

**AMNESTY  
INTERNATIONAL**



København, 11. juli 2023,  
Justitsministeriet

**AMNESTY  
INTERNATIONAL**  
DANSK AFDELING

Gammeltorv 8, 5.sal  
1457 København K.

T: 33456565  
F: 33456566

**Amnesty International Danmarks bemærkninger til udkast om lovændring af lov om  
fuldbyrdelse af straf m.v.  
(Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer)**

Justitsministeriet har ved en e-mail den 28. juni 2023 anmodet Amnesty International Danmark (herefter Amnesty) om en udtalelse angående vedlagte udkast til lovændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v., nærmere bestemt angående afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer. Amnesty takker for denne anmodning og har følgende bemærkninger, der er uddybet under nedenstående overskrifter:

- **Fodlænke for voldtægtsdømte**
- **Straflængden for voldtægtsdomme**
- **Retssikkerhed for voldtægtsoverleverede**

**Fodlænke for voldtægtsdømte**

Amnesty er meget enig i Justitsministeriets betragtning om, at voldtægt er en alvorlig forbrydelse, og afsoningsformen for personer, der er dømt for voldtægt, derfor i højere grad bør afspejle forbrydelsens grove karakter. Næst efter drab må voldtægt betragtes som en af de mest alvorlige forbrydelser, man kan begå mod et andet menneske. Det er vigtigt for voldtægtsofrets retsfølelse, samt følelsen af at blive taget alvorligt og medgivet i, at hvad der skete én, er af en særlig alvorlig karakter, at straffen afspejler forbrydelsen. Derfor er Amnesty enig i regeringens politiske grundlag fra december 2022, "Ansvar for Danmark", hvori det fremgår, at det ikke skal være muligt at afsone en dom for voldtægt med fodlænke.

Amnesty støtter derfor op om lovændringerne i §1, nr. 1, hvori det foreslås, at "*indsætte et nyt stykke i straffuldbyrdelseslovens § 48 som stk. 4, hvorefter vilkår om fodlænke ikke kan fastsættes for personer, der er idømt fængselsstraf eller forvaring for overtrædelse af straffelovens § 216 og § 225, jf. § 216*".

Dette vil betyde, at voldtægtsdømte ikke længere kan opnå tilladelse til udgang i form af udstationering med vilkår om fodlænke.



Ligeledes støtter Amnesty op om at indsætte et nyt stykke i § 50 a:

*”Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 2, at indsætte et nyt stykke i straffuldbyrdelseslovens § 50 a som stk. 5, hvorefter udstationering til egen bopæl under intensiv overvågning og kontrol efter stk. 1 ikke kan meddeles indsatte, der er dømt for overtrædelse af straffelovens § 216 og § 225, jf. § 216.”*

Således at indsatte, der er idømt tidsbestemt fængselsstraf i mere end seks måneder for voldtægt, herunder ved andet seksuelt forhold end samleje, ikke kan udstationeres til egen bopæl med fodlænke.

Amnesty støtter også op om indsættelsen i §78 a:

*”Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 3, at indsætte et nyt stykke i straffuldbyrdelseslovens § 78 a som stk. 3, hvorefter tilladelse efter stk. 1 ikke kan meddeles personer, der er dømt for overtrædelse af straffelovens § 216 og § 225, jf. § 216.”*

Således at personer, der idømmes en fængselsstraf indtil seks måneder for voldtægt, herunder ved andet seksuelt forhold end samleje, heller ikke vil kunne opnå tilladelse til at afsone på bopælen under intensiv overvågning og kontrol, selvom personen i øvrigt opfylder betingelserne i straffuldbyrdelseslovens § 78 b.

### **Straflængden for voldtægtsdomme**

Som medgivet er Amnesty særdeles enig i, at voldtægt er en alvorlig forbrydelse, og at afsoningen for personer, der er dømt for voldtægt, bør afspejle forbrydelsens grove karakter. Det er yderst vigtigt for voldtægtsofrets retsfølelse, at straffen afspejler forbrydelsen. Ifølge Danmarks Statistik var den gennemsnitlige strafflængde for ubetingede voldtægtsdomme 26,5 måneder i 2022.<sup>1</sup> Det svarer således til en gennemsnitlig strafflængde på lidt over to år selvom strafferammen er op til otte år.

Som Justitsministeriet selv medgiver i lovudkastet, er voldtægt *”.. en grov krænkelse af den seksuelle selvbestemmelsesret, der kan have langvarige og negative konsekvenser for forurettede. Derfor er det vigtigt for regeringen, at både gerningspersonen og forurettede mærker, at samfundet ser med stor alvor på forbrydelsen... Det er vigtigt, at forurettede kan føle sig tryk og vide sig sikker på, at der sættes hårdt og konsekvent ind over for gerningspersonen i voldtægtssager”*. Ligesom at det kan virke krænkende på forurettedes retsfølelse, at gerningspersonen får lov at afsone sin voldtægtsdom med fodlænke derhjemme, kan det virke krænkende, hvis straffens længde ikke er i overensstemmelse med forbrydelsen.

Derfor vil Amnesty ligeledes anbefale, at Justitsministeriet efterser den faktiske strafflængde for voldtægtsdomme og undersøger, om brugen af lovgivningen sikrer retsfølelsen hos voldtægts ofre, når det kommer til netop længden af dommen for voldtægt.

### **Retssikkerhed for voldtægts ofre**

Ligesom en retsmæssig straf er med til at sikre retsfølelsen for voldtægts ofre, er retssikkerhed det også. Istanbulkonventionen fastsætter, at parterne er forpligtet til at *”træffe de lovgivningsmæssige og andre foranstaltninger, der er nødvendige for at udvise rettidig omhu i forbindelse med forebyggelse, efterforskning, idømmelse af straf og ydelse af erstatning for voldshandler omfattet af denne konvention og begået af ikke statslige aktører”*.<sup>2</sup> Ydermere præciserer Istanbulkonventionens forklarende bemærkninger, at

<sup>1</sup> <https://www.statistikbanken.dk/10061>

<sup>2</sup> Istanbulkonventionen, artikel 5(2)





retsforfølgelse ”vil kræve en kontekstfølsom vurdering af bevismaterialet for at fastslå fra sag til sag... Lige så vigtigt er det at sikre, at fortolkninger af voldtægtslovgivning og retsforfølgelsen i voldtægtssager ikke påvirkes af kønsstereotyper og myter om mandlig og kvindelig seksualitet”. For at vi i Danmark kan leve op til de menneskeretlige forpligtelser og sikre retssikkerhed for voldtægtsofre, er det yderst vigtigt med undervisning i kønsstereotyper og myter om seksualitet i retssystemet.

Lovgivning kan ikke stå alene, når vi snakker retssikkerhed og retsfølelse. Amnesty ser i det danske retssystem, hvordan der blandt advokater og dommere stadig cirkulerer voldtægtsmyter, og hvordan der fortsat mangler viden om traumereaktioner. Dette resulterer i uhensigtsmæssig og retraumatiserende behandling af ofre for voldtægt. Det forårsager ligeledes, at der blandt andet bliver sået tvivl om ofrets vidneforklaring, eftersom vedkommendes traumereaktioner misforstås, eller fordi myter om, hvad samtykke til samleje kan bestå af, stadig lever i bedste velgående, selv blandt fagprofessionelle, der arbejder i retssystemet.

Dette er en stor barriere for retssikkerheden for voldtægtsofre i Danmark. Derfor anbefaler Amnesty, at der kigges på retssystemet som helhed og på implementering af tiltag, der kan sikre retssikkerhed for voldtægtsofre gennem undervisning af fagprofessionelle i retssystemet, så de er klædt på til at håndtere voldtægtssager. En sådan undervisning har Amnesty anbefalinger til i udredningen [Værdighed og bedre retssikkerhed for voldtægtsofre](#).

#### **Amnesty International Danmark anbefaler:**

- **At lovændringer om ikke at bruge fodlænke for voldtægtsdømte vedtages**
- **At der kigges på den faktiske strafflængde for voldtægtsdomme**
- **At der sikres retssikkerhed for voldtægtsofre gennem undervisning af fagprofessionelle i retssystemet**

Venlig hilsen

Vibe Klarup, Generalsekretær  
Amnesty International

**From:** Simone Nørholm <snorholm@amnesty.dk>  
**Sent:** 15-08-2023 10:17:25 (UTC +02)  
**To:** £Straffuldbyrdelseskontoret (951s72) <Straffuldbyrdelseskontoret@jm.dk>;  
Josefine Fyrstenberg <jofy@jm.dk>  
**Subject:** sagsnr. 2023-0049-0237 - Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse

Til Justitsministeriet,

Justitsministeriet har ved en e-mail den 28. juni 2023 anmodet Amnesty International Danmark om en udtalelse angående udkast til lovændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v., nærmere bestemt angående afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer. Amnesty takker for denne anmodning og sender vores bemærkninger i denne mail.

MVH

**Simone Nørholm Jacobsen**  
Politisk rådgiver og Specialgruppekoordinator  
Køn, Anti-racisme og Mennesker på flugt  
Amnesty International Danmark  
Gammel Torv 8  
1457 København



**From:** Malene Welin <MWA@domstol.dk>  
**Sent:** 03-07-2023 11:12:34 (UTC +02)  
**To:** £Straffuldbyrdelseskontoret (951s72) <Straffuldbyrdelseskontoret@jm.dk>; Josefine Fyrstenberg <jofy@jm.dk>; 'Domstolsstyrelsen' <post@domstolsstyrelsen.dk>; Alex Elisiussen <AEL@domstol.dk>; Anders Herping Nielsen <AHE@domstol.dk>; Anni Højmark <ANNIH@domstol.dk>; Betina Heldmann <BJH@domstol.dk>; Christian Lundblad <CHL@domstol.dk>; Christian Schou <chri@domstol.dk>; Elisabet Michelsen <ELMI@domstol.dk>; Helle Fløystrup <HELFL@domstol.dk>; Henning Larsen <HLA@domstol.dk>; Henrik Engell Rhod <HER@domstol.dk>; Henrik Gjørup <HEG@domstol.dk>; Henrik Johnsen <HJ@domstol.dk>; Jens Røn <JensRon@VestreLandsret.dk>; Jørgen Lougart <JLO@domstol.dk>; Karen Thegen <KATH@domstol.dk>; Laila Nitschke <lanit@domstol.dk>; Mads Bundgaard Larsen <MadsBundgaardLarsen@Shret.dk>; Malene Urup <MAUR@domstol.dk>; Martin Møller-Heuer <MARH@domstol.dk>; Mette Fuglsang Mortensen <MEMO@domstol.dk>; Peter Ulrik Urskov <PEU@domstol.dk>; Rasmus Damm <RAD@domstol.dk>; Rikke Holler (Contact) <RIHO@domstol.dk>; Steen Friis Nielsen <SFN@domstol.dk>; Susanne Skotte Wied <WIED@domstol.dk>; Trine Poulsen <Tripo@domstol.dk>  
**Subject:** Høringssvar - J.nr. 2023-0049-0237 - Ønsker ikke at udtale sig

Med venlig hilsen

Malene Welin  
kontorfuldmægtig  
Direkte: 99687015  
mwa@domstol.dk

Københavns Byret  
administrationsafdelingen  
Domhuset, Nytorv  
1450 København K.  
Tlf.: 9968 7015  
[www.kobenhavnsbyret.dk](http://www.kobenhavnsbyret.dk)



Justitsministeriet

Præsidenten  
Domhuset, Nytorv 25  
1450 København K.  
Tlf. 99 68 70 15  
CVR 21 65 95 09  
[adm.kbh@domstol.dk](mailto:adm.kbh@domstol.dk)  
J.nr. 23/36772

Den 3. juli 2023

Ved en mail af 28. juni 2023 har Justitsministeriet anmodet om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer).

Jeg skal i den anledning på byretspræsidenternes vegne oplyse, at byretterne ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Der henvises til j.nr. 2023-0049-0237.

Med venlig hilsen

  
Nikolaj Aarø-Hansen



**From:** Charlotte Hvid Olavsgaard <cho@danskeadvokater.dk>  
**Sent:** 10-07-2023 10:20:07 (UTC +02)  
**To:** ÆStraffuldbyrdelseskontoret (951s72) <Straffuldbyrdelseskontoret@jm.dk>;  
Josefine Fyrstenberg <jofy@jm.dk>  
**Cc:** Benedikte Havskov Hansen <bhh@danskeadvokater.dk>  
**Subject:** Høringssvar - sagsnr. 2023-0049-0237 - over lovforslag om afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer

Kære JM  
Se venligst vedhæftede høringssvar.

Med venlig hilsen

**DANSKE  
ADVOKATER**

**Charlotte Hvid Olavsgaard**  
Specialkonsulent  
Policy og viden

Telefon 33 43 70 09  
[cho@danskeadvokater.dk](mailto:cho@danskeadvokater.dk)  
[Databeskyttelsespolitik](#)



Vesterbrogade 32

1620 København V

Telefon 3343 7000

[www.danskeadvokater.dk](http://www.danskeadvokater.dk)





Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Sendt til: Straffuldbyrddelseskontoret@jm.dk og [jofy@jm.dk](mailto:jofy@jm.dk)  
Ang. sagsnr. 2023-0049-0237

Vesterbrogade 32  
1620 København V

Telefon 33 43 70 00  
[mail@danskeadvokater.dk](mailto:mail@danskeadvokater.dk)  
[www.danskeadvokater.dk](http://www.danskeadvokater.dk)

Den 10. juli 2023

Dok.nr. D-2023-026111

**Høringssvar over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer) - sagsnr. 2023-0049-0237**

Vi takker for muligheden for at afgive høringssvar. Høringssvaret er udarbejdet i samarbejde med Danske Advokaters fagudvalg for strafferet og straffeprocess.

**Overordnede bemærkninger**

Danske Advokater er enig i, at voldtægt er en grov krænkelse af den seksuelle selvbestemmelse. Det er vigtigt for retsfølelsen og for at forebygge overtrædelser, at forbrydelse og straf hænger sammen. Strafframme og fuldbyrdelse af straf er et politisk spørgsmål, som Folketinget må afgøre.

Der er imidlertid en vigtig nuance i debatten - nemlig at mange af de voldtægtsdømte førstegangsovertrædere er unge mennesker, hvorfor der er en resocialiseringsudfordring, som man også bør forholde sig til i det videre politiske arbejde.

Vi står gerne til rådighed for uddybende bemærkninger.

Med venlig hilsen

Charlotte Hvid Olavsgaard  
Specialkonsulent  
[cho@danskeadvokater.dk](mailto:cho@danskeadvokater.dk)

**From:** Lasse Frahm Bertelsen <LFB@dkr.dk>  
**Sent:** 14-08-2023 15:55:25 (UTC +02)  
**To:** £Straffuldbyrdelseskontoret (951s72) <Straffuldbyrdelseskontoret@jm.dk>;  
Josefine Fyrstenberg <jofy@jm.dk>  
**Cc:** Anna Karina Nickelsen <akn@dkr.dk>; Anne-Sofie Thiel <at@dkr.dk>  
**Subject:** Hørings svar til høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om  
fuldbyrdelse af straf m.v. (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer) - Fra Det  
Kriminalpræventive Råd - journalnummer 2023-0049-0237

Til rette vedkommende,

Hermed Det Kriminalpræventive Råds svar på høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om  
fuldbyrdelse af straf m.v. (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer).

Venlig hilsen

## Lasse Frahm Bertelsen

Politisk medarbejder

---

Tlf.: 29 26 87 91

Mail: [lfb@dkr.dk](mailto:lfb@dkr.dk)

---

**Det  
Kriminalpræventive  
Råd**

Det Kriminalpræventive Råd | Artillerivej 55 | 2300 Kbh. S | +45 45 15 36 50 | [www.dkr.dk](http://www.dkr.dk)

---



14. august 2023

Sagsnr.: 23-162

Sagsbehandler: LFB

## **Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrdelsesloven (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer)**

Ved en mail af den 28. juni 2023 har Justitsministeriet anmodet Det Kriminalpræventive Råd (DKR) om eventuelle bemærkninger til udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrdelsesloven (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer).

I den anledning skal DKR oplyse, at vi er et uafhængigt sagkyndigt råd, og vores mission er at skabe tryghed ved at oplyse om og forebygge kriminalitet.

DKR skal bemærke, at der er en mangfoldighed inden for gruppen af gerningsmænd som er dømt for overtrædelse af straffelovens § 216 (voldtægt) og § 225, jf. § 216 (voldtægt ved andet seksuelt forhold end samleje). For nogle af disse gerningsmænd kan brugen af fodlænke være et effektivt redskab i forhold til at forebygge ny kriminalitet efter strafudståelse.

En dansk effektevaluering af fodlænkeordningen fra 2011, 'Afsoning i hjemmet. En effektevaluering af fodlænkeordningen', har vist, at for unge under 25 år medfører afsoning i hjemmet en lavere risiko for recidiv end afsoning i fængslet - både i forhold til den generelle recidivrisiko og i forhold til risikoen for at begå grovere/alvorligere kriminalitet.

Samtidig har fodlænkeafsonere større sandsynlighed for at bestå en ungdomsuddannelse efter endt afsoning<sup>1</sup> og har kortere perioder med ledighed efter afsoning<sup>2</sup> – sammenlignet med afsonere i fængsel. Hvis løsladte har uddannelse eller arbejde, mindsker det risikoen for ny kriminalitet.

DKR vil derfor finde det mest hensigtsmæssigt – at det i de enkelte tilfælde, hvor det vurderes at være mest samfundsmæssigt hensigtsmæssigt – fortsat vil være muligt at kunne meddele voldtægtsdømte at afsone med fodlænke, både i form af tilladelse til at afsone hele domme under 6 måneders varighed og som led i afsoning af domme af over 6 måneders varighed.

Venlig hilsen

Anna Karina Nickelsen

Sekretariatschef, Det Kriminalpræventive Råd

<sup>1</sup> <https://www.ft.dk/samling/20151/almdele/REU/bilag/91/1578786/index.htm> s.1

<sup>2</sup> [https://rockwoolfonden.s3.eu-central-1.amazonaws.com/wp-content/uploads/2022/07/Losing-the-stigma-of-incarceration\\_40.pdf?download=true](https://rockwoolfonden.s3.eu-central-1.amazonaws.com/wp-content/uploads/2022/07/Losing-the-stigma-of-incarceration_40.pdf?download=true) s. 24

**From:** Anders Raagaard <AndersRaagaard@VestreLandsret.dk>  
**Sent:** 18-08-2023 08:53:26 (UTC +02)  
**To:** £Straffuldbyrdelseskontoret (951s72) <Straffuldbyrdelseskontoret@jm.dk>;  
Josefine Fyrstenberg <jofy@jm.dk>  
**Cc:** Mikael Sjöberg <MikaelSjoeberg@OestreLandsret.dk>  
**Subject:** Høringssvar - j.nr. 2023-0049-0237

Til Justitsministeriet, Straffuldbyrdelseskontoret

Ved mail af 28. juni 2023 har Justitsministeriet hørt Dommerforeningen over et udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer).

Udkastet har været drøftet i Dommerforeningens bestyrelse.

Forslaget er af udpræget retspolitisk karakter, og Dommerforeningen ønsker på denne baggrund ikke at udtale sig om det.

Der henvises til ministeriets j.nr. 2023-0049-0237.

På vegne af

Mikael Sjöberg  
Landsdommer/Formand for Den Danske Dommerforening

Med venlig hilsen

**Anders Raagaard**  
Landsdommer

**Vestre Landsret**  
Asmildklostervej 21  
8800 Viborg.  
Tlf.: + 45 99 68 80 00  
[www.VestreLandsret.dk](http://www.VestreLandsret.dk)



**From:** Emilie Kjersner <EMK@domstolsstyrelsen.dk>  
**Sent:** 24-08-2023 10:14:27 (UTC +02)  
**To:** Josefine Fyrstenberg <jofy@jm.dk>; fStraffuldbyrddelseskontoret (951s72) <Straffuldbyrddelseskontoret@jm.dk>  
**Subject:** Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrddelsesloven (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer) - J.nr. 2023-0049-0237

**Til Justitsministeriet**

Domstolsstyrelsen har ingen bemærkninger til fremsendte høringsmateriale.

Med venlig hilsen

Emilie Kjersner  
Fuldmægtig  
Direkte: + 45 23428304  
[emk@domstolsstyrelsen.dk](mailto:emk@domstolsstyrelsen.dk)

**Domstolsstyrelsen**  
Jura og Forretning  
St. Kongensgade 1-3  
1264 København K  
Tlf. (hovednr.): + 45 70 10 33 22  
[www.domstol.dk](http://www.domstol.dk)

---

**Fra:** Justitsministeriet <jm@jm.dk>

**Sendt:** 28. juni 2023 13:00

**Til:** 'Domstolsstyrelsen' <post@domstolsstyrelsen.dk>

**Emne:** Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrddelsesloven (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer) - J.nr. 2023-0049-0237

Se venligst vedhæftede filer

Med venlig hilsen



**JUSTITS**MINISTERIET

Straffuldbyrddelseskontoret  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
Tlf.: 7226 8400  
[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)



Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

## **Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrdelsesloven – ministeriets sagsnr. 2023-0049-0237**

Jeg har modtaget ministeriets mail af 28. juni 2023 med bilag vedrørende høring over udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrdelsesloven (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer).

Af principielle grunde kommenterer ombudsmanden ikke forslag til lovgivning mv., som måtte blive sendt i høring til ombudsmandsinstitutionen, medmindre der er tale om forslag, som berører institutionens egne forhold.

Den aktuelle høring giver mig ikke grundlag for at fravige denne praksis. Jeg foretager mig derfor ikke noget i anledning af ministeriets henvendelse.

Med venlig hilsen  
for ombudsmanden

Mai Gori  
Fuldmægtig

10. juli 2023

Dok.nr. 23/03397-2/MAG  
Bedes oplyst ved  
henvendelse

**Folketingets  
Ombudsmand**  
Gammeltorv 22  
1457 København K  
33 13 25 12  
[www.ombudsmanden.dk](http://www.ombudsmanden.dk)  
[post@ombudsmanden.dk](mailto:post@ombudsmanden.dk)

Oplysning om telefontid  
og mulighed for personlig  
henvendelse findes på  
[ombudsmanden.dk/kontakt](http://ombudsmanden.dk/kontakt)

**From:** Emilie Thage <emth@humanrights.dk>  
**Sent:** 17-08-2023 11:44:16 (UTC +02)  
**To:** £Straffuldbyrdelseskontoret (951s72) <Straffuldbyrdelseskontoret@jm.dk>;  
Josefine Fyrstenberg <jofy@jm.dk>  
**Subject:** Høringssvar over udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrdelsesloven  
(Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer)

Til Justitsministeriet

Se venligst vedhæftede høringssvar.

Der henvises til ministeriets sagsnr. 2023-0049-0237.

Mvh.

Emilie



**EMILIE THAGE**  
JURIDISK RÅDGIVER

MONITORERING  
WILDERS PLADS 8K | 1403 KØBENHAVN K

TELEFON 3269 8888 | DIREKTE 9132 5701

[EMTH@HUMANRIGHTS.DK](mailto:EMTH@HUMANRIGHTS.DK)  
MENNESKERET.DK | HUMANRIGHTS.DK

Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
E-mail: [Straffuldbyrddelseskontoret@jm.dk](mailto:Straffuldbyrddelseskontoret@jm.dk) og [jofy@jm.dk](mailto:jofy@jm.dk)

WILDERS PLADS 8K  
1403 KØBENHAVN K  
TELEFON 3269 8888  
MOBIL +45 91 32 57 01  
EMTH@HUMANRIGHTS.DK  
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 23/01607-2

17. AUGUST 2023

## HØRINGSSVAR OVER AFSKÆRING AF AFSONING MED FODLÆNKE FOR VOLDTÆGTSDØMTE PERSONER

Justitsministeriet har ved e-mail af 28. juni 2023 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrddelsesloven (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtssdømte personer).

Det følger af udkastet, at personer, der idømmes en fængselsstraf på mindre end 6 måneder for voldtægt efter straffelovens §§ 216 og 225, ikke længere kan afsone straffen med fodlænke (lovudkastets § 1, nr. 3). Dette vil være tilfældet, selvom betingelser om blandt andet bolig- og beskæftigelsesforhold er opfyldt. Formålet er bl.a. at skabe større tryghed for voldtægtssofre, forurettedes retsfølelse, og at afsoningsformen for voldtægtssdømte i højere grad afspejler forbryddelsens alvor.<sup>1</sup>

Fodlænkeordningen er et alternativ til fængselsstraf, som blev indført i 2005.<sup>2</sup> Ordningen er senere blevet udvidet af blandt andet administrative og økonomiske hensyn, da brug af fodlænke kan mindske behovet for fængselskapacitet.<sup>3</sup> Et væsentligt formål med fodlænkeordningen er, at den dømte kan bevare tilknytningen til arbejdsmarkedet eller uddannelsessystemet mv. under afsoning. Det kan være med til at forbedre personens muligheder for på lang sigt at få en varig tilknytning til arbejdsmarkedet, hvilket også kan medvirke til at

---

<sup>1</sup> Forslagets indledning, side 3.

<sup>2</sup> Lov nr. 367 af 24. maj 2005 om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol samt begrænset fællesskab for »negativt stærke« indsatte m.v.).

<sup>3</sup> Forslag til Lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol), afsnit 4 om de økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.



mindske risikoen for, at personen begår ny kriminalitet. Dette formål ses bl.a. afspejlet i straffuldbyrdelseslovens formålsparagraf § 3 om, at fuldbyrdelse af straf skal ske med fornøden hensyntagen såvel til straffens gennemførelse som til behovet for at hjælpe eller påvirke den dømte til at leve en kriminalitetsfri tilværelse.

Frihedsberøvelse er et intensivt indgreb, og det er derfor et grundlæggende menneskeretligt princip, at frihedsberøvelse kun bør anvendes som en sidste udvej. FN's minimumsregler for ikke-frihedsberøvende foranstaltninger (Tokyo-reglerne) anbefaler, at myndighederne i deres valg af alternativer til fængselsstraf bør tage hensyn til rehabiliterende behov, beskyttelse af samfundet og offerets interesse.

Instituttet anerkender det vigtige beskyttelsesformål om at skabe tryghed for ofre for voldtægtsforbrydelser. Imidlertid vil udkastet betyde en tilbagerulning af de senere års positive tendens henimod øget brug af alternativer til fængselsstraf, navnlig med udvidelserne i brugen af fodlænke. Udkastet forventes også at øge belægningen i kriminalforsorgen med ca. to fængsels- og arrestpladser og ca. 10 pladser i udslusningsfængsler (de almindelige bemærkninger, afsnit 3), hvilket kan øge den eksisterende udfordring med belægget i kriminalforsorgens institutioner.<sup>4</sup>

Efter de eksisterende regler er det muligt at nægte tilladelse til afsoning med fodlænke, hvis for eksempel hensynet til retshåndhævelsen kræver det eller, hvis den dømtes forhold ikke findes hensigtsmæssige. Det kan for eksempel være, hvis der er grund til at antage, at den dømte ikke vil overholde de vilkår, som gælder for fuldbyrdelse på bopælen.

Det fremgår dog ikke af udkastet, hvad de hidtidige erfaringer har været med fodlænkeordningen og mere specifikt erfaringerne med anvendelsen over for voldtægtsdømte. Det er instituttets forståelse, at de hidtidige erfaringer med brugen af fodlænke tyder på, at ordningen har været velfungerende.<sup>5</sup>

Det er desuden uklart, hvilken hensynsafvejning der ligger bag indførelsen af bestemmelsen, når det ifølge lovbemærkningerne vil føre til forøget belæg i kriminalforsorgen, når der allerede er mulighed for at nægte tilladelse til strafudståelse på bopælen, og når brug af fodlænke er at foretrække ud fra et kriminalitetspræventivt perspektiv.

---

<sup>4</sup> Besvarelse af spørgsmål nr. 199 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg.

<sup>5</sup> L 97 Forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol), afsnit 3.2.1.

Instituttet anbefaler derfor:

- At Justitsministeriet i lovbemærkningerne redegør for de hidtidige erfaringer med brugen af fodlænkeordningen overfor voldtægtsdømte mv., der er idømt en straf på mindre end 6 måneder og for hensynsafvejningen af formålet med afskaffelsen overfor modsatrettede hensyn og eksisterende regler.

Der henvises til ministeriets sagsnr. 2023-0049-0237.

Med venlig hilsen

Emilie Thage

Juridisk rådgiver

**From:** Hanne Aaskov Paroli <HAPA@kl.dk>  
**Sent:** 03-07-2023 15:38:31 (UTC +02)  
**To:** Straffuldbyrddelseskontoret@jm.dk- <Straffuldbyrddelseskontoret@jm.dk->; Josefine Fyrstenberg <jofy@jm.dk>  
**Cc:** Hanne Aaskov Paroli <HAPA@kl.dk>  
**Subject:** Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer) - Sagsnr. 2023-0049-0237

Til Justitsministeriet

KL har ingen bemærkninger til " Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer)" - Sagsnr. 2023-0049-0237.

Med venlig hilsen  
**Hanne Aaskov Paroli**

Chefsekretær  
Jura & EU



Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København

D +45 3370 3495  
E [HAPA@kl.dk](mailto:HAPA@kl.dk)

T +45 3370 3370  
W [kl.dk](http://kl.dk)



Klik på banner for at læse mere og tilmelde dig.

**From:** Thomas Bjerring Qvist <tbq@retskontor.dk>  
**Sent:** 18-08-2023 18:13:16 (UTC +02)  
**To:** £Straffuldbydelseskontoret (951s72) <Straffuldbydelseskontoret@jm.dk>;  
Josefine Fyrstenberg <jofy@jm.dk>  
**Subject:** Sagsnummer 2023-0049-0237 (afskæring af afsoning med fodlænke for  
voldtægtsdømte personer)

Justitsministeriet

Se venligst vedhæftede brev.

Såfremt du har spørgsmål, er du velkommen til at kontakte mig.

Venlig hilsen

**Thomas Bjerring Qvist**

*Retskonsulent, cand.jur.*

Direkte telefonnummer +45 20 95 18 29



**Søndermarkens Retskontor**

CVR-nr.: 37 78 73 88

Valhøjvej 3, st.th.

DK-2500 Valby, København

[www.retskontor.dk](http://www.retskontor.dk)





# Manderådet

Udvalg for Familieret

18. august 2023

---

Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
DK-1216 København K  
Att. Mie Vinkel Sørensen  
Sendt pr. mail: [Straffuldbydelseskontoret@jm.dk](mailto:Straffuldbydelseskontoret@jm.dk) og [jofy@jm.dk](mailto:jofy@jm.dk)

## Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer)

Justitsministeriet har den 28. juni 2023 sendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer).

Manderådet har tidligere haft opmærksomhed på straffelovens § 216 samt analyseret den udvikling som begrebet "voldtægt" har gennemgået de senere år, hvilket bl.a. medførte fremsendelse af et åbent brev til justitsminister Peter Hummelgaard om samtykkeloven samt et foretræde for Folketingets Retsudvalg.

Baggrunden for henvendelsen til justitsministeren var bl.a., at Manderådet havde konstateret, at socialkonstruktivistiske og radikalfeministiske anskuelser havde vundet stigende indpas i retssystemet, herunder i Justitsministeriets ressort, hvilket f.eks. gav sig udslag i straffelovens såkaldte samtykkelov, som administreres af Justitsministeriet.

I lyset af Justitsministeriets overvejelser under pkt. 2.1.2. i de almindelige bemærkninger, hvor det postuleres, at voldtægt er en alvorlig forbrydelse, finder Manderådet anledning til at repetere den mest

overraskende konklusion i Manderådets analyse, der er, at voldtægt ikke længere kan betegnes som en alvorlig forbrydelse. Forbrydelsens alvor beror derimod på den konkrete kontekst.

Retsudviklingen og udvandingen af indholdet af begrebet voldtægt kan overfladisk skitseres, og dokumenteres ved følgende 3 tilfældigt udvalgte nedslagspunkter i moderne tid 1930, 2004 og 2023:

### 1. Straffeloven § 216 (1930):

*"Den, som tiltvinger sig Samleje med en Kvinde ved Vold, Frihedsberøvelse eller Fremkaldelse af Frygt for hendes eller hendes nærmestes Liv, Helbred eller Velfærd, straffes for Voldtægt med Fængsel fra 1 til 16 Aar, under særdeles skærpende Omstændigheder paa Livstid. Har Kvinden forud staaet i mere varigt kønsligt Forhold til Gerningsmanden, er Straffen Fængsel indtil 8 Aar."*

### 2. Straffeloven § 216 (2004):

*"Den, der tiltvinger sig samleje ved vold eller trussel om vold, straffes for voldtægt med fængsel indtil 8 år. Med vold sidestilles hensættelse i en tilstand, i hvilken den pågældende er ude af stand til at modsætte sig handlingen.*

*Stk. 2. Straffen kan stige til fængsel i 12 år, hvis voldtægten har haft en særlig farlig karakter eller der i øvrigt foreligger særligt skærpende omstændigheder"*

### 3. Straffeloven § 216 (2023):

*"For voldtægt straffes med fængsel indtil 8 år den, der har samleje med en person, der ikke har samtykket. Det samme gælder den, der tilsniger sig samleje med en person, der forveksler gerningspersonen med en anden.*

*Stk. 2. For voldtægt straffes med fængsel indtil 12 år den, som har samleje med et barn under 12 år. På samme måde straffes den, som er fyldt 22 år og har samleje med et barn under 15 år.*

*Stk. 3. Straffen efter stk. 1, 1. pkt., kan stige til fængsel i 12 år, hvis voldtægten har haft en særligt farlig karakter eller der i øvrigt foreligger særligt skærpende omstændigheder.*

*Stk. 4. Ved fastsættelse af straffen skal der lægges vægt på den særlige krænkelse, der er forbundet med lovovertrædelsen.*

*Stk. 5. Det skal ved straffens fastsættelse i almindelighed indgå som en skærpende omstændighed, at forurettede er offer for menneskehandel"*

Som det fremgår af ordlyden af straffelovens § 216 gennem tiden, har bestemmelsen i 2023 et fundamentalt andet gerningsindhold end det traditionelle, og en "voldtægt" er således ikke nødvendigvis det, som man hidtil har forstået som "voldtægt".

Bestemmelsen omfatter dog stadig de egentlige voldtægter, men det fremgår ikke direkte af lovtæksten, men er underforstået, og må udledes af bl.a. stk. 3 og 4. I bestemmelsens stk. 1, 2. pkt. ses det, at den tidligere "listepik"-paragraf, der omhandlede tilsnigelse af samleje også har sneget sig ind under voldtægtsbegrebet, hvilket dog fremgår klart af bestemmelsen.

Voldtægt er m.a.o. nogle gange en meget alvorlig forbrydelse, hvor gerningspersonen har tiltvunget sig samleje ved vold eller trussel om vold, mens det andre gange ikke er en alvorlig forbrydelse, men en kommunikativ misforståelse mellem to eller flere mennesker om, hvorvidt en deltager i samlejet har samtykket i samlejet, eller undervejs har trukket sit samtykke tilbage.

Under hensyn til, at Justitsministeriets lovforslag og regeringens politiske grundlag fra september 2022 "Ansvar for Danmark", således baserer sig på den *retlige vildfarelse*, at en person der efter samtykkelovens vedtagelse er dømt for overtrædelse af § 216, har begået en alvorlig forbrydelse, anbefaler Manderådet, at Folketinget forkaster regeringens symbolpolitiske lovforslag, selvom det

angiveligt kun måtte berøre ca. 10 personer om året, skal hertil lægges disse 10 personers børn, kærester, ægtefæller, forældre og bedsteforældre mv.

En person der er dømt for overtrædelse af § 216, bør ikke stilles ringere end andre dømte, og bør i lighed med andre dømte have mulighed for at afsone med fodlænke med mindre afsoning med fodlænke efter en kriminalforsorgsfaglig vurdering ikke findes hensigtsmæssig.

Med venlig hilsen

Thomas Bjerring Qvist

**From:** Marianne Stidsen <stidsen@hum.ku.dk>  
**Sent:** 16-08-2023 08:27:43 (UTC +02)  
**To:** £Straffuldbyrdelseskontoret (951s72) <Straffuldbyrdelseskontoret@jm.dk>;  
Josefine Fyrstenberg <jofy@jm.dk>  
**Subject:** sagsnr. 2023-0049-0237.

Til rette vedkommende,

På vegne af foreningen Ord Mod Ord - Foreningen for drenge og mænds retssikkerhed i samtykkesager, som jeg er formand for, fremsender jeg hermed vores høringssvar til lovudkastet om afskæring af muligheden for afsoning med fodlænke for voldtægtsdomte (sagsnr. 2023-0049-0237).

Det er efter telefonisk aftale med pressekontakt Silas Toftemark, at jeg sender høringssvaret.

Med venlig hilsen

Marianne Stidsen

Formand for Ord Mod Ord



## ***Foreningen Ord Mod Ord***

Til Justitsministeriet

Att: Justitsminister Peter Hummelgaard

Slotsholmsgade 10

1216 København K

Kbh. d. 16.08.23

### **Høringssvar vedrørende lovforslag om afskæring af voldtægtsdømtes mulighed for at afsone med fodlænke**

Som formand for Foreningen for Drengene og Mænds Retssikkerhed i Samtykkesager, Ord Mod Ord, ønsker jeg at udtrykke vores bekymring og kommentarer i forbindelse med det fremlagte lovforslag om afskæring af voldtægtsdømtes mulighed for at afsone med fodlænke.

Vores forening har en dedikeret interesse i at bevare retssikkerheden for drenge og mænd i samtykkesager. Vi betragter enhver ændring i lovgivningen med alvor, da den kan påvirke både retfærdighed og retssikkerhed for dem, der er beskyldt for alvorlige forbrydelser som voldtægt. Vi anerkender fuldt ud behovet for at beskytte ofre for voldtægt og sikre, at retfærdighed sker fyldest, men det er lige så afgørende, at de anklagedes rettigheder og retssikkerhed respekteres og opretholdes.

Vi ønsker at fremhæve følgende centrale bekymringer i forbindelse med det foreslåede lovforslag:

1. **Individuelle omstændigheder:** Det er essentielt at tage hensyn til de individuelle omstændigheder i hver sag, især i forbindelse med afsoningsmetoder. Fodlænke kan udgøre en passende mulighed for dem, der repræsenterer minimal risiko for samfundet og har evnen til at opretholde et stabilt og lovlydigt liv under afsoning.
2. **Forholdsmæssighed:** Det er af afgørende betydning, at straffen for voldtægtsdømte står i rimeligt forhold til forbrydelsen. Samtykkeloven har medført en ny type kriminelle, hvor en overvejende del er

karakteriseret ved at være almindelige mennesker med normale jobs. Disse individer er blevet dømt i henhold til en lov, der stadig er uklar for den brede befolkning og til tider for domstolene selv. Denne uklarhed har ført til betydelig variation i udfaldet af retssager, inklusive dissens blandt dommerne. Afskæring af muligheden for fodlænke som en afsoningsmetode vil tilføje en yderligere straf til en handling, som den dømte ikke nødvendigvis kan relatere sig til. Ydermere er kriminalforsorgssystemet overbelastet til et niveau, hvor de betingelser, som disse borgere udsættes for, er stærkt kritisable.

3. **Rehabilitering:** Ved at eliminere muligheden for fodlænke afskæres også potentialet for gradvis rehabilitering og reintegrere af dømte i samfundet. Dette kan potentielt hindre dem i at opbygge positive relationer og udvikle de færdigheder, der er nødvendige for en vellykket genintegration.

Vi opfordrer Justitsministeriet til nøje at overveje disse bekymringer og sikre, at enhver ændring i lovgivningen nøje afbalancerer hensynet til ofrene, retssikkerheden for de anklagede og samfundets generelle interesser.

Selvom vi anerkender regeringens hensigt med at håndtere voldtægtssager med øget alvor, opfordrer vi også til, at beslutningerne træffes omhyggeligt for at undgå utilsigtet negativ påvirkning af retssikkerheden og retfærdigheden i vores samfund.

Vi takker for muligheden for at afgive vores høringssvar og ser frem til en åben dialog om denne væsentlige problemstilling.

Med venlig hilsen

Marianne Stidsen, formand for Ord Mod Ord – Foreningen for Drenge og Mænds Retssikkerhed i Samtykkesager



**From:** Jan Hempel <Jan.Hempel@politiforbundet.dk>  
**Sent:** 29-06-2023 08:21:06 (UTC +02)  
**To:** £Straffuldbyrddelseskontoret (951s72) <Straffuldbyrddelseskontoret@jm.dk>  
**Cc:** Josefine Fyrstenberg <jofy@jm.dk>  
**Subject:** VS: Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrddelsesloven (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer) - J.nr. 2023-0049-0237

**Til Justitsministeriet.**

Politiforbundet har ingen bemærkninger til høringen.

Politiforbundets jr.nr. 2023-00754.

**Jan Hempel**

Forbundssekretær



Gammel Kongevej 60, 11. sal  
DK-1850 Frederiksberg

Tlf. [+45 3345 5965](tel:+4533455965)

E-mail [mail@politiforbundet.dk](mailto:mail@politiforbundet.dk)

*Politiforbundet passer på dine data. Læs mere om vores behandling af dine oplysninger*

her <https://www.politiforbundet.dk/om-politiforbundet/politiforbundets-databeskyttelsespolitik>

*Denne e-mail fra Politiforbundet kan indeholde fortroligt materiale. E-mailen er kun beregnet for ovennævnte modtager(e). Hvis du har modtaget e-mailen ved en fejl, beder vi dig venligst kontakte afsenderen og i øvrigt slette e-mailen, inkl. eventuelle kopier og vedhæftede dokumenter. På forhånd tak*

*Henvendelser kan rettes skriftligt til Politiforbundet. Der kan sendes sikkert til [mail@politiforbundet.dk](mailto:mail@politiforbundet.dk). Det forudsætter dog, at du selv har adgang til at sende fra sikkermail.*

---

**Fra:** Justitsministeriet <jm@jm.dk>

**Sendt:** 28. juni 2023 13:01

**Emne:** Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrddelsesloven (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer) - J.nr. 2023-0049-0237

Se venligst vedhæftede filer

Med venlig hilsen



**JUSTITS**MINISTERIET

Straffuldbyrddelseskontoret

Slotsholmsgade 10

1216 København K

Tlf.: 7226 8400

<https://url12.mailanyone.net/scanner?m=1qESvr-0004tm-5Q&d=4%7Cmail%2F90%2F1687950000%2F1qESvr-0004tm->

[5Q%7Cin12i%7C57e1b682%7C25933027%7C13345177%7C649C1323834FD1F80BB844EB35C50DBA&o=t.wtusiwjensmistriikd.te&s=zUzcUCHsoTarERJ HZrPuzneZk4https://url12.mailanyone.net/scanner?m=1qESvr-0004tm-5Q&d=4%7Cmail%2F90%2F1687950000%2F1qESvr-0004tm-5Q%7Cin12i%7C57e1b682%7C25933027%7C13345177%7C649C1323834FD1F80BB844EB35C50DBA&o=t.wtusiwjensmistriikd.te&s=zUzcUCHsoTarERJ HZrPuzneZk4](https://url12.mailanyone.net/scanner?m=1qESvr-0004tm-5Q&d=4%7Cmail%2F90%2F1687950000%2F1qESvr-0004tm-5Q%7Cin12i%7C57e1b682%7C25933027%7C13345177%7C649C1323834FD1F80BB844EB35C50DBA&o=t.wtusiwjensmistriikd.te&s=zUzcUCHsoTarERJ HZrPuzneZk4)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)



**From:** Christine Sylvest Hartmann-Svendsen <CSV011@ANKL.DK>  
**Sent:** 02-08-2023 14:01:56 (UTC +02)  
**To:** £Straffuldbyrddelseskontoret (951s72) <Straffuldbyrddelseskontoret@jm.dk>;  
Josefine Fyrstenberg <jofy@jm.dk>  
**Cc:** Jessika Boje Heltberg Auken <JAU002@ankl.dk>  
**Subject:** SV: Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrddelsesloven  
(Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer) - J.nr. 2023-0049-0237

Til Justitsministeriet.

Rigsadvokaten har ingen bemærkninger til høringen over udkast til forslag til ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. vedrørende afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer.

Med venlig hilsen

**Christine Hartmann-Svendsen**  
Anklager

tlf.: +45 30120102  
E-mail: [csv011@ankl.dk](mailto:csv011@ankl.dk)  
[www.anklagemyndigheden.dk](http://www.anklagemyndigheden.dk)



**RIGSADVOKATEN**

**Rigsadvokaten**  
Kvalitetsafdelingen  
Frederiksholms Kanal 16  
1220 København K  
Tlf.: +45 7268 9000  
Fax: +45 7268 9004

---

**Fra:** Justitsministeriet <jm@jm.dk>

**Sendt:** 28. juni 2023 13:01

**Emne:** Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrddelsesloven (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer) - J.nr. 2023-0049-0237

Se venligst vedhæftede filer

Med venlig hilsen



**JUSTITS**MINISTERIET  
Straffuldbyrddelseskontoret  
Slotsholmsgade 10



1216 København K

Tlf.: 7226 8400

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)

[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**From:** Rådet for Socialt Udsatte <post@udsatte.dk>  
**Sent:** 28-06-2023 13:25:59 (UTC +02)  
**To:** Justitsministeriet <jm@jm.dk>  
**Subject:** SV: Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrdelsesloven (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer) - J.nr. 2023-0049-0237

Ingen bemærkninger til denne.

---

**Fra:** Justitsministeriet <jm@jm.dk>  
**Sendt:** 28. juni 2023 13:01  
**Emne:** Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrdelsesloven (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer) - J.nr. 2023-0049-0237

Se venligst vedhæftede filer

Med venlig hilsen



JUSTITS MINISTERIET

Straffuldbyrdelseskontoret

Slotsholmsgade 10

1216 København K

Tlf.: 7226 8400

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)

[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**From:** Linda Kjær Minke <lkm@sam.sdu.dk>  
**Sent:** 17-08-2023 20:53:52 (UTC +02)  
**To:** £Straffuldbyrdelseskontoret (951s72) <Straffuldbyrdelseskontoret@jm.dk>;  
Josefine Fyrstenberg <jofy@jm.dk>  
**Subject:** Høringssvar over udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrdelsesloven  
(Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer)

Til Justitsministeriet  
Se venligst vedhæftede høringssvar.  
Der henvises til ministeriets sagsnr. 2023-0049-0237.

Venlig hilsen

**Linda Kjær Minke**

Professor mso, forskningsgruppeleder  
Det Samfundsvidenskabelige Fakultet  
Juridisk Institut  
Retten i Samfundet

T 65 50 46 06  
[lkm@sam.sdu.dk](mailto:lkm@sam.sdu.dk)  
[www.sdu.dk/ansat/lkm.aspx](http://www.sdu.dk/ansat/lkm.aspx)

**Syddansk Universitet**  
Campusvej 55  
5230 Odense M  
[www.sdu.dk](http://www.sdu.dk)



Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
E-mail: Straffuldbyrdelseskontoret@jm.dk samt jofy@jm.dk

### **Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer)**

17. august 2023

Ved en mail af den 28. juni 2023 har Justitsministeriet anmodet Syddansk Universitet – Juridisk Institut om eventuelle bemærkninger til udkast til lovforslag om ændring af straffuldbyrdelsesloven (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer).

Det fremgår af lovforslagets indledning, at lovændringen har til hensigt at afskære voldtægtsdømte muligheden for 1) at afsone hele deres straf med fodlænke på egen bopæl ("front door"), 2) at blive udstationeret med fodlænke ("back door") samt 3) at kunne opnå tilladelse til udgang i form af udstationering med vilkår om fodlænke.

National forskning dokumenterer, at fængselsstraffen i mange tilfælde har en decideret negativ individual præventiv effekt. Det skyldes forskellige konsekvenser af selve fængselsstraffen, såsom prisonisering, udvikling/understøttelse af kriminel identitet, stigmatisering og øget marginalisering. Forskningen dokumenterer endvidere, at afsoning med fodlænke i egen bolig beskytter især unge mod fængslets negative påvirkning, forstået som der ved afsoning med fodlænke ses en lavere risiko for tilbagefald til kriminalitet efter endt straf.<sup>1</sup> Desuden har forskning dokumenteret, at fodlænkeafsonere sammenlignet med fængselsdømte dels har en højere sandsynlighed for at bestå en ungdomsuddannelse efter endt afsoning, dels i mindre grad modtager offentlig forsørgelse.<sup>2</sup> Både uddannelse og beskæftigelse er væsentlige kriminalitetsforebyggende faktorer i en kriminalpræventiv optik.

---

<sup>1</sup> Jørgensen, T. T. (2011). *Afsoning i hjemmet. En effektevaluering af fodlænkeordningen*. Justitsministeriets forskningskontor, København.

<sup>2</sup> Se eksempelvis Andersen, L.H. & B. Jensen (2023). *Hvad vi ved om de dømte og deres kriminalitet*. Gyldendal. København; Andersen, L. H. & S. H. Andersen (2014): Effects of Electronic Monitoring on Social Welfare Dependence. *Criminology and Public Policy*, 13(3). Andersen, L.H. & Andersen, S.H. (2012). Losing the stigma of incarceration: Does serving a sentence with electronic monitoring causally

Af individualpræventive grunde anbefales det derfor, at unge under 25 år, der er dømt for overtrædelse af straffelovens § 216 (voldtægt) og § 225, jf. § 216 (voldtægt ved andet seksuelt forhold end samleje), fortsat skal have mulighed for afsoning med fodlænke.

Der henvises til ministeriets sagsnr. 2023-0049-0237.

Med venlig hilsen

Linda Kjær Minke, Professor mso

**Juridisk Institut, Syddansk Universitet**

---

improve post-release labor market outcomes? *Study Paper No. 40*. The Rockwool Foundation Research Unit and University Press of Southern Denmark; Minke, L.K. (2012). *Fængslets indre liv*. Djøf Forlag. København.



**From:** Direktionssekretariatet <direktionssekretariatet@sbst.dk>  
**Sent:** 05-07-2023 09:28:33 (UTC +02)  
**To:** £Straffuldbyrdelseskontoret (951s72) <Straffuldbyrdelseskontoret@jm.dk>  
**Cc:** Josefine Fyrstenberg <jofy@jm.dk>  
**Subject:** Udtalelse - sagsnr. 2023-0049-0237

Til rette vedkommende

Social- og Boligstyrelsen har ingen bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer) – sgsnr. 2023-0049-0237.

Med venlig hilsen

**Josephine Busk Kaalund**  
Studentermødjhælper  
Direktionssekretariatet  
Mobil +45 24 60 37 83  
[jobk@sbst.dk](mailto:jobk@sbst.dk)



Telefon +45 72 42 37 00  
[www.sbst.dk](http://www.sbst.dk)

[Sådan behandler vi dine personoplysninger](#)

**From:** 'Sekretariat@VestreLandsret.dk' <Sekretariat@VestreLandsret.dk>  
**Sent:** 04-07-2023 15:25:39 (UTC +02)  
**To:** £Straffuldbydelseskontoret (951s72) <Straffuldbydelseskontoret@jm.dk>;  
Josefine Fyrstenberg <jofy@jm.dk>  
**Cc:** 'Domstolsstyrelsen' <post@domstolsstyrelsen.dk>;  
'Praesident@OestreLandsret.dk' <Praesident@OestreLandsret.dk>; Anders Raagaard - Contact  
<AndersRaagaard@VestreLandsret.dk>; Carsten Kristian Vollmer  
<CarstenKristianVollmer@OestreLandsret.dk>; Christian Schou <chri@domstol.dk>; Helle Fløystrup  
<HELFF@domstol.dk>; Henrik Gjørup <HEG@domstol.dk>; Karen Thegen <KATH@domstol.dk>; Laila  
Nitschke <lanit@domstol.dk>; Malene Urup <MAUR@domstol.dk>; Martin Møller-Heuer  
<MARH@domstol.dk>; Mikael Sjöberg <MikaelSjoeberg@OestreLandsret.dk>; Niels Otto Jensen  
<NOJ@domstol.dk>; Peter Ulrik Urskov <PEU@domstol.dk>; Rikke Holler (Contact) <RIHO@domstol.dk>;  
Steen Friis Nielsen <SFN@domstol.dk>; Søren Axelsen <SAX@domstol.dk>; Trine Poulsen  
<Tripo@domstol.dk>  
**Subject:** Høringssvar fra Vestre Landsret - forslag til ændring af lov om fuldbyrdelse af straf  
m.v. - ønsker ikke at udtale sig

Med venlig hilsen

**Lars B Olesen**  
Kontorfuldmægtig

**Vestre Landsret**  
**Sekretariatet**

Asmildklostervej 21  
8800 Viborg.  
Tlf.: + 45 99 68 80 00  
[www.VestreLandsret.dk](http://www.VestreLandsret.dk)

# Vestre Landsret Præsidenten



Justitsministeriet  
Straffuldbyrdelseskontoret  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

29. juni 2023

Sendt pr. mail til [straffuldbyrdelseskontoret@jm.dk](mailto:straffuldbyrdelseskontoret@jm.dk) og [jofy@jm.dk](mailto:jofy@jm.dk)

J.nr.: 23/36841-2

Sagsbehandler: Lars B Olesen

Justitsministeriet har ved brev af 28. juni 2023 (sagsnr. 2023-0049-0237) anmodet om eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Afskæring af afsoning med fodlænke for voldtægtsdømte personer).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen

Jens Røn