

TEKNISK GENNEMGANG: L 81 LOV OM CO₂-KVOTER

30. NOVEMBER 2023

SAGEN KORT – CENTRALE POINTER

Politisk ophæng

Implementering af revideret EU kvotehandelsdirektiv

- Revision af EU's kvotehandelssystem er vedtaget i maj 2023 og indgår i Fit for 55-pakken.
- Lovforslagets formål er at implementere direktivændringer i dansk lov og hermed bidrage til reduktion af CO₂e-udledninger.
- Lovforslaget bidrager til indfrielse af 70 pct. målsætningen og Danmarks reduktionsforpligtelse i byrdefordelingsaftalen, da kvotesystemet udvides til nye sektorer.
- Lovforslagets forventes at træde i kraft 1. januar 2024.

Overordnet Indhold i lovforslaget

Lovforslag til lov om CO₂-kvoter består af følgende hovedelementer

- Reviderede regler for det eksisterende kvotehandelssystem for stationære produktionsenheder og luftfart (ETS1). Det indebærer bl.a. udfasning af gratiskvoter for luftfart og for sektorer, hvis varer omfattes af den kommende CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM).
- Udledning i søfarten fra skibe og færger over 5.000 bruttoton inkluderes i ETS1. Kvotebetaling indføres gradvist fra 2024.
- Nyt separat kvotehandelssystem (ETS2) for brændstoffer, der anvendes til vejtransport, opvarmning af bygninger samt andre sektorer. Dette indebærer krav om udledningstilladelse og overvågning af udledning fra 2025 samt kvotebetaling fra 2027.

ORIENTERING OM IMPLEMENTERINGSOPTIONER

Implementeringsoptioner i revision af kvotehandelsdirektivet	Regeringens forslag til anvendelse/proces
ETS1	
Medlemslande kan undtage kvotebetaling i 2024-2030 for indenrigsfærger, der sejler mellem fastland og øer med mindre end 200.000 indbyggere, der ikke er forbundet til fastland ved vej- eller jernbaneforbindelse.	Regeringen foreslår at anvende undtagelsen for Rønne-Køge-ruten, som opfylder optionens betingelser.
ETS2	
Medlemslande kan udvide ETS2 til brændstoffer i flere sektorer, fx land- og skovbrugssektoren, ikke-vejgående maskiner og/eller jernbaner. Brug af optionen kræver godkendelse fra Kommissionen og har ikke frist.	Der tages stilling til brug af optionen primo 2024.
Medlemslande kan yde finansiel kompensation til hospitaler, der pålægges indirekte udgifter til højere brændstofpriser grundet kvotebetaling i ETS2. Brug af optionen har ikke frist.	Der tages stilling til brug af optionen primo 2024.
Medlemslande kan give mindre operatører i ETS2 (<1.000 ton CO ₂ årligt) forenklede overvågningsforanstaltninger. Brug af optionen har ikke frist.	Der tages stilling til brug af optionen primo 2024.
Medlemslande kan udskyde kvotebetaling i ETS2 i 2027-2030, hvis en national CO ₂ -afgift opfylder visse betingelser, herunder at afgiftssatsen er højere end den gennemsnitlige auktionspris for ETS2-kvoter i det/de relevante år. Frist for anvendelse den 31. december 2023 og kræver godkendelse fra Kommissionen.	Brug af optionen vil øge nationale udledninger grundet øget grænsehandel med brændstoffer, og vil kræve hastelovgivning af national afgift. Regeringen foreslår <i>ikke</i> at anvende optionen.

FORVENTEDE KONSEKVENSER AF CO2-KVOTELOV

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
ETS1							
Statsfinansielle omkostninger (mia. kr.)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Erhvervsøkonomiske omkostninger (mia. kr.)	2,3	4,2	6,3	6,7	7,2	7,7	8,2
National CO ₂ e-effekt (mio. ton CO ₂ e)	-0,03	-0,05	-0,07	-0,08	-0,09	-0,10	-0,11
ETS2							
Statsfinansielle omkostninger (mia. kr.)	-	-	-	-2,0	-1,8	-1,4	-1,5
Erhvervsøkonomiske omkostninger (mia. kr.)	-	-	-	2,7	4,1	4,4	4,7
National CO ₂ e-effekt (mio. ton CO ₂ e)	-	-	-	-0,22	-0,30	-0,33	-0,28

ORIENTERING OM EKSTERN HØRING

HØRINGEN ER AFHOLDT D. 7. JULI – 18. AUGUST



- Energistyrelsen har modtaget 10 hørings svar fra eksterne høringsparter, hvoraf 9 havde bemærkninger til lovforslaget.
- Overordnet bemærker flere høringsparter, at ETS er vigtigt redskab til CO₂e-reduktion på tværs af EU. Herudover finder flere høringsparter det positivt, at revisionen implementeres med en ny, forenklet hovedlov.
- Flere høringsparter bemærker, at der udestår konsekvensvurdering af lovforslaget. Herudover flere tekniske bemærkninger og opmærksomhedspunkter ift. lovforslagets indhold og implementering.
- Eksterne hørings svar har ikke givet anledning til materielle ændringer af lovforslaget.
- Interministerielle hørings svar fra ERST og DIGST har givet anledning til ændringer af lovbemærkninger, fx om digitaliseringsklar lovgivning.

PROCES FOR LOVFORSLAGET

