



## HØRINGSNOTAT

### Center i departementet

Undergrund, viden og  
adfærd

### Team

Undergrund og forskning

### Dato

3. november 2023

J nr. 2022-724

/ pemad

**Tillæg til høringsnotat vedr. forslag til lov om ændring af lov om radioudstyr og elektromagnetiske forhold (radioudstysloven), lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (teleloven) samt lov om etablering og fælles udnyttelse af master til radiokommunikationsformål og udnyttelse af infrastruktur til opsætning af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde m.v. (masteloven)**

### Høringssvar fra Dataetisk Råd

Forslag til lov om ændring af lov om radioudstyr og elektromagnetiske forhold (radioudstysloven), lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (teleloven) samt lov om etablering og fælles udnyttelse af master til radiokommunikationsformål og udnyttelse af infrastruktur til opsætning af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde m.v. (masteloven) blev sendt i ekstern høring den 23. maj 2023 med frist for afgivelse af høringsvar den 23. juni 2023.

Ved høringsfristens udløb var der modtaget fire høringsvar. Høringsnotat er tidligere oversendt til Folketinget.

Dataetisk Råd har efterfølgende afgivet høringsvar.

I det følgende vil de væsentligste punkter i høringsvaret blive gennemgået efterfulgt af ministeriets bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv. Dataetisk Råd fokuserer på lovforslagets bestemmelse, der vedrører en hjemmel til, at Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur kan indhente data om elforbrug på adresseniveau fra Energinet.

Dataetisk Råd bemærker, at der er tale om indsamling af data, der potentielt set udgør privatlivsoplysninger. Indsamlingen bør derfor afvejes nøje i lyset af forslagens dataetiske implikationer.

Det er Dataetisk Råds opfattelse, at indsamling og behandling af data skal ske med respekt for privatliv og under beskyttelse af personlige oplysninger. Det bør altid overvejes, hvilke data der er nødvendige, fra hvilke kilder data skal indhentes, og hvor følsomme disse data anses for at være. Indhold, omfang og deling af borgernes personlige data bør begrænses mest muligt og ikke opbevares i længere tid end højst nødvendigt. Disse dataetiske principper kan genfindes i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven (her blandt andet udtryk som principperne om formålsafgrænsning og dataminimering), men har efter rådets opfattelse almen gyldighed, dvs. at de bør overvejes også ud over den aktuelle regulering.

### Ministeriets bemærkninger:

*Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at det er velkendt problemstilling, at nogle af adresserne i restgruppen (bolig- og virksomhedsadresser uden adgang til 100/30 Mb it/s) er permanent ubeboede. Ministeriet har derfor haft grundige overvejelser om, hvordan*

restgruppen af boliger kan afgrænses til ikke at indeholde permanent ubeboede boliger – og indsatsen med at sikre bredbåndsdækning til restgruppen kan fokuseres mest muligt.

Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur (SDFI) har lavet indledende analyser via Ejerfortegnelsen (EJF), som er et register over de faktiske ejere af fast ejendom i Danmark. Styrelsen har ligeledes været i dialog med andre myndigheder for at afdække muligheden for at tilgå øvrige typer af data, der kunne anvendes til at definere enkelte adresser som permanent ubeboede. Analyserne baseret på data fra EJF og adgangen til andre data viste dog, at hverken EJF eller andre typer af data kunne levere valide data til at fjerne ubeboede adresser fra restgruppen.

Ministeriet vurderer på den baggrund, at data om fravær af elforbrug på en adresse vil være den bedste indikator for bredbåndsbehovet på en adresse. Såfremt der ikke er noget elforbrug, antages en bredbåndsforbindelse at være overflødig. For at sikre hensynet til borgernes privatliv vil data om elforbrug indhentes ved, at SDFI og Energinet aftaler en tærskelværdi for samlet elforbrug inden for en periode på op til 4 år. Alle adresser med et elforbrug under tærskelværdien betragtes som permanent ubeboede.

Energinet sender data tilbage til SDFI med markering af, hvilke adresser der har et samlet strømelforbrug under den fastsatte tærskelværdi inden for en periode på op til 4 år. SDFI får dermed ikke adgang til data om adressernes samlede elforbrug inden for en periode på op til 4 år, men alene adgang til viden om, hvilke adresser der har et elstrømforbrug mindre end tærskelværdien. Ministeriet vil således ikke kunne følge med i periodiske udsving i borgernes elforbrug inden for den periode, data om elforbruget indhentes i.

Dataetisk Råd bemærker endvidere, at det af lovforslagets bemærkninger fremgår, at der vil være tale om oplysninger om det samlede elforbrug over en periode på op til 4 år pr. adgangs- eller enhedsadresse, og at oplysningerne vil kunne indhentes 1-3 gange om året.

I den forbindelse vurderer Dataetisk Råd, at omfanget og hyppigheden af den tilladte dataindsamling efter omstændighederne kan tegne et vist billede af personer på adressen, hvorefter kan udledes forhold af privat karakter, herunder individers rutiner, adfærd og præferencer. Sammenlignet med andre oplysninger vil sådanne data kunne prægives yderligere oplysninger af privat karakter. Desuden vil indsamlingen kunne bidrage til oplevelsen af at være overvåget, herunder i eget hjem, som kan være forbundet med utryghed og ubehag.

Dette rejser spørgsmålet, om afdækning af omfanget af ubeboede ejendomme i et område kunne ske på en anden måde, f.eks. uden indsamling af personhenførbare data, ved indsamling af færre eller mindre følsomme data eller med længere intervaller.

#### **Ministeriets bemærkninger:**

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at der kun være tale om indhentning af aggregerede data om elforbrug for en periode på maksimalt 4 år pr. adresse. Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur kan derfor ikke følge adressernes løbende forbrug eller udlede noget om borgernes generelle adfærd ud fra de indsamlede data.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet tager dog Dataetisk Råds bemærkninger til efterretning og vil på den baggrund korrigere lovforslagets bemærkninger, således at det fremgår, at oplysninger om det samlede elforbrug over en periode på op til fire år pr. adgangs- eller enhedsadresse alene vil indhentes én gang om året. Dette kan gøres ved, at det bliver optaget som et bidrag i den betænkning, der afgives.

*Der er behov for at indhente data om elforbruget på adresserne i restgruppen årligt, da der fra år til år kan forekomme nye adresser uden elforbrug over fire år. Der kan ligeledes være adresser uden elforbrug i en tidligere fireårs periode, men som efterfølgende har et elforbrug inden for det seneste år – og som derfor har bredbåndsbehov.*

Endelig bemærker Dataetisk Råd, at de indsamlede oplysningerne potentielt vil kunne anvendes i andre sammenhænge, f.eks. i relation til social- eller boligpolitisk planlægning eller formål, der er endnu mere forskellige fra det aktuelle forslag, herunder til politimæssig overvågning, efterforskningsmæssige formål eller i sager om socialt snyd. Risikoen for, at det senere beslutes, at de indsamlede data anvendes til andre formål, er derfor reelt til stede.

Dataetisk Råd noterer sig i denne sammenhæng, at indhentelsen af oplysninger fra Energinet efter det oplyste vil ske under iagttagelse af databeskyttelsesforordningens formålsbegrænsningsprincip i artikel 5, stk. 1, litra b, men bemærker, at bestemmelsen ikke helt udelukker en senere samkøring med andre data til udvidede eller andre formål end sine afskærer lovgiver fra på et senere tidspunkt at udvide anvendelsesområdet.

Af denne grund anbefaler rådet, at det inden lovforslagets eventuelle vedtagelse overvejes, om og i hvilket omfang korte slettefrister eller lignende kan reducere risikoen for senere forskydning til andre formål end det aktuelle.

#### **Ministeriets bemærkninger:**

*Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at det eksplicit fremgår af bestemmelsen, hvilke opgaver de indhentede oplysninger fra Energinet må anvendes til. Formålet med indsamling og behandling af data om elforbrug fra Energinet er alene at foretage en vurdering af, om adressen er beboet eller ej. Der vil således være tale om indhentelse af oplysninger, der alene vil skulle anvendes til at fokusere indsatsen på bredbåndsdekning til adresser, der vil have et reelt bredbåndsbehov.*

*Behandlingen af data om elforbrug vil ske under iagttagelse af databeskyttelsesforordningens formålsbegrænsningsprincip jf. artikel 5, stk. 1, litra b, hvorfor oplysningerne alene må anvendes til de formål, der fremgår af bestemmelsen.*

*Hvis de indhentede oplysninger om elforbrug fra Energinet skal kunne anvendes til andre formål, vil det kræve en ny, klar lovhjemmel.*

*Dokumenter, der er modtaget eller afsendt af en forvaltningsmyndighed som led i administrativ sagsbehandling samt interne dokumenter i endelig form, skal journaliseres efter offentlighedslovens § 15, og kan dermed ikke slettes. Det gælder også, når dokumentet indeholder personoplysninger. Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur er således forpligtet til at journalisere de data om elforbrug, der indhentes fra Energinet, og opbevare data om elforbrug for specifikke adresser.*

*Adgangen til aktindsigt efter offentlighedsloven og forvaltningsloven kan dog fraviges ved lov, hvis der etableres en hjemmel.*

*Energinet er underlagt bl.a. offentlighedsloven, og det fremgår ikke umiddelbart af lov om Energinet, at der skulle gælde en undtagelse for Energinets behandling af oplysninger om elforbrug på adresseniveau, som medfører at de ikke kan videregive data. Det er derfor Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur bør kunne behandle oplysningerne på samme vis som Energinet.*