



Økonomiministeriet

26. september 2024

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 08.10.2024

- 1) Implementeringen af genopretningsfaciliteten (RRF)
KOM(2020)408, KOM(2022)231, KOM(2024)418 2
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet
- 2) Økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine
KOM-dokument foreligger ikke 14
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet
- 3) Evaluering af det europæiske semester 2024
KOM-dokument foreligger ikke 22
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet
- 4) Internationale møder: Opfølgning på G20-møde i juli og forberedelse af G20-møde og IMF-møder i oktober
KOM-dokument foreligger ikke 31
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet
- 5) Rådskonklusioner om international klimafinansiering
KOM-dokument foreligger ikke 37
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Økonomiministeriet



Dagsordenspunkt 1: Implementeringen af genopretningsfaciliteten (RRF)

KOM(2020)408, KOM(2022)231, KOM(2024)418

1. Resume

ECOFIN har godkendt rådsbeslutninger vedr. alle EU-landes genopretningsplaner og for flere lande også rådsbeslutninger om opdaterede planer. Processen med udbetalinger til landene pba. gennemførte milepæle og mål er ligeledes i gang.

ECOFIN ventes 8. oktober 2024 at behandle Kommissionens forslag til reviderede rådsbeslutninger vedr. Litauens, Luxembourgs og Portugals reviderede genopretningsplaner. Luxembourg har i deres reviderede genopretningsplan inkluderet et REPowerEU-kapitel med tiltag, der bidrager til REPowerEU-målsætningerne om uafhængighed af russiske fossile brændstoffer. Litauen og Portugal har lavet målrettede justeringer af deres planer, der allerede indeholder REPowerEU-kapitler. Kommissionen har fremlagt samlede positive vurderinger af Litauens, Luxembourgs og Portugals reviderede planer, herunder ift. at planerne fortsat lever op til genopretningsforordningens kriterier, bl.a. vedr. prioriteringen af grønne og digitale tiltag samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer.

Regeringen støtter Rådets vedtagelse af den reviderede rådsbeslutning vedr. Litauens, Luxembourgs og Portugals reviderede genopretningsplaner. Det gør regeringen på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 12. maj 2023 forud for ECOFIN 16. maj 2023.

2. Baggrund

EU-landene har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument ("Next Generation EU"), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lånoptagelse på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet ("Recovery and Resilience Facility") på 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser).

Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021. Forordningen er efterfølgende revideret mhp. at tage højde for REPowerEU-planen, der har til formål at udfase EU's afhængighed af



Økonomiministeriet

fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt, *jf. nedenfor*. Den reviderede forordning trådte i kraft 1. marts 2023.

For at modtage midler fra genopretningsfaciliteten har alle 27 EU-lande udarbejdet nationale genopretningsplaner ("*Recovery and Resilience Plans*"), hvor landene beskriver konkrete tiltag (reformer og investeringer), som den finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten (direkte støtte og lån) skal finansiere.

Kommissionen skal i sin vurdering af landenes genopretningsplaner tage hensyn til en række forordningsbestemte kriterier¹, herunder om planen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, at skabe arbejdspladser, at fremme den økonomiske, institutionelle og sociale robusthed samt effektivt vil bidrage til grøn og digital omstilling og til at adressere landespecifikke udfordringer identificeret som led i det europæiske semester, *jf. bilag 1 og boks 1*.

Genopretningsplanernes reformer og investeringer er formuleret som konkrete milepæle og mål, der ved implementering kan medføre gradvise udbetalinger af genopretningsmidlerne pba. anmodning fra det pågældende land. Udbetalinger af midler fra genopretningsfaciliteten til landene besluttet løbende af Kommissionen på grundlag af de godkendte genopretningsplaner og i takt med, at landene opnår de aftalte milepæle og mål for reformer og investeringer, som er fastlagt ifm. godkendelsen af deres respektive genopretningsplaner.²

På baggrund af positive vurderinger fra Kommissionen har Rådet siden juli 2021 behandlet og godkendt³ alle EU-landenes genopretningsplaner. Processen med udbetaling af midler fra genopretningsfaciliteten har været i gang siden ultimo 2021. Mange lande har i 2023 og 2024 desuden fået godkendt reviderede genopretningsplaner i Rådet, *jf. bilag 2*.

Mulig revision af genopretningsplanerne og rådsbeslutningerne

EU-landene har mulighed for at indsende en opdateret eller ny genopretningsplan til Kommissionen og anmode om et forslag fra Kommissionen til en revideret eller ny rådsbeslutning. EU-landene skal i det tilfælde redegøre for årsagerne til, at den oprindelige plan, herunder konkrete milepæle og mål, ikke er opnåelige. Kommissionen skal på baggrund heraf vurdere, om anmodningen er

¹ Anneks V i revideret forordning af 28. februar 2023 vedr. genopretningsfaciliteten: [EUR-Lex - 32023R0435 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](https://eur-lex.europa.eu/lexUri.do?uri=CELEX:32023R0435-EN)

² Kommissionen har op til to måneder til at vurdere en betalingsanmodning. Kommissionen træffer beslutning om de enkelte udbetalinger efter høring af EU's økonomiske og finansielle Udvalg (EFC). Hvis et eller flere EU-lande undtagelsesvis finder, at der er alvorlige afvigelser fra en tilfredsstillende opnåelse af de relevante milepæle og mål, kan de anmode formanden for Det Europæiske Råd om at henvise sagen til det Det Europæiske Råd.

³ Rådsbeslutningerne godkendes med kvalificeret flertal.



Økonomiministeriet

berettiget, herunder om ændringerne skyldes objektive forhold ("*objective circumstances*"). Det kunne fx handle om, hvorvidt omkostningsskøn for en konkret investering i genopretningsplanen ikke længere er realistiske som følge af den høje inflation, og at en investering derfor ikke længere er realiserbar. Opdaterede planer kan også være et resultat af, at der er fundet mere hensigtsmæssige måder at efterleve en ambition med et tiltag, som kræver ændringer i beskrivelsen af tiltaget og dets tilhørende mål og milepæle.

EU-landene har også mulighed for at indsende en opdateret eller ny genopretningsplan i lyset af den endelige maksimale tildeling af finansiel støtte fra genopretningsfaciliteten til hvert EU-land, som Kommissionen offentliggjorde 30. juni 2022, og som generelt indebærer mere eller mindre støtte til de enkelte lande end oprindeligt skønnet, afhængig af landenes respektive økonomiske udviklinger.

Fordelingen af EU-genopretningsmidlerne fulgte en fordelingsnøgle, hvor 70 pct. af den direkte støtte blev tildelt EU-landene efter deres økonomiske situation før COVID-19. Fordelingen af de resterende 30 pct. var baseret på udviklingen i EU-landenes BNP i 2020 og 2021 mhp. at målrette midler til lande, der var økonomisk hårdest ramt af COVID-19-krisen. Udarbejdelsen af alle EU-landes genopretningsplaner var derfor baseret på skøn. I opgørelsen af den endelige maksimale tildeling af finansiel støtte fra genopretningsfaciliteten til hvert enkelt EU-land erstattede Kommissionen skøn fra sin efterårsprognose i 2020 med faktiske BNP-tal.

Finansiering af REPowerEU-planen via genopretningsfaciliteten

Kommissionen fremlagde 18. maj 2022 et forslag til tilpasning af genopretningsfaciliteten som led i REPowerEU-planen, der har til formål at udfase EU's afhængighed af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt.⁴ Det tjekkiske EU-formandskab nåede 14. december 2022 til enighed med Europa-Parlamentet om en foreløbig aftale om finansiering af REPowerEU, der efterfølgende blev godkendt i Rådet 20. december 2022. Forslaget blev endeligt vedtaget 21. februar 2023, og den reviderede forordning vedr. genopretningsfaciliteten trådte i kraft 1. marts 2023.

Med aftalen om finansiering af REPowerEU blev der afsat ny direkte støtte fra EU på 20 mia. euro finansieret inden for EU's kvotehandelssystem. I tillæg her til blev der åbnet op for, at ubrugte lånemidler under genopretningsfaciliteten kan tages i anvendelse samt at EU-landene kan overføre midler fra deres landekonvolutter under EU's Brexit-tilpasningsreserve.

⁴ Der henvises generelt til tidligere samlenotater og forelæggelser af forslaget i Folketingets Europaudvalg, senest 30. september 2022 forud for ECOFIN 4. oktober 2022.



Økonomiministeriet

For at udmønte midlerne, skal EU-landene tilføje et REPowerEU-kapitel til deres eksisterende genopretningsplaner med reformer og investeringer igangsat efter 1. februar 2022 inden for bl.a. følgende områder:

- a) Forbedre energiinfrastruktur og -faciliteter, herunder infrastruktur til håndtering af flydende gas.
- b) Fremme energieffektiviteten i bygninger, dekarbonisere industrien, øge produktionen og udbredelsen af bæredygtig og vedvarende energi.
- c) Bekæmpe energifattigdom.
- d) Tilskynde til reduktion af energiefterspørgslen.
- e) Afhjælpe flaskehalse ift. energitransmissionen og –distributionen samt bedre lagring af elektricitet og integrationen af vedvarende energikilder.
- f) Styrke arbejdsstyrkens grønne færdigheder.

De nye kapitler skal indsendes af de enkelte EU-lande til Kommissionen. Herefter skal Kommissionen fremsætte forslag til rådsbeslutninger om de udvidede planer med henblik på godkendelse i Rådet.



Økonomiministeriet

Medio september 2024 havde 26 lande⁵ afleveret REPowerEU-kapitler til Kommissionen, hvoraf 25 allerede er godkendt i Rådet, herunder Danmarks REPowerEU-kapitel.

Forordningsbestemte kriterier

Kommissionen vil i sin vurdering af landenes opdaterede eller nye genopretningsplaner fortsat tage hensyn til de forordningsbestemte kriterier for godkendelse af genopretningsplaner, herunder at de pågældende planer fortsat bidrager til at adressere landespecifikke anbefalinger som led i det økonomiske samarbejde i EU (*det europæiske semester*) samt grøn omstilling mv. I den reviderede forordning om genopretningsfaciliteten blev foretaget enkelte justeringer af kriterierne for at tage højde for REPowerEU, *jf. boks 1 og bilag 1*.

Boks 1

Forordningsbestemte vurderingskriterier for genopretningsplaner efter REPowerEU (tilføjelser sammenlignet med de oprindelige vurderingskriterier er markeret med understregning)

1. Bidrager til de 6 søjler: *i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge*
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.
4. Alle initiativer efterlever "do-no-significant-harm" (tiltag til energiinfrastrukturforbedringer, der understøtter aktuelle behov vedr. energiforsyningsikkerheden relateret til gas og olie kan under særlige tilfælde undtages. Negative klima- og miljømæssige konsekvenser af sådanne tiltag begrænses og skal være afstemt med 2050-klimamål. Hertil kan højest 30 pct. midlerne af et REPowerEU-kapitel undtages.⁶)
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.
6. Digitaliserings tiltag udgør mindst 20 pct. (REPowerEU-kapitel i udgangspunktet undtaget)
7. Genopretningsplanen har varig virkning
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen
9. Rimelige og plausible omkostningsmekanismer
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer
11. Indeholder reformer og investeringer
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger
13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden i EU, mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer eller reducerer energiefterspørgslen

Kilde: Revideret forordning af 28. februar 2023 vedr. genopretningsfaciliteten: [EUR-Lex - 32023R0435 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

⁵ Bulgarien havde medio september ikke afleveret et REPowerEU-kapitel til Kommissionen.

⁶ "Do-no-significant-harm"-princippet skal fortsat finde anvendelse på de reformer og investeringer, med én særlig undtagelse, når det gælder energisikkerhed i EU. I betragtning af målsætningen om at diversificere energiforsyningen væk fra russiske leverandører skal de reformer og investeringer, der er fastsat i REPowerEU-kapitlerne, og som er nødvendige for at forbedre energiinfrastrukturen og -faciliteterne for at opfylde det umiddelbare behov for gas, være berettigede til finansiel støtte fra faciliteten, selv om de ikke overholder "do-no-significant-harm"-princippet. Olieinfrastruktur og -faciliteter, der er nødvendige for at opfylde de umiddelbare forsyningsikkerhedsbehov, kan undtagelsesvist medtages i REPowerEU-kapitlet for et EU-land, der på grund af dens særlige afhængighed af råolie og dens geografiske beliggenhed har været omfattet af den ekstraordinære midlertidige undtagelse i Rådets forordning (833/2014) om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine.



Økonomiministeriet

For hvert af de 13 kriterier gives enten vurderingen A (*høj grad af opfyldelse*), B (*middel grad af opfyldelse*) eller C (*lav grad af opfyldelse*). En *samlet positiv* vurdering af en genopretningsplan tildeles under flg. betingelser:

- kriterierne 2, 3, 4, 5, 6, 10 og 12 skal alle tildeles vurderingen A⁷, og
- for de øvrige kriterier *skal* der tildeles mindst to A'er og ingen C'er.

Såfremt Kommissionen tildeler en samlet positiv vurdering af den opdaterede eller nye genopretningsplan, vil Kommissionen fremlægge forslag til en rådsbeslutning.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 8. oktober 2024 at behandle Kommissionens forslag til reviderede rådsbeslutninger vedr. Litauens, Luxembourgs og Portugals opdaterede genopretningsplaner. Det er muligt, at Kommissionen på rådsmødet vil give en generel status på implementering af genopretningsfaciliteten.

Revisionerne af de oprindelige genopretningsplaner for Litauens, Luxembourgs og Portugals indeholder målrettede justeringer, som er retfærdiggjort af objektive forhold. Luxembourg har herudover tilføjet et REPowerEU-kapitel med revisionen.

Litauen har i sin reviderede genopretningsplan for 2 tiltag fundet bedre alternativer, bl.a. så administrative udgifter bliver mindre. Det vedrører bl.a. en investering i fangst og lagring af CO₂. Omkostningerne ved planen er uændret med revisionen (3,8 mia. euro).

Luxembourg har i sin reviderede genopretningsplan tilføjet et REPowerEU-kapitel med reformer og investeringer, som bidrager til omstillingen væk fra fossile brændstoffer og fremmer vindenergi. Kommissionen fremhæver bl.a. følgende i sin vurdering af Luxembourgs reviderede plan:

- I den *reviderede plan* inklusiv REPowerEU-kapitlet er de estimerede totale omkostninger opgjort til 241,1 mio. euro (sammenlignet med 93,4 mio. euro i den oprindelige plan). Den samlede **finansielle assistance fra EU** udgør i alt 82,7 mio. euro og består udelukkende af tilskud.
- Luxembourgs **REPowerEU-kapitel** indeholder en reform til at fremme bæredygtig biometan og tre investeringer der bl.a. skal fremme bæredygtig transport, brugen af solceller på erhvervsjendomme og energieffektiviserer i huse. Luxembourg har anmodet om yderligere 30,0 mio. euro i tilskudsmidler hertil.

⁷ Betingelserne for en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen følger generelt af forordningen om genopretningsfaciliteten, mens kravet om A til kriterie 4 og 10 følger af hhv. taksonomi-forordningen, *forordning om offentliggørelse af informationer om bæredygtige investeringer og risici*, og finansforordningen.



Økonomiministeriet

- I den opdaterede plan er få tiltag ændret pga. objektive forhold. Eksempelvis har fund af et mindre økosystem ved en byggeplads hindret tidsplanen.
- I den *reviderede plan* udgør de skønnede omkostninger til **klimatiltag** forbundet med genopretningsplanen 80,1 pct. af den finansielle støtte inkl. tiltag i REPowerEU-kapitlet. Før revisionen var denne andel 68,8 pct. ekskl. REPowerEU. De skønnede omkostninger til **digitale tiltag** udgør 37,5 pct. (før 29,6 pct.) af den reviderede plan ekskl. tiltag i REPowerEU-kapitlet.

Portugals reviderede genopretningsplan vedrører 22 ændringer. For 8 tiltag er der fundet bedre alternativer til at opnå samme formål, bl.a. vedrørende tiltag på sundhedsområdet. For 12 tiltag er der fundet alternativer, hvor de administrative omkostninger er lavere, mens ambitionen med tiltagene bevares, bl.a. vedrørende boligtiltag. 4 tiltag ændres da nationale procedurer ikke vurderes i stand til at verificere, om mål og milepæle er opnået. 1 tiltag justeres på grund af manglende efterspørgsel. Omkostningerne ved planen er uændret med revisionen (22,2 mia. euro)

Planerne tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af "do no significant harm"-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, *jf. tabel 1.*

Tabel 1

Kommissionens vurdering af Litauens, Luxembourgs og Portugals reviderede genopretningsplaner

	Litauen	Luxembourg	Portugal
1. Bidrager til de 6 søjler: i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge	A	A	A
2. Adressere anbefalinger i det europæiske semester	A	A	A
3. Skabe vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.	A	A	A
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm" (tiltag til energiinfrastrukturforbedringer, der understøtter aktuelle behov vedr. energiforsyningsikkerheden relateret til gas og olie kan under særlige tilfælde undtages. Negative klima- og miljømæssige konsekvenser af sådanne tiltag begrænses og skal være afstemt med 2050-klimamål. Hertil kan højst 30 pct. af et REPowerEU-kapitel undtages.)	A	A	A
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.	A	A	A
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct. (REPowerEU-kapitlet er i udgangspunktet undtaget)	A	A	A
7. Genopretningsplanen har varig virkning	A	A	A
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen	A	A	A
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn	B	B	B
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer	A	A	A
11. Indeholder reformer og investeringer	A	A	A
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger	A	A	A
13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden	A	A	A
Samlet positiv vurdering af genopretningsplan	Ja	Ja	Ja



Kilde: Kommissions forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. Litauens, Luxembourgs og Portugals genopretningsplaner.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om ECOFIN-drøftelsen om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens evt. forslag til rådsbeslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner, herunder med REPowerEU-kapitler. Europa-Parlamentet lægger generelt vægt på, at lande som modtager finansiering fra genopretningsfaciliteten efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincippet, og at genopretningsplanerne bidrager til bl.a. grøn og digital omstilling, samhørighed samt en styrket krisehåndtering.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsbeslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for gældende dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. Opdateringen af Litauens, Luxembourgs og Portugals genopretningsplaner har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet og REPowerEU.

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de bidrager til at indfri formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling samt vækst og arbejdspladser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.



Økonomiministeriet

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang planerne bidrager til at indfri formålet med genopretningsfaciliteten, og REPowerEU-tiltag i landene bidrager til hurtigere og effektiv udfasning af russisk fossil energi i EU. Midler til Danmark som led i udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan understøtte vækst, arbejdspladser samt grøn og digital omstilling i Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten forventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet det også potentielt kan styrke erhvervslivets rammevilkår. Det nærmere omfang vil afhænge af den konkrete implementering. Der vurderes at være et stort potentiale for danske eksportvirksomheder i forbindelse med udmøntning af midler fra genopretningsfaciliteten i andre EU-lande.

8. Høring

Forslaget har ikke været i ekstern høring

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at støtte de reviderede rådsbeslutninger vedr. opdaterede genopretningsplaner inklusiv eventuelle REPowerEU-kapitler på baggrund af Kommissionens forslag, der ventes godkendt med et kvalificeret flertal ifm. ECOFIN 21. juni 2024.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (Next Generation EU) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, og således bidrager til en grøn genopretning.

Regeringen støtter overordnet ambitionen i REPowerEU om en hurtig udfasning af russisk fossil energi. Regeringen forholder sig til beslutninger om tilføjelse af REPowerEU-kapitler til EU-landenes genopretningsplaner i takt med, at der foreligger konkrete forslag.

Regeringen kan støtte Rådets vedtagelse af de reviderede rådsbeslutninger vedr. de enkelte EU-landes opdaterede genopretningsplaner inklusiv eventuelle REPowerEU-kapitler på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen, som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 12. maj 2023 forud for ECOFIN 16. maj 2023. Ift. ECOFIN 8. oktober 2024



Økonomiministeriet

gælder det de reviderede rådsbeslutninger for Litauen, Luxembourg og Portugal.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincippet og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om implementering af genopretningsfaciliteten, herunder rådsbeslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner, blev i 2021 forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 13. juli, samt til orientering 22. juli (skriftlig), 3. september, 1. oktober, 15. oktober, 4. november og 2. december forud for ECOFIN hhv. 26. juli, 6. september, 5. oktober, 28. oktober, 9. november og 7. december 2021. I 2022 er sagen blevet forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN hhv. 18. januar, 2. maj, 17. juni, 8. juli, 4. oktober, 8. november og 6. december 2022. I 2023 er sagen forelagt Folketingets Europaudvalg til revideret forhandlingsoplæg 12. maj forud for ECOFIN 16. maj samt til orientering forud for ECOFIN 17. januar, 14. februar, 14. marts, 16. juni, 14. juli, 17. oktober, 8. november og 8. december 2023. I 2024 er sagen forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 12. marts, 12. april, 14. maj, 12. juni og 16. juli 2024. Samlenotat om implementering af genopretningsfaciliteten blev desuden oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 15. marts 2022 og ECOFIN 5. april 2022 (sagen blev dog efterfølgende taget af dagsordenen for begge ECOFIN).

Samlenotat om forordningen om genopretningsfaciliteten tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, og forud for ECOFIN 6. oktober 2020, 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april og 18. juni 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.

Sagen om REPowerEU-finansieringsforslaget blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 12. juli 2022, samt til orientering 30. september forud for ECOFIN 4. oktober 2022. Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 22. juni 2022.



Bilag 1: Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

Bilagboks 1

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Genopretningsplanen indebærer en fyldestgørende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved på behørig vis til de seks søjler 1) grøn omstilling, 2) digital omstilling, 3) smart, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, arbejdspladser, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation og et velfungerende indre marked med stærke SMV'er, 4) social og territorial samhørighed, 5) Sundhedsmæssig og økonomisk, social og institutionel robusthed, herunder med henblik på øget krisereaktionskapacitet og kriseberedskab, og 6) politikker for den næste generation, børn og unge, herunder uddannelse og færdigheder, idet der tages højde for de berørte EU-landes specifikke udfordringer og det økonomiske tilskud fra genopretningsfaciliteten til det pågældende EU-land.
2. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at adressere landets udfordringer som identificeret i anbefalingerne til landet som led i det europæiske semester.
3. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, bidrage til implementeringen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, imødegå økonomiske og sociale konsekvenser af krisen, og dermed fremme økonomisk, social og territorial samhørighed samt konvergens.
4. Reforme og investeringer inkluderet i genopretningsplanerne må ikke gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål ("do no significant harm"-princip). I REPowerEU-kapitlet må der gøres midlertidige undtagelser fra "do no significant harm"-princippet til fordel for tiltag, der sikrer EU's nuværende energisikkerhed, hvis tiltaget samtidig minimerer miljøskaden og ikke bringer EU's klimamål i fare.
5. Genopretningsplanen, ekskl. et eventuelt REPowerEU-kapitel, indeholder tiltag, som udgør effektive bidrag til den grønne omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Klimatiltag skal udgøre mindst 37 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Eksempler herpå kan fx være energieffektivisering, udvikling og omlægning til vedvarende energi, bæredygtig industri, herunder landbrug og transport mv.
6. Genopretningsplanen, ekskl. et eventuelt REPowerEU-kapitel, indeholder tiltag, som effektivt bidrager til den digitale omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Digitaliserings tiltag skal udgøre mindst 20 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Det kan fx være digitale netværk og infrastruktur, cybersikkerhed eller digitalisering og udvikling af offentlig administration.
7. Genopretningsplanen kan forventes at have en varig virkning for det pågældende land.
8. De af landet foreslåede tiltag er tilstrækkelige til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretningsplanen, herunder milepæle og mål.
9. Et lands begrundelse for, at størrelsen af finansieringsbehovet forbundet med dets genopretningsplan er rimeligt og plausibelt, er på linje med principper om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale effekt.
10. De ordninger, der foreslås af det pågældende EU-land ift. tilsyn og kontrol, forventes at forhindre, afsløre og udbedre korruption, svig og interessekonflikter ifm. udmøntningen af genopretningsmidlerne, herunder dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
11. Genopretningsplanen indeholder tiltag til at gennemføre reformer og investeringer, der repræsenterer samhørighedsfremmende tiltag.
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger om at bidrage effektivt til energisikkerhed, øge EU's energiforsyning, forøge brugen af vedvarende energikilder og energieffektivitet, forøge energiopbevaringsfaciliteter eller mindske afhængigheden af fossile brændsler før 2030.
13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden i EU, mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer eller reducerer energiefterspørgslen.

Kilde: Revideret forordning af 28. februar 2023 vedr. genopretningsfaciliteten: [EUR-Lex - 32023R0435 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)



Bilag 2: Status for EU-landenes genopretningsplaner – ultimo september 2024

Land	Beslutningsforslag ¹	Seneste revideret beslutningsforslag ²	Finansiel assistance (mia. euro)		Forudbetalinger (mia. euro)		Udbetalinger ⁶ (mia. euro)	
			Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån
BE	23. juni 2021	16. november 2023	5,0	0,3	0,9	0,04		
BG	7. april 2022	21. november 2023	5,7	0,0			1,4	
CY	8. juli 2021	16. juli 2024	1,0	0,2	0,2	0,03	0,1	
DK	17. juni 2021	19. oktober 2023	1,6	0,2	0,2⁷	-	0,7	
EE	5. oktober 2021	9. marts 2023	0,95	0,0	0,1	-	0,4	
FI	4. oktober 2021	16. juli 2024	1,9	0,0	0,3	-	0,2	
FR	23. juni 2021	26. juni 2023	40,3	0,0	5,7	-	25,2	
EL	17. juni 2021	16. juli 2024	18,2	17,7	2,5	1,7	5,1	8,0
IE	16. juli 2021	21. maj 2024	1,2	0,0			0,3	
IT	22. juni 2021	26. april 2024	71,8	122,6	9,5	15,9	35,2	52,9
HR	8. juli 2021	21. november 2023	5,8	4,3	0,9	0,5	2,8	0,3
LV	22. juni 2021	16. november 2023	1,97	0,0	0,3	-	0,5	
LT	2. juli 2021	24. oktober 2023	2,3	1,6	0,3	0,1	0,6	0,4
LU	18. juni 2021	9. december 2022	0,1	0,0	0,01	-	0,02	
MT	16. september 2021	26. juni 2023	0,3	0,0	0,1	-	0,1	
NL	8. september 2022	29. september 2023	5,4	0,0				
PL	1. juni 2022	16. juli 2024	25,3	34,5	0,6	4,5	2,7	3,6
PT	16. juni 2021	22. september 2023	16,3	5,9	2,0	0,4	4,8	1,3
RO	27. september 2021	21. november 2023	13,6	14,9	2,1	1,9	3,6	1,7
SK	21. juni 2021	26. juni 2023	6,4	0,0	0,9	-	1,8	
SI	2. juli 2021	29. september 2023	1,6	1,1	0,3	-	0,3	0,3
ES	16. juni 2021	22. april 2024	79,9	83,2	10,1	0,3	37,9	
SE	29. marts 2022	19. oktober 2023	3,4	0,0				
CZ	19. juli 2021	26. september 2023	8,4	0,8	1,1	-	1,6	
DE	22. juni 2021	16. juli 2024	30,3	0,0	2,3	-	4,0	
HU	30. november 2022	23. november 2023	6,5	3,9	0,1	0,8		
AT	21. juni 2021	19. oktober 2023	3,9	0,0	0,5	-	0,7	
Beløb i alt	-	-	359,12	291,2	40,7	26,2	130,0	68,4
Lande i alt	27	27	27	14	23	11	23	8

Anm.: Beløb i løbende priser. ¹Dato for Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er i kursiv, er rådgodkendt. ²Dato for Kommissionens forslag til reviderede rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er i kursiv, er rådgodkendt. ³ EU-landene har i de fleste tilfælde ansøgt om mere finansiel assistance, end der tildeles de respektive lande i genopretningsfaciliteten, herunder fordi der på ansøgningstidpunkterne var usikkerhed om den endelige tildeling fra genopretningsfaciliteten. Differencer ift. den endelige finansielle assistance kan bl.a. håndteres via egen finansiering eller under bestemte betingelser ved justeringer af landenes genopretningsplaner. ⁴ Baseret på Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Lån til et land kan som udgangspunkt udgøre op til 6,8 pct. af dets BNI i 2019. I forordningen om genopretningsfaciliteten er fastsat et loft på 360 mia. euro for den samlede tildeling af lån til EU-landene. ⁵ Udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål (dvs. i tillæg til forudbetalinger). ⁶ Knap 1,5 mia. kr. udbetalt 2. september 2021.

Kilde: Kommissionens pressemeddelelser om indleverede genopretningsplaner og udbetalinger samt Kommissionens genopretningsscoreboard: http://www.ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/.



Dagsordenspunkt 2: Økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

ECOFIN 8. oktober 2024 ventes igen at drøfte økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine. Drøftelserne ventes denne gang særligt at omhandle Kommissionens forslag om at oprette et nyt ekstraordinært MFA-lån til Ukraine samt etableringen af en samarbejdsmechanisme for lån til Ukraine som led i implementeringen af G7-aftalen om at yde lån til Ukraine baseret på de forventede fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Drøftelserne kan derudover mere overordnet komme ind på blandt andet Ukraines økonomiske situation og finansieringsbehov samt EU's sanktioner mod Rusland.

Regeringen finder det vigtigt, at EU indtager en ledende rolle ift. økonomisk assistance til Ukraine på kort sigt og ift. genopbygning på lang sigt. Regeringen byder forslaget om et nyt ekstraordinært MFA-lån og etableringen af en samarbejdsmechanisme for lån til Ukraine velkommen og støtter en hurtig vedtagelse mhp. udbetaling af lånet inden udgangen af 2024.

2. Baggrund

ECOFIN har løbende drøftet de økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine på rådsmøderne siden krigens start i februar 2022. Drøftelserne har dækket en række forskellige emner, herunder de økonomiske udsigter for EU-landene og Ukraine, den internationale finansielle støtte til Ukraine samt aspekter af EU's sanktioner mod Rusland. Der henvises generelt til tidligere samlenotater om økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine – senest forud for ECOFIN 16. juli 2024.

3. Formål og indhold

ECOFIN 8. oktober 2024 ventes igen at drøfte økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine. Drøftelserne vil blandt andet kunne berøre:

- G7-aftalen om lån til Ukraine baseret på fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver
- EU's og den øvrige internationale støtte til Ukraine
- Udviklingen i Ukraines økonomi og finansieringsbehovet
- EU's sanktioner mod Rusland

Drøftelserne ventes især at fokusere på G7-initiativet og Kommissionens opfølgende forslag om at yde lån til Ukraine baseret på de forventede fremtidige ind-



Økonomiministeriet

tægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Derudover ventes drøftelserne mere overordnet at komme ind på Ukraines økonomiske situation og det forventede finansieringsbehov. Der kan også blive drøftelse af økonomiske aspekter af EU's sanktioner mod Rusland.

G7-aftale om lån baseret på immobiliserede russiske centralbankaktiver

Den 21. maj 2024 godkendte Rådet, at ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske aktiver, som optjenes efter 15. februar 2024, skal gå til at støtte Ukraine. Bidraget fra de ekstraordinære indtægter forventes årligt at være på 2,5-3 mia. euro. I 2024 er støtten fortrinsvis gået til indkøb af militært udstyr gennem den Europæiske Fredsfacilitet (EPF), mens en mindre del er gået til Ukraine-faciliteten.

På G7-topmødet i Apulien 13.-15. juni 2024 blev der opnået enighed om at yde lån på samlet op til 50 mia. dollar til Ukraine baseret på de forventede fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Ifølge G7-ledernes erklæring skal udbetalingen af lånene begynde inden udgangen af 2024 og tilbagebetales med de forventede fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Dermed bygger aftalen videre på det tidligere arbejde i EU med at bringe de ekstraordinære indtægter i anvendelse til fordel for Ukraine.

Den 20. september 2024 fremlagde Kommissionen et konkret forslag til implementeringen af EU's bidrag til G7-initiativet. Der henvises til særskilt samlenotat for en mere detaljeret gennemgang af forslaget end nedenfor.

Forslaget indebærer, at EU vil yde ny ekstraordinær makrofinansiel assistance (MFA) til Ukraine på op til 35 mia. euro med frigivelse i 2024. Samtidig kommer etableringen af en samarbejds mekanisme for lån til Ukraine ('Ukraine Loan Cooperation Mechanism'), som vil kunne understøtte bilaterale lån fra EU og G7-partnere på samlet op til 45 mia. euro. Efter planen skal fremtidige ekstraordinære indtægter kanaliseres hen i samarbejds mekanismen med henblik på at dække afdrag og renteudgifter på lånene fra EU og øvrige partnere i G7-initiativet.

EU's bilaterale lån til Ukraine tager form af et nyt ekstraordinært MFA-lån, som garanteres via EU-budgettets såkaldte *headroom*, dvs. margen mellem EU's betalings- og indtægtsloft. En ændring af forordningen for den flerårige finansielle ramme (MFF) i forbindelse med det tidligere MFA+ lån til Ukraine tillader, at *headroom* kan anvendes som garanti for yderligere lån til Ukraine i 2023 og 2024. Dermed kan MFA-lånet oprettes med kvalificeret flertal uden en revision af MFF'en. Det forudsætter dog, at forslaget vedtages, og at lånet frigives til Ukraine inden udgangen af 2024. Lånet fra EU vil ifølge forslaget ikke blive knyttet til bestemte udgiftstyper, hvilket vil give Ukraine finanspolitisk manøvrer



Økonomiministeriet

rerum til at anvende midlerne til at dække de mest akutte udgiftsbehov, herunder til genopretning og genopbygning samt til forsvarsudgifter. Der vil dog i samarbejde med Ukraine blive udarbejdet et aftalememorandum, som angiver betingelserne for udbetalingen af MFA-lånet i overensstemmelse med reformprogrammet fastlagt i Ukraine-planen, jf. nedenfor.

Kommissionen har tidligere vurderet, at centralbankaktiver til en værdi af i alt 260 mia. euro er immobiliserede på tværs af EU, G7-landene og Australien som følge af sanktionerne mod Rusland, hvoraf omkring 210 mia. holdes af værdipapircentraler i EU. Langt størstedelen af aktiverne i EU holdes af værdipapircentralen Euroclear i Belgien. De russiske centralbankaktiver er immobiliserede, men efterhånden som aktiverne udløber, skaber det en stor mængde kontantbeholdninger for værdipapircentralerne. Værdipapircentralerne er forpligtede til at forvalte denne likviditet mhp. at bevare hovedstolens værdi ved at placere likviditeten i sikre værdipapirer ofte med kort løbetid, hvilket genererer et afkast. Forvaltningen skaber dermed ekstraordinære indtægter, som blandt andet skal ses i lyset af de seneste års rentestigninger. Ifølge Kommissionen ejes disse ekstraordinære indtægter ikke af den russiske centralbank, men af værdipapircentralerne.

Forslaget om at yde nye lån til Ukraine på basis af de ekstraordinære indtægter skal ses i lyset af de store negative konsekvenser Ruslands krig har for Ukraines økonomi, herunder for Ukraines offentlige finanser, jf. tabel 1. Ifølge Ukraines nylige budgeterklæring udarbejdet i samarbejde med IMF vurderes et betydeligt finansieringsbehov i 2025, som blandt andet skal dækkes af de planlagte lån fra EU og G7-partnere. Hvis den internationale støtte til Ukraine udebliver eller er utilstrækkelig, kan det derfor medføre potentielt alvorlige konsekvenser for Ukraines økonomi, sociale sammenhængskraft og modstandsevne mod den russiske aggression, med forventede internationale følgevirkninger, ikke mindst for EU og dets medlemslande.

Rusland har forvoldt den ukrainske økonomi omfattende og langsigtede skader som følge af blandt andet betydelige ødelæggelser af infrastruktur og produktionskapacitet. Det vurderes således, at de direkte ødelæggelser som følge af krigen frem til 31. december 2023 har nået over 140 mia. euro, mens en fuldstændig genopretning og genopbygning af Ukraine vurderes at kræve mere end 450 mia. euro fordelt over en tiårig periode.⁸

⁸ Ifølge seneste *Rapid Damage Needs Assessment (RDNA3)* fra februar 2024. Rapporten er udarbejdet i samarbejde mellem Verdensbanken, EU, FN og de ukrainske myndigheder.



Tabel 1 Ukraine – økonomiske nøgletal

	2021	2022	2023	2024	2025
Realvækst i BNP (pct.)	3,4	-29,1	5,0	3,2	6,5
Inflation (pct.)	9,4	20,2	12,9	6,4	7,6
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken)	9,9	24,5	19,1	14,5	13,8
Offentlig saldo (pct. af BNP)	-4,0	-15,7	-19,7	-13,7	-7,3
Offentlig gæld (pct. af BNP)	48,9	78,4	82,9	94,0	96,7
Betalingsbalance ¹⁾ (pct. af BNP)	-1,9	5,0	-5,5	-5,7	-8,2

Kilde: IMF's *World Economic Outlook*, april 2024.

1) Betalingsbalancens løbende poster.

Ukraine-faciliteten

For at sikre en forudsigelig og stabil finansiel assistance til Ukraine har EU som led i en revision af MFF'en etableret en *Ukraine-facilitet*. Ukraine-faciliteten skal yde støtte til landets genopretning, genopbygning og modernisering med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab. Støtten vil tage form af lån og tilskud på i alt 50 mia. euro i perioden 2024-2027 fordelt på 33 mia. euro i lån og 17 mia. euro i tilskud. Lånene under faciliteten finansieres ved udstedelse af EU-obligationer og garanteres via EU-budgettets headroom. Udbetalingerne gennem Ukraine-faciliteten er betinget af, at Ukraine løbende efterlever betingelserne angivet i *Ukraine-planen*.

Ukraine-planen er et omfattende reformprogram, der skitserer reformer og investeringer, som myndighederne vil udføre i perioden 2024-2027 sammen med en tidslinje for implementeringen af planen. Reformerne omfatter blandt andet offentlig forvaltning, retsvæsenet, anti-korruption, det finansielle system, uddannelse, erhvervslivets rammevilkår og regional udvikling. Derudover lægges der op til væsentlige reformer og investeringer relateret til energiforsyning, grøn omstilling, landbrug, miljøbeskyttelse og digitalisering. Planen afspejler Ukraines ønske om at nærme sig det indre marked og har blandt andet til hensigt at udvikle landet i tiltagende overensstemmelse med EU's regler, standarder og værdier mhp. fremtidigt EU-medlemskab.

Der blev i perioden januar-juni 2024 ydet bro- og præfinansiering på samlet 7,9 mia. euro under Ukraine-faciliteten. Den første egentlige kvartalsbetaling på omkring 4,2 mia. euro blev udbetalt i august 2024 og dækker 2. kvartal 2024. Udbetalingen afspejler Kommissionens vurdering af, at Ukraine i 2. kvartal fuldt ud efterlevede sine forpligtelser ifølge Ukraine-planen. De samlede udbetaling gennem Ukraine-faciliteten ventes at nå omkring 16 mia. euro i 2024.



Økonomiministeriet

EU's sanktioner mod Rusland

EU har vedtaget 14 sanktionspakker siden 2022 som reaktion på Ruslands invasion af Ukraine. Den seneste sanktionspakke blev godkendt af Udenrigsrådet den 24. juni 2024. Der er tale om en omfangsrig pakke med en lang række initiativer, herunder tiltag mod "skyggeflåden", samt forbud på energiområdet mod blandt andet genlastning af russisk flydende naturgas (LNG) på EU's områder mhp. omladning til lande uden for EU. Den 14. sanktionspakke har endvidere fokus på at begrænse Ruslands muligheder for sanktionsomgåelse ved at skærpe krav til virksomheder i EU, samt sådanne virksomheders datterselskaber i tredjelande, om at forhindre eksport gennem tredjelande af varer og tjenesteydelser omfattet af sanktionerne. Pakken indeholder derudover også individuelle sanktioner mod 116 juridiske og fysiske personer, forbud mod donationer o. lign. fra den russiske regering til politiske partier i EU, nye restriktioner på eksport af produkter med dobbelt anvendelse (dual-use) m.m.

EU's sanktioner har indtil videre blandt andet også omfattet vidtgående restriktioner rettet mod russiske finansielle institutioner. Det gælder eksempelvis forbud mod transaktioner med den russiske centralbank, hvilket begrænser centralbankens adgang til sine valutareserver. Der er desuden indført fuldt transaktionsforbud mod udvalgte russiske banker, samt indført udelukkelse fra det internationale betalingsformidlingssystem SWIFT, hvilket nu suppleres af forbud mod anvendelse af det russiske SPFS system.

Sanktionerne indeholder også betydelige handelsrestriktioner såsom restriktioner på eksport af avanceret teknologi til Rusland og forbud mod import af russisk råolie og raffinerede olieprodukter.

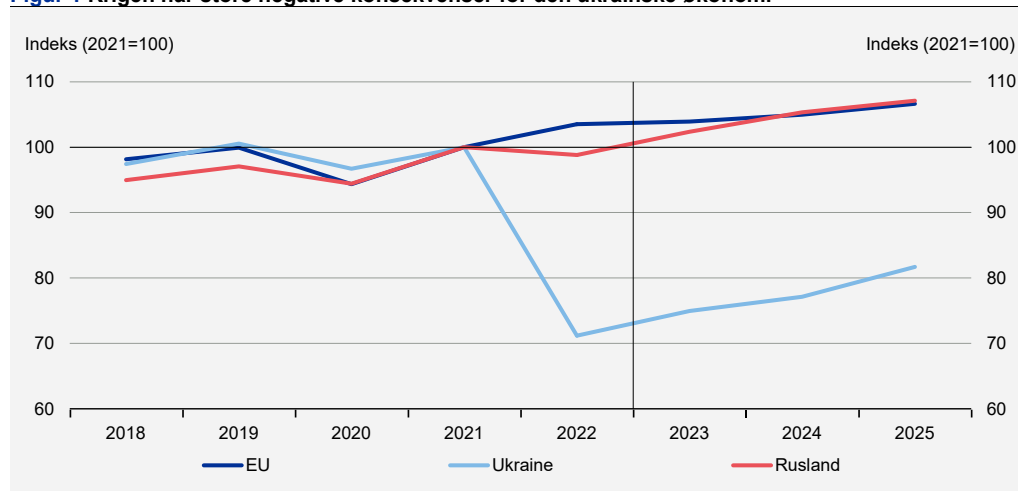
Selvom de internationale sanktioner er med til at lægge et betydeligt pres på økonomien og Ruslands kapacitet til at føre krig, er den russiske økonomi ifølge blandt andet Kommissionen og IMF ikke i samme omfang som Ukraine ramt af krigens konsekvenser, *jf. figur 1*. En markant stigning i det offentlige forbrug og omstillingen til krigsøkonomi har blandt andet været med til at holde hånden under aktiviteten i økonomien på trods af internationale sanktioner, mens arbejdsløsheden er faldet til et historisk lavt niveau. Det aktuelt høje kapacitetspres og en tiltagende mangel på arbejdskraft ventes dog at medføre en vækstafmatning i de kommende år, og krigsindustriens træk på økonomiens ressourcer forventes sammen med internationale sanktioner især på længere sigt at lægge en dæmper på Ruslands produktivitetsudvikling og vækstpotentiale.⁹

⁹ Se fx seneste prognose for den russiske økonomi (marts 2024) fra The Bank of Finland Institute for Emerging Economies (BOFIT).



I analyser og vurderinger af den russiske økonomi og effekten af sanktioner er det desuden nødvendigt at tage forbehold for den betydelige usikkerhed forbundet med de russiske makroøkonomiske data, herunder fx de tilgængelige nationalregnskabstal.

Figur 1 Krigen har store negative konsekvenser for den ukrainske økonomi



Anm.: Udvikling i realt BNP. Værdier efter strengen er Kommissionens seneste skøn for 2023-2025. Indeks 2021=100.
Kilde: Kommissionens forårsprognose, maj 2024.

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget fra Kommissionen om at yde lån til Ukraine baseret på de forventede fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver har ikke direkte statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Garantien for lånet via EU-budgettets indtægtsloft indebærer, at EU-landene indirekte garanterer for lånet. Manglende ukrainsk tilbagebetaling af lånet, som ikke kan dækkes af afkastet fra de immobiliserede aktiver, vil således kunne have statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Danmark hæfter for omkring 2 pct. af EU's samlede forpligtelser under EU's indtægtsloft.

Etableringen af Ukraine-faciliteten har statsfinansielle konsekvenser for Danmark gennem det danske EU-bidrag. Den ikke-tilbagebetalingspligtige støtte under Ukraine-faciliteten udgør i alt 17 mia. euro svarende til omkring 127 mia. kr., hvoraf Danmarks finansieringsandel udgør ca. 2,5 mia. kr. over hele perioden 2024-2027.



Økonomiministeriet

Med godkendelsen af Ukraine-planen er der fastsat en fordeling mellem låne- og tilskudsstøtte, ligesom en indikativ udbetalingsplan er fastsat, idet denne dog er betinget af, at der afsættes midler i den årlige budgetprocedure.

Det bemærkes, at ifølge Kommissionen forventes størstedelen af udgifterne til Ukraine-faciliteten at kunne opgøres som udviklingsbistand i henhold til OECD's regler, dog kun indtil det tidspunkt, hvor der ved undertegnelse af en EU tiltrædelsestraktat måtte blive fastsat en dato for Ukraines optagelse i EU.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser i Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er enighed i EU ift. arbejdet med at anvende ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver til at støtte Ukraine. Der ventes desuden at være bred opbakning blandt EU-landene til på basis af G7-aftalen at oprette et nyt ekstraordinært MFA-lån til Ukraine og til etableringen af en samarbejds mekanisme for lån til Ukraine. Forslaget vedrørende MFA-lånet og samarbejds mekanismen skal vedtages med kvalificeret flertal i Rådet.

Der er bred enighed blandt EU-landene om vigtigheden af, at EU yder finansiel assistance til Ukraine på kort og lang sigt.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side byder man forslaget om et nyt ekstraordinært MFA-lån samt etableringen af en samarbejds mekanisme for lån til Ukraine velkommen og støtter en hurtig aftale med henblik på udbetaling af lånet inden udgangen af 2024. Regeringen har bakket op om at undersøge mulige løsninger for anvendelsen af ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver til at støtte Ukraine, herunder muligheden for et lån, som tilbagebetales med de forventede fremtidige ekstraordinære indtægter. Der henvises til særskilt samlenotat for uddybning af regeringens holdning.

Regeringen har støttet forslaget vedtaget i maj 2024 vedr. anvendelse af ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver optjent efter 15. februar 2024 til at støtte Ukraine.

Regeringen bakker op om, at immobiliserede aktiver ikke frigives til Rusland, førend Rusland har ydet krigsskadeerstatning.



Økonomiministeriet

Regeringen støtter generelt, at EU indtager en ledende rolle ift. finansiel assistance til Ukraine på kort sigt og ift. genopbygning på lang sigt.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er løbende blevet forelagt sagen vedr. de økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine, herunder senest til orientering 11. juli 2024 forud for ECOFIN 16. juli 2024.



Dagsordenspunkt 3: Evaluering af det europæiske semester 2024

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

ECOFIN ventes 8. oktober 2024 at evaluere gennemførelsen af det europæiske semester i 2024.

Det europæiske semester 2024 blev afsluttet med den formelle vedtagelse af landespecifikke anbefalinger på ECOFIN 16. juli 2024. Landeanbefalingerne udpeger de enkelte EU-landes mest presserende økonomisk-politiske udfordringer og reformprioriteter. Det europæiske semester 2025 vil blive indledt med offentliggørelsen af Kommissionens vækstundersøgelse og varslingsrapport vedr. makroøkonomiske ubalancer, der ventes offentliggjort i november 2024. Vækstundersøgelsen og varslingsrapporten vil være udgangspunkt for de økonomisk-politiske drøftelser og anbefalinger under det europæiske semester i 2025.

Drøftelsen på ECOFIN 8. oktober 2024 kan bl.a. komme ind på spørgsmål relateret til semesterets fokusområder, de landespecifikke anbefalingers rolle i EU's økonomiske samarbejde, timingen af Kommissionens analyser og udkast til anbefalinger under semesteret, brugen af multilateral overvågning i semesteret, samt semesterets rolle ift. implementeringen af de nye finanspolitiske regler m.v.

Semesteret er vigtigt for regeringen for at fremme sund økonomisk politik i EU-landene og bør fokusere på at sikre sunde europæiske økonomier med høj produktivitet, beskæftigelse og vækst og samtidig fremme den grønne omstilling. Regeringen finder det centralt, at semesteret understøtter en ambitiøs implementering af de nye finanspolitiske regler. De landespecifikke anbefalinger bør således i højere grad fokusere på at identificere de væsentligste forudsætninger for Rådets godkendelse af landenes finans- og strukturpolitiske planer, herunder krav til konsolidering af de offentlige finanser og reformbehov. Det bør fortsat være et centralt hensyn i anbefalingerne at sikre, at EU-landenes økonomier er robuste overfor nye kriser, herunder ved at nedbringe makroøkonomiske ubalancer.

2. Baggrund

Samarbejdet om nationale reformer, investeringer og strukturpolitik i EU følger en årlig procedure ("det europæiske semester"), hvor EU-landene drøfter de økonomisk-politiske udfordringer og den økonomiske politik i de enkelte EU-lande samt euroområdet og EU som helhed, jf. bilag 1. EU's samarbejde om at



Økonomiministeriet

forebygge og nedbringe makroøkonomiske ubalancer vedr. bl.a. konkurrenceevne, uholdbare løn- og prisudviklinger, for høj privat og offentlig gæld mv (proceduren for makroøkonomiske ubalancer) er også forankret i semesteret.

Samarbejdet udmønter sig hvert år i specifikke anbefalinger om bl.a. reformer til hvert EU-land. Senest vedtog EU-landene landespecifikke anbefalinger på ECOFIN 16. juli 2024. Anbefalingerne havde generelt fokus på EU-landenes makroøkonomiske stabilitet, bæredygtighed, produktivitet og social retfærdighed. EU-landene modtog bl.a. en række nogenlunde enslydende horisontale anbefalinger om rettidig aflevering af nationale mellemfristede planer som led i de nye finanspolitiske regler, gennemførelse af genopretningsplanerne og programmerne under samhørighedspolitikken. Landene modtog derudover i varierende grad også differentierede anbefalinger vedr. landespecifikke forhold. De differentierede anbefalinger fokuserede bl.a. på korrektion af makroøkonomiske ubalancer for en række lande vedr. fx svag konkurrenceevne og finanspolitiske forbedringer i EU-lande med svage offentlige finanser. Derudover modtog mange lande som tidligere år også anbefalinger om at styrke den grønne omstilling.

Der henvises til *bilag 2* for en oversigt over typerne af landanbefalinger til EU-landene i 2024 samt til *bilag 3* for en oversigt over makroøkonomiske ubalancer, som blev identificeret ifm. det europæiske semester for 2024.

EU-landene ventes at tage højde for anbefalingerne i deres nationale økonomiske politik.

Der er tradition for i efteråret at evaluere gennemførelsen af det europæiske semester for det pågældende år. Det europæiske semester for 2024 evalueres således på ECOFIN 8. oktober 2024, inden det europæiske semester for 2025 indledes med Kommissionens årlige vækstundersøgelse og varslingsrapport vedr. makroøkonomiske ubalancer, der ventes offentliggjort ultimo november 2024.

3. Formål og indhold

På ECOFIN 8. oktober 2024 ventes en evaluering af det europæiske semester for 2024 samt en eventuelt bredere drøftelse af udviklingen af semesteret generelt og gennemførelsen i 2025.

Fsva. evalueringen af det europæiske semester for 2024, ventes drøftelsen bl.a. at kunne komme ind på følgende hovedtemaer:

- **Fokus i det europæiske semester for 2024**, hvor EU-landene generelt har været tilfredse med semestrets fokus på øget konkurrenceevne og gradvis gældsnedbringelse i henhold til de mellemfristede planer kombineret med reformer og investeringer mhp. at øge vækstpotentialet. Der har i visse



Økonomiministeriet

tilfælde også været efterspurgt en tilbagevenden til de mere udførlige landespecifikke anbefalinger forud for COVID-krisen og dermed større fokus på at afspejle landespecifikke udfordringer fremfor mere horisontale temaer i EU.

- **Klassificeringer af makroøkonomiske ubalancer**, herunder hensigtsmæssigheden i Kommissionens nye tilgang til vurderingerne af makroøkonomiske ubalancer i EU-landene. Kommissionens nye tilgang medfører bl.a., at der i højere grad fokuseres på *udviklinger* frem for *niveauer*, når Kommissionen skal vurdere, om fx høje betalingsbalanceunderskud eller gæld udgør ubalancer. Dertil kommer, at offentlig gæld med den nye tilgang er *mindre* afgørende i vurderingen af, om et land vurderes at have ubalancer.
- **Implementeringen af de finanspolitiske reglers procedure vedr. uforholdsmæssigt store underskud**, herunder om det var hensigtsmæssigt at udskyde Rådets beslutninger om henstillinger vedr. uforholdsmæssigt store underskud til efter EU-landenes ventede indlevering af mellemfristede planer i efteråret 2024.
- **Timing af landespecifikke anbefalinger for 2024**, der pga. sen offentliggørelse af udkast fra Kommissionen først blev behandlet på ECOFIN i juli fremfor på ECOFIN i juni som normalt.

Fsva. udviklingen af det europæiske semester fremadrettet, ventes drøftelsen bl.a. at kunne berøre følgende hovedspørgsmål:

- Om semesterets **fokus** primært skal være på makroøkonomiske udfordringer eller om det fx også skal omfatte problemstillinger vedr. de nationale energi- og socialpolitikker.
- Om **formatet af de landespecifikke anbefalingers** bør ændres, så de i højere grad fokuserer på reformbehov på *mellemlangt* sigt fremfor det aktuelle mere kortsigtede fokus for at være mere i overensstemmelse med de mellemfristede planer under de nye finanspolitiske regler.¹⁰ Det kan ligeledes overvejes, om anbefalingerne skal være flerårige (med årlig opfølgning), samt om anbefalingerne skal være brede og generelle eller mere snævre og specifikke.
-

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet høres ikke om evalueringen af det europæiske semester 2024.

¹⁰ Under EU's nye finanspolitiske regler, som trådte i kraft 30. april 2024, skal EU-landene indlevere mellemfristede planer for deres finans- og strukturpolitikker. Planerne skal bl.a. indeholde reformer og investeringer, der er med til at adressere EU's landespecifikke anbefalinger til det pågældende land.



5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Evalueringen af det europæiske semester vil ikke i sig selv have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Det europæiske semester kan generelt have positive samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser, i det omfang en konsistent implementering af landespecifikke anbefalinger bidrager til at understøtte sunde økonomiske strukturer, bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes enighed om vigtigheden af fortsat koordination af nationale økonomiske politikker under det europæiske semester.

Der ventes generelt en positiv vurdering af *gennemførelsen af det europæiske semester 2024*. Nogle lande vil dog muligvis kritisere, at Kommissionen først offentliggjorde sine bud på landespecifikke anbefalinger i slutningen af juni og ikke som normalt i slutningen af maj, med henvisning til at den sene offentliggørelse gav begrænset mulighed for multilaterale drøftelser af de landespecifikke anbefalinger forud for vedtagelsen af disse.

Fsva. *fokus i det europæiske semester* vil nogle lande vil muligvis argumentere for, at de landespecifikke anbefalinger primært bør fokusere på makroøkonomiske udfordringer, mens andre lande ønsker, at anbefalingerne skal fokusere på et bredere udsnit af politikområder.

Fsva. *de landespecifikke anbefalingers rolle og format* vil en række EU-lande muligvis ønske et mere mellemløbet fokus i de landespecifikke anbefalinger.

Enkelte lande vil muligvis kritisere *Kommissionens nye tilgang til vurderinger af makroøkonomiske ubalancer*, herunder særligt at høj offentlig gæld nu er mindre afgørende for, om et land vurderes at opleve makroøkonomiske ubalancer.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det europæiske semester vigtigt ift. at fremme sund økonomisk politik i EU-landene. Regeringen er overordnet set tilfreds med *gennemførelsen af det europæiske semester for 2024*.



Økonomiministeriet

Det europæiske semesters fokus bør være på at sikre sunde europæiske økonomier med holdbare offentlige finanser og høj produktivitet, beskæftigelse og vækst. Det er derfor også centralt for regeringen, at semesteret understøtter en effektiv implementering af de nye finanspolitiske regler.

Regeringen støtter, at semesteret i højere grad tilpasses de nye finanspolitiske regler. De landespecifikke anbefalinger bør således i højere grad anvendes til at fremme implementeringen af reformer og konsolideringer af de offentlige finanser besluttet ifm. Rådets godkendelse af landenes finans- og strukturpolitiske planer, samt til at identificere de reformbehov, der kan ligge til grund for forlængede tilpasningsperioder i de mellemfristede planer (dvs. reformer der styrker finanspolitisk holdbarhed og vækstpotentialer). Regeringen er i udgangspunktet positivt indstillet over for ideen om et mere mellemfristet fokus i de landespecifikke anbefalinger – dog under forudsætning af, at det ikke går ud over semesterets evne til også at afspejle mere akutte og kortsigtede reformbehov i EU-landene.

Regeringen finder samtidig, at semesteret som led heri skal fremme den grønne omstilling, herunder ved at pege på omkostningseffektive værktøjer til CO₂-reduktion og de mest produktive, klimavenlige investeringer. Et centralt hensyn i anbefalingerne under det europæiske semester bør desuden fortsat være at sikre, at EU-landenes økonomier er robuste overfor nye kriser, herunder ved at nedbringe makroøkonomiske ubalancer med negative effekter på beskæftigelse og investeringer i EU-landene.

Regeringen har noteret sig Kommissionens nye tilgang til vurderinger af makroøkonomiske ubalancer ifm. gennemførelsen af det europæiske semester for 2024. For regeringen er det vigtigt, at proceduren fortsat understøtter nedbringelsen af makroøkonomiske ubalancer, herunder høj offentlig gæld.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

ECOFIN's vedtagelse af landespecifikke anbefalinger under det europæiske semester for 2024 blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 16. juli 2024.



Bilag 1 – Det europæiske semester

Det europæiske semester udgør rammen om koordineringen af EU-landenes økonomiske politik. Som led i semesteret gennemføres en samlet drøftelse af landenes økonomiske politik i foråret hvert år, som grundlag for landenes vedtagelse af national økonomisk politik i efteråret, herunder nationale finanslove. Det europæiske semester består af følgende hovedelementer:

- Semesteret indledes hvert år med offentliggørelsen af Kommissionens årlige vækstundersøgelse ('Annual Growth Survey', AGS) i november året før. Vækstundersøgelsen skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer og prioriteter for EU-landene. Vækstundersøgelsen danner grundlag for horisontale drøftelser af de økonomiske udfordringer i EU i bl.a. ECOFIN, EPSCO og Det Europæiske Råd (DER).
- På DER i marts vedtager stats- og regeringscheferne på baggrund af vækstundersøgelsen og rådskonklusioner fra bl.a. ECOFIN generelle retningslinjer for medlemslandenes økonomiske politik.
- I marts eller april fremlægger EU-landene deres konvergens- eller stabilitetsprogrammer samt nationale reformprogrammer.
- Med udgangspunkt i vækstundersøgelsen og varslingsrapporten, DER's retningslinjer samt landenes programmer fremlægger Kommissionen i maj eller starten af juni:
 - Landerapporter med økonomiske analyser af hvert EU-land. Analyserne omfatter Kommissionens vurdering af landenes opfølgning på sidste års landespecifikke anbefalinger.
 - Analyser under makroubalanceproceduren, jf. særskilt afsnit nedenfor.
 - Udkast til landespecifikke anbefalinger.
- Pba. Kommissionens udkast vedtager ECOFIN rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne og landespecifikke anbefalinger i juni og juli.

Makroubalanceproceduren

Makroubalanceproceduren er integreret i det europæiske semester. Proceduren operationaliseres via et 'scoreboard' med økonomiske indikatorer, som skal give en indledende indikation på tilstedeværelsen af makroøkonomiske ubalancer (fx konkurrenceevne og privat gældsætning). For hver indikator er fastsat grænseværdier. Proceduren består overordnet af følgende skridt:

- Proceduren indledes med, at Kommissionen i november året før (samtidig med AGS'en) offentliggør værdier for de indikatorer, som udgør scoreboardet, i en rapport. I rapporten vurderes indikatorernes udvikling i de enkelte lande, og hvorvidt disse overskrider de fastsatte grænseværdier. Lande, som er i fare for at opbygge eller opleve ubalancer, identificeres.



Økonomiministeriet

- Efterfølgende vurderer Kommissionen i såkaldte dybdegående analyser (offentliggjort sammen med landerapporterne de seneste år), om de identificerede lande har ubalancer, og sværhedsgraden af eventuelle ubalancer. I disse vurderinger inddrages landespecifikke forhold.
- Hvis et EU-land vurderes at have ubalancer, vil det kunne give anledning til forslag til Rådet om landespecifikke anbefalinger i maj eller start juni om at korrigere ubalancerne som led i det europæiske semester.



Bilag 3 – Vurderinger vedr. makroøkonomiske ubalancer 2024

	Kategorisering	Beskrivelse af ubalancer
Rumænien	Alvorlige ubalancer	Stort offentligt underskud, stigende pris- og omkostningspres, mens der kun har været svag politisk handling. Underskuddet på betalingsbalancen er forbedret, men er fortsat stort.
Cypern	Ubalancer	Høj men aftagende gæld. Stigende underskud på betalingsbalancen.
Grækenland	Ubalancer	Høj statsgæld og misligholdte lån i kontekst af høj arbejdsløshed, om end disse forhold er under bedring.
Italien	Ubalancer	Høj statsgæld, svag produktivitetsvækst i kontekst af skrøbeligheder på arbejdsmarkedet og nogle resterende svagheder i finanssektoren.
Nederlandene	Ubalancer	Høj privat gæld i kontekst af et overvurderet boligmarked. Stort overskud på betalingsbalancen, som dog er afhjulpet af relativt stærk vækst i indenrigsefterspørgsel.
Slovakiet	Ubalancer	Svag konkurrenceevne, sårbart boligmarked, høj privat gæld og stigende offentlig gæld. Mangel på politisk handling.
Sverige	Ubalancer	Høj privat gæld, sårbart ejendomsmarked og begrænset politisk handling.
Tyskland	Ubalancer	Stort overskud på betalingsbalancen, svag indenlandsk efterspørgsel med mangel på politisk respons.
Ungarn	Ubalancer	Højere gæld. Forbedret betalingsbalance. Relativt høj men aftagende inflation. Udfordringer med prispres og dækning af offentlige finansieringsbehov.
Frankrig	Ingen Ubalancer	Forbedret produktivitet og konkurrenceevne. Dog fortsat høj offentlig gæld, hvilket håndteres under de finanspolitiske regler.
Portugal	Ingen ubalancer	Høj men aftagende gæld hjulpet af stærk BNP-vækst.
Spanien	Ingen ubalancer	Høj gæld, men betydelig reduktion i privat gæld og langsommere aftagende offentlig gæld hjulpet af stærk BNP-vækst.

Kilde: Kommissionens horisontale meddelelse om pakken af 19. juni 2024 vedr. det europæiske semester, KOM(2024)600 final.



Dagsordenspunkt 4: Internationale møder: Opfølgning på G20-møde i juli og forberedelse af G20-møde og IMF-møder i oktober

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

Kommissionen og det ungarske EU-formandskab ventes at afrapportere fra G20-mødet for finansministre og centralbankchefer (FMCBG) 25-26 juli 2024. Derudover ventes ECOFIN 8. oktober 2024 at drøfte en overordnet fælles EU-holdning til G20-mødet (FMCBG) 23.-24. oktober og EU's fælles skriftlige erklæring til møderne i IMF's ministerkomité, IMFC, 23.-24. oktober. Møderne afholdes ifbm. IMF's og Verdensbankens årsmøder i Washington DC 22.-25. oktober 2024.

2. Baggrund

Der afholdes G20-møde (FMCBG) 23.-24. oktober i Washington i forbindelse med IMF's og Verdensbankens årsmøder 21-26. oktober. Mødet bliver det fjerde under det brasilianske G20-formandskab. EU vil være repræsenteret ved det ungarske EU-formandskab og Kommissionen.

Brasilien overtog i december 2023 formandskabet for G20 fra Indien. Det første G20-møde (FMCBG) under det brasilianske formandskab blev afholdt 28.-29. februar 2024, hvor EU var repræsenteret ved det belgiske formandskab og Kommissionen. Der kunne ikke opnås enighed om en fælles erklæring fra G20-mødet pga. manglende enighed om den geopolitiske situation.

Det andet G20-møde (FMCBG) under det brasilianske formandskab blev holdt ifbm. IMF og Verdensbankens forårsmøder 16.-20. april 2024. Her medførte uenigheder om den geopolitiske situation, at der igen ikke blev opnået enighed om en fælles erklæring.

Senest blev det tredje G20-møde (FMCBG) under det brasilianske formandskab afholdt 25.-26. juli 2024. Der var fortsat uenigheder om den geopolitiske situation, men der blev opnået enighed om en pakke med dels en fælles erklæring fra G20 (FMCBG) og dels en udtalelse fra G20-formandskabet. Den fælles erklæring omtalte globale økonomiske spørgsmål, men ikke den geopolitiske situation, herunder Ruslands krig mod Ukraine, eller påvirkningen på den globale økonomi. G20-formandskabets udtalelse konstaterede derimod, at nogle G20-medlemmer havde udtrykt synspunkter om geopolitiske spørgsmål, herunder Rusland og Ukraine, og at nogle medlemmer havde påpeget effekterne på den globale økonomi, mens andre fandt, at G20 ikke er det rette forum for drøftelse af disse spørgsmål. Dette er til forskel fra tidligere G20-møder og møder i IMFC



Økonomiministeriet

hvor det ikke har været muligt at opnå enighed om en fælles erklæring og man derfor kun har udgivet en udtalelse fra formandskabet for de respektive fora eller ikke udgivet noget dokument.

Det brasilianske formandskab har tre overordnede hovedprioriteter, som senest er afspejlet i den opsummering af drøftelserne, som det brasilianske formandskab udsendte efter G20-mødet (FMCBG) 25-26 juli. Det gælder: i) Bekæmpelse af fattigdom, hungersnød og ulighed, ii) Bæredygtig udvikling (økonomisk, social og miljømæssig), iii) Reforme af multilaterale økonomiske og finansielle institutioner. Opsummeringen berørte desuden den globale økonomiske udvikling, herunder at den økonomiske genopretning har vist sig mere robust end ventet, mens vurderingen var, at den globale økonomi står over for en række udfordringer, som kræver internationalt samarbejde, herunder konflikter, geopolitiske spændinger, ulighed og fattigdom.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes at modtage en afrapportering fra Kommissionen og det ungariske EU-formandskab vedr. G20-mødet (FMCBG) 25.-26. juli 2024.

Derudover ventes ECOFIN at drøfte en overordnet fælles EU-holdning (*Terms of Reference*) til G20-mødet (FMCBG) 23.-24. oktober 2024 og en fælles skriftlig EU-erklæring (IMFC statement) til møderne i IMF's ministerkomité, IMFC, hvor Danmark er repræsenteret ved den nordisk-baltiske kreds.

Afrapportering fra G20-mødet 25.-26. juli 2024

I det offentliggjorte kommuniké fra G20-mødet (FMCBG) lægges bl.a. vægt på følgende:

- At G20 ser positivt på den øgede sandsynlighed for en blød landing for den globale økonomi og at den økonomiske aktivitet har vist sig mere modstandsdygtig end ventet, dog fremhæver G20 at den økonomiske genopretning har været ulige på tværs af lande og bidraget til økonomisk divergens.
- At finanspolitikken bør bidrage til at sikre bæredygtige offentlige finanser, mens den forbliver vækstfremmende og katalyserer private og offentlige investeringer igennem produktivitetsfremmende strukturelle reformer.
- At centralbankerne sikrer prisstabilitet inden for deres respektive mandater og vil blive ved med at tilpasse deres politikker til de data, der kommer.
- At G20 er grundlagt mhp. at modarbejde protektionisme og styrke det internationale samarbejde og det regelbaserede internationale system, herunder WTO.
- At G20 fremhæver, at risiciene for den globale vækst overordnet set er balancerede. En række faktorer kan trække i retning af højere global



Økonomiministeriet

vækst, herunder øget globalt samarbejde, et hurtigere end forventet fald i inflationen og produktivetsgevinster fra teknologiske innovationer som udrulningen af sikker kunstig intelligens. Derimod kan en række andre faktorer trække i retning af lavere global vækst, herunder flere globale konflikter, geoøkonomisk fragmentering, mere vedholdende inflation, ekstreme vejrphenomener, høje offentlige og private gælds niveauer samt en lavere end ventet produktivetsvækst.

- G20 fremhæver, at det multilaterale samarbejde er afgørende for at overkomme globale udfordringer som fx fattigdom, sult, ulighed, demografiske udfordringer, høje gælds niveauer, lav produktivetsvækst, tab af biodiversitet og klimaforandringer.
- At G20 hilser fremskridtet med gældshåndteringer under Common Framework (CF) velkommen og fremhæver vigtigheden af hurtigere processer inden for omstrukturering af offentlig gæld.
- At G20 bakker op om at sikre midler til IMF's fonde, som yder lån på lempelige vilkår til lavindkomstlande og sårbare mellemindkomstlande (Fonden for Fattigdomsreduktion og Vækst (PRGT) og Fonden for modstandsdygtighed og bæredygtighed (RST)).
- At G20 ser frem til IMF's bestyrelses arbejde med at finde mulige tilgange til kvoteomlægning som en del af den 17. kvotegennemgang heriblandt igennem muligheder for en ny kvoteformel.
- At G20 støtter Sustainable Finance Working Groups arbejde med at fremme bæredygtige investeringer.
- At G20 støtter stærkt op om the Financial Stability Boards (FSB) arbejde med at adressere udfordringer inden for digitalisering, klimaforandringer, naturødelæggelse og ændringer i det makroøkonomiske billede herunder rentemiljøet.

Forberedelse af G20- og IMF-møder 23-24. oktober 2024 og IMF-møder 22-25. oktober 2024

ECOFIN ventes 8. oktober 2024 at drøfte en overordnet fælles EU-holdning (*Terms of Reference*) til G20-mødet (FMCBG) 23.-24. oktober 2024 samt en fælles erklæring (IMFC statement) forud for møderne i IMF's ministerkomité IMFC.

Både den fælles EU-holdning til G20-mødet og den skriftlige erklæring til møderne i IMFC forventes at være i forlængelse af EU-holdningen til G20-mødet i juli. Der henvises til samlenotatet til Folketingets Europaudvalg fremsendt 4. juli forud for ECOFIN 16. juli 2024.

Den fælles EU-holdning til G20-mødet og den skriftlige erklæring til møderne i IMFC forventes således bl.a. at lægge vægt på:



Økonomiministeriet

- At EU fortsat på det kraftigste fordømmer *Ruslands krig mod Ukraine*, og at EU vil fortsætte sin støtte til Ukraine. EU fordømmer Ruslands seneste eskaleringer af konflikten mod civil og kritisk infrastruktur. Herudover fremhæver EU også de negative økonomiske effekter af krigen på råvarepriser og geoøkonomisk fragmentering.
- At EU gentager sin fordømmelse af Hamas' terrorangreb mod Israel. EU udtrykker dyb bekymring for den humanitære situation i Gaza.
- At tilrettelæggelsen af *finans- og pengepolitikken* fortsat bør fokusere på vedvarende at holde inflationen nede og styrke de offentlige finanser. Samtidig bør fokus være på at sikre bæredygtig vækst ved bl.a. at fremme grøn og digital omstilling gennem strukturelle reformer og investeringer.
- At man bør *styrke det internationale samarbejde* og det regelbaserede internationale system, samt undgå global fragmentering og fremme en fair international beskatning via OECD-aftalen om selskabsbeskatning og bekæmpelse af skatteundgåelse m.v. EU opfordrer G20 til at reflektere over, hvordan man fremmer synergier mellem internationalt skattesamarbejde på tværs af forskellige internationale fora for at mindske duplikering og fragmentering.
- At EU arbejder på et nyt lån til Ukraine i opfølgning på G7-aftalen om en lånepakke på op til 50 mia. USD i 2024, der kan bidrage til at sikre Ukraines økonomiske stabilitet.
- At EU værdsætter IMF's tætte engagement i Ukraine og den fortsatte støtte, der har muliggjort, at omkring 7,6 mia. USD er blevet udbetalt fra IMF's låneprogram til Ukraine.
- At EU støtter behovet for en bæredygtig finansieringsmodel for IMF's Fond for Fattigdomsreduktion og Vækst (PRGT), hvilket kræver reformer af både finansieringen og af udlånspolitikken.
- At EU byder oprettelsen af en 25. plads i bestyrelsen af IMF til Afrika syd for Sahara velkommen.
- At EU vil gå konstruktivt ind til kommende *forhandlinger om den 17. kvotegennemgang i IMF*. EU understreger igen, at IMF fora er det mest oplagte sted at diskutere kvotegennemgang, da hele medlemskabet af IMF er repræsenteret.
- At de *multilaterale udviklingsbanker styrkes*, så de kan tilvejebringe yderligere finansiering, også igennem mobilisering af mere privat kapital, inden for deres mandat og nuværende kapitalgrundlag, bl.a. til infrastrukturprojekter der kan fremme klimatilpasning
- At EU opfordrer til at fremme *implementeringen af G20/Parisklubbens fælles ramme for gældshåndtering* af lavindkomstlande (Common Framework for Debt Treatments) og støtter drøftelser i Global Sovereign Debt Roundtable om at gøre gældsrestruktureringer mere forudsigelige.



Økonomiministeriet

- At EU støtter *the Financial Stability Boards (FSB)* arbejde med at adressere udfordringer inden for digitalisering, klimaforandringer, naturødelæggelse og ændringer i det makroøkonomiske billede herunder rentemiljøet.
- At EU opfordrer til, at *implementeringen af G20's Sustainable Finance Roadmap accelereres* for at fremme bæredygtige privat investeringer.
- At EU byder de opnåede fremskridt i G20 Joint Finance and Health Task Force (JFHTF) velkommen.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Samarbejdet i G20 og IMF vurderes generelt at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det understøtter global økonomisk vækst og beskæftigelse samt finansiell og økonomisk stabilitet.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landene ventes generelt at tage Kommissionens og EU-formandskabets afrapportering fra G20-mødet i juli til efterretning.

EU-landene ventes generelt at kunne støtte en fælles EU-holdning til G20-mødet 23.-24. oktober 2024 og den fælles EU-erklæring til IMFC-møderne 22.-25. oktober 2024, som er i forlængelse af tidligere prioriteter.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage Kommissionens og EU-formandskabets afrapportering fra G20-mødet i juli til efterretning.

EU-landene ventes generelt at kunne støtte en fælles EU-holdning til G20-mødet 23.-24. oktober 2024 og en fælles EU-erklæring til IMFC-møderne 22.-25. oktober 2024, som er i forlængelse af tidligere prioriteter.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedr. ECOFINs forberedelse af G20-mødet (FMCBG) 25.-26. juli 2024 blev forelagt Europaudvalget skriftligt til orientering 12. juli 2024 forud for



Økonomiministeriet

ECOFIN 16. juli 2024. Der henvises til samlenotatet, som blev oversendt til Europaudvalget 4. juli 2024.



Dagsordenspunkt 5: ECOFIN-rådskonklusioner om international klimafinansiering

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

ECOFIN ventes at vedtage sine årlige rådskonklusioner om klimafinansiering på rådsmøde den 8. oktober 2024. I rådskonklusionerne ventes EU og EU-landene at bekræfte EU's fortsatte engagement ift. at bidrage til international klimafinansiering, samt fastlægge rammen for EU's linje i forhandlinger om et såkaldt nyt kollektivt, kvantificerbart mål for international klimafinansiering (NCQG) for perioden efter 2025, der skal vedtages på COP29-konferencen i november 2024. I udkastet til rådskonklusioner betones EU's fortsatte lederskab og engagement i forhold til at bidrage til international klimafinansiering. Der lægges op til, at EU skal arbejde for, at det nye klimafinansieringsmål indgår som en del af en bred global ramme for klimafinansiering, hvor en bred vifte af offentlige og private finansieringskilder skal i spil. Der lægges op til, at de udviklede lande leder indsatsen, samtidig med at flere lande skal bidrage, inklusive vækstøkonomierne, og at målet skal have en kerne offentlig finansiering, der målrettes de mest sårbare og fattigste udviklingslande. Behovet for en udvidelse af donorkredsen betones som nødvendig for at opnå et ambitiøst klimafinansieringsmål. Samtidig opfordres udviklingslandene til at forbedre deres rammevilkår for at fremme grønne investeringer og mobilisere flere ressourcer internt, ligesom EU lægger vægt på, at der er behov for at udfase støtte til fossile brændsler og reformere internationale finansielle institutioner for at styrke udviklingslandes adgang til kapital.

Konklusionerne har ikke umiddelbar retsvirkning i forhold til dansk ret og har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Regeringen finder det vigtigt, at EU engagerer sig konstruktivt i forhandlingerne om det nye mål for international klimafinansiering for at sikre fremdrift mod Parisaftalens mål. Regeringen mener, at EU bør arbejde for en sammenhængende global ramme for klimafinansiering, som kan levere finansiering i den nødvendige skala og omfatter både private og offentlige kilder. Regeringen anser det for vigtigt, at EU sikrer fokus på øget finansiering til klimatilpasning samt forebyggelse og håndtering af tab og skader, med særligt fokus på de mest sårbare og mindst udviklede lande. Det er for regeringen vigtigt, at målets størrelse og omfang fra EU's side betinges af, i hvilket omfang, der kan nås enighed om øget finansiering gennem udvidelse af kredsen af bidragsydere, nye innovative finansieringskilder samt rammevilkår, der kan skabe et markant øget niveau for private investeringer i udviklingslandene. Regeringen finder det hensigtsmæssigt, at nye klimafinansieringsmål består af en



Økonomiministeriet

kerne af international offentlig finansiering rettet mod de fattigste og mest sårbare lande og et ydre lag, der afspejler globale og nationale bestræbelser på at mobilisere finansiering fra en bred vifte af kilder og instrumenter. Regeringen vurderer det desuden vigtigt, at EU sikrer fokus på dels at fremme rammebetingelser for grønne investeringer og national ressourcemobilisering i udviklingslandene.

På den baggrund kan man fra dansk side støtte et kompromis på linje med seneste udkast til rådskonklusioner, som vurderes at ligge inden for rammerne af mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 6. september 2024.

2. Baggrund

Rådskonklusionerne skal ses i lyset af forhandlingerne i regi af FN's klimakonvention (UNFCCC) og forberedelserne af den 29. partskonference (COP29) under UNFCCC i Baku, Aserbajdsjan, fra den 11. til 22. november 2024.

Klimafinansiering er en bred betegnelse for offentlige og private midler, der mobiliseres for at understøtte udviklingslandenes klimaindsatser. På COP29 i Baku skal der vedtages et nyt kollektivt, kvantificerbart mål for international klimafinansiering for perioden efter 2025. Dette mål skal erstatte det nuværende mål om, at de udviklede lande årligt skal mobilisere mindst 100 mia. USD årligt til udviklingslandenes klimaindsats. Under det nuværende mål opgøres alene bidrag fra udviklede lande under annekst-II af FN's Klimakonvention (UNFCCC), der var medlem af OECD i 1992, dvs. de vesteuropæiske EU-lande, Norge, Schweiz, Australien, New Zealand, Canada, USA, Japan samt EU.

Forhandlingerne om det nye klimafinansieringsmål er præget af betydelig afstand mellem Parisaftalens parter. Udviklingslandene kræver, at udviklede lande forpligter sig til at levere offentlig klimabistand i markant større skala, samt at der sikres mere forudsigelighed, transparens og lettere adgang. Udviklingslandene betoner, at øget finansiering vil være afgørende for ambitionsniveauet for de nye nationale klimabidrag for perioden frem til 2035, som Parisaftalens parter skal melde ind forud for COP30 i 2025. Udviklede lande, herunder EU, anerkender behovet for at øge niveauet af klimafinansiering, men understreger at dette afhænger af, at kredsen af bidragsydere udvides til at omfatte alle lande med kapacitet til at bidrage, en øget mobilisering af privat finansiering, samt at udviklingslandene selv etablerer rammevilkår, incitamenter og beskatning, der fremmer investeringer og bidrager til at mobilisere mere finansiering, herunder ved fx at udfase investeringer i den fossile økonomi. Samtidig insisterer en række vækstøkonomier på at fastholde, at de ikke skal forpligtes til at bidrage til klimafinansiering eller påtage sig andre former for finansieringsrelaterede bindinger.

Under de tre seneste COP-formandskaber er en ekspertgruppe, Independent High-Level Expert Group on Climate Finance (IHLEG) blevet anmodet om at



Økonomiministeriet

udarbejde et beslutningsgrundlag for drøftelser om klimafinansiering. IHLEG har med udgangspunkt i tilgængelige analyser af behov for klima- og udviklingsfinansiering udarbejdet et samlet estimat for det årlige investeringsbehov for at indfri Parisaftalens mål i udviklingslandene og vækstøkonomierne (Kina undtaget) på 2.400 mia. USD årligt fra 2030. Ca. 1.400 mia. USD ventes at kunne komme fra landenes egne skatteindtægter og private investorer, hvorfor der estimeres et eksternt finansieringsbehov fra internationale private og offentlige kilder på omkring 1.000 mia. USD årligt fra 2030. Heraf vurderer IHLEG, at der vil være et betydeligt behov for finansiering på mere lempelige vilkår (herunder offentlig klimabistand og lån), anslået til 150-200 mia. USD. IHLEG har samtidig opstillet en samlet ramme for den globale finansiering af klimaindsatsen, hvor offentlig klimabistand indgår som et instrument blandt flere til at øge mobilisering af finansiering sammen med bedre rammevilkår for private investeringer, gældshåndtering, øget finansiering fra de multilaterale udviklingsbanker samt nye finansieringskilder som f.eks. globale afgifter på luftfart og skibsfart. IHLEG bruges som reference for det nye mål på tværs af flere forhandlingsgrupper, om end der langt fra er konsensus omkring alle rapportens anbefalinger.

Drøftelserne på COP29 ventes at blive tæt knyttet til parallelle forhandlinger om reformer af den internationale finansielle arkitektur, herunder de multilaterale udviklingsbanker og internationale finansielle institutioners muligheder for at bidrage til finansiering til klimaindsatsen i udviklingslandene.

3. Formål og indhold

Formålet med rådskonklusionerne er at præsentere EU's indsats ift. klimafinansiering og fastlægge EU's prioriteter på området forud for COP29. Udkastet til rådskonklusioner forventes at indeholde følgende elementer:

Der udtrykkes fra EU's side bekymring over, at 2023 ifølge Verdens Meteorologiske Organisation (WMO) var det varmeste år endnu registreret. Aftalen fra COP28, *UAE Consensus*, bydes velkommen, herunder at Parisaftalens parter anerkender behovet for hurtig og omfattende reduktion af drivhusgasudledningerne på linje med Parisaftalens 1,5-gradersmålsætning, samt at aftalen opfordrer partnerne til at bidrage til en global tredobling af kapacitet for vedvarende energi, fordobling af energieffektiviteten inden 2030, overgang væk fra fossile brændstoffer, fremskyndelse af nul- og lavemissionsteknologier, udfasning af inefficente subsidier til fossile brændsler samt hurtigere handling og støtte til klimatilpasning.

Det understreges, at alle Parisaftalens parter bør fremskynde arbejdet hen imod at gøre alle finansieringsstrømme konsistente med omstilling til lavemission og modstandsdygtighed over for klimaforandringer med henblik på at mobilisere alle former for finansieringskilder, herunder offentlige og private, hjemlige og



Økonomiministeriet

internationale. Beslutningen om at fortsætte og styrke Sharm el-Sheikh-samarbejdet med hensyn til operationalisering og implementering af Parisaftalens Artikel 2, paragraf 1(c) og Artikel 9 vedrørende klimafinansiering bydes velkommen.

Det fremhæves, at EU og medlemslandene med vedtagelsen og implementeringen af Fit for 55-lovpakken har udvidet EU's kvotehandelssystem til flere sektorer, og at indtægter herfra anvendes til klimatiltag. Det fremhæves i udkastet, at de udviklede lande samlet i 2022 har mobiliseret 115,9 mia. USD til udviklingslandenes klimainsats og leveret på målet om 100 mia. USD årligt. Det betones, at EU og medlemslandene er og fortsat vil være ledende bidragsydere. Kommissionen opfordres til at opgøre den samlede klimafinansiering i 2023 fra EU og medlemslande, der – efter Rådets godkendelse – kan offentliggøres forud for COP29.

Behov for offentlig klimafinansiering til klimatilpasning og tab og skader i særligt de sårbare lande

I udkastet betones det, at EU anerkender, at offentlig klimafinansiering, inklusiv til klimatilpasning, fortsat er afgørende for de fattigste og mest sårbare lande og befolkningsgrupper, som er uforholdsmæssigt hårdt ramt af klimaændringernes konsekvenser – særligt de mindst udviklede lande og små udviklingsøstater. Samtidig understreges vigtigheden af at bruge udviklingsbistand på en effektiv måde, der kan mobilisere yderligere finansiering fra andre kilder. Det understreges at mange udviklingslande står over for adskillige udfordringer med hensyn til at få adgang til klimafinansiering, og at der er et behov for en yderligere indsats for at håndtere disse udfordringer.

Fra EU's side understreges vigtigheden af at opskalere finansiering til indsatser for styrket modstandsdygtighed og tilpasning til klimaforandringerne konsekvenser. EU og medlemslandene bekræfter, at man vil levere på opfordringen til at fordoble det globale bidrag til klimatilpasning i udviklingslandene senest i 2025 ift. niveauet i 2019. Derudover byder EU de første skridt mod operationaliseringen af Fonden for klimarelaterede tab og skader, der blev vedtaget på COP28 i Dubai, velkommen og opfordrer til at yde finansielle bidrag til fonden fra en bred vifte af finansieringskilder, herunder tilskud og lån på lempelige vilkår fra offentlige, private og innovative kilder.

Private investeringers nøglerolle

Det fremhæves i udkastet, at private investeringer vil skulle udgøre den største andel af de nødvendige klimarelaterede investeringer. Den private sektors engagement i omstillingen spiller en central rolle, herunder gennem rapportering og standarder for bæredygtighed samt transparens omkring klima- og bæredygtighedsrelaterede risici, hvilket samlet kan bidrage til at reducere finansieringsomkostninger og forbedre adgangen til kapital.



Økonomiministeriet

Behov for politiske rammer, der kan skabe incitament til investeringer og bidrage til finansiering

Det understreges, at mobilisering af privat finansiering kræver effektive og troværdige politiske rammer, der kan håndtere markedesfejl og barrierer og dermed skabe øgede investeringer i klimaindsatsen. Det betones derfor, at alle lande bør etablere og styrke rammevilkår, der kan skabe incitament til klimaneutrale investeringer og sikre statslige indtægter, der kan bidrage til finansieringen af nationale klimaindsatser. EU betoner behovet for en helhedsorienteret og tværministeriel tilgang, hvor økonomiske beslutningstagere styrker engagementet i klimaindsatsen ved at integrere klimaindsatsen i makroøkonomiske og finanspolitiske beslutninger, herunder budgetprocesser, offentlige investeringer og indkøbsprocesser samt CO₂-prissætning. EU betoner i den sammenhæng, at man agter at støtte kapacitetsopbygningsindsatser i udviklingslande med dette sigte.

Prioriteter for fastlæggelsen af kollektive mål for international klimafinansiering

Udkastet til rådskonklusioner bekræfter EU's overordnede prioriteter for det nye kollektive mål for international klimafinansiering (NCQG) for perioden efter 2025, der skal vedtages på COP29 og erstatte det nuværende mål om, at udviklede lande skal mobilisere mindst 100 mia. USD årligt til udviklingslandene.

Det understreges, at EU anlægger en konstruktiv tilgang og anerkender, at de udviklede lande fortsat skal lede indsatsen for at mobilisere klimafinansiering. Det betones fra EU's side, at kredsen af bidragsydere til målets kerne af offentlig finansiering bør udvides til flere lande og afspejle landenes velstandsudvikling og kapacitet. Alle lande opfordres således til at bidrage på linje med deres finansielle kapacitet, herunder også vækstøkonomier. Fra EU's side understreges det, at mange udviklingslande allerede bidrager til og mobiliserer klimafinansiering til andre udviklingslande, og alle lande bør indrapportere deres bidrag for at sikre transparens, koordination og sammenhæng.

Der ses fra EU's side behov for en bred og transformativ tilgang, hvor det nye mål udformes som en del af en global ramme for klimafinansiering, hvor alle finansieringskilder - nationale og internationale, offentlige og private - komplementerer og støtter hinanden, og hvor forskellige finansieringsformer kombineres med henblik på størst mulig effekt.

Der lægges i udkastet til rådskonklusioner op til, at det nye kollektive klimafinansieringsmål skal bestå af flere lag. Målets kerne bør bestå af finansiering mobiliseret gennem internationale offentlige finansieringskilder. Det understreges, at en udvidelse af gruppen af bidragsydere er en forudsætning for en ambitiøs NCQG. Målet skal samtidig afspejle globale og nationale indsatser for at mobilisere klimafinansiering fra en bredere vifte af kilder, instrumenter og kanaler, herunder tiltag, der kan styrke rammevilkår for grønne investeringer.



Økonomiministeriet

Det betones, at offentlig og privat finansiering til fossile brændsler ifølge FN's klimapanel, IPCC, fortsat overgår finansieringsstrømmene til drivhusgasreduktion og klimatilpasning. I udkastet opfordres alle parter til at sikre, at midler til klimafinansiering ikke går til fossile aktiviteter, og at lande støttes i at udfase subsidier til fossile brændsler.

Reform af den internationale finansielle arkitektur

Udkastet fremhæver multilaterale udviklingsbanker og internationale finansielle institutioners nøglerolle i at mobilisere finansiering til klima og udvikling gennem udlån, ved at katalysere privat finansiering samt at fremme mobiliseringen af nationale ressourcer. Det betones, at arbejdet med reformer af de multilaterale udviklingsbanker, herunder implementering af G20's anbefalinger herom, skal fortsættes, samt at den bredere reform af den internationale finansielle arkitektur skal fremskyndes. Det anerkendes, at stigende gælds niveauer og øgede kapitalomkostninger øger et stigende antal landes udfordringer med klimainvesteringer.

Nye innovative finansieringskilder

Udkastet understreger samtidig behovet for at undersøge nye innovative finansieringskilder.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om rådskonklusionerne.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen vurderes ikke i sig selv at have statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Det følger af Finansministeriets budgetvejledning, at udgifter som følge af EU-retsakter, der medfører statslige merudgifter, afholdes inden for eksisterende bevillinger.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen vurderes ikke i sig selv at have erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen vurderes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.



9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning til rådskonklusionerne og bred enighed om den overordnede linje for EU's tilgang.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan overordnet støtte udkastet til rådskonklusionerne.

Regeringen støtter, at EU engagerer sig konstruktivt i forhandlingerne om det nye klimafinansieringsmål for perioden efter 2025 med henblik på at fastholde fremdrift i indfrielsen af Parisaftalens målsætninger. Regeringen finder det i den forbindelse centralt, at EU arbejder ud fra en vision om en overordnet, sammenhængende global ramme for finansieringen af klimaindsatsen, der kan levere finansiering i den skala, der er nødvendig for at indfri udviklingslandenes investeringsbehov for grøn omstilling og klimatilpasning. Regeringen finder det vigtigt, at EU sender et klart signal om at levere finansiering målrettet klimatilpasning samt forebyggelse og håndtering af klimarelaterede tab og skader med særlig fokus på de mest sårbare og mindst udviklede lande og små udviklingsøstater.

Det er regeringens vurdering, at udviklingslandenes investeringsbehov langt overstiger, hvad der kan finansieres alene gennem offentlig klimabistand. Der lægges fra regeringens side således op til en bredt funderet tilgang med udgangspunkt i anbefalingerne fra Independent High-Level Expert Group on Climate Finance (IHLEG) om en samlet ramme for finansiering af klimaindsatsen, der omfatter både ekstern finansiering til udviklingslandenes klimaindsats og landenes indsats for at mobilisere egne offentlige og private midler.

Regeringen vurderer det således hensigtsmæssigt, at EU i forhandlingerne om det nye klimafinansieringsmål støtter op om en overordnet ambition om gradvist mod 2030 at øge den samlede eksterne finansiering til udviklingslandenes klimaindsats på linje med de estimerede investeringsbehov, under forudsætning af, at dette omfatter alle former for private og offentlige kilder, og at der arbejdes for at udvide kredsen af bidragsydere. Regeringen anser det for hensigtsmæssigt, at det nye mål udformes i flere lag, med en kerne af finansiering mobiliseret gennem internationale offentlige finansieringskilder, der er målrettet de fattigste og mest sårbare udviklingslande. Målet bør samtidig have et ydre lag, der afspejler globale og nationale indsatser for at mobilisere klimafinansiering fra en bredere vifte af kilder, instrumenter og kanaler, herunder tiltag, der kan styrke rammevilkår for grønne investeringer.

Det er for regeringen vigtigt, at målets størrelse og omfang fra EU's side betinges af, i hvilket omfang der kan nå enighed om øget finansiering gennem udvidelse af kredsen af bidragsydere og reform af den internationale finansielle arkitek-



Økonomiministeriet

tur, nye innovative finansieringskilder, reform af de multilaterale udviklingsbanker samt rammevilkår, der kan skabe et markant øget niveau for private investeringer i udviklingslandene.

Regeringen anser det derfor for vigtigt, at der i forhandlingerne sikres fokus på bedre nationale rammevilkår for grønne investeringer og national ressourcemobilisering i udviklingslande, hvor regulering, økonomiske incitament og beskatning i højere grad tages i brug mhp. at øge incitamentet til, at forurenere betaler samt at skabe fundamentet for, at klimaindsatsen kan finansieres gennem nationale ressourcer. En sådan indsats kan rumme støtte og kapacitetsopbygning til f.eks. styrkelse af nationale skattesystemer, udfasning af fossile subsidier, anvendelse af carbon pricing (fx CO₂-afgifter) og effektiv udgiftsstyring og troværdige forpligtelser om håndtering af udviklingslandenes gældsudfordringer.

Fra regeringens side vil der være fokus på at mobilisere private investeringer i udviklingslande ved at anvende offentlige midler til at reducere risici eller gøre klimainvesteringer mere attraktive for private investorer ved at kombinere støtte eller udviklingsfinansiering med finansiering på markedsvilkår, herunder gennem reformer af de multilaterale udviklingsbanker. Regeringen finder det vigtigt, at EU bidrager konstruktivt til at gentænke den internationale finansielle arkitektur for udviklings- og klimafinansiering, så den kan bidrage til at håndtere klimaudfordringerne samtidig med at indsatsen for fattigdomsbekæmpelse fastholdes.

Regeringen støtter, at EU og medlemslandene fastholder fokus på at bidrage til indfrielsen af den kollektive forpligtelse om at mobilisere 100 mia. USD årligt fra offentlige og private kilder mod 2025.

Regeringen støtter et kompromis på linje med seneste udkast til rådskonklusioner, som vurderes at ligge inden for rammerne af mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 6. september 2024.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Rådskonklusionerne blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 6. september 2024.