



Økonomiministeriet

4. juli 2024

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 16. juli 2024

- 1) Præsentation af det ungarske formandskabsprogram
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet, Finansministeriet, Skatteministeriet og Erhvervsministeriet 2
- 2) Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)
KOM(2020)408, KOM(2022)231, KOM(2024)263, KOM(2024)277, KOM(2024)283, KOM(2024)284, KOM(2024)288
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet 25
- 3) Økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet 39
- 4) Europæisk semester: Godkendelse af landespecifikke anbefalinger, rådskonklusioner om makroøkonomiske ubalancer mv.
KOM(2024)600-627
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet 47
- 5) Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten (SGP)
KOM(2024)597
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet 61
- 6) Kommissionens og ECB's konvergensrapporter
KOM(2024)270
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet 69
- 7) Internationale møder: Forberedelse af G20- møder 25.-26. juli 2024
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet 74



Dagsordenspunkt 1: Præsentation af det ungarske formandskabsprogram

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

Ungarn varetager EU-formandskabet i 2. halvår af 2024. Det ungarske formandskab ventes på ECOFIN 16. juli 2024 at præsentere sit arbejdsprogram. Fra dansk side ventes man at kunne tilslutte sig en generel støtte i Rådet til formandskabets prioriteter i ECOFIN. Den danske holdning til de enkelte sager fastlægges som vanligt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

2. Baggrund

Ungarn har EU-formandskabet i 2. halvår af 2024. Det ungarske formandskab ventes på ECOFIN 16. juli 2024 at præsentere sit arbejdsprogram og prioriteter på ECOFIN-området. Det ungarske formandskab ventes bl.a. at have fokus på flg. områder: 1) Økonomisk politik, inklusiv det europæiske semester og implementering af de nye finanspolitiske regler samt implementering af genoprettingsfaciliteten, 2) EU's budget, hvor formandskabet bl.a. vil prioritere forhandlinger om EU's 2025-budget 3) Skat og told, herunder arbejdet for at modgå skatteundgåelse og -unddragelse, at sikre juridisk sikkerhed for skattebetalere samt EU's internationale engagement på skatteområdet, 4) Finansielle tjenester, hvor formandskabet ventes at fortsætte drøftelserne om at styrke kapitalmarkedsunionen og forhandlingerne med alle igangværende lovpakker bl.a. om krisehåndtering af nødlidende kreditinstitutter og 5) de økonomiske konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine.

Der henvises til *bilag 1* for en oversigt over centrale ECOFIN-sager under det ungarske formandskab.

Økonomisk-politiske område

ECOFIN ventes i 2. halvår 2024 at implementere EU's finanspolitiske regler. EU-landene skal som følge af de reformerede finanspolitiske regler, som trådte i kraft 30. april 2024, aflevere mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik. Planerne skal indeholde en sti for udviklingen i de offentlige nettoudgifter samt reformer og investeringer. EU-landene ventes at aflevere deres planer i efteråret 2024. Planerne skal vurderes af Kommissionen og godkendes af ECOFIN. ECOFIN vil muligvis kunne påbegynde godkendelsen af indleverede nationale mellemfristede planer inden udgangen af 2024.

ECOFIN ventes derudover at implementere de finanspolitiske reglers bestemmelser vedr. henstillinger i tilfælde af uforholdsmæssigt store underskud pba. udspil og forslag fra Kommissionen. Rådet ventes pba. forslag fra Kommissionen at træffe beslutning om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud ifm. ECOFIN 16. juli 2024, jf. særskilt dagsordenspunkt. Efterfølgende vil Rådet



Økonomiministeriet

pba. anbefalinger fra Kommissionen skulle vedtage henstillinger til de pågældende lande om finanspolitiske tilpasninger mhp. at bringe underskuddene under 3 pct. af BNP inden for en given frist. Rådets henstillinger ventes vedtaget i slutningen af 2024.

ECOFIN vil også fortsætte arbejdet med implementeringen af genopretningsfaciliteten ("Recovery and Resilience Facility" – RRF)¹, som skal bidrage til at imødegå de økonomiske konsekvenser af COVID-19-krisen og styrke den grønne og digitale omstilling i EU-landene.

ECOFIN ventes i 2. halvår 2024 at skulle tage stilling til Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. eventuelle revisioner af EU-landenes genopretningsplaner, herunder udvidelse af planerne med REPowerEU²-kapitler. REPower-kapitlerne skal indeholde tiltag, der bidrager til udfasning af russisk fossil energi. ECOFIN vil muligvis også have horisontale drøftelser om implementeringen af genopretningsfaciliteten.

ECOFIN ventes løbende at drøfte de økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine, herunder EU's økonomiske assistance til Ukraine. Derudover ventes ECOFIN at træffe beslutning om et nyt lån til Ukraine i opfølgning på G7-aftalen om at yde lån på omkring 50 mia. euro til Ukraine baseret på de forventede fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver.

Formandskabet ventes også at prioritere gennemførelsen af det europæiske semester for 2024, herunder særligt ECOFIN's godkendelse af *landespecifikke anbefalinger* samt vedtagelse af rådskonklusioner om makroøkonomiske ubalancer den 16. juli 2024, jf. særskilt dagsordenspunkt. ECOFIN's godkendelse af *landespecifikke anbefalinger*, der behandles af Rådet ekstraordinært sent i år pga. Europa-Parlamentsvalget 6.-9. juni (anbefalingerne drøftes og godkendes normalvis af ECOFIN i juni), er med til at konkludere det europæiske semester for 2024. Formandskabet ventes derudover også at prioritere opstarten af det

¹ Genopretningsfaciliteten skal yde finansiell assistance på op til 672,5 mia. euro (2018-priser), heraf 312,5 mia. euro i tilskud og op til 360 mia. euro i lån. Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021. Forordningen er efterfølgende revideret mhp. at tage højde for REPowerEU-planen, der har til formål at udfase EU's afhængighed af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt. Den reviderede forordning trådte i kraft 1. marts 2023.

² Kommissionen fremlagde 18. maj 2022 et forslag til tilpasning af genopretningsfaciliteten som led i REPowerEU-planen, der har til formål at udfase EU's afhængighed af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt. Det tjekkiske EU-formandskab nåede 14. december 2022 til enighed med Europa-Parlamentet om en foreløbig aftale om finansiering af REPowerEU, der efterfølgende blev godkendt i Rådet 20. december 2022. Forslaget blev endeligt vedtaget 21. februar 2023 og den reviderede forordning vedr. genopretningsfaciliteten, der indebærer at EU-landene skulle inkludere REPowerEU-kapitler i deres genopretningsplaner, trådte i kraft 1. marts 2023.



Økonomiministeriet

europæiske semester for 2025 på baggrund af Kommissionens årlige *undersøgelse for bæredygtig vækst* og *varslingsrapport* (som identificerer EU-lande med risiko for makroøkonomiske ubalancer) samt udkast til *anbefalinger til eu-roområdet* som helhed, som ventes offentliggjort i slutningen af 2024. Arbejdet med det europæiske semester ventes generelt at tage højde for den fortsatte implementering af EU-landenes genopretningsplaner, herunder initiativer relateret til REPowerEU, samt implementeringen af EU's finanspolitiske regler.

Det finansielle område

Formandskabet vil forsætte forhandlingerne med alle igangværende lovforslag samt fremme arbejdet med udviklingen af kapitalmarkedsunionen.

Finansielle lovgivningsforslag hvor der udestår enighed i Rådet

På området for betalingstjenester blev der i juni 2023 fremsat forslag til en digital euro, forslag til ændring af betalingstjenestestedirektivet ("Payment Services Directive/Regulation" – PSD III + PSR) samt forslag til en ramme for finansiell datadeling ("Framework for Financial Data Access" – FIDA el. Open Finance). Rådet ventes at fortætte forhandlingerne om sagerne i 2. halvår 2024 mhp. fremskridt eller enighed.

Finansielle forslag hvor der udestår enighed i trilogforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet

Rådet nåede i december 2023 til enighed om forslag til revision af rammerne for finansielle benchmarks, benchmarkforordningen (BMR). Et finansielt benchmark er et indeks, der bruges som reference til fx at fastlægge en rente i lånekontrakter. Der ventes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 2. halvår 2024.

Rådet nåede i juni 2024 til enighed om revision af EU-rammerne for krisehåndtering af kreditinstitutter, som kommer i problemer og bliver nødlidende, herunder krisehåndteringsdirektivet ("Bank Recovery and Resolution Directive" – BRRD) og direktivet om nationale indskydergarantimidler ("Deposit Guarantee Schemes Directive" – DGSD). Et overordnet formål med pakken er dels, at flere institutter skal krisehåndteres inden for rammerne af BRRD, herunder princippet om, at omkostningerne ved bankkriser skal bæres af bankernes interessenter (bail-in) og ikke statslige midler (bail-out), og dels at indskydergarantimidler i højere grad skal kunne bruges til krisehåndtering. Der ventes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 2. halvår 2024.

Rådet nåede i juni 2024 til enighed om en styrket ramme for detailinvesteringer ("Retail Investor Strategy" – RIS). Detailinvestorer skal i højere grad deltage på de finansielle markeder og opnå værdi herved, modtage bedre rådgivning, have bedre mulighed for at træffe investeringsbeslutninger og være bedre beskyttet



Økonomiministeriet

på tværs af EU. Der ventes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 2. halvår 2024.

Rådet nåede i juni 2024 til enighed om rammerne for de europæiske finansielle tilsynsmyndigheder (EBA, ESMA og EIOPA) mhp. at nedbringe byrder forbundet med indberetning af data fra finansielle institutter til tilsynsmyndigheder og deling af disse data mellem tilsynsmyndighederne. Der ventes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 2. halvår 2024.

Skatteområdet

På selskabsskatteområdet ventes ECOFIN at arbejde videre med tre direktivforslag, som Kommissionen fremsatte i september 2023. Det gælder et forslag om en fælles ramme for selskabsbeskatning i EU-landene ("Business in Europe: Framework for Income Taxation" – BEFIT), et forslag om hovedsædebeskatning ("Head Office Taxation" – HOT) og et forslag om transfer pricing.

Formålet med en fælles ramme for selskabsbeskatning i EU-landene er at reducere omkostninger for virksomheder i forbindelse med at efterleve selskabsskatte regler og skabe en ensartet tilgang til selskabsbeskatning i EU, hvor der er et fælles regelsæt for *selskabsskattebasen*.

Forslaget om hovedsædebeskatning indebærer, at SMV'er, som har fast driftssted i andre EU-lande, får mulighed for at blive beskattet efter reglerne i det EU-land, hvor selskabets hovedkontor har skattemæssigt hjemsted. Dog beskattes overskuddet i det enkelte faste driftssted i dette driftssteds EU-værtsland og med dette lands skattesats. Forslaget om transfer pricing indebærer bl.a., at OECD's transfer pricing-retningslinjer omsættes til EU-lovgivning.

Det ungarske formandskab ventes at lægge op til en politisk drøftelse af de tre forslag på ECOFIN.

Ift. selskabsskatteområdet er det desuden muligt, at ECOFIN skal behandle udestående elementer af OECD-aftalen, herunder spor 1 om delvis omfordeling af beskatningsretten for de største og mest profitable globale koncerner.

Ift. indsatsen for bekæmpelse af skatteundgåelse og -unddragelse er det muligt, at ECOFIN vil drøfte et nyt kompromisforslag fra Kommissionen om fælles EU-regler til bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber (Unshell).

Det ungarske formandskab vil muligvis påbegynde arbejdet med en ny revision af direktivet om administrativt skattesamarbejde ("Directive on Administrative Cooperation" - DAC). Forslaget skal tilvejebringe EU-lovgivning om udveksling af oplysninger mellem EU-landene som følge af direktivet om minimumsbeskatning. Forslaget skal sikre, at der sker udveksling af oplysninger mellem EU-



Økonomiministeriet

landene, uanset resultatet af arbejdet i regi af OECD om en udvekslingsordning, der også omfatter stater uden for EU.

EU's sortliste over skattely uden for EU opdateres halvårligt. Opdatering af sortlisten ventes i Rådet i oktober 2024 og forberedes af *Adfærdskodeksgruppen for Erhvervsbeskatning* (Code of Conduct on Business Taxation). Adfærdskodeksgruppen vil muligvis arbejde videre med udvikling af et nyt kriterium 1.4 om informationsudveksling om selskabers reelle ejere og udvidelse af sortlistens geografiske anvendelsesområde.

ECOFIN ventes også at skulle behandle forslag på moms- og afgiftsområdet, herunder forslaget *Moms i den digitale tidsalder* (VAT in the Digital Age – ViDA). Forslaget omhandler overordnet digitale rapporteringskrav ved brug af såkaldt e-fakturering, ændrede momsregler for platformsøkonomien og én fælles EU-momsregistrering for virksomheder, der handler på det indre marked. Det er muligt, at der under ungarsk formandskab vil opnås enighed om hele eller dele af forslaget.

ECOFIN vil muligvis skulle arbejde videre med revision af energibeskatningsdirektivet. Forslaget lægger op til, at minimumssatserne for beskatning af energiprodukter forhøjes, indekseres og fastsættes pba. energiprodukternes energiindhold samt miljø- og klimapåvirkning, ligesom anvendelsesområdet for minimumssatser foreslås udvidet til at omfatte nye teknologier samt energiprodukter anvendt ifm. passagerflyvning og færgefart inden for EU.

ECOFIN skal i oktober vedtage rådskonklusioner om EU's position i forhold til international klimafinansiering forud for COP29-klimakonferencen, der finder sted i Baku, Aserbajdsjan i november 2024. Finansiering er et centralt fokus for COP29, idet der skal vedtages et nyt kollektivt mål for international klimafinansiering for perioden efter 2025, der erstatter det nuværende mål om at mobilisere mindst 100 mia. USD årligt til udviklingslandene fra 2020.

Budgetområdet

På budgetområdet vil der i november være forhandlinger om *EU's 2025-budget*. Desuden ventes præsentation af Revisionsrettens årsrapport om implementering af EU-budgettet for 2023.

Herudover vil der muligvis være drøftelser af Kommissionens ændrede forslag af 20. juni 2023 om *nye indtægter* til EU's budget. Pakken indebærer forslag til nye indtægtskilder til EU's budget baseret på henholdsvis EU's kvotehandelssystem, indførelsen af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme, implementeringen af spor 1 i OECD-aftalen samt statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande.



Økonomiministeriet

Der skal arbejdes videre med implementeringen af genopretningsinstrumentet (*Next Generation EU*, NGEU)³, der blandt andet finansierer genopretningsfaciliteten, herunder det videre arbejde med gældsforvaltningen.

Toldområdet

EU-Kommissionen fremlagde forslag om en omfattende toldreformpakke i maj 2023. Reformpakken består af en ny EU-toldkodeks, ændring af forordningen om toldfrihed samt en ændring af momsdirektivet og indebærer blandt andet indførelsen af en ny fælles EU-toldmyndighed og indførelse af ”told fra første krone” på e-handel (dvs. at den nuværende toldfri bundgrænse på 150 euro afskaffes). ECOFIN ventes at drøfte toldreformpakken under det ungarske formandskab.

Øvrige sager

ECOFIN ventes også at skulle forberede fælles EU-holdninger forud for IMF- og G20-møder, særligt IMF's årsmøde 21.-26. oktober 2024.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ingen formel rolle ift. præsentationen af programmet.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

7. Økonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsordener i 2. halvår 2024 vil imidlertid kunne have væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

³ Genopretningsinstrumentet indebærer, at Kommissionen på vegne af EU-landene optager fælles EU-lån mhp. at finansiere en række EU-budgetprogrammer og yde finansiel assistance for op til 750 mia. euro (2018-priser). Genopretningsinstrumentet finansierer blandt andet genopretningsfaciliteten.



9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landenes nærmere holdning til formandskabets arbejdsprogram kendes endnu ikke, men der ventes generel støtte til det ungarske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter for ECOFIN i 2. halvår 2024.

10. Generel dansk holdning

Fra dansk side kan man tilslutte sig en generel støtte til det ungarske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter i ECOFIN. Derudover vil den danske holdning til de enkelte sager blive fastlagt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



Økonomiministeriet

Bilag 1: Oversigt over væsentligste ECOFIN-sager Økonomisk-politiske sager

Sag/initiativ	Forløb/status
Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU (styrkelse af ØMU'en)	<p>Det Europæiske Råd (DER) og EU's finansministre (den udvidede eurogruppe) har i de senere år løbende haft drøftelser af yderligere styrkelser af ØMU'en.</p> <p><u>Styrkelse af bankunionen, kapitalmarkedsunionen og den finansielle regulering</u> for alle EU-lande ventes fortsat at være en central del af ØMU-drøftelserne. ØMU-arbejdet kan også komme til at omfatte andre emner inden for det økonomisk-politiske område.</p>
Genopretningsfacilitet (RRF)	<p><i>Genopretningsfaciliteten</i> skal understøtte reformer og investeringer mhp. økonomisk genopretning i lyset af COVID-19-krisen samt grøn og digital omstilling.</p> <p>Fra <i>genopretningsfaciliteten</i> kan der ydes finansiell assistance til EU-landene i form af direkte støtte og/eller lån. Den samlede finansielle assistance fra <i>genopretningsfaciliteten</i> kan udgøre op til 672,5 mia. euro (2018-priser), heraf 312,5 mia. euro i tilskud og 360 mia. euro i lån.</p> <p>Kommissionen fremlagde 18. maj 2022 et forslag til tilpasning af EU's genopretningsfacilitet som led i <i>REPowerEU-planen</i>, der har til formål at udfase EU's afhængighed af import af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt. Forslaget indebærer, at EU-landene kan inkludere REPowerEU-kapitler med nye tiltag i deres genopretningsplaner. Med aftalen om finansiering af REPowerEU blev afsat ny direkte støtte fra EU på 20 mia. euro finansieret inden for EU's kvotehandelsystem. I tillæg hertil blev åbnet op for, at ubrugte lånemidler under genopretningsfaciliteten kan tages i anvendelse samt at EU-landene kan overføre midler fra deres landekonvolutter under EU's Brexit-tilpasningsreserve. Den reviderede forordning om genopretningsfaciliteten trådte i kraft 1. marts 2023.</p>



Økonomiministeriet

	<p>På baggrund af positive vurderinger fra Kommissionen har Rådet siden juli 2021 behandlet og godkendt alle EU-landenes oprindelige <i>genopretningsplaner</i>. Processen med <i>udbetaling af midler</i> fra genopretningsfaciliteten på baggrund af opfyldte milepæle og mål har været i gang siden ultimo 2021. De fleste lande har også i løbet af 2023 fået godkendt opdaterede genopretningsplaner i Rådet inklusiv REPowerEU-kapitler.</p> <p>ECOFIN ventes i 2. halvår 2024 på baggrund af forslag fra Kommissionen at skulle godkende yderligere rådsbeslutninger om EU-landenes opdaterede genopretningsplaner, herunder i enkelte tilfælde med et REPowerEU-kapitel.</p>
Reformen af EU's finanspolitiske regler	<p>Det ungarske formandskab vil fortsætte arbejdet med implementering af <u>reformen af EU's finanspolitiske regler</u> ("<i>Stabilitets- og Vækstpagten</i>"), som trådte i kraft 30. april 2024.</p> <p>Rådets aftale om en reform lægger op til, at overvågningen af og kravene til EU-landenes økonomiske politik forankres i nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik, der fremsættes af landene, vurderes af Kommissionen og godkendes af Rådet. EU-landene ventes at aflevere deres planer til Kommissionen i efteråret 2024.</p> <p>I planerne skal landene fastsætte en sti for udviklingen i de offentlige nettoudgifter (dvs. de faktiske offentlige udgifter fratrukket renteudgifter, konjunkturfølsomme ledighedsudgifter, udgifter til national medfinansiering af EU-programmer og udgifter finansieret af EU-midler og korrigeret for diskretionære indtægtsforøgende- eller reducerende tiltag, fx skatte- og afgiftsændringer). Udgiftsstierne skal sikre faldene eller stabil lav gæld, og kravene er differentierede og afspejler, om landet har underskud og gæld over hhv. 3 og 60 pct. af BNP. Reglerne indebærer bl.a., at udgiftsstierne i lande med underskud og gæld over hhv. 3 og 60 pct. af BNP skal leve op til visse minimumskrav til udviklingen i gælden. I lande med gæld eller underskud over</p>



Økonomiministeriet

	<p>hhv. 60 og 3 pct. af BNP skal udgiftsstien også sikre en sikkerhedsmargin på 1,5 pct.-point til underskudsgrænsen på 3 pct. af BNP</p> <p>Landenes planer skal også indeholde reformer og investeringer, herunder tiltag der adresserer EU's landespecifikke anbefalinger til de pågældende lande samt eventuelle makroøkonomiske ubalancer identificeret under det europæiske semester. Reformerne og investeringerne kan under visse betingelser, herunder at de styrker holdbarhed og vækst, medføre en længere horisont for udgiftsstien og dermed lempede krav til de offentlige nettoudgifter i de enkelte år.</p> <p>Rådet ventes at påbegynde godkendelsen af de nationale mellemfristede planer i slutningen af året på ECOFIN i december 2024.</p> <p>Landene kan ligesom i dag få henstillinger med bindende krav til finanspolitikken, hvis store underskud eller høj gæld ikke nedbringes. Rådet ventes pba. forslag fra Kommissionens at træffe beslutning om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud ifm. ECOFIN 16. juli 2024. Efterfølgende vil Rådet pba. anbefalinger fra Kommissionen skulle vedtage henstillinger til de pågældende lande om finanspolitiske tilpasninger mhp. at bringe underskuddene under 3 pct. af BNP inden for en given frist. Rådets henstillinger ventes vedtaget på ECOFIN i december 2024.</p>
Økonomiske konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine	ECOFIN har siden <u>Ruslands invasion af Ukraine</u> 24. februar 2022 løbende drøftet de økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands krig i Ukraine, herunder økonomisk assistance til Ukraine, implementeringen af EU's sanktioner mod Rusland, konsekvenserne af krigen for Ukraine og EU's økonomier samt håndteringen heraf, og anvendelsen af overskud fra immobiliserede russiske centralbankaktiver til at støtte Ukraine.



Økonomiministeriet

	<p>ECOFIN ventes i 2. halvår 2024 fortsat løbende at drøfte økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine, <i>jf. også nedenfor</i>.</p>
Finansiell assistance til Ukraine	<p>Som led i EU's stats- og regeringscheferes aftale om en revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) har EU i februar 2024 vedtaget en <i>Ukraine-facilitet</i>, som skal yde støtte til Ukraines genopretning, genopbygning og modernisering mhp. et fremtidigt EU-medlemskab. Støtten vil tage form af lån og tilskud på i alt 50 mia. euro i perioden 2024-2027 og er betinget af, at Ukraine efterlever aftalte reformlån fremlagt i <i>Ukraine-planen</i>. Ukraine-planen er et omfattende reformprogram, der skitserer reformer og investeringer, som myndighederne vil gennemføre i perioden 2024-2027 sammen med en tidslinje for implementeringen af planen.</p> <p>ECOFIN ventes i 2. halvår 2024 at drøfte et kommende forslag om at stille lån til rådighed til Ukraine baseret på ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver som opfølgning på G7-aftalen fra topmødet 13.-15. juni. Det er målsætningen, at G7-lånene ("Extraordinary Revenue Acceleration" – ERA) samlet skal tilvejebringe finansiering til Ukraine på ca. 50 mia. euro, som tilbagebetales med indtægterne fra de immobiliserede russiske centralbankaktiver. Ifølge G7-aftalen skal de første udbetalinger tilfalde Ukraine inden udgangen af 2024. En konkret model for de mulige lån til Ukraine er under teknisk behandling, hvorfor det nærmere indhold ikke kendes endnu.</p>

Finansielle sager

Sag/initiativ	Forløb/status
Pakke på forsikringsområdet (revision af Solvens II mv.)	<p>Kommissionen fremsatte 22. september 2021 en pakke af nye forslag på <u>forsikringsområdet</u>.</p> <p>Pakken består af et <i>forslag til en revision af Solvens II-direktivet</i> om udøvelse af forsikringsvirksomhed. Dele</p>



Økonomiministeriet

	<p>af direktivet vil skulle udmøntes i en kommende delegeret Solvens II-forordning (samlet 'Solvens II-reglerne').</p> <p>Pakken består derudover af et <i>forslag til et nyt direktiv for genopretning og afvikling af forsikringsselskaber</i>.</p> <p>Trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet om forslagene blev afsluttet i december 2023.</p>
Forslag vedr. kapitalmarkedsunionen, december 2022 (børsnotering og EMIR)	<p>Kommissionen fremlagde 7. december 2022 nye forslag, som har til formål at styrke kapitalmarkedsunionen.</p> <p>Det gælder et forslag vedr. <i>notering af virksomheder til handel på finansielle markeder</i>. Deri indgår bl.a. en revision af prospektregler, dvs. krav om information til investorer ifm. virksomheders optagelse til handel på markedspladser (børsnotering) og løbende oplysningsforpligtelser. Forslaget indebærer forenklede informationsdokumenter (prospekter) og en højere tærskel for, hvornår et prospekt skal offentliggøres efter EU-reglerne. Kommissionen foreslår også, at EU-landene forpligtes til at tillade, at landene skal give selskaber, der noteres på vækstmarkeder, mulighed for differentierede stemmeretsklasser på deres aktier (aktieklasser). Europa-Parlamentet og Rådet opnåede enighed om børsnoteringsdelen i december 2023, og stemmeretsdelen i april 2024.</p> <p>Det gælder også et forslag til en <i>revision af forordningen om europæisk markedsinfrastruktur (EMIR)</i>, som har til formål at skabe en sikker, robust og attraktiv clearing af handel med afledte finansielle instrumenter (derivater) i EU. EMIR fastlægger regler om Over-The-Counter-derivataftaler, dvs. derivater som handles bilateralt uden for regulerede markeder (fx børser). Sådanne handler skal for nogle typer af derivater cleares via centrale modparter. Det skal med forslaget fx være nemmere for centrale modparter at lancere nye tjenester og aktiviteter. En central modpart er en finansiell virksomhed, der understøtter udførelsen</p>



Økonomiministeriet

	<p>(clearing) af finansielle transaktioner mellem to handelsparter og påtager sig modpartsrisikoen i tilfælde af, at en af handelsparterne i en kontrakt ikke kan betale i henhold til aftalen. Der er i februar 2024 opnået en politisk aftale i trilogforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet.</p>
Revision af rammer for krisehåndtering af nødlidende kreditinstitutter og nationale indskydergarantiordninger (CMDI)	<p>Kommissionen fremsatte i april 2023 forslag til <i>revision af EU-rammerne for krisehåndtering af nødlidende kreditinstitutter</i> i form af en revision af direktiv om genopretning og afvikling af kreditinstitutter (BRRD) og en revision af direktiv om nationale indskydergarantiordninger (DGSD). BRRD og DGSD omfatter alle EU-lande.</p> <p>Der foreslås bl.a. ændringer af anvendelsesområdet for BRRD, så reglerne på tværs af EU skal omfatte flere mindre og mellemstore kreditinstitutter, når dette kan opnå afviklingsmålene i samme grad sammenlignet med nationale insolvensprocedurer (konkursregler).</p> <p>Forslaget giver bl.a. indskydergarantiordninger flere muligheder for at bidrage med finansiering ifm. håndtering af nødlidende institutter under BRRD.</p> <p>Der er opnået enighed i Rådet i juni 2024. Der ventes i 2. halvår 2024 at påbegyndes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
Styrket ramme for detailinvesteringer	<p>Kommissionen fremsatte i maj 2023 en pakke af forslag til en styrket ramme for detailinvesteringer.</p> <p>Det overordnede formål med strategien og tilhørende forslag er ifølge Kommissionen at sikre varetagelsen af private investorers (detailinvestorer) interesser. Detailinvestorer skal i højere grad deltage på de finansielle markeder og opnå værdi herved, modtage bedre rådgivning, have bedre mulighed for at træffe investeringsbeslutninger, opnå bedre resultater og være bedre beskyttet på tværs af EU. Kommissionens forslag udvider et nuværende delvist forbud mod formidlings-</p>



Økonomiministeriet

	<p>provision til at omfatte såkaldt Execution Only-handler, dvs. hvor investorer kan foretage værdipapirhandel på egen hånd og uden, at der forinden foretages personlig rådgivning. Formidlingsprovision betales fra investeringsforeninger til pengeinstitutter m.fl. for, at institutterne formidler og rådgiver deres kunder om investeringsforeningernes værdipapirer.</p> <p>Formidlingsprovision er i dag ikke tilladt ved porteføljeplejeordninger, hvor kunden og et pengeinstitut indgår en aftale om, at instituttet træffer investeringsbeslutninger for kunden. Formidlingsprovision er derimod tilladt i situationer, hvor et pengeinstitut yder en kvalitetsforbedrende service, fx rådgivning, adgang til webinarer, investeringsanalyser og adgang til handel via netbank.</p> <p>Derudover lægger forslaget bl.a. op til at styrke regler for procedurer for udvikling og godkendelse af investeringsprodukter, offentliggørelse og markedsføring af investeringsprodukter, egnethed- og hensigtsmæssighedstest af kunder samt tilsyn og standarder for rådgivning.</p> <p>Der er opnået enighed i Rådet i juni 2024. Rådets generelle indstilling indeholder <i>ikke</i> en udvidelse af det delvise forbud mod formidlingsprovision som i Kommissionens forslag. Der ventes i 2. halvår 2024 at påbegyndes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
ESG-ratings	<p>Kommissionen fremlagde den 13. juni 2023 en pakke om bæredygtig finansiering, som indeholder et <i>forslag til forordning om ratings af miljø-, samfunds- og ledelsesmæssige risici (ESG-ratings)</i> og en meddelelse om brugbarheden af rammerne for bæredygtig finansiering.</p> <p>Der er i februar 2024 opnået en politisk aftale i trilogforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet.</p>



Økonomiministeriet

Forslag på betalingsområdet	<p>Kommissionen har i juni 2023 fremsat forslag til ændringer på betalingsområdet. Pakken inkluderer forslag til <i>digital euro</i> (digital centralbankvaluta, CBDC), forslag til ændring af rammen for betalingstjenester (PSDII) samt forslag til rammen for åben finans ("Framework for Financial Data Access" – FIDA el. Open Finance).</p> <p>En digital euro vil for indehaver indebære en digital fordring på (eller tilgodehavende mod) Den Europæiske Centralbank (ECB) og supplerer således kontanter, som er fysiske fordringer på ECB. De mest almindelige anvendte penge er i dag elektroniske euro, hvor den direkte fordring (via indestående på konti mv.) er mod en bank.</p> <p>Formålet med forslaget om en digital euro er ifølge Kommissionen overordnet at sikre adgang til centralbankpenge i en digitaliseret økonomi. En digital euro skal ifølge forslaget udgøre et simpelt, sikkert og billigt digitalt betalingsmiddel i eurolandene, som er udstedt af en centralbank, dvs. ECB. Forslaget indebærer, at ikke-eurolande også kan få adgang til en digital euro på frivillig basis og efter aftale med ECB.</p> <p>Forslaget til revision af betalingstjenestedirektivet samt forslag til en ramme for åben finans skal styrke forbrugerbeskyttelse og konkurrence inden for elektroniske betalinger og gøre dette lettere for forbrugere at dele deres finansielle data på en sikker måde mhp. at opnå adgang til flere og bedre finansielle produkter og services.</p> <p>Forhandlinger i Rådet pågår og ventes at fortsætte i 2. halvår 2024 mhp. fremskridt eller enighed.</p>
Finansielle benchmarks	<p>Kommissionen præsenterede den 17. oktober 2023 sit forslag til <i>revision af benchmarkforordningen (BMR)</i>. Et finansielt benchmark er et indeks, der bruges som reference til fx at fastlægge en rente i lånekontrakter.</p>



Økonomiministeriet

	<p>Formålet med forslaget er at lette de administrative byrder for administratorer af mindre og ikke-væsentlige benchmarks og derved i sidste ende mindske omkostningerne for brugerne, fx banker og deres kunder. Samtidig skal benchmarks fra administratorer i tredjelande også omfattes af reglerne.</p> <p>Der er opnået enighed i Rådet i december 2023. Trilogforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet ventes i 2. halvår 2024 mhp. enighed.</p>
ESA-forordninger	<p>Kommissionen præsenterede den 17. oktober 2023 et forslag til forordning om at ændre de fire forordninger, der tilsammen etablerer <i>Det Europæiske Finanstilsynssystem</i>, henholdsvis Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici (ESRB), Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA), Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) og Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA).</p> <p>Forslaget skal nedbringe byrder forbundet med indberetning fra finansielle institutioner til tilsynsmyndigheder, hvor der i visse tilfælde kan være overlappende krav i forhold til indberetning fra forskellige myndigheder – europæiske og nationale.</p> <p>Der er opnået enighed i Rådet i juni 2024. Der ventes i 2. halvår 2024 at pågå trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ	Forløb/status
Selskabsbeskatning – Implementering af OECD-aftalen	Mere end 135 medlemmer af OECD's Inclusive Framework nåede 8. oktober 2021 til enighed om en aftale om <u>international beskatning af selskaber</u> . Landene bag aftalen repræsenterer mere end 90 pct. af verdens BNP, og aftalen indebærer:



Økonomiministeriet

	<p>- delvis omfordeling af beskatningsretten til indkomsten i de største og mest profitable globale koncerner (spor 1), således at 25 pct. af residualprofitten (dvs. profit, som overstiger 10 pct. af omsætningen) i koncerner med omsætning over 20 mia. euro beskattes i de lande, hvor de har deres markeder. Forhandlingerne om de tekniske udeståender forventes afsluttet medio 2024.</p> <p>- en global minimumsskat på 15 pct. (spor 2), som sikrer, at indkomsten i alle store multinationale koncerner med omsætning på mindst 750 mio. euro betaler skat op til dette minimumsniveau.</p> <p>Kommissionen fremsatte 22. december 2021 direktivforslag til <i>implementering af effektiv minimumsbeskatning</i> af større multinationale koncerner i spor 2. Rådet opnåede 15. december 2022 enstemmighed om forslaget, som trådte i kraft i dansk ret 31. december 2023.</p> <p>Rådet vil muligvis drøfte OECD's spor 1 om delvis omfordeling af beskatningsret under ungarsk formandskab.</p>
Fælles ramme for selskabsbeskatning i EU-landene (BEFIT)	<p>Kommissionen har offentliggjort forslaget om en <i>fælles ramme for selskabsbeskatning i EU-landene</i> ("Business in Europe: Framework for Income Taxation" - BEFIT), som indebærer et fælles selskabsskatteregelsæt i EU med en fælles selskabsskattebase.</p> <p>Forslaget om BEFIT er tænkt som en afløser til forslaget om <i>fælles konsolideret selsskabsskattebase</i> ("Common (Consolidated) Corporate Tax Base", CC(C)TB).</p> <p>ECOFIN vil muligvis behandle forslaget under ungarsk formandskab.</p>
Hovedsædebeskatning (HOT)	<p>Direktivforslaget om <i>hovedsædebeskatning</i> (Head Office Taxation – HOT) er en del af Kommissionens SMV-pakke, som blev offentliggjort 12. september 2023. Forslaget indebærer, at SMV'er, som har fast driftssted (men ikke datterselskaber) i andre EU-</p>



Økonomiministeriet

	<p>lande, får mulighed for at blive beskattet efter reglerne i det EU-land, hvor selskabets hovedkontor har skattemæssigt hjemsted. Dog beskattes overskuddet i det enkelte faste driftssted fortsat i dette driftsteds EU-værtsland og med den skattesats, som er gældende for det pågældende EU-land. Det vil også betyde, at SMV'er kun skal aflevere én selvangivelse til skattemyndighederne i hjemlandet, som deler denne med skattemyndighederne i de EU-lande, hvor virksomheden har fast driftssted.</p> <p>ECOFIN vil muligvis behandle forslaget under ungarsk formandskab.</p>
Transfer pricing	<p>Forslaget om <i>fælles transfer pricing-regler</i>, der blev offentliggjort af Kommissionen 12. september 2023, indebærer bl.a., at OECD's transfer pricing guidelines ("TPG") omsættes til EU-lovgivning, så armslængdeprincippet bliver en del af EU-retten. Armslængdeprincippet indebærer, at de indbyrdes transaktioner skattemæssigt skal anses for at være sket til priser og vilkår, som kunne være opnået mellem uafhængige parter (dvs. på markedsvilkår). Det foreslås også, at EU-landene skal følge en fælles EU-holdning i OECD i forbindelse med det videre arbejde med TPG.</p> <p>ECOFIN vil muligvis behandle forslaget under ungarsk formandskab.</p>
Fælles EU-regler til bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber (Unshell)	<p>Kommissionen har i december 2021 fremsat forslag om et direktiv, der skal <i>bekæmpe skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber</i>.</p> <p>Formålet med forslaget er at bekæmpe brugen af selskaber og juridiske arrangementer med ingen – eller kun minimal – forretningsmæssig og økonomisk aktivitet, der primært anvendes til skattemæssige formål. I Kommissionens forslag foreslås en række rapporteringskrav for selskaber mv., der som følge af nogle kriterier må antages ikke at have økonomisk eller forretningsmæssig substans.</p> <p>Forslaget forhandles fortsat på teknisk niveau. ECOFIN vil muligvis drøfte forslaget under ungarsk formandskab.</p>



Økonomiministeriet

Håndtering af rådgiveres rolle i skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning i EU (SAFE)	<p>Kommissionen vil muligvis under ungarsk formandskab præsentere et forslag, som har til formål at intensivere bekæmpelsen af skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning ved at <i>sætte ind over for skatterådgivere, som medvirker til at facilitere skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning.</i></p> <p>Den konkrete udformning kendes endnu ikke.</p> <p>Der ventes ikke drøftelser i Rådet under ungarsk formandskab.</p>
Revision af direktivet om administrativt skattesamarbejde (DAC9)	<p>Kommissionen vil muligvis under ungarsk formandskab fremsætte forslag til en ny <i>revision af direktivet om administrativt skattesamarbejde (DAC9)</i>. DAC9 forventes at have til formål at sikre udveksling af oplysninger mellem EU-landene på baggrund af direktivet om minimumsbeskatning.</p> <p>Det er muligt, at ECOFIN vil drøfte forslaget under ungarsk formandskab, såfremt det fremsættes.</p>
EU's fælles sortliste over skattely	<p>ECOFIN vedtog 5. december 2017 rådskonklusioner om <i>en fælles sortliste over skattely uden for EU</i>. Listen samt den tilhørende observationsliste er siden løbende blevet opdateret. Efter seneste opdatering 20. februar 2024 er 12 lande på sortlisten, mens 10 lande er på observationslisten.</p> <p>Under det ungarske formandskab ventes sortlisten og observationslisten opdateret (forventeligt ifm. ECOFIN 8. oktober). Derudover vil Adfærdskodeksgruppen under det ungarske formandskab muligvis arbejde videre med udvidelse af listens geografiske anvendelsesområde samt udvikling af et nyt kriterium om informationsudveksling om reelle ejere af selskaber mv. (kriterium 1.4).</p>
Moms i den digitale tidsalder	<p>Kommissionen fremsatte 8. december 2022 forslag, der har til hensigt at <i>tilpasse momssystemet til den digitale tidsalder</i>. Forslagene vedrører overordnet reviderede momsindberetningsforpligtelser og e-fakturering, momsbehandling af platformsøkonomien og én</p>



Økonomiministeriet

	<p>fælles EU-momsregistrering, når der handles på det indre marked.</p> <p>ECOFIN vil muligvis nå til enighed om forslaget under ungarsk formandskab.</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Det grønne område/klima

Sag/initiativ	Forløb/status
Rådskonklusioner om international klimafinansiering.	<p>ECOFIN skal i oktober vedtage rådskonklusioner om EU's position i forhold til <u>international klimafinansiering</u> forud for COP29-klimakonferencen, der finder sted i Baku, Aserbajdsjan i november 2024. Finansiering er et centralt fokus for COP29, idet der skal vedtages et nyt kollektivt mål for international klimafinansiering for perioden efter 2025, der erstatter det nuværende mål om at mobilisere mindst 100 mia. USD årligt til udviklingslandene.</p>
Energibeskatning	<p>Kommissionen har i juli 2021 fremsat forslag til en revision af energibeskatningsdirektivet. Forslaget er en del af "Fit for 55"-pakken med forslag, der skal udmønte EU's 2030-klimamål.</p> <p>Forslaget indebærer, at direktivets anvendelsesområde udvides (med ny teknologi og energiprodukter anvendt ifm. bl.a. passagerflyvning samt færgefart inden for EU), og at frivillige og obligatoriske afgiftsfritagelser i nogen grad afvikles.</p> <p>Kommissionen foreslår at omlægge minimumssatserne for energiafgifter. Omlægningen skal sikre en generel forhøjelse af minimumssatserne i EU, ligesom omlægningen indebærer, at minimumsafgifterne fastsættes efter energiprodukternes energiindhold og ikke efter volumen, som er tilfældet i dag. Kommissionens foreslår ligeledes, at minimumssatserne skal afhænge af energiprodukternes klima- og miljøpåvirkning, idet produkter med højere klima- og miljøpåvirkning indføres på højere trin for minimumssatser.</p>



Økonomiministeriet

	<p>Kommissionen foreslår også, at minimumssatserne indekseres, så man sikrer et tidssvarende prissignal, som ikke udhules med tiden.</p> <p>Det ungarske formandskab ventes at arbejde videre med sagen, og ECOFIN vil muligvis drøfte sagen under ungarsk formandskab.</p>
Forslag om et EU-klimamål for 2040	<p>Kommissionen har den 6. februar 2024 offentliggjort en meddelelse om et <i>nyt EU-klimamål for 2040</i>. Forhandlinger om overordnede rammer for målet og udmøntning forventes at fortsætte under ungarske formandskab.</p> <p>Det er muligt, at der kommer en drøftelse på ECOFIN med fokus på de økonomiske aspekter af klimamålet.</p>

Sager vedr. EU-budgettet

Sag/initiativ	Forløb/status
EU's budget for 2025	<p>Rådet forventes at fastlægge sin position til budgetforslaget i juli 2024 under ungarsk formandskab.</p> <p>Kommissionen ventes at præsentere et ændringsbrev til sit forslag til 2025-budgettet i oktober forud for forhandlingerne medio november.</p>
<i>Next Generation EU</i> (NGEU)	<p>Genopretningsinstrument (NGEU) på 750 mia. euro (2018-priser) finansierer en række EU-budgetprogrammer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19, særligt genopretningsfaciliteten (RRF).</p> <p>Der skal under ungarsk formandskab arbejdes videre med implementeringen af instrumentet, herunder den videre gældsforvaltning.</p>
Decharge for EU-budgettet 2023	<p>Revisionsretten præsenterer i efteråret 2024 sin årsrapport om implementeringen af EU-budgettet i 2023. Rapporten danner grundlag for decharge-proceduren, hvor Europa-Parlamentet, efter henstilling fra Rådet, meddeler Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen.</p> <p>Processen vedr. decharge for 2023-budgettet ventes endeligt afsluttet på ECOFIN i første kvartal af 2025 under polsk formandskab.</p>



Økonomiministeriet

Forslag om ordning for Den Europæiske Unions egne indtægter	<p>Kommissionen fremsatte 20. juni 2023 ændret forslag til Kommissionens forslag af 22. december 2021 om introduktion af <i>nye indtægtskilder til EU's budget</i>.</p> <p>Kommissionens oprindelige forslag af 22. december 2021 indebar, at der etableres nye indtægtskilder baseret på EU's CO₂-kvotehandelsystem (ETS), CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM) samt spor 1 i OECD-aftalen om international selskabsbeskatning.</p> <p>Kommissionens ændrede forslag af 20. juni 2023 justerer Kommissionens oprindelige forslag, således at der lægges op til et højere bidrag fra den foreslåede indtægtskilde baseret på EU's CO₂-kvotehandelsystem samt en ny indtægtskilde baseret på statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande.</p> <p>Det ungarsk formandskab vil muligvis forsøge at fremme sagen, og ECOFIN vil muligvis drøfte sagen under ungarsk formandskab.</p>
-------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Toldområdet

Sag/initiativ	Forløb/status
Toldreform – Reform af EU's toldkodeks (EUTK)	<p>Kommissionen har 17. maj 2023 præsenteret en forslagspakke til en kommende <i>reform af EU's toldkodeks (EUTK)</i>.</p> <p>Reformpakken indeholder bl.a. forslag om en fælles EU-toldmyndighed, et EU-tolddatacenter, harmoniserede sanktioner for overtrædelse af toldreglerne, indførelse af "told på første krone på e-handel" (dvs. at den nuværende toldfri bundgrænse på 150 euro afskaffes) og en EU-fastlagt ressortfordeling mellem toldmyndighederne og andre kompetente myndigheder.</p> <p>ECOFIN vil muligvis skulle drøfte pakken under ungarsk formandskab.</p>
Forslag om import-, eksport- og transitforanstaltninger for skydevåben samt væsentlige	<p>Kommissionen har i oktober 2022 fremsat forslag til omarbejdning af Europa-Parlamentets og Rådets <i>forordning om skydevåben</i> fra 2012.</p> <p>Forslaget har til formål at forbedre koordineret kontrol mellem medlemsstaterne og sikre sporbarheden af</p>



Økonomiministeriet

komponenter og ammunition hertil.	<p>skydevåben, komponenter og ammunition. Forslaget indebærer desuden en styrkelse af samarbejdet mellem retshåndhævende myndigheder, herunder toldmyndigheder, og licensudstedende myndigheder inden for både import og eksport, ligesom der lægges op til at forbedre den systematiske dataindsamling om internationale bevægelser af skydevåben til civil brug og beslaglagte skydevåben. Forslaget er ikke omfattet af Danmark retsforbehold.</p> <p>Der er opnået enighed i Rådet. Trilogforhandlinger med Europaparlamentet er afsluttet og ventes offentliggjort i 2. halvår af 2024.</p>
-----------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Andre sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
IMF/G20-møder	ECOFIN ventes også at skulle forberede fælles EU-holdninger forud for IMF- og G20-møder, særligt IMF's forårsmøde 21.-26. oktober 2024.
Anvendelse af retsstatsmekanismen mod Ungarn	<p>Kommissionen fremlagde den 18. september 2022 et forslag til Rådet om foranstaltninger mod Ungarn under EU's såkaldte <i>retsstatsmekanisme</i>, som medfører tilbageholdelse af midler tildelt Ungarn under strukturfondene.</p> <p>Forslaget er vedtaget i Rådet den 15. december 2022. Der er pt. tale om suspension af ca. 6,35 mia. euro i støtte fra EU-budgettet samt afskåret mulighed for deltagelse i Erasmus og Horizon-programmer. Jf. reglerne har Kommissionen revurderet situationen i Ungarn et år efter vedtagelsen, dvs. i december 2023. Kommissionen vurderede i den forbindelse, at risikoen for EU-budgettet var uændret. Det er muligt, at ECOFIN vil blive orienteret om sagen under ungarsk formandskab, ligesom Kommissionen kan foretage nye vurderinger pba. anmodning fra Ungarn eller af egen drift.</p>



Dagsordenspunkt 2: Implementeringen af genopretningsfaciliteten (RRF)

KOM(2020)408, KOM(2022)231, KOM(2024)263, KOM(2024)277, KOM(2024)283, KOM(2024)284, KOM(2024)288

1. Resume

ECOFIN har godkendt rådsbeslutninger vedr. alle EU-landes genopretningsplaner og for mange lande også rådsbeslutninger om opdaterede planer. Processen med udbetalinger til landene pba. gennemførte milepæle og mål er ligeledes i gang.

ECOFIN ventes 16. juli 2024 at behandle Kommissionens forslag til revideret rådsbeslutning vedr. Finlands, Polens, Tysklands, Grækenlands og Cyperns reviderede genopretningsplaner. Det er desuden muligt, at ECOFIN skal behandle forslag til revideret rådsbeslutning vedr. Luxembourgs reviderede genopretningsplan. Tyskland og Luxembourg har i deres reviderede genopretningsplan inkluderet et REPowerEU-kapitel med tiltag, der bidrager til REPowerEU-målsætningerne om uafhængighed af russiske fossile brændstoffer. Kommissionen har fremlagt samlede positive vurderinger af Finlands, Tysklands, Polens, Cyperns og Grækenlands reviderede planer, herunder ift. at planerne fortsat lever op til genopretningsforordningens kriterier, bl.a. vedr. prioriteringen af grønne og digitale tiltag samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer. Kommissionen har endnu ikke fremlagt en vurdering af Luxembourgs plan.

Regeringen støtter Rådets vedtagelse af den reviderede rådsbeslutning vedr. Finlands, Tysklands, Polens, Cyperns og Grækenlands reviderede genopretningsplaner. Såfremt der fremlægges en lignende positiv vurdering af Luxembourgs plan, støtter regeringen også rådets vedtagelse af en revideret rådsbeslutning vedr. denne genopretningsplan. Det gør regeringen på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 12. maj 2023 forud for ECOFIN 16. maj 2023.

2. Baggrund

EU-landene har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument ("Next Generation EU"), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lånoptagelse på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet ("Recovery and Resilience Facility") på 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-pri-ser).



Økonomiministeriet

Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021. Forordningen er efterfølgende revideret mhp. at tage højde for REPowerEU-planen, der har til formål at udfase EU's afhængighed af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt, jf. nedenfor. Den reviderede forordning trådte i kraft 1. marts 2023.

For at modtage midler fra genopretningsfaciliteten har alle 27 EU-lande udarbejdet nationale genopretningsplaner ("*Recovery and Resilience Plans*"), hvor landene beskriver konkrete tiltag (reformer og investeringer), som den finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten (direkte støtte og lån) skal finansiere.

Kommissionen skal i sin vurdering af landenes genopretningsplaner tage hensyn til en række forordningsbestemte kriterier⁴, herunder om planen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, at skabe arbejdspladser, at fremme den økonomiske, institutionelle og sociale robusthed samt effektivt vil bidrage til grøn og digital omstilling og til at adressere landespecifikke udfordringer identificeret som led i det europæiske semester, jf. bilag 1 og boks 1.

Genopretningsplanernes reformer og investeringer er formuleret som konkrete milepæle og mål, der ved implementering kan medføre gradvise udbetalinger af genopretningsmidlerne pba. anmodning fra det pågældende land. Udbetalinger af midler fra genopretningsfaciliteten til landene besluttet løbende af Kommissionen på grundlag af de godkendte genopretningsplaner og i takt med, at landene opnår de aftalte milepæle og mål for reformer og investeringer, som er fastlagt ifm. godkendelsen af deres respektive genopretningsplaner.⁵

På baggrund af positive vurderinger fra Kommissionen har Rådet siden juli 2021 behandlet og godkendt⁶ alle EU-landenes genopretningsplaner. Processen med udbetaling af midler fra genopretningsfaciliteten har været i gang siden ultimo 2021. Mange lande har i 2023 og 2024 desuden fået godkendt reviderede genopretningsplaner i Rådet, jf. bilag 2.

⁴ Anneks V i revideret forordning af 28. februar 2023 vedr. genopretningsfaciliteten: [EUR-Lex - 32023R0435 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

⁵ Kommissionen har op til to måneder til at vurdere en betalingsanmodning. Kommissionen træffer beslutning om de enkelte udbetalinger efter høring af EU's økonomiske og finansielle Udvalg (EFC). Hvis et eller flere EU-lande undtagelsesvis finder, at der er alvorlige afvigelser fra en tilfredsstillende opnåelse af de relevante milepæle og mål, kan de anmode formanden for Det Europæiske Råd om at henvise sagen til det Det Europæiske Råd.

⁶ Rådsbeslutningerne godkendes med kvalificeret flertal.



Økonomiministeriet

Mulig revision af genopretningsplanerne og rådsbeslutningerne

EU-landene har mulighed for at indsende en opdateret eller ny genopretningsplan til Kommissionen og anmode om et forslag fra Kommissionen til en revideret eller ny rådsbeslutning. EU-landene skal i det tilfælde redegøre for årsagerne til, at den oprindelige plan, herunder konkrete milepæle og mål, ikke er opnåelige. Kommissionen skal på baggrund heraf vurdere, om anmodningen er berettiget, herunder om ændringerne skyldes objektive forhold ("*objective circumstances*"). Det kunne fx handle om, hvorvidt omkostningsskøn for en konkret investering i genopretningsplanen ikke længere er realistiske som følge af den høje inflation, og at en investering derfor ikke længere er realiserbar. Opdaterede planer kan også være et resultat af, at der er fundet mere hensigtsmæssige måder at efterleve en ambition med et tiltag, som kræver ændringer i beskrivelsen af tiltaget og dets tilhørende mål og milepæle.

EU-landene har også mulighed for at indsende en opdateret eller ny genopretningsplan i lyset af den endelige maksimale tildeling af finansiel støtte fra genopretningsfaciliteten til hvert EU-land, som Kommissionen offentliggjorde 30. juni 2022, og som generelt indebærer mere eller mindre støtte til de enkelte lande end oprindeligt skønnet, afhængig af landenes respektive økonomiske udviklinger.

Fordelingen af EU-genopretningsmidlerne fulgte en fordelingsnøgle, hvor 70 pct. af den direkte støtte blev tildelt EU-landene efter deres økonomiske situation før COVID-19. Fordelingen af de resterende 30 pct. var baseret på udviklingen i EU-landenes BNP i 2020 og 2021 mhp. at målrette midler til lande, der var økonomisk hårdest ramt af COVID-19-krisen. Udarbejdelsen af alle EU-landes genopretningsplaner var derfor baseret på skøn. I opgørelsen af den endelige maksimale tildeling af finansiel støtte fra genopretningsfaciliteten til hvert enkelt EU-land erstattede Kommissionen skøn fra sin efterårsprognose i 2020 med faktiske BNP-tal.

Finansiering af REPowerEU-planen via genopretningsfaciliteten

Kommissionen fremlagde 18. maj 2022 et forslag til tilpasning af genopretningsfaciliteten som led i REPowerEU-planen, der har til formål at udfase EU's afhængighed af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt.⁷ Det tjekkiske EU-formandskab nåede 14. december 2022 til enighed med Europa-Parlamentet om en foreløbig aftale om finansiering af REPowerEU, der efterføl-

⁷ Der henvises generelt til tidligere samlenotater og forelæggelser af forslaget i Folketingets Europaudvalg, senest 30. september 2022 forud for ECOFIN 4. oktober 2022.



Økonomiministeriet

gende blev godkendt i Rådet 20. december 2022. Forslaget blev endeligt vedtaget 21. februar 2023, og den reviderede forordning vedr. genopretningsfaciliteten trådte i kraft 1. marts 2023.

Med aftalen om finansiering af REPowerEU blev afsat ny direkte støtte fra EU på 20 mia. euro finansieret inden for EU's kvotehandelssystem. I tillæg hertil blev åbnet op for, at ubrugte lånemidler under genopretningsfaciliteten kan tages i anvendelse samt at EU-landene kan overføre midler fra deres landekonvolutter under EU's Brexit-tilpasningsreserve.

For at udmønte midlerne, skal EU-landene tilføje et REPowerEU-kapitel til deres eksisterende genopretningsplaner med reformer og investeringer igangsat efter 1. februar 2022 inden for bl.a. følgende områder:

- a) Forbedre energiinfrastruktur og -faciliteter, herunder infrastruktur til håndtering af flydende gas
- b) Fremme energieffektiviteten i bygninger, dekarbonisere industrien, øge produktionen og udbredelsen af bæredygtig og vedvarende energi
- c) Bekæmpe energifattigdom
- d) Tilskynde til reduktion af energifeterspørgslen
- e) Afhjælpe flaskehalse ift. energitransmissionen og –distributionen samt bedre lagring af elektricitet og integrationen af vedvarende energikilder
- f) Styrke arbejdsstyrkens grønne færdigheder

De nye kapitler skal indsendes af de enkelte EU-lande til Kommissionen. Herefter skal Kommissionen fremsætte forslag til rådsbeslutninger om de udvidede planer med henblik på godkendelse i Rådet.

Ultimo juni 2024 havde 26 lande⁸ afleveret REPowerEU-kapitler til Kommissionen, hvoraf 24 allerede er godkendt i Rådet, herunder Danmarks REPowerEU-kapitel.

Forordningsbestemte kriterier

Kommissionen vil i sin vurdering af landenes opdaterede eller nye genopretningsplaner fortsat tage hensyn til de forordningsbestemte kriterier for godkendelse af genopretningsplaner, herunder at de pågældende planer fortsat bidrager til at adressere landespecifikke anbefalinger som led i det økonomiske samarbejde i EU (*det europæiske semester*) samt grøn omstilling mv. I den reviderede forordning om genopretningsfaciliteten blev foretaget enkelte justeringer af kriterierne for at tage højde for REPowerEU, *jf. boks 1 og bilag 1*.

⁸ Bulgarien havde ultimo juni ikke afleveret et REPowerEU-kapitel til Kommissionen.



Boks 1

Forordningsbestemte vurderingskriterier for genopretningsplaner efter REPowerEU (tilføjelser sammenlignet med de oprindelige vurderingskriterier er markeret med understregning)

1. Bidrager til de 6 søjler: *i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge*
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.
4. Alle initiativer efterlever "do-no-significant-harm" (tiltag til energiinfrastrukturforbedringer, der understøtter aktuelle behov vedr. energiforsyningsikkerheden relateret til gas og olie kan under særlige tilfælde undtages. Negative klima- og miljømæssige konsekvenser af sådanne tiltag begrænses og skal være afstemt med 2050-klimamål. Hertil kan højest 30 pct. midlerne af et REPowerEU-kapitel undtages.⁹⁾)
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.
6. Digitaliserings tiltag udgør mindst 20 pct. (REPowerEU-kapitel i udgangspunktet undtaget)
7. Genopretningsplanen har varig virkning
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen
9. Rimelige og plausible omkostningskøn
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer
11. Indeholder reformer og investeringer
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger
13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden i EU, mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer eller reducerer energiefterspørgslen

Kilde: Revideret forordning af 28. februar 2023 vedr. genopretningsfaciliteten: [EUR-Lex - 32023R0435 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

For hvert af de 13 kriterier gives enten vurderingen A (*høj grad af opfyldelse*), B (*middel grad af opfyldelse*) eller C (*lav grad af opfyldelse*). En samlet positiv vurdering af en genopretningsplan tildes under flg. betingelser:

- kriterierne 2, 3, 4, 5, 6, 10 og 12 skal alle tildes vurderingen A¹⁰, og
- for de øvrige kriterier skal der tildes mindst to A'er og ingen C'er.

Såfremt Kommissionen tildeler en samlet positiv vurdering af den opdaterede eller nye genopretningsplan, vil Kommissionen fremlægge forslag til en rådsbeslutning.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 21. juni 2024 at behandle Kommissionens forslag til reviderede rådsbeslutninger vedr. Finlands, Polens, Tysklands, Cyperns og Grækenlands

⁹ "Do-no-significant-harm"-princippet skal fortsat finde anvendelse på de reformer og investeringer, med én særlig undtagelse, når det gælder energisikkerhed i EU. I betragtning af målsætningen om at diversificere energiforsyningen væk fra russiske leverandører skal de reformer og investeringer, der er fastsat i REPowerEU-kapitlerne, og som er nødvendige for at forbedre energiinfrastrukturen og -faciliteterne for at opfylde det umiddelbare behov for gas, være berettigede til finansiel støtte fra faciliteten, selv om de ikke overholder "do-no-significant-harm"-princippet. Olieinfrastruktur og -faciliteter, der er nødvendige for at opfylde de umiddelbare forsyningsikkerhedsbehov, kan undtagelsesvist medtages i REPowerEU-kapitlet for et EU-land, der på grund af dens særlige afhængighed af råolie og dens geografiske beliggenhed har været omfattet af den ekstraordinære midlertidige undtagelse i Rådets forordning (833/2014) om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine.

¹⁰ Betingelserne for en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen følger generelt af forordningen om genopretningsfaciliteten, mens kravet om A til kriterie 4 og 10 følger af hhv. taksonomi-forordningen, KOM(2018)354, og finansforordningen.



Økonomiministeriet

opdaterede genopretningsplaner. Det er muligt, at ECOFIN også skal behandle forslag til reviderede rådsbeslutninger vedr. Luxembourgs reviderede genopretningsplan. Det er også muligt, at Kommissionen på rådsmødet vil give en generel status på implementering af genopretningsfaciliteten.

Revisionerne af de oprindelige genopretningsplaner for Finland, Tyskland, Polen, Cypern og Grækenland indeholder målrettede justeringer, som er retfærdiggjort af objektive forhold. Tyskland har herudover tilføjet et REPowerEU-kapitel med revisionen.

Ændringerne omhandler 16 tiltag i **Finlands** genopretningsplan. For 7 tiltag ønsker Finland længere tid til implementering, som følge af forandrede omstændigheder pga. Ruslands krig mod Ukraine. Yderligere 4 tiltag er forsinkede pga. udfordringer forbundet med indkøb. For 2 tiltag har der bl.a. været udfordringer med dataindsamling og rapportering. 1 tiltag fjernes pga. mindre forretningsaktivitet som følge af krigen i Ukraine. 1 tiltag justeres som følge af, at langt flere ansøgere end ventet har øget de administrative udgifter. En milepæl fjernes, da Finland har gjort Kommissionen opmærksom på, at en skattereform for bæredygtig transport ikke overholder ”do no significant harm”-princippet. De frigjorte midler fra tiltag, milepæle eller mål der er fjernet eller ændret anvendes i stedet til at styrke tiltag vedr. bæredygtig transport og arbejdsmarkedet, hvor der tilføjes nye milepæle.

Ændringerne omhandler 50 tiltag i **Polens** genopretningsplan. Revisionen ændrer ikke på Polens super-milepæle om retsstatsprincippet. For 7 tiltag har højere inflation medført et behov for justering af implementeringstid mv. For 18 tiltag er der fundet bedre alternativer til at opnå formålet med de oprindelige projekter. For 14 tiltag er der fundet alternativer, hvor de administrative omkostninger er lavere, mens ambitionen med tiltagene bevares. 5 tiltag ændres som følge af uforudsete juridiske udfordringer. De frigjorte midler fra tiltag, milepæle eller mål, der er fjernet eller ændret, anvendes i stedet til 3 nye tiltag samt opjustering af 3 eksisterende tiltag, der bl.a. øger energieffektiviteten i lejligheder og digitaliserer sundhedssystemet yderligere. Andelen af midler, der anvendes til klimatiltag, reduceres fra 46,6 pct. til 45,0 pct.

Ændringerne omhandler 1 tiltag i **Cyperns** genopretningsplan. To milepæle under 1 tiltag om bioteknologi justeres på baggrund af manglende efterspørgsel fra forskere til at søge midlerne.

Ændringerne omhandler 32 tiltag i **Grækenlands** genopretningsplan. For 4 tiltag findes der bedre alternativer til at opnå det oprindelige mål. For 24 tiltag findes der bedre alternativer, med lavere administrative omkostninger. De resterende ændringer er målrettede justeringer af milepæle, der fx afspejler ressortoverflytning fra et ministerie til et andet.



Økonomiministeriet

Tyskland har i sin reviderede genopretningsplan tilføjet et REPowerEU-kapitel med reformer og investeringer, som bidrager til omstillingen væk fra fossile brændstoffer og fremmer vindenergi. Kommissionen fremhæver bl.a. følgende i sin vurdering af Tysklands reviderede plan:

- I den *reviderede plan* inklusiv REPowerEU-kapitlet er de estimerede totale omkostninger opgjort til 32,3 mia. euro (sammenlignet med 25,6 mia. euro i den oprindelige plan). Den samlede **finansielle assistance fra EU** udgør i alt 30,3 mia. euro og består udelukkende af tilskud.
- Tysklands **REPowerEU-kapitel** indeholder to reformer til udbygningen af kapaciteten for vindenergi (hhv. onshore og offshore) og to investeringer der bl.a. skal fremme bæredygtig transport. Tyskland har anmodet om yderligere 2,1 mia. euro i tilskudsmidler hertil.
- I den opdaterede plan er få tiltag ændret pga. objektive forhold. Eksempelvis har mangel på IT-personale gjort det svært at opnå nogle digitaliseringstiltag.
- I den *reviderede plan* udgør de skønnede omkostninger til **klimatiltag** forbundet med genopretningsplanen 49,5 pct. af den finansielle støtte inkl. tiltag i REPowerEU-kapitlet. Før revisionen var denne andel 45,8 pct. ekskl. REPowerEU. De skønnede omkostninger til **digitale tiltag** udgør 47,6 pct. (før 48,1 pct.) af den reviderede plan ekskl. tiltag i REPowerEU-kapitlet.

Planerne tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af "do no significant harm"-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, jf. tabel 1.

Tabel 1

Kommissionens vurdering af Finlands, Tysklands, Polens, Cyperns og Grækenlands reviderede genopretningsplaner

	Finland	Tyskland	Polen	Cypern	Grækenland
1. Bidrager til de 6 søjler: <i>i)</i> grøn omstilling, <i>ii)</i> digital omstilling, <i>iii)</i> bæredygtig og inklusiv vækst, <i>iv)</i> samhørighed, <i>v)</i> Sundhedsmæssig robusthed, <i>vi)</i> børn og unge	A	A	A	A	A
2. Adressere anbefalinger i det europæiske semester	A	A	A	A	A
3. Skabe vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.	A	A	A	A	A
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm" (tiltag til energiinfrastrukturforbedringer, der understøtter aktuelle behov vedr. energiforsyningsikker-	A	A	A	A	A



Økonomiministeriet

heden relateret til gas og olie kan under særlige tilfælde undtages. Negative klima- og miljømæssige konsekvenser af sådanne tiltag begrænses og skal være afstemt med 2050-klimamål. Hertil kan højst 30 pct. af et REPowerEU-kapitel undtages.)					
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.	A	A	A	A	A
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct. (REPowerEU-kapitlet er i udgangspunktet undtaget)	A	A	A	A	A
7. Genopretningsplanen har varig virkning	A	A	A	A	A
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen	A	A	A	A	A
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn	B	B	B	B	B
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer	A	A	A	A	A
11. Indeholder reformer og investeringer	A	A	A	A	A
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger	A	A	A	A	A
13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden	A	A	A	A	A
Samlet positiv vurdering af genopretningsplan	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja

Kilde: Kommissions forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. Finlands, Tysklands, Polens, Cyperns og Grækenlands genopretningsplaner.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om ECOFIN-drøftelsen om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens evt. forslag til rådsbeslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner, herunder med REPowerEU-kapitler. Europa-Parlamentet lægger generelt vægt på, at lande som modtager finansiering fra genopretningsfaciliteten efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincippet, og at genopretningsplanerne bidrager til bl.a. grøn og digital omstilling, samhørighed samt en styrket krisehåndtering.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsbeslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for gældende dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. Opdateringen af Finlands, Polens, Tysklands, Cyperns, Luxembourgs og Grækenlands genopretningsplaner har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte



Økonomiministeriet

støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet og REPowerEU.

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling samt vækst og arbejdspladser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang planerne opnår formålet med genopretningsfaciliteten, og REPowerEU-tiltag i landene bidrager til hurtigere og effektiv udfasning af russisk fossil energi i EU. Midler til Danmark som led i udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan understøtte vækst, arbejdspladser samt grøn og digital omstilling i Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten forventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet det også potentielt kan styrke erhvervslivets rammevilkår. Det nærmere omfang vil afhænge af den konkrete implementering. Der vurderes at være et stort potentiale for danske eksportvirksomheder i forbindelse med udmøntning af midler fra genopretningsfaciliteten i andre EU-lande.

8. Høring

Forslaget har ikke været i ekstern høring

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at støtte de reviderede rådsbeslutninger vedr. opdaterede genopretningsplaner inklusiv eventuelle REPowerEU-kapitler på baggrund af Kommissionens forslag, der ventes godkendt med et kvalificeret flertal ifm. ECOFIN 21. juni 2024.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (Next Generation EU) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, og således bidrager til en grøn genopretning.



Økonomiministeriet

Regeringen støtter overordnet ambitionen i REPowerEU om en hurtig udfasning af russisk fossil energi. Regeringen forholder sig til beslutninger om tilføjelse af REPowerEU-kapitler til EU-landenes genopretningsplaner i takt med, at der foreligger konkrete forslag.

Regeringen kan støtte Rådets vedtagelse af de reviderede rådsbeslutninger vedr. de enkelte EU-landes opdaterede genopretningsplaner inklusiv eventuelle REPowerEU-kapitler på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen, som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 12. maj 2023 forud for ECOFIN 16. maj 2023. Det gælder de reviderede rådsbeslutninger for Finland, Tyskland, Polen, Cypern og Grækenland. Det vil ligeledes gælde for Luxembourg, hvis Kommissionen fremsætter en positiv vurdering af revisionen af deres plan forud for ECOFIN.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincippet og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om implementering af genopretningsfaciliteten, herunder rådsbeslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner, blev i 2021 forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 13. juli, samt til orientering 22. juli (skriftlig), 3. september, 1. oktober, 15. oktober, 4. november og 2. december forud for ECOFIN hhv. 26. juli, 6. september, 5. oktober, 28. oktober, 9. november og 7. december 2021. I 2022 er sagen blevet forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN hhv. 18. januar, 2. maj, 17. juni, 8. juli, 4. oktober, 8. november og 6. december 2022. I 2023 er sagen forelagt Folketingets Europaudvalg til revideret forhandlingsoplæg 12. maj forud for ECOFIN 16. maj samt til orientering forud for ECOFIN 17. januar, 14. februar, 14. marts, 16. juni, 14. juli, 17. oktober, 8. november og 8. december 2023. I 2024 er sagen forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 12. marts, 12. april, 14. maj og 12. juni 2024. Samlenotat om implementering af genopretningsfaciliteten blev desuden oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 15. marts 2022 og ECOFIN 5. april 2022 (sagen blev dog efterfølgende taget af dagsordenen for begge ECOFIN).

Samlenotat om forordningen om genopretningsfaciliteten tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, og forud for ECOFIN 6. oktober 2020, 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april og 18. juni 2021.



Økonomiministeriet

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.

Sagen om REPowerEU-finansieringsforslaget blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 12. juli 2022, samt til orientering 30. september forud for ECOFIN 4. oktober 2022. Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 22. juni 2022.



Bilag 1: Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

Bilagboks 1

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Genopretningsplanen indebærer en fyldestgørende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved på behørig vis til de seks søjler 1) grøn omstilling, 2) digital omstilling, 3) smart, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, arbejdspladser, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation og et velfungerende indre marked med stærke SMV'er, 4) social og territorial samhørighed, 5) Sundhedsmæssig og økonomisk, social og institutionel robusthed, herunder med henblik på øget krisereaktionskapacitet og kriseberedskab, og 6) politikker for den næste generation, børn og unge, herunder uddannelse og færdigheder, idet der tages højde for de berørte EU-landes specifikke udfordringer og det økonomiske tilskud fra genopretningsfaciliteten til det pågældende EU-land.
2. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at adressere landets udfordringer som identificeret i anbefalingerne til landet som led i det europæiske semester.
3. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, bidrage til implementeringen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, imødegå økonomiske og sociale konsekvenser af krisen, og dermed fremme økonomisk, social og territorial samhørighed samt konvergens.
4. Reforme og investeringer inkluderet i genopretningsplanerne må ikke gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål ("do no significant harm"-princip). I REPowerEU-kapitlet må der gøres midlertidige undtagelser fra "do no significant harm"-princippet til fordel for tiltag, der sikrer EU's nuværende energisikkerhed, hvis tiltaget samtidig minimerer miljøskaden og ikke bringer EU's klimamål i fare.
5. Genopretningsplanen, ekskl. et eventuelt REPowerEU-kapitel, indeholder tiltag, som udgør effektive bidrag til den grønne omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Klimatiltag skal udgøre mindst 37 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Eksempler herpå kan fx være energieffektivisering, udvikling og omlægning til vedvarende energi, bæredygtig industri, herunder landbrug og transport mv.
6. Genopretningsplanen, ekskl. et eventuelt REPowerEU-kapitel, indeholder tiltag, som effektivt bidrager til den digitale omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Digitaliseringstiltag skal udgøre mindst 20 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Det kan fx være digitale netværk og infrastruktur, cybersikkerhed eller digitalisering og udvikling af offentlig administration.
7. Genopretningsplanen kan forventes at have en varig virkning for det pågældende land.
8. De af landet foreslåede tiltag er tilstrækkelige til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretningsplanen, herunder milepæle og mål.
9. Et lands begrundelse for, at størrelsen af finansieringsbehovet forbundet med dets genopretningsplan er rimeligt og plausibelt, er på linje med principper om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale effekt.
10. De ordninger, der foreslås af det pågældende EU-land ift. tilsyn og kontrol, forventes at forhindre, afsløre og udbedre korruption, svig og interessekonflikter ifm. udmøntningen af genopretningsmidlerne, herunder dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
11. Genopretningsplanen indeholder tiltag til at gennemføre reformer og investeringer, der repræsenterer samhørighedsfremmende tiltag.
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger om at bidrage effektivt til energisikkerhed, øge EU's energiforsyning, forøge brugen af vedvarende energikilder og energi-effektivitet, forøge energiopbevaringsfaciliteter eller mindske afhængigheden af fossile brændsler før 2030.
13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden i EU, mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer eller reducerer energiforførgslen.

Kilde: Revideret forordning af 28. februar 2023 vedr. genopretningsfaciliteten: [EUR-Lex - 32023R0435 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)



Bilag 2: Status for EU-landenes genopretningsplaner – ultimo juni 2024

Land	Beslutningsforslag ¹	Seneste revideret beslutningsforslag ²	REPowerEU (mia. euro)		Finansiel assistance ekskl. REPowerEU (mia. euro)		Forudbetalinger (mia. euro)		Udbetalinger ⁶ (mia. euro)	
			Direkte støtte ³	Videreførte lån	Direkte støtte ⁴	Lån ⁵	Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån
BE	23. juni 2021	16. november 2023	0,5	0,21	4,5	0,05	0,9	0,04		
BG	7. april 2022	21. november 2023			5,7	0,0			1,4	
CY	8. juli 2021	16. juli 2024	0,1		0,9	0,2	0,2	0,03	0,1	
DK	17. juni 2021	19. oktober 2023	0,2		1,4	0,2	0,2⁷	-	0,7	
EE	5. oktober 2021	9. marts 2023	0,09	-	0,86	0,0	0,1	-	0,4	
FI	4. oktober 2021	16. juli 2024	0,12		1,82	0,0	0,3	-	0,2	
FR	23. juni 2021	26. juni 2023	2,8	-	37,5	0,0	5,7	-	25,2	
EL	17. juni 2021	16. juli 2024	0,82		17,4	17,7	2,5	1,7	5,1	5,6
IE	16. juli 2021	21. maj 2024	0,24	-	0,9	0,0				
IT	22. juni 2021	26. april 2024	2,8		69,0	122,6	9,5	15,9	32,0	45,0
HR	8. juli 2021	21. november 2023	0,28	2,6	5,5	1,6	0,9	0,5	2,3	
LV	22. juni 2021	16. november 2023	0,14		1,83	0,0	0,3	-	0,5	
LT	2. juli 2021	24. oktober 2023	0,2	0,55	2,1	1,0	0,3	0,1	0,6	0,4
LU	18. juni 2021	9. december 2022			0,1	0,0	0,01	-	0,02	
MT	16. september 2021	26. juni 2023	0,07	-	0,3	0,0	0,1	-	0,1	
NL	8. september 2022	29. september 2023	0,73		4,7	0,0				
PL	1. juni 2022	16. juli 2024	2,8	22,5	22,5	12,0	0,6	4,5	2,7	3,6
PT	16. juni 2021	22. september 2023	0,9		15,5	5,9	2,0	0,4	4,1	1,3
RO	27. september 2021	21. november 2023	1,44		12,1	14,9	2,1	1,9	3,6	1,7
SK	21. juni 2021	26. juni 2023	0,4	-	6,0	0,0	0,9	-	1,8	
SI	2. juli 2021	29. september 2023	0,12		1,5	1,1	0,3	-	0,3	0,3
ES	16. juni 2021	22. april 2024	5,2	1,7	77,9	81,5	10,1	0,3	28,0	
SE	29. marts 2022	19. oktober 2023	0,27		3,2	0,0				
CZ	19. juli 2021	26. september 2023	0,7		7,7	0,8	1,1	-	1,6	
DE	22. juni 2021	16. juli 2024	2,3		28,0	0,0	2,3	-	4,0	
HU	30. november 2022	23. november 2023	5,8	3,9	5,8	0,02	0,1	0,8		
AT	21. juni 2021	19. oktober 2023	0,2		3,8	0,0	0,5	-	0,7	
Beløb i alt	-	-	18,1	27,6	338,5	259,9	40,7	26,2	107,6	57,9
Lande i alt	27	27	25	6	27	13	23	11	22	7

Anm.: Beløb i løbende priser. ¹Dato for Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er i kursiv, er rådgodkendt. ²Dato for Kommissionens forslag til reviderede rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er i kursiv, er rådgodkendt. ³ Finansiering til REPowerEU-kapitlet i form af ny direkte støtte via EU's kvotehandelssystem, samt evt. midler fra Brexit Reserven. ⁴Den endelige tildeling fra EU's genopretningsfacilitet blev fastlagt 30. juni 2022 pba. den faktiske udvikling i EU-landenes BNP fra 2020-21. Fordelingskriterierne fremgår af forordningen om genopretningsfaciliteten samt https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe/pillars-next-generation-eu_en. EU-landene har i de fleste tilfælde ansøgt om mere finansiel assistance, end der tildeles de respektive lande i genopretningsfaciliteten, herunder fordi der på ansøgningstidpunkterne var usikkerhed om den endelige tildeling fra genopretningsfaciliteten. Differencer ift. den endelige finansielle assistance kan bl.a. håndteres



Økonomiministeriet

via egen finansiering eller under bestemte betingelser ved justeringer af landenes genopretningsplaner.⁵ Baseret på Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Lån til et land kan som udgangspunkt udgøre op til 6,8 pct. af dets BNI i 2019. I forordningen om genopretningsfaciliteten er fastsat et loft på 360 mia. euro for den samlede tildeling af lån til EU-landene.⁶ Udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål (dvs. i tillæg til forudbetalinger).⁷ Knap 1,5 mia. kr. udbetalt 2. september 2021.

Kilde: Kommissionens pressemeddelelser om indleverede genopretningsplaner og udbetalinger samt Kommissionens genopretningsscoreboard: http://www.ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/.



Dagsordenspunkt 3: Økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

ECOFIN 16. juli 2024 ventes igen at drøfte økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine. Drøftelserne ventes denne gang særligt at omhandle operationaliseringen af aftalen fra G7-topmødet 13.-15. juni 2024 om at yde lån til Ukraine baseret på de forventede fremtidige ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Derudover kan drøftelserne mere overordnet komme ind på blandt andet Ukraines økonomiske situation og EU's sanktioner mod Rusland.

Regeringen finder det vigtigt, at EU indtager en ledende rolle ift. økonomisk assistance til Ukraine på kort sigt og ift. genopbygning på lang sigt. Regeringen byder G7-aftalen om lån til Ukraine baseret på de forventede fremtidige indtægter fra de russiske aktiver velkommen og støtter en effektiv udmøntning heraf. Regeringen afventer forslag til en konkret model for lån til Ukraine, der tilbagebetales med fremtidige indtægter fra aktiverne, og bakker op om at undersøge mulige løsninger i overensstemmelse med international ret, som samtidig inddæmmer finansielle risici for EU-landene.

Kommissionen ventes at fremlægge et forslag om et EU-lån baseret på de forventede fremtidige indtægter fra de russiske aktiver mhp. behandling og vedtagelse i Rådet i starten af efteråret.

Regeringen vil tage stilling til et kommende konkret forslag, når det foreligger og forventer at kunne støtte det forslag, som der kan opnås generel enighed om blandt EU-landene.

2. Baggrund

ECOFIN har løbende drøftet de økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine på rådsmøderne siden krigens start i februar 2022. Drøftelserne har dækket en række forskellige emner, herunder de økonomiske udsigter for EU-landene og Ukraine, den internationale finansielle støtte til Ukraine samt aspekter af EU's sanktioner mod Rusland. Der henvises generelt til tidligere samlenotater om økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine – senest forud for ECOFIN 21. juni 2024.

3. Formål og indhold

ECOFIN 16. juli 2024 ventes igen at drøfte økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine. Drøftelserne vil blandt andet kunne berøre:



Økonomiministeriet

- G7-aftalen om lån til Ukraine baseret på fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver
- EU's finansielle støtte til Ukraine, herunder status på Ukraine-faciliteten og Ukraine-planen
- EU's sanktioner mod Rusland
- De økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands krig mod Ukraine

Drøftelserne ventes især at fokusere på aftalen i G7 om at yde lån til Ukraine baseret på de forventede fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Der kan også blive drøftelse af økonomiske aspekter af EU's sanktioner mod Rusland, herunder den nyligt godkendte 14. sanktionspakke. Endelig kan drøftelserne mere overordnet komme ind på Ukraines økonomiske situation og vurderinger af det fremtidige finansieringsbehov.

G7-aftale om lån baseret på immobiliserede russiske centralbankaktiver

På G7-topmødet i Apulia 13.-15. juni 2024 blev der opnået enighed om at yde lån på samlet omkring 50 mia. euro til Ukraine baseret på de forventede fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Det er ifølge G7-ledernes erklæring fra topmødet hensigten, at lånene ydes i fællesskab og skal bidrage til at understøtte Ukraines militære og finansielle behov. Ifølge erklæringen skal udbetalingen af lånene begynde inden udgangen af 2024 og tilbagebetales med de forventede fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Dermed bygger aftalen videre på det tidligere arbejde i EU med at bringe de ekstraordinære indtægter i anvendelse til fordel for Ukraine. Hovedparten af de immobiliserede russiske centralbankaktiver befinder sig i EU, og EU's institutioner, herunder Rådet, vil derfor få en central rolle i udformningen af den konkrete model for lånene.

På ECOFIN 21. juni gik drøftelserne på det videre arbejde med at operationalisere G7-aftalen. En mulig model for at indfri ønsket om at tilvejebringe finansiering til Ukraine på omkring 50 mia. euro kan tage form af bilaterale lån fra EU og G7-partnere, som tilbagebetales med ekstraordinære indtægter fra russiske centralbankaktiver immobiliseret i EU og i G7-partners respektive jurisdiktioner. EU og øvrige långivere vil således hver især være ansvarlige for at udstede deres respektive lån og bære risici forbundet med lånet. Samtidig kan der blive oprettet et nyt instrument baseret på de fremtidige ekstraordinære indtægter fra de russiske aktiver, som kan anvendes til at servicere og tilbagebetale lånene til Ukraine og de relaterede omkostninger. EU's bilaterale lån til Ukraine vil fx kunne tage form af ny makrofinansiel assistance (MFA), og garanteres via EU-budgettets såkaldte *headroom*, dvs. margen mellem EU's betalings- og indtægtsloft. Lånet til Ukraine vil kunne blive knyttet til betingelserne i Ukraine-planen, jf. nedenfor.



Økonomiministeriet

Kommissionen har tidligere vurderet, at centralbankaktiver til en værdi af i alt 260 mia. euro er immobiliserede på tværs af EU, G7-landene og Australien som følge af sanktionerne mod Rusland, hvoraf omkring to tredjedele befinder sig i værdipapircentraler i EU. Langt størstedelen af aktiverne i EU befinder sig i værdipapircentralen Euroclear i Belgien. De russiske centralbankaktiver er immobiliserede, men efterhånden som aktiverne udløber, skaber det en stor mængde kontantbeholdninger for værdipapircentralerne. Værdipapircentralerne er forpligtede til at forvalte denne likviditet mhp. at bevare hovedstolens værdi ved at placere likviditeten i sikre værdipapirer ofte med kort løbetid, hvilket genererer et afkast. Forvaltningen skaber dermed ekstraordinære indtægter, som blandt andet skal ses i lyset af de seneste års rentestigninger. Ifølge Kommissionen ejes disse ekstraordinære indtægter ikke af den russiske centralbank, men af værdipapircentralerne.

Den 21. maj 2024 godkendte Rådet, at ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske aktiver, som optjenes efter 15. februar 2024 skal gå til at støtte Ukraine. Bidraget fra de ekstraordinære indtægter forventes årligt at være 2,5-3,5 mia. euro. Fordelingen af midlerne vil være genstand for årlig revision, men i 2024 vil støtten fortrinsvis gå til indkøb af militært udstyr gennem den Europæiske Fredsfacilitet (EPF), mens en mindre del ifølge Kommissionen vil kanaliseres gennem Ukraine-faciliteten.

Aftalen skal blandt andet ses i lyset af de store negative konsekvenser Ruslands krig har for Ukraines økonomi, herunder for Ukraines offentlige finanser, *jf. tabel 1*. Ukraine er derfor fortsat afhængig af omfattende støtte fra internationale partnere.

Med vedtagelsen af den seneste amerikanske hjælpepakke i april 2024 og støtten fra blandt andet Ukraine-faciliteten og IMF's låneprogram ser Ukraine ud til at have lukket størstedelen af sit finansieringsgab i 2024. IMF og Kommissionen vurderer imidlertid, at der fortsat er et udækket finansieringsbehov i 2025. Derudover forventes IMF i efteråret 2024 at opdatere sine estimater for Ukraines finansieringsbehov, hvilket kan give anledning til en opjustering.

I IMF's nuværende hovedscenarie estimeres Ukraines finansieringsbehov til godt 74 mia. euro i den resterende del af Ukraine-programmet, som løber indtil starten af 2027. Hovedscenariet hviler dog på antagelsen om, at kamphandlingerne ophører i 2024. I et negativt scenarie, hvori det antages, at kamphandlingerne fortsætter ind i 2025, kan finansieringsbehovet fra 2024 og frem til afslutningen af IMF-programmet estimeres til knap 92 mia. euro. Dertil kommer et betydeligt behov for yderligere militærstøtte som følge af de fortsatte kamphandlinger.



Tabel 1 Ukraine – økonomiske nøgletal

	2021	2022	2023	2024	2025
Realvækst i BNP (pct.)	3,4	-29,1	5,0	3,2	6,5
Inflation (pct.)	9,4	20,2	12,9	6,4	7,6
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken)	9,9	24,5	19,1	14,5	13,8
Offentlig saldo (pct. af BNP)	-4,0	-15,7	-19,7	-13,7	-7,3
Offentlig gæld (pct. af BNP)	48,9	78,4	82,9	94,0	96,7
Betalingsbalance ¹⁾ (pct. af BNP)	-1,9	5,0	-5,5	-5,7	-8,2

Anm.: Tabellen viser IMF's seneste prognose. Talgrundlaget kan afvige på tværs af Kommissionens og IMF's prognoser

Kilde: IMF's *World Economic Outlook*, april 2024.

1) Betalingsbalancens løbende poster.

Ukraine-faciliteten

For at sikre en forudsigelig og stabil finansiel assistance til Ukraine har EU som led i revisionen af den flerårige finansielle ramme (MFF) etableret en Ukraine-facilitet. Ukraine-faciliteten skal yde støtte til landets genopretning, genopbygning og modernisering med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab. Støtten vil tage form af lån og tilskud på i alt 50 mia. euro i perioden 2024-2027 fordelt på 33 mia. euro i lån og 17 mia. euro i tilskud. Lånene under faciliteten finansieres ved udstedelse af EU-obligationer og garanteres via *headroom* i EU-budgettet.

Der er i perioden januar-juni 2024 ydet bro- og præfinansiering på samlet 7,9 mia. euro under Ukraine-faciliteten. Rådets godkendelse af Ukraine-planen i maj 2024 indebærer, at de faste kvartalsvise udbetalinger herefter påbegyndes betinget af, at Ukraine efterlever aftalte reformmål. Den første kvartalsbetaling, der vil forelægges til godkendelse i Rådet, vil dække 2. kvartal 2024 og beløber sig til 4,2 mia. euro. Udbetalingerne gennem Ukraine-faciliteten ventes samlet set at nå ca. 16 mia. euro i 2024.

Ukraine-planen er et omfattende reformprogram, der skitserer reformer og investeringer, som myndighederne vil udføre i perioden 2024-2027 sammen med en tidslinje for implementeringen af planen. Reformerne omfatter blandt andet offentlig forvaltning, retsvæsenet, anti-korruption, det finansielle system, uddannelse, erhvervslivets rammevilkår og regional udvikling. Derudover lægges der op til væsentlige reformer og investeringer relateret til energiforsyning, grøn omstilling, landbrug, miljøbeskyttelse og digitalisering. Planen afspejler Ukraines ønske om at nærme sig det indre marked og har blandt andet til hensigt at udvikle landet i tiltagende overensstemmelse med EU's regler, standarder og værdier.



Økonomiministeriet

EU's sanktioner mod Rusland

EU har vedtaget 14 sanktionspakker siden 2022 som reaktion på Ruslands invasion af Ukraine. Den seneste sanktionspakke blev godkendt af Udenrigsrådet den 24. juni 2024. Der er tale om en omfangsrig pakke med en lang række initiativer, herunder tiltag mod "skyggeflåden", samt forbud på energiområdet mod blandt andet genlastning af russisk flydende naturgas (LNG) på EU's område mhp. omladning til lande uden for EU. Den 14. sanktionspakke har endvidere fokus på at begrænse Ruslands muligheder for sanktionsomgåelse ved at skærpe krav til virksomheder i EU, samt sådanne virksomheders datterselskaber i tredjelande, om at forhindre eksport gennem tredjelande af varer og tjenesteydelser omfattet af sanktionerne. Pakken indeholder derudover også individuelle sanktioner mod 116 juridiske og fysiske personer, forbud mod donationer o. lign. fra den russiske regering til politiske partier i EU, nye restriktioner på eksport af produkter med dobbelt anvendelse (dual-use) m.m.

EU's sanktioner har indtil videre blandt andet også omfattet vidtgående restriktioner rettet mod russiske finansielle institutioner. Det gælder eksempelvis forbud mod transaktioner med den russiske centralbank, hvilket begrænser centralbankens adgang til sine valutareserver. Der er desuden indført fuldt transaktionsforbud mod udvalgte russiske banker, samt indført udelukkelse fra det internationale betalingsformidlingssystem SWIFT, hvilket nu suppleres af forbud mod anvendelse af det russiske SPFS system.

Sanktionerne indeholder også betydelige handelsrestriktioner såsom restriktioner på eksport af avanceret teknologi til Rusland og forbud mod import af russisk råolie og raffinerede olieprodukter.

De økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands krig mod Ukraine

Kommissionen og IMF vurderer generelt, at Ruslands krig mod Ukraine har væsentlige negative effekter på verdenshandlen og den globale økonomiske aktivitet. På længere sigt kan en tiltagende geopolitisk og geøkonomisk fragmentering som følge af krigen påvirke den globale økonomiske vækst negativt. Kommissionen vurderer, at det især er på råvare- og energimarkederne, at fragmenteringen kommer til udtryk. Det sker blandt andet gennem større prisudsving, som også på den korte bane indebærer betydelige risici for den globale økonomi. Ruslands krig mod Ukraine vurderes dermed at have negativ betydning for EU-landenes økonomier gennem fx højere energipriser og større usikkerhed. Det afspejles blandt andet i EU's forholdsvis svage vækstudsigter i år og næste år, *jf. tabel 2.*



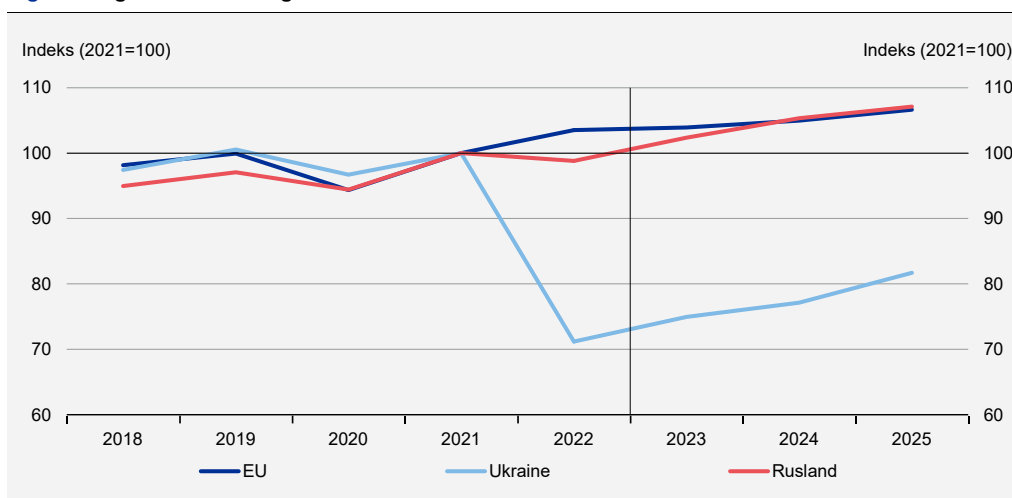
Tabel 2 Forventning om afdæmpet vækst i EU i 2024 og 2025

	2021	2022	2023	2024	2025
Realvækst i BNP, pct.					
EU	6,0	3,5	0,4	1,0	1,6
Kina	8,5	3,0	5,2	4,8	4,6
Rusland	5,9	-1,2	3,6	2,9	1,7
Ukraine	3,4	-28,8	5,3	2,9	5,9
USA	5,8	1,9	2,5	2,4	2,1

Anm.: Tabellen viser Kommissionens seneste prognose. Talgrundlaget kan afvige på tværs af Kommissionens og IMF's prognoser.
Kilde: Kommissionens forårsprognose, maj 2024.

Rusland har forvoldt den ukrainske økonomi omfattende og langsigtede skader som følge af blandt andet betydelige ødelæggelser af infrastruktur og produktionskapacitet, *jf. figur 1*. Det vurderes således, at de direkte ødelæggelser som følge af krigen frem til 31. december 2023 har nået over 140 mia. euro, mens en fuldstændig genopretning og genopbygning af Ukraine vurderes at kræve mere end 450 mia. euro fordelt over en tiårig periode.¹¹

Figur 1 Krigen har store negative konsekvenser for den ukrainske økonomi



Anm.: Udvikling i reelt BNP. Værdier efter strengen er Kommissionens seneste skøn for 2023-2025. Indeks 2021=100.
Kilde: Kommissionens forårsprognose, maj 2024.

Den russiske økonomi er ifølge Kommissionen og IMF ikke i nær samme omfang ramt af krigens konsekvenser. En markant stigning i det offentlige forbrug og omstillingen til krigsøkonomi har blandt andet været med til at holde hånden under aktiviteten i økonomien på trods af internationale sanktioner, mens arbejdsløsheden er faldet til et historisk lavt niveau. Det aktuelt høje kapacitets-

¹¹ Ifølge seneste *Rapid Damage Needs Assessment (RDNA3)* fra februar 2024. Rapporten er udarbejdet i samarbejde mellem Verdensbanken, EU, FN og de ukrainske myndigheder.



pres og en tiltagende mangel på arbejdskraft ventes dog at medføre en vækstafmatning i de kommende år, og krigsindustriens træk på økonomiens ressourcer forventes sammen med internationale sanktioner især på længere sigt at lægge en dæmper på Ruslands produktivitetsudvikling og vækstpotentiale.¹²

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Et muligt kommende forslag fra Kommissionen om at yde lån til Ukraine baseret på de forventede fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver kan have betydelige statsfinansielle konsekvenser for Danmark gennem det danske EU-bidrag, i det omfang lånene evt. understøttes eller garanteres af EU-budgettet. Det vil dog afhænge af den konkrete model. Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU's samlede budget.

Etableringen af Ukraine-faciliteten har statsfinansielle konsekvenser for Danmark gennem det danske EU-bidrag. Den ikke-tilbagebetalingspligtige støtte under Ukraine-faciliteten udgør i alt 17 mia. euro svarende til omkring 127 mia. kr., hvoraf Danmarks finansieringsandel udgør ca. 2,5 mia. kr. over hele perioden 2024-2027.

Med godkendelsen af Ukraine-planen er der fastsat en fordeling mellem låne- og tilskudsstøtte, ligesom en indikativ udbetalingsplan er fastsat, idet denne dog er betinget af, at der afsættes midler i den årlige budgetprocedure.

Det bemærkes, at ifølge Kommissionen forventes størstedelen af udgifterne til Ukraine-faciliteten at kunne opgøres som udviklingsbistand i henhold til OECD's regler.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser i Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

¹² Se fx seneste prognose for den russiske økonomi (marts 2024) fra The Bank of Finland Institute for Emerging Economies (BOFIT).



8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er enighed i EU ift. arbejdet med at anvende ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver til at støtte Ukraine. Der ventes desuden at være bred opbakning blandt EU-landene til på basis af G7-aftalen at udforme en model for lån til Ukraine, som tilbagebetales med forventede fremtidige ekstraordinære indtægter fra de immobiliserede aktiver.

Der er bred enighed blandt EU-landene om vigtigheden af, at EU yder finansiel assistance til Ukraine på kort og lang sigt.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side byder man G7-landenes beslutning om at yde lån baseret på forventede fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver velkommen.

Regeringen afventer forslag til en konkret model ift. at yde lån til Ukraine, hvor hovedstol og renter tilbagebetales med fremtidige ekstraordinære indtægter fra aktiver immobiliseret i EU. Regeringen bakker op om at undersøge mulige løsninger, som er i overensstemmelse med international ret og samtidig inddæmmer finansielle risici for EU-landene.

Regeringen vil tage stilling til et kommende konkret forslag, når det foreligger mhp. behandling og vedtagelse forventeligt i starten af efteråret 2024 og forventer at kunne støtte det forslag, som der kan opnås generel enighed om blandt EU-landene.

Regeringen har støttet forslaget vedtaget i maj 2024 vedr. anvendelse af ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver, som optjenes efter 15. februar 2024 til at støtte Ukraine. Regeringen bakker op om, at immobiliserede aktiver ikke frigives til Rusland, førend Rusland har ydet krigsskadeerstatning.

Regeringen finder det vigtigt, at EU-landene løbende drøfter konsekvenserne af Ruslands invasion af Ukraine.

Regeringen støtter generelt, at EU indtager en ledende rolle ift. finansiel assistance til Ukraine på kort sigt og ift. genopbygning på lang sigt.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er løbende blevet forelagt sagen vedr. de økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine, herunder senest til orientering 12. juni 2024 forud for ECOFIN 21. juni 2024.



Dagsordenspunkt 4: Europæisk semester: Landespecifikke anbefalinger og rådskonklusioner om makroøkonomiske ubalancer

KOM(2024)600-627

1. Resume

ECOFIN ventes 16. juli 2024 at godkende landespecifikke anbefalinger til EU-landene, herunder anbefalinger til Danmark, pba. udkast fra Kommissionen. Kommissionen lægger op til horisontale anbefalinger til alle EU-lande vedr. finanspolitik, gennemførelse af genopretningsplanerne og programmer under samhørighedspolitikken samt i varierende grad også anbefalinger vedr. landespecifikke forhold, herunder tiltag der kan øge konkurrenceevnen. For Danmark lægges der op til tre anbefalinger om 1) afleveringen af den danske mellemfristede plan under de finansielle regler, 2) gennemførelse af den danske genopretningsplan og samhørighedsprogrammer og 3) et mere bæredygtigt landbrug.

ECOFIN ventes ligeledes at vedtage rådskonklusioner om makroøkonomiske ubalancer i EU-landene. ECOFIN's konklusioner vil konkret vedrøre Kommissionens vurdering af makroøkonomiske ubalancer vedr. bl.a. konkurrenceevne, betalingsbalancer og boligmarkeder, som blev offentliggjort sammen med Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger. Kommissionen vurderer, at Rumænien, Cypern, Grækenland, Italien, Nederlandene, Slovakiet, Sverige, Tyskland og Ungarn har makroøkonomiske ubalancer.

Regeringen kan generelt støtte Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger og det ventede hovedindhold i rådskonklusionerne om makroøkonomiske ubalancer.

2. Baggrund

Kommissionen præsenterede 19. juni 2024 en pakke vedr. det europæiske semester og det finansielle samarbejde i EU. Pakken indeholder Kommissionens udkast til Rådets landespecifikke anbefalinger samt Kommissionens landerapporter, konklusioner vedr. makroøkonomiske ubalancer, rapport vedr. EU-landenes offentlige finanser og en horisontal meddelelse om pakkens overordnede budskaber.

Kommissionens pakke offentliggøres normalt i slutningen af maj mhp. substansbehandling og godkendelse af landespecifikke anbefalinger på ECOFIN i juni. I år blev pakken offentliggjort ca. en måned senere pga. Europa-Parlamentsvalget 6.-9. juni 2024. Pakken blev overordnet præsenteret på ECOFIN 21. juni 2024, mens Rådets godkendelse af de landespecifikke anbefalinger og vedtagelse af rådskonklusioner vedr. makroøkonomiske ubalancer først ventes



Økonomiministeriet

at finde sted på ECOFIN 16. juli 2024. ECOFIN vil ligeledes følge op på de dele i Kommissionens pakke, som vedrører implementeringen af EU's finanspolitiske regler, jf. særskilt dagsordenspunkt.

Landespecifikke anbefalinger

Som led i det europæiske semester fremlægger Kommissionen hvert år udkast til landespecifikke anbefalinger vedr. EU-landenes økonomisk-politiske udfordringer, som hvert land bør efterleve i løbet af de følgende år.

Anbefalingerne vedrører traditionelt EU-landenes finans- og strukturpolitikker, herunder fx håndteringen af for store offentlige underskud og arbejdsmarkedspolitikker, men har de seneste år også vedrørt investeringer, herunder bl.a. behovet for investeringer i grøn omstilling. Anbefalingerne til lande, der vurderes at opleve makroøkonomiske ubalancer, vil også adressere disse ubalancer. Anbefalingerne vedrører derudover bl.a. også samfundsøkonomiske aspekter af mere værdipolitiske spørgsmål, herunder retsstatsprincippet samt kampen mod skatteundgåelse og korruption.

De landespecifikke anbefalinger er ikke af formel bindende karakter, men har de seneste år generelt fået større betydning. Anbefalingerne vil være med til at sætte retning for de reformer og investeringer, som EU-landene skal inkludere i deres mellemfristede planer under de nye finanspolitiske regler, herunder de tiltag, der – under betingelse af generelt at styrke det pågældende lands økonomi – kan medføre mere fleksible krav til finanspolitikken på kort sigt¹³. Dertil kommer, at en af de centrale betingelser for, at EU-landene kan få adgang til udbetalinger under genopretningsfaciliteten er, at de pågældende lande gennemfører tiltag, der adresserer deres respektive landespecifikke anbefalinger.

Landerapporter og konklusioner vedr. makroøkonomiske ubalancer

Landerapporterne indeholder Kommissionens vurdering af den økonomiske situation i de respektive lande og de mest presserende reformudfordringer. Landerapporterne er dermed med til at give indblik i de vurderinger, der ligger til grund for Kommissionens konkrete landeanbefalinger.

Kommissionen har i sin pakke af 19. juni 2024 ligeledes offentliggjort sine konklusioner vedr. makroøkonomiske ubalancer i EU-landene som led i EU's samarbejde om makroøkonomiske ubalancer (makroubalanceproceduren). Konklusionerne tager udgangspunkt i Kommissionens dybdegående analyser fra marts

¹³ Under EU's nye finanspolitiske regler, som trådte i kraft 30. april 2024, skal EU-landene indlevere mellemfristede planer for deres finans- og strukturpolitikker. Planerne skal bl.a. indeholde reformer og investeringer, der pba. en anmodning fra et land kan give de pågældende lande en længere tilpasningsperiode, inden gæld over 60 pct. af BNP skal begynde at falde, hvis reformerne og investeringer som generel regel samlet set bidrager til at styrke bl.a. væksten og den finanspolitiske holdbarhed.



Økonomiministeriet

og april 2024, som undersøger ubalancer i de 12 lande, der blev udpeget til at have risici vedr. ubalancer i varslingsrapporten for 2024 fra november 2023¹⁴.

Videre proces og hjemmel

Efter ECOFIN's godkendelse af de landespecifikke anbefalinger 16. juli 2024, ventes anbefalingerne tiltrådt af DER den 17.-18. oktober 2024. Rådet vil efter DER's tiltrædelse formelt vedtage anbefalingerne på et efterfølgende rådsmøde.

Vedtagelse af landeanbefalinger har hjemmel i TEUF artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 16. juli at godkende landespecifikke anbefalinger og tilhørende rådsudtalelser til EU-landene, som Kommissionen offentliggjorde udkast til i sin pakke vedr. det europæiske semester af 19. juni 2024. ECOFIN ventes endvidere at vedtage rådskonklusioner om makroøkonomiske ubalancer pba. Kommissionens konklusioner om ubalancer i EU-landene, der blev offentliggjort i en horisontal meddelelse vedr. Kommissionens pakke af 19. juni 2024.

De landespecifikke anbefalinger for 2024 og 2025

ECOFIN ventes generelt at godkende landespecifikke anbefalinger til EU-landene på linje med Kommissionens udkast af 19. juni 2024.

Kommissionens udkast til anbefalinger tager generelt afsæt i Kommissionens strategi for bæredygtig vækst, hvori hovedprioriteterne er *makroøkonomisk stabilitet, bæredygtighed, produktivitet og social retfærdighed*.

Kommissionens udkast til anbefalinger lægger bl.a. op til **finanspolitiske anbefalinger**, der indeholder en horisontal anbefaling til alle lande om at aflevere nationale mellemfristede finans- og strukturpolitiske planer som led i implementeringen af de reformerede finanspolitiske regler¹⁵. Derudover lægges der op til kvalitative anbefalinger til lande med finanspolitiske udfordringer om at gennemføre budgetforbedringer og gældsreduktion på linje med kravene i de reformerede finanspolitiske regler. En række lande modtager også finanspolitiske anbefalinger af mere strukturel karakter, herunder anbefalinger om at styrke sammensætningen af de offentlige finanser og sikre mere effektiv skatteopkrævning. En række lande anbefales endvidere at fremme konkurrenceevneforbedrende investeringer samt investeringer i bl.a. grøn omstilling.

Kommissionen lægger også op til horisontale anbefalinger til alle EU-lande om **fortsat gennemførelse af genopretningsplaner** i overensstemmelse med

¹⁴ Cypern, Frankrig, Grækenland, Italien, Nederlandene, Portugal, Rumænien, Slovakiet, Spanien, Sverige, Tyskland, Ungarn.

¹⁵ EU's nye, reformerede finanspolitiske anbefalinger trådte i kraft 30. april 2024.



Økonomiministeriet

aftalte mål og milepæle, herunder genopretningsplanernes REPowerEU-kapitler vedr. udfasning af fossil energi. Der lægges endvidere op til horisontale anbefalinger vedr. implementering af landenes samhørighedsprogrammer, herunder særligt på områder, der kan styrke konkurrenceevnen.

Derudover lægger Kommissionen op til **differentierede anbefalinger** om specifikke økonomiske udfordringer i de enkelte lande. For en række lande har anbefalingerne fx fokus på at korrigere makroøkonomiske ubalancer vedr. bl.a. konkurrenceevne, boligpriser og betalingsbalancer. For nogle lande har anbefalingerne fokus på udfordringer relateret til erhvervsklima og institutionelle aspekter, herunder fx vedr. retsvæsenets uafhængighed. Flere lande modtager anbefalinger vedr. omstilling til mere bæredygtig energi og nedbringelse af CO₂-udledninger i visse sektorer, herunder transport- og landbrugssektoren. Nogle lande modtager anbefalinger vedr. deres arbejdsmarkeder og uddannelsessystemer.

Der henvises til *bilag 1* for oversigt over typerne af landeanbefalinger til EU-landene.

Anbefalinger til Danmark og tilhørende rådsudtalelse

Kommissionen lægger med sin pakke op til, at Rådet skal godkende følgende **anbefalinger til Danmark:**

- En horisontal finanspolitisk anbefaling om rettidig aflevering af den danske mellemfristede finanspolitisk plan.
- En horisontal anbefaling om at fortsætte den hurtige og effektive implementering af den danske genopretningsplan, herunder REPowerEU-kapitlet, for at sikre færdiggørelse af de nødvendige reformer og investeringer inden august 2026, og derudover øge hastigheden ift. implementeringen af samhørighedsprogrammerne med særligt fokus på områder, der øger Danmarks konkurrenceevne.
- En anbefaling om at styrke indsatsen ift. at skabe et bæredygtigt landbrug ved at gennemføre tiltag, der reducerer landbrugets klimaaftryk og udledninger af næringsstoffer.

Kommissionen lægger derudover op til, at ECOFIN godkender en rådsudtalelse vedr. de ländespecifikke anbefalinger til Danmark, der ventes at have følgende hovedindhold:

- Danmarks offentlige overskud faldt ifølge Kommissionen fra 3,3 pct. af BNP i 2022, til 3,1 pct. af BNP i 2023, mens den offentlige bruttogæld (ØMU-gæld) faldt fra 29,8 pct. af BNP i slutningen af 2022 til 29,3 pct. af BNP i slutningen af 2023.



Økonomiministeriet

- Med de landespecifikke anbefalinger fra juli 2022 blev Danmark anbefalet at gennemføre tiltag mhp. at sikre, at væksten i de primære nationalt finansierede offentlige udgifter i 2023 var i overensstemmelse med neutral finanspolitik, samtidig med at der blev taget hensyn til fortsat at støtte de husholdninger og virksomheder, der var mest sårbare over for stigninger i energipriserne samt ukrainske flygtninge. Det blev anbefalet, at Danmark skulle være klar til at justere de offentlige udgifter i tilfælde af, at situationen udviklede sig. Danmark blev ligeledes anbefalet at øge de offentlige investeringer i grøn og digital omstilling, samt i energisikkerhed i overensstemmelse med REPowerEU-initiativet, herunder ved at gøre brug af midler fra genopretningsfaciliteten og andre EU-fonde. Ifølge Kommissionens estimater var finanspolitikken i 2023 ekspansiv, hvilket skal ses i lyset af den høje inflation. Væksten i de offentlige udgifter (som pct. af BNP) i 2023 bidrog ifølge Kommissionen til dette. Væksten i de offentlige udgifter blev drevet af højere sociale ydelser og stigninger i de offentlige lønninger. Væksten i de offentlige udgifter i 2023 var ikke i overensstemmelse med de landespecifikke anbefalinger til Danmark fra juli 2022.
- Udgifter finansieret af midler fra genopretningsfaciliteten og andre EU-fonde beløb sig til 0,2 pct. af BNP i 2023. Nationalt finansierede offentlige investeringer beløb sig til 3,2 pct. af BNP i 2023 svarende til en stigning på 0,1 procentpoint sammenlignet med 2022. Danmark finansierede de øgede investeringer vha. genopretningsfaciliteten og andre EU-fonde. Danmark foretog offentlige investeringer i grøn og digital omstilling samt i energisikkerhed, herunder ved at udvide fjernvarmenetværket, foretage energirenoveringer af offentlige bygninger, udvide energinettet i Nordsøen, producere hydrogen på basis af grøn elektricitet samt ved at levere hurtigere internetforbindelse til danske husholdninger.
- I Kommissionens forårsprognose 2024 skønnes realvækst i BNP i Danmark på 2,6 pct. i 2024 og 1,4 pct. i 2025 samt inflation på 2,0 pct. i 2024 og 1,9 pct. i 2025.
- I Kommissionens forårsprognose 2024 skønnes et offentligt overskud på 2,4 pct. af BNP i 2024, mens den offentlige bruttogæld skønnes at falde til 26,5 pct. af BNP i slutningen 2024. Faldet i overskuddet i 2024 skyldes primært et højere offentligt forbrug bl.a. som følge af højere offentlige lønninger. Baseret på Kommissionens skøn ventes en ekspansiv finanspolitik i 2024.
- Offentlige udgifter i Danmark finansieret af midler fra genopretningsfaciliteten vil sikre investeringer og produktivitetsfremmende reformer uden en direkte indvirkning på Danmarks offentlige saldo og gæld.
- I juli 2023 modtog Danmark en landespecifik anbefaling om at opretholde en sund finanspolitisk position i 2024. I Kommissionens forårsprognose 2024 skønnes Danmark at få overskud på den strukturelle saldo på 2,4 pct. af BNP i 2024, mens overskuddet i 2023 var på 3,6 pct. af BNP og dermed



Økonomiministeriet

over den danske mellemfristede budgetmålsætning (MTO). Danmark har ført finanspolitik i overensstemmelse med Kommissions anbefaling.

- Rådet anbefalede i juli 2023 desuden Danmark at udfase energistøttetiltag i 2023 og 2024. Rådet anbefalede samtidig, at støttetiltag, hvis de er nødvendige, generelt skal være målrettede, midlertidige, fuldt finansierede og tilskynde til at nedbringe energiforbruget. Danmark vurderes at have udfaset energistøttetiltag i overensstemmelse med Rådets anbefaling.
- Rådet anbefalede også i juli 2023, at Danmark skulle fastholde niveauet for offentlige investeringer og sikre en effektiv anvendelse af midler fra genopretningsfaciliteten og andre EU-fonde. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2024 er det danske investeringsniveau i overensstemmelse med Rådets anbefaling.
- I Kommissionens forårsprognose 2024 skønnes et overskud på de offentlige finanser på 1,4 pct. af BNP i 2025. Faldet i overskuddet i 2025 sammenlignet med 2024 (2,4 pct.) skyldes primært et højere skønnet offentligt forbrug, heriblandt højere udgifter til forsvar. Den offentlige gældskvoteforventes at falde til 25,1 pct. af BNP i slutningen af 2025 (fra 26,5 pct. af BNP i slutningen af 2024).
- Danmarks genopretningsplan inkluderer omfattende reformer og investeringer. Det er forventningen, at disse vil hjælpe til effektivt at adressere relevante landespecifikke anbefalinger. Det er essentielt at fortsætte med en hurtigt og effektiv implementering af planen for at øge Danmarks langsigtede konkurrenceevne bl.a. gennem den grønne og digitale omstilling.
- Danmark er som følge af midtvejsevalueringen af samhørighedsfondene forpligtet til at evaluere sine samhørighedsprogrammer inden marts 2025, hvor der blandt andet tages hensyn til udfordringerne identificeret i de landespecifikke anbefalinger for 2024 såvel som den danske nationale energi- og klimaplan. Danmark har gjort fremskridt med implementeringen af samhørighedspolitikker og den europæiske søjle for sociale rettigheder, men der er fortsat udfordringer. Det er vigtigt at accelerere implementeringen af samhørighedsprogrammerne. Det er særligt vigtigt at fortsætte støtten til innovation inden for grøn og digital omstilling. Det er ligeledes nødvendigt at styrke uddannelsessystemet. Danmark bør også anvende sig af *platformen for strategiske teknologier for Europa* mhp. at øge investeringerne i teknologi yderligere.
- Danmark har fortsat en række udfordringer ift. at gøre dansk økonomi mere klimavenlig.
- Danmark har forpligtet sig til opnå ambitiøse mål for reduktion af CO₂. Den danske landbrugssektor er blandt de største kilder til Danmarks drivhusgasudledning. Desuden forekommer der væsentlig afstrømning af næringsstoffer fra de danske marker, hvilket har alvorlige konsekvenser for jordbundens



Økonomiministeriet

sundhed og for økosystemer i søer og have. Det er derfor vigtigt, at gøre landbrugs- og fødevarerektoren mere bæredygtig for at nå klimamålene og for at genoprette biodiversitet og økosystemer. I 2023 havde dansk landbrug og relaterede industrier en nettoeksport på omkring 2 % af BNP, og landbrugsaktiviteter er centrale for beskæftigelse og konkurrenceevne i mindre befolkede regioner. Politiske diskussioner om at indføre en afgift på drivhusgasemissioner fra sektoren er i gang, men der er behov for en yderligere indsats for at fremskynde overgangen til et mere bæredygtigt landbrug. Det kan blandt andet ske ved at gennemføre tiltag på linje med tiltagene i aftalen mellem regeringen og parterne i den grønne trepart, herunder tiltag mhp. fortsat at investere i grønne teknologier, give yderligere incitamenter til at tage kulstofrige jorde ud af produktion, reducere antallet af husdyr, lette overgangen til økologisk praksis og økologisk fødevarerforbrug samt udvide skovområder og beskyttede naturområder.

Makroøkonomiske ubalancer i EU-landene

ECOFIN ventes 16. juli 2024 at vedtage rådskonklusioner vedr. makroøkonomiske ubalancer i EU-landene. Rådskonklusionerne følger bl.a. op på Kommissionens konklusioner om makroøkonomiske ubalancer i de 12 lande, der blev vurderet at have risici for makroøkonomiske ubalancer i varslingsrapporten 2024 (offentliggjort 21. november 2023). Konklusionerne om makroøkonomiske ubalancer blev offentliggjort 19. juni 2024 som del af Kommissionens horisontale meddelelse om pakken vedr. det europæiske semester med bl.a. landespecifikke anbefalinger.

Følgende kan fremhæves om **Kommissionens konklusioner vedr. tilstedeværelsen af makroøkonomiske ubalancer:**

- Rumænien har alvorlige ubalancer. Der er bl.a. tale om udfordringer vedr. betalingsbalanceunderskud, primært relateret til store og voksende offentlige underskud, og et stort pris- og omkostningspres i økonomien.
- Cypern, Grækenland, Italien, Nederlandene, Slovakiet, Sverige, Tyskland og Ungarn har ubalancer. Der er bl.a. tale om udfordringer vedr. store betalingsbalanceunderskud og høj offentlig gæld i flere af landene, herunder særligt Grækenland og Italien, stort betalingsbalanceoverskud og lav efterspørgsel i særligt Tyskland, udfordringer på boligmarkedet i Slovakiet, Nederlandene og Sverige, høj privat gæld i flere af landene og utilstrækkelig finanspolitisk holdbarhed i Grækenland og Italien.
- Frankrig, Portugal og Spanien oplever ikke ubalancer. Kommissionen vurderer, at Frankrig generelt har adresseret sine udfordringer vedr. svag konkurrenceevne og lav produktivitet, og at disse udfordringer ikke er af så alvorlig karakter, at de udgør ubalancer. Kommissionens vurderer samtidig, at Frankrig fortsat har høj offentlig gæld og svage offentlige finanser, men at



Økonomiministeriet

dette vil blive håndteret ifm. implementeringen af de finanspolitiske regler. Kommissionen vurderer at Portugals og Spaniens udfordringer med høj privat og offentlig gæld ikke er af så alvorlig karakter, at de udgør makroøkonomisk ubalancer.

Kommissionens konklusioner vedr. tilstedeværelsen af makroøkonomiske ubalancer gengives i *tabel 1*.

Tabel 1 Konklusioner i de dybdegående analyser vedr. makroøkonomiske ubalancer, juni 2024

	Kategorisering	Beskrivelse af ubalancer
Rumænien	Alvorlige ubalancer	Stort offentligt underskud, stingende pris- og omkostningspres, mens der kun har været svag politisk handling. Underskuddet på betalingsbalancen er forbedret, men er fortsat stort.
Cypern	Ubalancer	Høj men aftagende gæld. Stigende underskud på betalingsbalancen.
Grækenland	Ubalancer	Høj statsgæld og misligholdte lån i kontekst af høj arbejdsløshed, om end disse forhold er under bedring.
Italien	Ubalancer	Høj statsgæld, svag produktivitetsvækst, skrøbeligheder på arbejdsmarkedet og svagheder i finanssektoren.
Nederlandene	Ubalancer	Høj privat gæld i kontekst af et overvurderet boligmarked. Stort overskud på betalingsbalancen, som dog er afhjulpet af relativt stærk vækst i indenrigsefterspørgsel.
Slovakiet	Ubalancer	Svag konkurrenceevne, sårbart boligmarked, høj privat gæld og stigende offentlig gæld. Mangel på politisk handling.
Sverige	Ubalancer	Høj privat gæld, sårbart ejendomsmarked og begrænset politisk handling.
Tyskland	Ubalancer	Stort overskud på betalingsbalancen, svag indenlandsk efterspørgsel med mangel på politisk respons.
Ungarn	Ubalancer	Højere gæld. Forbedret betalingsbalance. Relativt høj men aftagende inflation. Udfordringer med prispres og dækning af offentlige finansieringsbehov.
Frankrig	Ingen Ubalancer	Forbedret produktivitet og konkurrenceevne. Dog fortsat høj offentlig gæld, hvilket håndteres under de finanspolitiske regler.
Portugal	Ingen ubalancer	Høj men aftagende gæld hjulpet af stærk BNP-vækst.
Spanien	Ingen ubalancer	Høj gæld, men betydelig reduktion i privat gæld og langsomme aftagende offentlig gæld hjulpet af stærk BNP-vækst.

Kilde: Kommissionens horisontale meddelelse om pakken af 19. juni 2024 vedr. det europæiske semester, KOM(2024)600 final.

ECOFIN ventes pba. Kommissionens vurderinger at vedtage **rådskonklusioner vedr. makroøkonomiske** ubalancer. Det ventede indhold i rådskonklusioner



Økonomiministeriet

sionerne kan ændre sig frem mod ECOFIN pga. fortsatte forhandlinger på teknisk niveau, men konklusionerne ventes generelt at have følgende hovedindhold:

- Rådet noterer, at der forventes øget økonomisk vækst i EU efter afmatningen i 2023, om end der er forskel på forventningerne til væksten i landene. Rådet fremhæver, at der er stærk beskæftigelse samt vækst i reallønnen i EU. Rådet anerkender, at inflationspresset er faldende, hvilket har været drevet af faldende detailenergipriser. Rådet påpeger, at finansierings- og lånevilkår har været forværret de seneste år og noterer sig samtidig den gradvise forbedring af kreditvilkårene. Rådet fremhæver den fortsat store geopolitiske usikkerhed og de medfølgende økonomiske konsekvenser.
- Rådet understreger, at det er vigtigt at overvåge makroøkonomiske ubalancer samt vigtigt at gennemføre politiktiltag, der adresserer disse. Rådet finder, at de dybdegående analyser for 2024 er af høj kvalitet. Rådet bifalder den tidlige offentliggørelse af Kommissionens dybdegående analyser vedr. makroøkonomiske ubalancer i 2024.
- Rådet fremhæver, at presset på omkostnings- og priskonkurrenceevnen er aftagende. Rådet noterer sig samtidig risikoen for et længerevarende pres på lønninger og virksomhedsoverskud, som ikke er forankret i øget produktivitet. Rådet opfordrer til hurtig politisk handling mhp. at styrke konkurrenceevne og produktivitet.
- Rådet anerkender, at betalingsbalancerne blev styrket pga. lavere energipriser, men at der fortsat eksisterer store betalingsbalanceunderskud i en række lande. Rådet noterer, at der fortsat er store overskud på betalingsbalancerne i nogle EU-lande, som potentielt kan have afsmittende effekter på andre lande
- Rådet anerkender, at de fleste af de negative nettoinvesteringspositioner over for udlandet blev forbedret i 2023. Rådet anerkender, at lavere nominel BNP-vækst og et fortsat stort eksternt lånebehov kan forhindre en yderligere forbedring af nettoinvesteringspositionerne over for udlandet.
- Rådet noterer sig, at boligpriserne er modereret eller faldet i nogle EU-lande, hvilket har ført til, at boligpriserne i nogle lande i lavere grad er overvurderede. Rådet noterer sig, at boligpriserne samtidig er fortsat med at stige kraftigt i nogle få andre EU-lande. Rådet anerkender, at strammere finansieringsvilkår højst sandsynligt vil lægge en dæmper på bolig efterspørgslen.
- Rådet noterer, at længerevarende ubalancer vedr. offentlig og privat gæld samt gæld til udlandet og er blevet reduceret i flere EU-lande. Rådet noterer sig, at høje renter kan udgøre en udfordring for de offentlige finansers langsigtede holdbarhed, der hvor den offentlige gældskvote er høj, hvilket forværres af svag potentiel vækst, aldrende befolkninger og global usikkerhed.



Økonomiministeriet

Rådet er enig i, at en styrkelse af den potentielle vækst, herunder ved effektivt at gennemføre reformer bl.a. som led i genopretningsplanerne og de mellemfristede finans- og strukturpolitiske planer, vil kunne støtte gælds- nedbringelsen på mellemlang sigt.

- Rådet understreger, at banksektoren fortsat er modstandsdygtig og bemærker, at bankernes øgede profitabilitet har bidraget til at styrke kapitalbufferne yderligere. Rådet fremhæver, at de misligholdte lån fortsat er faldende og bemærker. Rådet noterer, at der er behov for vedvarende årvågenhed for at sikre fortsat makrofinansiel stabilitet.
- Rådet understreger, at proceduren for makroøkonomiske ubalancer er en central del i det europæiske semester. Rådet noterer, at forordning 1176/2011 er uændret og fokuserer på forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer, herunder eksterne ubalancer vedr. betalingsbalancer, nettoinvesteringspositioner, reelle effektive valutakurser, eksportmarkedsandele, ændringer i pris- og omkostningsudviklingen, ikke-prisrelateret konkurrenceevne samt interne ubalancer vedr. offentlig og privat gældsætning, udvikling på finans-, bolig- og aktivmarkedet, udviklingen i tildelingen af kredit i den private sektor og udviklingen af arbejdsløshed. Rådet noterer, at Kommissionen overordnet set har anvendt relevante analytiske værktøjer. Rådet bifalder det øgede fokus på fremadskuende analyser og vurderinger af relevante politikker. Rådet opfordrer til et styrket fokus på EU og euroområdet som helhed i proceduren for makroøkonomiske ubalancer. Rådet understreger, at det fortsat er relevant at vurdere afsmittende effekter mellem EU-landene som følge af ubalancer.
- Rådet opfordrer til fortsat gennemførelse af proceduren for makroøkonomiske ubalancer. Rådet noterer sig Kommissionens anvendelse af proceduren for makroøkonomiske ubalancer i samspil med implementeringen af de finanspolitiske regler, der medfører, at lande, der alene oplever risici af finanspolitisk karakter, alene vil blive håndteret under de finanspolitiske regler, mens lande med både finanspolitiske udfordringer og bredere makroøkonomiske risici vil blive håndteret under både de finanspolitiske regler og proceduren for markoøkonomiske ubalancer. Rådet understreger behovet for at sikre en fælles forståelse for tilgangen til vurderinger og klassificeringer af ubalancer samt behovet for transparens og dialog ifm. vurderinger af ubalancer.
- Rådet noterer, at Frankrig, Portugal og Spanien ikke længere oplever ubalancer inden for rammerne af proceduren for makroøkonomiske ubalancer. Rådet anerkender, at politiske tiltag i Frankrig har bidraget til at reducere sårbarheder vedr. konkurrenceevne og lav produktivitetsvækst. Rådet understøtter, at indsatsen skal fortsætte, mens fortsatte sårbarheder vedr. høj offentlig gæld vil blive overvåget ifm. implementeringen af EU's finanspolitiske regler. Rådet anderkender, at Portugal har gjort betydelige fremskridt



Økonomiministeriet

med at reducere sårbarhederne i forbindelse med høj privat, offentlig og udlandsgæld. Rådet understreger, at Spanien har gjort betydelige fremskridt ift. at reducere sårbarheder vedr. høj privat gæld og udlandsgæld, samt at den offentlige gæld er blevet reduceret.

- Rådet noterer, at Slovakiet oplever ubalancer og noterer sig, at sårbarhederne i Slovakiet vedr. konkurrenceevnen, betalingsbalancen, boligmarkedet og husholdningernes gældssætning fortsætter på trods af nylige forbedringer og kræver yderligere politisk handling.
- Rådet noterer, at Cypern, Tyskland, Ungarn, Nederlandene og Sverige fortsat oplever ubalancer.
- Rådet er noterer, at Grækenland og Italien nu blot oplever ubalancer efter at være blevet identificeret med *alvorlige* ubalancer i 2023. Rådet anerkender, at sårbarhederne i Grækenland vedr. høj offentlig gæld, høje andele af misligholdte lån og høj arbejdsløshed fortsat er tilstede, men at sårbarhederne er aftaget og forventes at aftage yderligere. Rådet finder, at Italien fortsat er udfordret af en svag ekstern position, samt at der fortsat er sårbarheder vedr. høj offentlig gæld, svag produktivitetsvækst, et skrøbeligt arbejdsmarked samt svagheder i den finansielle sektor. Rådet finder samtidig, at der er igangsat politikker mhp. at adressere sårbarhederne, herunder initiativer som følge af implementeringen af den italienske genopretningsplan.
- Rådet noterer, at Rumænien oplever alvorlige ubalancer og bemærker, at Rumænien bl.a. oplever risici vedr. sine eksterne positioner i lyset af et stort og stigende offentlige underskud, samtidig med at landet oplevet et betydeligt og stigende pris- og omkostningspres, samt at den politiske indsats har været mangelfuld.
- Rådet opfordrer til, at proceduren for makroøkonomiske ubalancer anvendes fuldt ud, herunder aktivering af proceduren vedr. uforholdsmæssigt store ubalancer. Rådet understreger vigtigheden af en hurtig politisk indsats for at nedbringe makroøkonomiske ubalancer, herunder i forbindelse med gennemførelsen af genopretningsplanerne og de landespecifikke anbefalinger under det europæiske semester. Rådet understreger vigtigheden af en stærk og klar forbindelse mellem de identificerede makroøkonomiske ubalancer og de landespecifikke anbefalinger.

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.



7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen vurderes ikke i sig selv at have statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Det følger af Finansministeriets budgetvejledning, at udgifter som følge af EU-retsakter, der medfører statslige merudgifter, afholdes inden for eksisterende bevillinger.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen vurderes ikke i sig selv at have erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen vurderes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

8. Høring

Forslaget har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at støtte Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger, omend nogle lande ventes at forholde sig kritisk til delelementer i anbefalingerne rettet til dem selv.

EU-landene ventes generelt at støtte rådskonklusionerne om makroøkonomiske ubalancer med det ventede hovedindhold. EU-landene ventes generelt at tage Kommissionens vurderinger og konklusioner vedr. tilstedeværelsen af makroøkonomiske ubalancer til efterretning. Nogle lande vil dog muligvis være uenige i vurderingen af ubalancer i deres eget land eller andre lande.

10. Regeringens generelle holdning

Man kan fra dansk side generelt støtte pakken med landeanbefalinger og rådsudtalelser på linje med de foreliggende udkast fra Kommissionen. Regeringen finder det generelt vigtigt, at EU-landene gennemfører økonomisk politik og strukturreformer, der styrker vækst, beskæftigelse og produktivitet og sikrer sunde og holdbare offentlige finanser, så EU-landene er forberedt på nye kriser og har råderum til at prioritere bl.a. grøn omstilling og forsvar.

De landespecifikke anbefalinger til Danmark vurderes overordnet set at være på linje med regeringens prioriteter.

Regeringen kan tage anbefalingen om rettidig aflevering af den danske mellemfristede finans- og strukturpolitiske plan til efterretning.

Regeringen noterer sig samtidig Kommissionens udkast til anbefaling om at fortsætte gennemførelsen af den danske genopretningsplan og sikre indfrielse



Økonomiministeriet

af reformer og investeringer per august 2026. Anbefalingen er på linje med regeringens prioriteter. De første to af i alt seks betalingsanmodninger vedr. gennemførelsen af den danske genopretningsplan er planmæssigt indsendt til Kommissionen og godkendt af såvel Kommissionen som Rådet, hvorved 43 af i alt 93 mål og milepæle i planen er vurderet indfriet. Regeringen vil fortsat have fokus på at sikre implementering af den danske genopretningsplan.

Fra dansk side noterer man sig også anbefalingen om behovet for hurtig implementering af godkendte programmer under samhørighedspolitikken, som er en horisontal anbefaling til alle lande.

Fra dansk side noteres ligeledes Kommissionens udkast til anbefaling til Danmark om at sikre et mere bæredygtigt landbrug. *Aftale om et grønt Danmark* af 24. juni 2024 adresserer Kommissionens landespecifikke anbefaling fsva. landbruget. I aftalen er regeringen og parterne i den grønne trepart blevet enige om et langsigtet grundlag for omlægning og omstilling af Danmarks arealer og af fødevarer- og landbrugsproduktionen. Indsatserne i aftalen vil reducere sektorens udledninger af drivhusgasser og bidrage til at indfri Danmarks 2030-klimamål samt sikre bedre vilkår for natur, biodiversitet, vandmiljø og drikkevand. Det skal bl.a. ske ved en historisk arealomlægning og en afgift på CO₂e-udledninger fra husdyr. Samtidig sætter aftalen retningen for et mere bæredygtigt, højteknologisk og arealeffektivt landbrug med konkurrencedygtighed og gode arbejdspladser i hele landet

Regeringen noterer sig Kommissionens konklusioner vedr. makroøkonomiske ubalancer og kan generelt støtte ECOFIN's rådskonklusioner vedr. ubalancer med det ventede hovedindhold. Regeringen støtter generelt en effektiv implementering af makroudbalancerproceduren mhp., at EU-lande med ubalancer kan få reduceret disse, så svage konjunkturer og økonomiske tilbageslag i enkelte lande ikke medfører kriser i hele EU.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Regeringens forventninger til Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester af 19. juni 2024 blev forelagt Folketingets Europaudvalg 12. juni 2024.

Kommissionens varslingsrapport 2024 (udgivet december 2023) med udpegning af 12 lande til dybdegående analyser i 2023 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 8. december 2023.



Dagsordenspunkt 5: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten (SGP)

KOM(2024)597

1. Resume

ECOFIN ventes 16. juli 2024 at vedtage rådsbeslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud i 7 lande (Belgien, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet og Ungarn) pba. forslag fra Kommissionen. ECOFIN ventes at træffe beslutning om, at Rumænien ikke i tilstrækkeligt omfang har efterlevet en henstilling, som Rumænien modtog i 2020, og som blev revideret i 2021.

Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud tager udgangspunkt i en rapport fra Kommissionen af 19. juni 2024 om EU-landenes efterlevelse af de finanspolitiske regler. Rapporten omfatter 12 lande, der har faktiske eller skønnede underskud over 3 pct. af BNP i 2023 og/eller 2024. Kommissionen vurderer, at 7 af landene har underskud af en karakter, der tilsiger, at de finanspolitiske reglers procedure for uforholdsmæssigt store underskud åbnes (Belgien, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet og Ungarn).

Forslag fra Kommissionen til rådsbeslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud i de 7 lande ventes godkendt på ECOFIN den 16. juli 2024.

De ventede rådsbeslutninger vil danne grundlag for henstillinger til de pågældende lande om konkrete finanspolitiske tilpasninger mhp. at korrigere de uforholdsmæssigt store underskud inden for givne frister.

Henstillingerne ventes vedtaget af Rådet senere i 2024 i sammenhæng med Rådets godkendelse af landenes mellemfristede finans- og strukturpolitiske planer.

Kommissionen offentliggjorde sammen med rapporten om EU-landenes efterlevelse af de finanspolitiske regler den 19. juni 2024 en anbefaling til rådsbeslutning om, at Rumænien ikke har levet op til Rådets henstilling fra 18. juni 2021 om at bringe landets uforholdsmæssigt store underskud til ophør. ECOFIN ventes 16. juli 2024 at træffe beslutning om Rumæniens utilstrækkelige efterlevelse af henstillingen.

Regeringen lægger vægt på, at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik og støtter åbningen af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud. Regeringen noterer sig Kommissionens vurderinger i rapporten om EU-landenes offentlige finanser og vil støtte forslag til beslutninger om eksistens af uforholdsmæssigt store underskud i 7 lande. Regeringen støtter



Økonomiministeriet

ligeledes, at Rådet træffer beslutning om, at Rumænien ikke i tilstrækkelig grad har levet op til Rådets henstilling.

2. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde den 19. juni 2024 i forbindelse med en pakke vedrørende det europæiske semester bl.a. en rapport om EU-landenes efterlevelse af de fælles finanspolitiske regler samt en anbefaling til rådsbeslutning om, at Rumænien ikke har levet op til Rådets henstilling fra 18. juni 2021. Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester blev præsenteret overordnet på ECOFIN den 21. juni 2024.

Kommissionens rapport om efterlevelsen af EU's finanspolitiske regler

Kommissionens rapport om efterlevelsen af EU's finanspolitiske regler følger af Traktatens artikel 126.3 (TEUF), der fastslår, at Kommissionen skal offentliggøre en rapport om et EU-land, hvis det pågældende land umiddelbart ikke efterlever de fælles finanspolitiske regler. Det gælder traktatens kriterier vedrørende offentlig gæld (gælden må højst udgøre 60 pct. af BNP eller skal reduceres tilstrækkeligt hurtigt) og faktiske eller skønnede offentlige underskud (det faktiske eller skønnede underskud må højst udgøre 3 pct. af BNP) i et givent år.

I rapporten skal der foretages en helhedsvurdering af de pågældende landes manglende efterlevelse af kriterierne vedr. underskud og gæld, og om der bør træffes beslutning om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud og tildeles en henstilling om korrektion af disse underskud. Vurderingen handler bl.a. om, hvorvidt underskuddet er *tæt på* underskudsgrænsen, og om overskridelsen er *midlertidig* og *exceptionel* (overskridelsen af underskudsgrænsen skyldes omstændigheder uden for regeringens kontrol), samt hvorvidt gæld over 60 pct. af BNP reduceres tilstrækkeligt hurtigt.

Vurderingen kan inddrage en række relevante faktorer, herunder *omfanget af landenes gældsudfordringer* som en central faktor, og derudover *den økonomiske udvikling* (herunder inflation og konjunkturer), *udvikling i landenes budgetter*, *gennemførelse af reformer og investeringer* og *omfanget af landenes forsvarsudgifter*. For lande med gæld over 60 pct. af BNP bliver de relevante faktorer dog kun taget i betragtning, hvis overskridelsen af underskudsgrænsen er *lille* og *midlertidig*.

Pba. Kommissionens vurderinger i rapporten om efterlevelse af de finanspolitiske regler fremlægger Kommissionen i henhold til artikel 126.5 (TEUF) forslag til rådsbeslutninger om uforholdsmæssigt store underskud. Rådet vil pba. Kommissionens forslag skulle træffe beslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud i henhold til artikel 126.6 (TEUF).



Økonomiministeriet

Rådsbeslutning om at Rumænien ikke har levet op til Rådets henstilling

Rumænien, som Rådet 3. april 2020 besluttede at give en henstilling pba. et uforholdsmæssigt stort underskud på 4,3 pct. i 2019, er aktuelt det eneste land med en henstilling. Henstillingen til Rumænien indebærer oprindeligt bl.a., at landet senest i 2022 skulle bringe sit uforholdsmæssigt store underskud til ophør. Fristen blev 18. juni 2021 revideret til 2024 grundet de særlige omstændigheder i lyset af Covid-19 pandemiens betydning for den økonomiske aktivitet.

Videre proces og hjemmel

Rådet vil pba. anbefalinger fra Kommissionen i henhold til artikel 126.7 (TEUF) skulle vedtage henstillinger til de lande, som ifølge rådsbeslutningerne på ECOFIN 16. juli 2024 har uforholdsmæssigt store underskud. Henstillingerne vil indeholde anbefalinger om finanspolitiske tilpasninger mhp. at bringe underskuddene under 3 pct. af BNP inden for en given frist. Rådets henstillinger ventes først vedtaget i efteråret 2024, så henstillingerne kan tage højde for EU-landenes nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik, der ventes afleveret i efteråret 2024 mhp. vurdering af Kommissionen og godkendelse af Rådet¹⁶. Se Tabel 1 for forventet procedure for tildeling af henstillinger i 2024.

Landenes efterlevelse af kriteriet for offentlig gæld kan på nuværende tidspunkt ikke vurderes under de nye regler, hvor efterlevelsen afhænger af, om landene overholder udgiftsstierne i deres respektive nationale mellemfristede planer¹⁷.

Såfremt Rådet konstaterer, at lande, som modtager henstillinger i henhold til artikel 126.7 (TEUF), ikke har fulgt op på henstillingerne i tilstrækkeligt omfang inden for en fastlagt frist, kan Rådet i henhold til artikel 126.8 (TEUF) pba. en anbefaling fra Kommissionen beslutte, at der ikke er truffet effektive foranstaltninger.

¹⁶ Normalt træffes rådsbeslutninger vedr. manglende efterlevelse af underskuds- eller gældskriteriet og beslutninger om tilhørende henstillinger på samme tid, men som noget ekstraordinært for 2024 lægger Kommissionen op til, at de disse beslutninger skal træffes på forskellige tidspunkter, hhv. på ECOFIN 16. juli og et senere ECOFIN i efteråret 2024. Kommissionens beslutning begrundes med, at henstillingerne skal kunne tage højde for EU-landenes mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik, der først ventes afleveret i efteråret 2024 og herefter vurderet af Kommissionen og godkendt af Rådet.

¹⁷ De nye finanspolitiske regler indebærer, at EU-landene skal fremlægge en mellemfristet plan med en sti for de offentlige nettoudgifter. Stien for nettoudgifterne skal sikre, at gæld over 60 pct. af BNP falder efter en 4-7 årig tilpasningsperiode. Nettoudgifterne defineres i denne sammenhæng som de faktiske offentlige udgifter korrigeret for hhv. indtægtsforøgende og -reducerende tiltag og fratrukket renteudgifter, engangsudgifter, cykliske ledighedsudgifter, udgifter fuldt finansieret af EU-fonde samt udgifter til national medfinansiering af visse EU-programmer.



Tabel 1 Forventet procedure for tildeling af henstillinger i 2024

TFEU Artikel	Tidspunkt	Beskrivelse
126.3	19. juni 2024	Kommissionen offentliggjorde en rapport om EU-landes efterlevelse af de finansielle reglers kriterier vedrørende faktiske underskud og offentlig gæld.
126.3	21. juni 2024	Kommissionens rapport om EU-landenes efterlevelse af de finansielle reglers kriterier vedr. faktiske underskud og gæld blev præsenteret på ECOFIN.
126.4	27. juni 2024	Den økonomiske og finansielle komité (EFC) afgav sin udtalelse om Kommissionens rapport.
126.5	Primo juli 2024	Kommissionen ventes at stille forslag til rådsbeslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud.
126.6	16. juli 2024	Rådet ventes på ECOFIN at vedtage rådsbeslutninger om uforholdsmæssigt store underskud i de pågældende lande.
126.7	December 2024 / primo 2025	Rådet ventes pba. Kommissionens anbefaling at vedtage henstillinger til de pågældende lande om finansielle tilpasninger mhp. at bringe underskuddet under traktatgrænsen på 3 pct. af BNP inden for en given frist.

Kilde: EU-Kommissionen.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 16. juli 2024 at træffe beslutning om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud pba. forslag fra Kommissionen. ECOFIN ventes ligeledes at træffe beslutning om, at Rumænien ikke i tilstrækkeligt omfang har efterlevet den henstilling, som Rumænien modtog i 2020, og som blev revideret i 2021.

Rådsbeslutninger om tilstedeværelsen af uforholdsmæssigt store underskud

Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om tilstedeværelsen af uforholdsmæssigt store underskud ventes baseret på Kommissionens vurderinger i rapporten af 19. juni 2024 om EU-landenes offentlige finanser i relation til Stabilitets- og Vækstpagtens grænser for underskud og gæld.

Kommissionens rapport om EU-landenes overholdelse af Stabilitets- og Vækstpagten er baseret på Kommissionens forårsprognose, offentliggjort 15. maj 2024, samt landenes indrapporterede underskud for 2023. Rapporten omfatter de lande, der har faktiske eller skønnede underskud over 3 pct. af BNP i 2023 og/eller 2024. I alt 12 lande (Belgien, Estland, Finland, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet, Slovenien, Spanien, Tjekkiet og Ungarn), vurderes at have faktiske eller skønnede underskud over 3 pct. af BNP. Kommissionen konstaterer, at:



Økonomiministeriet

- Belgien, Estland, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet, Spanien, Tjekkiet og Ungarn havde offentlige underskud over 3 pct. af BNP i 2023, *jf. tabel 2*.
- Belgien, Estland, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet og Ungarn havde i 2023, og skønnes i 2024 at have, offentlige underskud over 3 pct. af BNP, *jf. tabel 2*.
- Finland og Slovenien skønnes at have offentlige underskud over 3 pct. af BNP i 2024, *jf. tabel 2*.

Ifølge Kommissionens forårsprognose overstiger Rumæniens faktiske underskud i 2023 og det skønnede underskud for 2024 ligeledes 3 pct. af BNP, *jf. tabel 2*. Landet er dog ikke omfattet af Kommissionens rapport, da Rumænien allerede er omfattet af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud og underlagt en henstilling, *jf. særskilt afsnit*.

Tabel 2 Offentlig saldo for udvalgte EU-lande

Land	Faktisk underskud i 2023	Skønnet underskud i 2024
Belgien	-4,4	-4,4
Estland	-3,4	-3,4
Finland	-2,7	-3,4
Frankrig	-5,5	-5,3
Italien	-7,4	-4,4
Malta	-4,9	-4,3
Polen	-5,1	-5,4
Rumænien	-6,6	-6,9
Slovakiet	-4,9	-5,9
Slovenien	-2,5	-2,8
Spanien	-3,6	-3
Tjekkiet	-3,7	-2,4
Ungarn	-6,7	-5,4

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2024

For 7 af de 12 lande (Tjekkiet, Estland, Malta, Polen, Slovenien, Slovakiet og Finland), inddrager Kommissionen relevante faktorer (bl.a. landenes gældsholdbarhed, økonomiske udvikling mv., *jf. baggrundsafsnittet*) i den samlede vurdering, idet Kommissionen ifølge de finanspolitiske regler kan inddrage relevante faktorer for lande, der enten har gæld under 60 pct. af BNP eller gæld over 60 pct. af BNP, men hvor overskridelsen af underskudsgrænsen samtidig kan karakteriseres som *lille og midlertidig*. Kommissionen konstaterer, at:

- Estland, Malta, Polen, Slovakiet og Tjekkiet har gæld under 60 pct. af BNP.



Økonomiministeriet

- Finland og Slovenien vurderes at leve op til kriteriet om, at underskuddet er tæt på underskudsgrænsen, og at overskridelsen er *midlertidig*.

På baggrund af en helhedsvurdering af de relevante faktorer for ovennævnte lande vurderer Kommissionen, at der *ikke* på nuværende tidspunkt bør åbnes en procedure vedr. uforholdsmæssigt store underskud for Estland, Tjekkiet, Finland og Slovenien.

Kommissionen vurderer derudover, at der *ikke* bør åbnes en procedure vedr. uforholdsmæssigt store underskud for Spanien, idet Spanien uden yderligere politiktiltag skønnes at bringe sit underskud ned på 3 pct. i 2024 og yderligere ned i 2025.

Kommissionen foreslår, at proceduren for uforholdsmæssigt store underskud åbnes for Belgien, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet og Ungarn.

Landenes efterlevelse af kriteriet for offentlig gæld kan på nuværende tidspunkt ikke vurderes under de nye regler, hvor efterlevelsen afhænger af, om landene overholder udgiftsstierne i deres respektive nationale mellemfristede planer, som ventes afleveret, vurderet og godkendt i efteråret. Kommissionens rapport indeholder derfor ikke en vurdering af de lande, der overholder grænsen for underskud på maksimalt 3 pct. af BNP, men som har offentlig bruttogæld, der overstiger 60 pct. af BNP. Det vedrører 6 lande (Cypern, Grækenland, Kroatien, Portugal, Tyskland og Østrig).

Rådsbeslutning om at Rumænien ikke har levet op til Rådets henstilling

Kommissionen har den 19. juni 2024 offentliggjort et forslag til rådsbeslutning om, at Rumænien ikke i tilstrækkelig grad har levet op til Rådets reviderede henstilling fra juni 2021.

Kommissionens anbefalinger tager afsæt i en konstatering af, at underskuddet på Rumæniens faktiske saldo i 2023 endte på 6,6 pct. af BNP, hvilket overskrider Rådets henstilling om et underskud på maksimalt 4,4 pct. i 2023, *jf. tabel 3*. Kommissionen vurderer, at Rumænien ikke har foretaget finanspolitisk konsolidering i overensstemmelse med Rådets henstilling, idet Rumæniens underskud på den strukturelle saldo i 2023 blev forøget med 0,1 pct. af BNP mod Rådets henstilling om en reduktion på 1,7 pct. af BNP. Kommissionen bemærker samtidig, at Rumænien i 2022 og 2023 har oplevet høj vækst i både realt og nominelt BNP, hvilket har medvirket til uventede stigninger i landets offentlige indtægter, som er blevet anvendt til højere offentlige udgifter frem for at reducere landets budgetunderskud.

Med afsæt i forårsprognosen fra 2024 forventer Kommissionen desuden, at Rumænien i 2024 vil øge deres faktiske underskud yderligere til 6,9 pct. af BNP,



hvilket primært forklares med høj vækst i landets løbende offentlige udgifter. Således konkluderer Kommissionen, at Rumænien ikke vil bringe sit uforholdsmæssigt store underskud til ophør i 2024, og at den finanspolitiske konsolidering generelt har ligget langt under anbefalingen i Rådets henstilling.

Tablet 3 Udvalgte nøgletal for de offentlige finanser i Rumænien og krav i henstilling

Pct. af BNP	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Faktisk saldo	-4,3	-9,3	-7,2	-6,3	-6,6	-6,9
Krav i henstilling	-	-	≥ -8,0	≥ -6,2	≥ -4,4	≥ -2,9
Strukturel saldo	-4,7	-7,5	-6,3	-5,9	-6,0	-6,4
Ændring i strukturel saldo	-1,5	-2,8	1,2	0,4	-0,1	-0,4
Krav i henstilling	-	-	≥ 0,7	≥ 1,8	≥ 1,7	≥ 1,5
Bruttogæld	35,1	46,7	48,5	47,5	48,8	50,9

Anm.: Ændringerne i den strukturelle saldo kan afvige fra år-til-år-forskellen i niveauerne pga. afrundinger.

Kilde: Eurostat og Kommissionens forårsprognose (maj 2024) samt Kommissionens forslag til en revideret EDP-henstilling til Rumænien (COM(2021) 530).

Såfremt Rådet træffer beslutning om, at Rumænien ikke i tilstrækkeligt omfang har levet op til henstillingen, ventes beslutningen fulgt op af et forslag fra Kommissionen til en revideret henstilling om at bringe det uforholdsmæssigt store underskud til ophør inden for en ny tidsfrist.

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen vurderes ikke i sig selv at have statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen vurderes ikke i sig selv at have erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.



Økonomiministeriet

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen vurderes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene via efterlevelse af EU's finanspolitiske regler vil understøtte stabilitet, vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

8. Høring

Forslaget har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes at tilslutte sig Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om, at der eksisterer uforholdsmæssigt store underskud i Belgien, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet og Ungarn.

EU-landene ventes at kunne støtte Kommissionens forslag om, at Rumænien ikke i tilstrækkelig grad har levet op til Rådets reviderede henstilling fra juni 2021.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik, og støtter åbningen af proceduren for uforholdsmæssigt underskud. Regeringen noterer sig Kommissionens vurderinger i rapporten om EU-landenes offentlige finanser og vil støtte forslag til beslutninger om eksistens af uforholdsmæssigt store underskud i 7 lande (Belgien, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet og Ungarn). Regeringen støtter ligeledes, at Rådet træffer beslutning om, at Rumænien ikke i tilstrækkelig grad har levet op til Rådets henstilling.

Regeringen finder det centralt, at EU-landene efterlever de reformerede finanspolitiske regler og generelt øger deres fokus på sunde og holdbare offentlige finanser, så der sikres en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande, som kan forebygge kriser. Det er vigtigt, at der opbygges tilstrækkelige buffere og nedbringes gæld i gode tider, så man sikrer råderum til dårlige tider.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Folketingets Europaudvalg blev 12. juni 2024 forud for ECOFIN 21. juni 2024 orienteret om regeringens forventninger til Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester af 19. juni 2024, herunder rapporten om EU-landenes efterlevelse af de fælles finanspolitiske regler.



Dagsordenspunkt 6: Kommissionens og ECB's konvergensrapporter

KOM(2024)270

1. Resume

Kommissionen og den Europæiske Centralbank (ECB) ventes at orientere om deres rapporter om konvergenssituationen i lande med dispensation for deltagelse i ØMU's tredje fase, dvs. eurosamarbejdet. Kommissionen og ECB vurderer i deres konvergensrapporter, at ingen af landene med dispensation fra eurosamarbejdet (ikke-eurolande) opfylder alle konvergenskriterierne.

Fra dansk side noterer man sig Kommissionens og ECB's vurderinger af, at der ikke er nogen af de vurderede lande med dispensation, som opfylder samtlige konvergenskriterier.

2. Baggrund

I henhold til Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 140 stk. 1 skal Kommissionen og ECB mindst hvert andet år, eller på anmodning fra et land med dispensation fra eurosamarbejdet, aflægge beretninger til ECOFIN (konvergensrapporter), der blandt andet undersøger, hvorvidt landene eller landet med dispensation opfylder adgangskravene vedrørende konvergenskriterierne og lovgivningens forenelighed med TEUF og statuten for Det Europæiske System af Centralbanker (ESCB) og ECB.

På nuværende tidspunkt udgøres gruppen af lande med dispensation fra deltagelse i ØMU's tredje fase af Bulgarien, Polen, Rumænien, Sverige, Tjekkiet og Ungarn. Disse lande er forpligtigede til at træde ind i eurosamarbejdet, forudsat at de opfylder adgangskravene i Traktaten. Danmark har en undtagelse¹⁸ og er derfor ikke genstand for evaluering i konvergensrapporterne og er ikke forpligtet til at træde ind i eurosamarbejdet, når adgangskravene er opfyldt.

Artikel 140 stk. 1 fastslår, at konvergensrapporterne skal undersøge, hvorvidt hvert af de pågældende EU-landes nationale lovgivning, herunder den nationale centralbanks statut, er forenelig med TEUF artikel 130 og 131 (om ECB og de nationale centralbankers uafhængighed m.v.), samt med statuten for ESCB og ECB. Dette aspekt vedrører den såkaldte *juridiske konvergens*.

Konvergensrapporterne skal også indeholde en vurdering af, hvorvidt det enkelte land med dispensation har opnået en høj grad af *økonomisk konvergens*, der kan betragtes som vedvarende og ikke blot midlertidig.

¹⁸ jf. Protokol 16 om visse bestemmelser vedrørende Danmark,



Økonomiministeriet

De økonomiske konvergenskriterier indebærer, at et EU-land som betingelse for optagelse i euroen, skal opfylde flg. kriterier¹⁹:

- *En høj grad af prisstabilitet.* Dette kræver en gennemsnitlig inflationstakt over 12 måneder, som ikke overstiger den gennemsnitlige inflationstakt i de højst tre lande, der har opnået de bedste resultater med hensyn til prisstabilitet, dvs. lavest inflationstakt, med mere end 1,5 procentpoint. Den 12-måneders referenceperiode løber aktuelt fra juni 2023 til maj 2024. I Kommissionens rapport er referenceværdien beregnet til 4,1 pct., som er det ikke-vægtede gennemsnit af den gennemsnitlige 12-måneders inflationstakt i Nederlandene (2,5 pct.), Italien (2,6 pct.) og Letland (2,6 pct.) plus 1,5 procentpoint. Kommissionen har identificeret både Danmark (1,1 pct.), Finland (1,9 pct.) og Belgien (1,9 pct.) som havende inflation, der afviger fra det generelle euroområde grundet landespecifikke omstændigheder. Derfor indgik disse landes inflation ikke i beregningen af referenceværdien for inflationstakten. I ECB's rapport er referenceværdien beregnet til 3,3 pct, som er det ikke-vægtede gennemsnit af den gennemsnitlige 12-måneders inflationstakt i Danmark (1,1 pct.), Belgien (1,9 pct.) og Nederlandene (2,5 pct.) ECB har identificeret Finland (1,9 pct.) som havende inflation der afviger fra det generelle euroområde grundet landespecifikke omstændigheder.
- *Holdbare offentlige finanser.* Dette kræver, at EU-landet har opnået en offentlig budgetstilling, der ikke udviser et uforholdsmæssigt stort underskud som fastslået i TEUF artikel 126 stk. 6. Det indebærer, at landet på tidspunktet for undersøgelsen ikke er omfattet af en rådsbeslutning om, at landet har et uforholdsmæssigt stort underskud. Landet kan være omfattet af en sådan beslutning, hvis det ikke overholder referenceværdien på 3 pct. for det offentlige budgetunderskud eller referenceværdien på 60 pct. af BNP for den offentlige gæld i TEUF og Stabilitets- og Vækstpagten. Det offentlige budgetunderskud må ikke overstige referenceværdien, med mindre underskuddet er faldet væsentligt og vedvarende og har nået et niveau tæt på 3 pct., eller underskuddet er exceptionelt og midlertidigt og ligger tæt på 3 pct. Endvidere må den offentlige gæld ikke overstige 60 pct. af BNP, med mindre gældskvoten mindskes tilstrækkeligt og nærmer sig 60 pct. af BNP med en tilfredsstillende hastighed.
- *Overholdelse af de normale udsvingsmarginer i det europæiske monetære systems valutakursmekanisme (ERM II) i mindst to år uden devaluering over for euroen* og forekomsten af særlige spændinger i øvrigt. Det betyder, at et deltagerland skal stabilisere sin valutakurs over for euroen, hvilket indebærer fastsættelse af en centalkurs over for euroen, hvor det deltagende

¹⁹ jf. artikel 1 til 4 i Protokol 13 om konvergenskriterierne.



Økonomiministeriet

lands valuta maksimalt på have et udsving på +/- 15 pct. omkring. Den betragtede periode, hvori dette skal være opfyldt, løb i Kommissionens rapport fra 19. juni 2022 til 18. juni 2024, mens perioden i ECB's rapport løb fra 20. juni 2022 til 19. juni 2024.

- *Den varige karakter af den konvergens, som landet med dispensation har opnået, samt af dens deltagelse i valutakursmekanismen, som afspejlet i de langfristede rentesatser.* Dette kræver en gennemsnitlig nominel lang rente, som over 12 måneder ikke overstiger den gennemsnitlige rente i de højst tre lande, der har opnået de bedste resultater med hensyn til prisstabilitet, dvs. lavest inflationstakt, med 2 procentpoint. I referenceperioden fra juni 2023 til maj 2024 er referenceværdien i Kommissionens rapport beregnet til 5,5 pct. som er det ikke-vægtede gennemsnit af den gennemsnitlige lange rente i Nederlandene (2,8 pct.), Italien (4,1 pct.) og Letland (3,7 pct.) plus 2 procentpoint. I ECB's rapport er referenceværdien beregnet til 4,8 pct., som er det ikke-vægtede gennemsnit af den gennemsnitlige lange rente i Danmark (2,6 pct.), Belgien (3,1 pct.) og Nederlandene (2,8 pct.) plus 2 procentpoint.

Der tages som beskrevet i TEUF artikel 140 stk. 1 også andre relevante faktorer i betragtning, når EU-landenes opfyldelse af konvergenskriterierne vurderes, herunder forhold som niveauet af markedsintegration, udviklingen i betalingsbalancens løbende poster samt enhedslønnekostninger og andre prisindeks.

3. Formål og indhold

Kommissionen og ECB ventes på ECOFIN at redegøre for konvergenssituationen i landene med dispensation for deltagelse i ØMU'ens tredje fase, dvs. euro-samarbejdet. Redegørelsen ventes foretaget pba. af Kommissionens og ECB's konvergensrapporter offentliggjort 26. juni 2024. De seneste konvergensrapporter er offentliggjort 1. juni 2022.

Det er Kommissionen og ECB's vurderinger, at ingen af de vurderede lande opfylder alle konvergenskriterierne for eurooptagelse, *jf. tabel 1.*

Tabel 1

	Inflation (pct.) ¹ , KOM	Inflation (pct.) ¹ , ECB	Offentlig saldo ²	Offentlig gæld ²	Lang rente (pct.) ¹ , KOM	Lang rente (pct.) ¹ , ECB	Opfyldelse af ERM II-kriteriet	Lovgivningsforenelighed
Bulgarien	5,1	5,1	-2,8	24,8	4,0	4,0	Ja	Ja
Polen	6,1	6,1	-5,4 ³	53,7	5,6	5,6	Nej	Nej
Rumænien	7,6	7,6	-6,9	50,9	6,4	6,4	Nej	Nej
Sverige	3,6	3,6	-1,4	32,0	2,5	2,5	Nej	Nej
Tjekkiet	6,3	6,3	-2,4	45,2	4,2	4,2	Nej	Nej
Ungarn	8,4	8,4	-5,4 ³	74,3 ³	6,8	6,8	Nej	Nej



Økonomiministeriet

Reference-værdi	4,1	3,3	-3,0	60,0	5,5	4,8

Anm.: Grøn markering betyder, at kriteriet er opfyldt.

- 1) 12 måneders gennemsnit, juni 2023 til maj 2024.
- 2) Kriterie vedr. holdbare offentlige finanser. Dette kræver, at EU-landet har opnået en offentlig budgetstilling, der ikke udviser et uforholdsmæssigt stort underskud som fastslået i TEUF artikel 126 stk. 6. Tal er angivet som pct. af BNP i 2024, som angivet i Kommissionens forårsprognose 2024.
- 3) Opfyldt da landet på tidspunktet for undersøgelsen ikke er omfattet af en rådsbeslutning om, at landet har et uforholdsmæssigt stort underskud. Dog ventes Kommissionen i begyndelsen af juli, at stille forslag til rådsbeslutning om, at Polen og Ungarn har et uforholdsmæssigt stort underskud.

Kilde: Kommissionens Konvergensrapport, juni 2024, og ECBs Konvergensrapport, juni 2024.

Bulgarien deltager som det eneste af de vurderede lande i det europæiske monetære systems valutakursmekanisme (ERM II). Kommissionen og ECB bemærker, at landet nu opfylder ERM II kriteriet om at sikre stabilitet i valutakursudviklingen over for euroen i mindst to år. Bulgarien indgik ifm. optagelse i ERM II samarbejdet i 2020 en række forpligtelser vedrører finansielt tilsyn, de makroprudentielle rammer, insolvenslovgivningen, rammer for bekæmpelse af hvidvask og styringen af statsejede selskaber.

Både Kommissionen og ECB bemærker imidlertid, at Bulgarien har inflation der overstiger referenceværdien (på hhv. 4,1 ifølge Kommissionen og 3,3 pct. ifølge ECB), og derfor ikke opfylder kriteriet om prisstabilitet. Ifølge ECB forventes den bulgarske inflation gradvist at aftage, men med vedvarende høj kerneinflation.

I henhold til Traktatens artikel 140 stk. 2 træffer ECOFIN – på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet samt drøftelse i Rådet af stats- og regeringschefer – afgørelse på baggrund af Kommissionens og ECB's konvergensrapporter om, hvilke medlemsstater med dispensation, der opfylder de nødvendige betingelser baseret på kriterierne i artikel 140 stk. 1, og ophæver de pågældende medlemsstaters dispensation.

Næste konvergensvurdering af EU-landene med dispensation fra eurosamarbejdet ventes at finde sted i 2026.

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.



6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen vurderes ikke i sig selv at have statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen vurderes ikke i sig selv at have erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen vurderes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generelt enighed om Kommissionens og ECB's vurderinger i deres konvergensrapporter, herunder at der ikke er nogen af de vurderede lande med dispensation, som opfylder alle de nødvendige betingelser for deltagelse i euroen på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen noterer sig Kommissionens og ECB's vurderinger af, at der ikke er nogen af de vurderede lande med dispensation, som opfylder de nødvendige betingelser for deltagelse i euroen.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

De aktuelle konvergensrapporter har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Den seneste sag om konvergensrapporter blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 15. juni 2022.



Dagsordenspunkt 7: Internationale møder: Forberedelse af G20-møde for finansministre og centralbankchefer 25.-26. juli 2024

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

ECOFIN 16. juli 2024 ventes at drøfte en overordnet fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer ifm. G20-summit i Brasilien 25.-26. juli 2024.

2. Baggrund

Der afholdes G20-møde for finansministre og centralbankchefer d. 25-26. juli i Brasilien. Mødet bliver det tredje under det brasilianske G20-formandskab. EU vil være repræsenteret ved det ungarske EU-formandskab og Kommissionen.

Brasilien overtog i december 2023 formandskabet for G20 fra Indien. Det første G20-møde for finansministre og centralbankschefer under det brasilianske formandskab blev afholdt d. 28.-29. februar 2024, hvor EU var repræsenteret ved det belgiske formandskab og Kommissionen. Der kunne ikke opnås enighed om en fælles erklæring fra G20-mødet pga. manglende enighed om den geopolitiske situation. Det brasilianske formandskab udsendte en opsummering af mødet.

Senest blev der afholdt G20-møder under IMF's og Verdensbankens forårsmøder 16.-20. april 2024. Her medførte uenigheder om den geopolitiske situation igen, at der ikke blev opnået enighed om en fælles erklæring. Det brasilianske formandskab udsendte ikke en opsummering af møderne.

Det brasilianske formandskab har tre overordnede hovedprioriteter, som også var afspejlet i den opsummering af drøftelserne, som det brasilianske formandskab udsendte efter G20-mødet d. 28.-29. februar. Det gælder: i) Bekæmpelse af fattigdom, hungersnød og ulighed, ii) Bæredygtig udvikling (økonomisk, social og miljømæssig), iii) Reforme af multilaterale økonomiske og finansielle institutioner. Opsummeringen berørte desuden den globale økonomiske udvikling, herunder at den økonomiske genopretning har vist sig mere robust end ventet, mens vurderingen var, at den globale økonomi står over for en række udfordringer, som kræver internationalt samarbejde. Udfordringerne omfatter fx konflikter, geopolitiske spændinger, ulighed og fattigdom.

3. Formål og indhold

ECOFIN d. 16. juli 2024 ventes at drøfte en overordnet fælles EU-holdning (*Terms of Reference*) til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 25.-26. juli 2024.



Økonomiministeriet

Holdningen til G20-mødet ventes generelt at fortsætte den tidligere linje og prioriteringer forud for de seneste møder i G20 under forårsmøderne 16.- 20. april 2024. Der henvises til samlenotatet til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 27. marts 2024 og ECOFIN 12. april 2024.

Den fælles EU-holdning til G20-mødet forventes bl.a. at lægge vægt på:

- At EU fortsat på det kraftigste fordømmer Ruslands krig mod Ukraine, og at EU vil fortsætte sin støtte til Ukraine. EU fordømmer Ruslands seneste eskaleringer af konflikten mod civile og kritisk infrastruktur.
- Hertil ventes EU at gentage sin fordømmelse af Hamas' terrorangreb mod Israel. EU forventes også at udtrykke dyb bekymring for den humanitære situation i Gaza. EU byder den vedtagne FN resolution om en våbenhvile velkommen og understreger, at den skal implementeres så hurtigt som muligt.
- At tilrettelæggelsen af *finans- og pengepolitikken* fortsat bør fokusere på vedvarende at holde inflationen nede og styrke de offentlige finanser. Samtidig bør fokus være på at sikre bæredygtig vækst ved bl.a. at fremme grøn og digital omstilling gennem strukturelle reformer og investeringer.
- At man bør styrke det internationale samarbejde og det regelbaserede internationale system, samt undgå global fragmentering og undgå uhenigtsmæssigt subsidiekapløb, samt fremme en fair international beskatning via OECD-aftalen om selskabsbeskatning og bekæmpelse af skatteundgåelse m.v. EU opfordrer G20 til at reflektere over, hvordan man fremmer synergier mellem internationalt skattesamarbejde på tværs af forskellige internationale fora for at mindske overlap og fragmentering.
- At de multilaterale udviklingsbanker styrkes, så de kan tilvejebringe yderligere finansiering, også igennem mobilisering af mere privat kapital, inden for deres mandat og nuværende kapitalgrundlag, bl.a. til infrastrukturprojekter der kan fremme klimatilpasning.
- At G20 støtter stærkt op om the Financial Stability Boards (FSB) arbejde med at adressere udfordringer inden for digitalisering, klimaforandringer, naturødelæggelse og ændringer i det makroøkonomiske billede herunder rentemiljøet.
- At EU bakker op om at sikre midler til IMF's fonde, som yder lån på lempelige vilkår til lavindkomstlande og sårbare mellemindkomstlande (Fonden for Fattigdomsreduktion og Vækst (PRGT) og Fonden for modstandsdygtighed og bæredygtighed (RST)), og at EU opfordrer til yderligere indsatser for sikre koordinering og håndtering af gæld i lavindkomst- og mellemindkomstlande.
- At EU vil gå konstruktivt ind til kommende forhandlinger om den 17. kvotegennemgang i IMF.



Økonomiministeriet

- At EU opfordrer til at fremme implementeringen af G20/Parisklubbens fælles ramme for gældshåndtering af lavindkomstlande (Common Framework for Debt Treatments) og støtter drøftelser i Global Sovereign Debt Roundtable om at gøre gældsrestruktureringer mere forudsigelige.
- At internationalt samarbejde er essentielt for at fremme både den globale grønne og digitale omstilling.
- At EU opfordrer til, at implementeringen af G20's Sustainable Finance Roadmap accelereres for at fremme bæredygtige privat investeringer.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Samarbejdet i G20 vurderes generelt at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det understøtter global økonomisk vækst og beskæftigelse samt finansiell og økonomisk stabilitet.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at kunne støtte en fælles EU-holdning til G20-mødet 25.-26. juli 2024, som er i forlængelse af tidligere prioriteter.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forventer at kunne tilslutte sig en fælles EU-holdning til G20-mødet 25.-26. juli 2024, som er i forlængelse af tidligere prioriteter.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere blevet forelagt Folketingets Europaudvalg.