


Skatteministeriet

Notat

29. januar 2025

J.nr. 2025-1006

Kontor: IKO

Initialer: AOv

Komité sag om Europa-Kommissionens forslag til ændring af gennemførelsesforordning (EU) 2023/1070 af 1. juni 2023 om den tekniske tilrettelæggelse af udvikling, vedligeholdelse og benyttelse af elektroniske systemer til udveksling og lagring af oplysninger i henhold til EU-toldkodeksen (IRTA)

Der er tale om et nyt notat.

1. Resumé

Europa-Kommissionen har fremsat 5. udkast til forslag om at tilpasse og tilføje visse bestemmelser i Kommissionens nugældende gennemførelsesforordning om tekniske foranstaltninger (IRTA), som omhandler den nærmere tilrettelæggelse af udvikling, vedligeholdelse og benyttelse af elektroniske systemer til udveksling og lagring af oplysninger i henhold til EU-toldkodeksen. I forslaget indgår blandt andet opdateringer relateret til dataadgang, -opbevaring og -beskyttelse, berunder Kommissionens adgang til EORI-registret (EORI-nummer er et nummer, virksomheder får tildelt, når virksomheden registreres som importør eller eksportør), samt opdateringer relateret til overgangsregler for eksportsystemet kaldet AES.

Der foreslås en forlængelse af transitionsperioden for AES frem til udgangen af 2025, hvilket indebærer en forlængelse af de nuværende overgangsregler, berunder at Kommissionen skal fastholde et EU-fælles modul (ieCA), der konverterer mellem legacy-format og det nye format for eksport- og transitmeddelelser mellem medlemslandene, i drift i perioden. Forslaget indeholder yderligere en række mindre væsentlige ændringer. Forslaget vurderes at have statsfinansielle konsekvenser i størrelsesordenen på ca. 5,1 mio. kr. Derudover ses der at være visse erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget behandles i komitologiprocedure (kvalificeret flertal) i komiteen for toldkodeksen med afstemning på møde den 7. februar 2025. Forslaget indeholder en række positive og nødvendige elementer, hvorfor et samlet forslag kan støttes.

2. Baggrund

I EU-toldkodeksen (forordning (EU) 952/2013 af 9. oktober 2013) (EUTK) kræves det, at al udveksling af oplysninger såsom angivelser, ansøgninger eller afgørelser mellem toldmyndigheder og mellem økonomiske operatører og toldmyndigheder samt lagring af disse oplysninger i henhold til toldlovgivningen foretages ved hjælp af elektroniske databehandlingsteknikker, hvilket implementeres løbende over en årrække.

Forslaget til revision af gennemførelsesforordningen om tekniske foranstaltninger (IRTA) er blandt andet begrundet i behovet for at opdatere bestemmelser om eksisterende

systemer, inkludere systemet til forvaltning af sikkerhedsstillelse (kaldet GUM) samt revidere bestemmelser om dataadgang, -opbevaring og -beskyttelse, herunder Kommissionens adgang til EORI-data (EORI-nummer er et nummer, virksomheder får tildelt, når virksomheden registreres som importør eller eksportør).

Kommissionen har fremlagt 5. udkast til forslaget på et møde i komiteen den 28. januar 2025 med afstemning på et efterfølgende møde den 7. februar 2025. Det endelige forslag forventes fremsendt primo februar 2025.

3. Formål og indhold

Kommissionens ændringsforslag til gennemførelsesforordningen fastsætter de nærmere omstændigheder for funktionen af systemerne samt de mere generelle bestemmelser om databeskyttelse, -ejerskab, -sikkerhed og ikrafttrædelsesdato mv.

Forslaget indeholder følgende tekniske ændringer:

- Forlængelse af transitionsperioden for det transeuropæiske eksportsystem (AES)
- EU-Kommissionen får adgang til virksomhedsdata i EORI-data
- tilføjelse af systemet til forvaltning af sikkerhedsstillelse (GUM)
- præcisering af funktionaliteter i Surveillance-systemet, der modtager data fra medlemsstaterne med henblik på overvågning af import/eksport mm.
- opdatering relateret til PoUS-systemet som omhandler varernes toldmæssige status som EU-varer
- opdateringer relateret til forsendelsessystemet NCTS fase 6 og ICS2
- opdateringer af bestemmelser om dataadgang, -opbevaring og -beskyttelse
- revision af roller for processor/controller pr. system

Forlængelse af transitionsperioden for det transeuropæiske eksportsystem

Kommissionen ønsker at sikre den fornødne hjemmel til at forlænge transitionsperioden for det transeuropæiske eksportsystem AES, således at Frankrig, Grækenland og evt. øvrige forsinkede medlemsstater ikke frakobles AES-systemet, når den nuværende transitionsperiode udløber den 11. februar 2025.

En forlængelse af transitionsperioden for AES vil indebære, at overgangsreglerne forlænges, herunder at Kommissionen skal holde ieCA-konverteren i drift frem til den 31. december 2025. ieCA er et EU-fælles modul, der konverterer mellem legacy-format og det nye format for eksport- og transitmeddelelser mellem medlemslandene. Såfremt transitionsperioden ikke forlænges, vil Frankrig og Grækenland og evt. øvrige forsinkede medlemslande blive frakoblet AES-systemet den 11. februar 2025, og det vil ikke være muligt at foretage elektroniske toldbehandlinger i de tilfælde, hvor europæiske varer skal udpassere fra Unionen via Frankrig/eller Grækenland samt i de tilfælde, hvor fransk eller græsk eksport skal passere ud af Unionen via andre EU-lande. Det vil i nævnte tilfælde i stedet være nødvendigt at anvende en nødprocedure i form af papir-angivelser.

Kommissionen har begrundet forslaget med, at en manglende forlængelse af transitionsperioden vil medføre betydelige meromkostninger og forretningsmæssige konsekvenser for

de økonomiske operatører. Dels vil der skulle bruges flere ressourcer på at opstarte eksportangivelser i papirform, ligesom der må forventes betydelige forsinkelser i og forstyrrelser af vareførelsen både nationalt og i EU som følge af kø ved ekspeditionsstederne, herunder i forbindelse med frembydelse og udpassage. De erhvervsøkonomiske konsekvenser vurderes at være størst i relation til EU-eksport (herunder dansk eksport) til UK med udpassage i Frankrig, hvor vareførelsen vurderes at kunne blive alvorligt forstyrret.

Vedrørende AES foreslår Kommissionen udelukkende en forlængelse af transitionsperioden for AES, og heraf følgende forlænget drift af ieCA-konverteren, mens EU-fristen for idriftsættelse af systemet fortsat vil være den 2. december 2024. Danmark har idriftsat AES inden for EU-fristen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Forslaget skal ikke behandles af Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærhedsprincippet. Der er tale om en gennemførelsesforanstaltning vedrørende en allerede vedtaget retsakt, hvorfor det vurderes, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Der er tale om vedtagelse af forslag til ændring af en gennemførelsesforordning, som er direkte gældende i Danmark.

7. Konsekvenser

Mens forlængelse af transitionsperioden for AES vurderes at have en række konsekvenser, der gennemgås nedenfor, vurderes forslaget øvrige dele ikke at have konsekvenser.

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget medfører ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes at medføre it-mæssige konsekvenser for Udviklings- og Forenklingsstyrelsen på ca. 4,5 mio. kr. i 2025 til forlænget drift af *Transition Handler*, herunder løbende omkostninger på 0,9 mio. kr. til cloudleverandør, samt almindelig drift og vedligehold på 1,5 mio. kr. til interne ressourcer og 2,1 mio. kr. til eksterne ressourcer. I tillæg hertil vil Udviklings- og Forenklingsstyrelsen have omkostninger på 0,6 mio. kr. til systemmæssig lukning af uafsluttede eksportangivelser.

Den nuværende systemmæssige lukning af uafsluttede eksportangivelser medfører, at de administrative konsekvenser for Toldstyrelsen begrænses. Det forventes dog, at der vil være en mængde uafsluttede eksportangivelser, hvor det vil være nødvendigt med manuel håndtering ligesom der arbejdes på at udvikle en national løsning, der gør det muligt at indsende bestemte typer data til Danmarks Statistik til brug for udenrigshandelsstatistikken. Det er

for nuværende ikke muligt for Toldstyrelsen at foretage en endelig vurdering af de faktiske omkostninger forbundet hermed.

Det bemærkes, at afledte nationale udgifter som følge af EU-retsakter afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsramme, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det vurderes dog i alt væsentlighed at medføre større administrative konsekvenser for erhvervslivet, hvis transitionsperioden ikke forlænges.

En forlængelse af transitionsperioden vil ikke medføre nye konsekvenser for erhvervslivet, men alene forlænge de gener, der allerede er i dag eksempelvis i forhold til begrænsning på angivelse af karakterer i eksportangivelsen, herunder vedrørende transportmidlets karakter, beskrivelse af varer ifm. angivelse af varekode samt modtageradresse, hvilket kan være kilde til fejlmeldinger i DMS Eksport. Alle disse konsekvenser giver i sidste ende gener for erhvervslivet i form af forlængede transporttider, leveringstider, gods der strandes, og som på bundlinjen giver ekstra økonomiske omkostninger, der i sidste kun kan pålægges de enkelte kunder. Det vurderes ligeledes, at de økonomiske operatører så småt er gået i gang med at tilrette deres systemer til udfasning af overgangsreglerne og afhængig af, hvor langt de er med disse ændringer, kan det ligeledes have økonomiske konsekvenser for operatørerne at rulle disse ændringer tilbage.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, da forslaget vurderes at være nødvendigt for at undgå betydelige forsinkelser i samt forstyrrelser af vareførelsen både nationalt og i EU, som følge af at Frankrig og Grækenland vil blive frakoblet AES-systemet fra den 11. februar 2025, hvis ikke transitionsperioden forlænges.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Fsva. Kommissionens adgang til EORI-data bemærkes, at data i EORI-systemet indeholder information om den økonomiske operatør såsom navn, adresse, momsidentifikationsnummer/-numre og etablering i Unionens toldområde, og dermed ikke sensitive data.

Der vurderes ikke at være andre konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelseshensynet forbundet med forslaget.

8. Høring

Toldstyrelsen har ikke foretaget høring af erhvervslivet af det seneste udkast, men en tidligere version af forslaget (uden forlængelse af transitionsperioden for AES) blev sendt i høring i Toldkontaktudvalget i februar 2024. Høringen gav ikke anledning til indholdsmæssige bemærkninger fra udvalgets medlemmer.

Kommissionen har endvidere drøftet behovet for en forlængelse af transitionsperioden med medlemmer af Trade Contact Group (TCG) den 3.-4. oktober 2024 og 28.-29.

november 2024, hvor medlemmerne af TCG gav klart udtryk for et ønske om, at transitionsperioden forlænges, indtil de forsinkede EU-lande har implementeret AES-systemet.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning til forslaget i sin helhed, herunder forlængelse af transitionsperioden for AES, på baggrund af de hidtidige drøftelser i komitégruppen. Udover Danmark, har en række lande forholdt sig skeptiske til, om Kommissionen har hjemmel til at få adgang til EORI-data, herunder om IRTA er rette sted for regulering herom, samt problematiseret manglende begrundelse af behovet herfor. Dog har landene tilkendegivet villighed til at stemme for forslaget, da særligt fristforlængelse af AES vurderes nødvendig.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for forslaget om at ville præcisere og uddybe allerede kendte forhold vedrørende medlemsstaternes systemimplementeringer. Endvidere støttes forslaget, da en forlængelse af transitionsperioden for AES vurderes nødvendig for at undgå betydelige meromkostninger og forretningsmæssige konsekvenser for de økonomiske operatører, herunder forstyrrelser af vareførelsen nationalt og i EU. Regeringen er bevidst om, at forslaget medfører administrative og it-mæssige konsekvenser for Skatteforvaltningen samt konsekvenser for erhvervslivet, men vurderer samlet set, at en manglende forlængelse vil indebære relativt større konsekvenser, samt at forslaget er den bedste løsning til håndtering af forsinkelserne i andre medlemslandes implementering af AES-systemet. Danmark er endvidere selv forsinket med implementeringen af visse, mindre kritiske EUTK-systemer og har generelt opfordret til, at medlemslandene får den fornødne tid til at implementere de ofte store og komplekse EUTK-systemer. Regeringen agter på den baggrund at stemme for forslaget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.