., hvoraf 2,0 mio. kr. kan henføres til justeringer på udgiftssiden. Derudover skønnes nettoindtægterne relateret til told at blive reduceret med 262,5 mio. kr.

Øvrige konsekvenser

Ændringsbudgettet har ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for miljøet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 4.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til justeringer på indtægtssiden. Dette skal ses i lyset af, at der er tale om en teknisk justering, hvor ændringsbudgettet indarbejder opdaterede skøn på indtægtssiden.

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til justeringer på udgiftssiden, som implementerer vedtagne aftaler og finder det positivt, at disse finansieres ved omprioritering. Regeringen anerkender, at der for de øvrige merudgifter er fundet delvis finansiering ved omprioritering. Regeringen finder dog, at udgifter til administration bør finansieres fuldt ud ved omprioritering frem for at anvende en reserve til uforudsete udgifter og øge medlemslandenes EU-bidrag.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forlagt Folketingets Europaudvalg.