

Notat om besvarelse af Kommissionens åbningskrivelse nr. 2024/2104 vedrørende direktiv 2005/36/EF og forudgående kontrol af kvalifikationer i tilfælde af midlertidig levering af tjenesteydelser inden for visse erhverv

Kommissionens generalsekretariat har den 16. december 2024 fremsendt Kommissionens åbningskrivelse (ref. INFR(2024)2104) til den danske regering vedrørende direktiv 2005/36/EF om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer som ændret ved direktiv 2013/55/EU (herefter i det følgende benævnt "anerkendelsesdirektivet"). Direktivet giver mulighed for at foretage forudgående kontrol af kvalifikationer hos erhvervsudøvere, der udfører midlertidige og lejlighedsvis tjenesteydelser i en anden medlemsstat, under visse begrænsede og særlige betingelser.

Kommissionen anfører, at Danmark har tilsidesat sine forpligtelser i henhold til artikel 7, stk. 1 og stk. 4, i anerkendelsesdirektivet for så vidt angår de nationale gennemførelsesforanstaltninger, der foreskriver forudgående kontrol af de erhvervsmæssige kvalifikationer ved personer, som udfører visse midlertidige og lejlighedsvis tjenesteydelser i anden medlemsstat. Kommissionen oplister i denne forbindelse en række erhverv, der er meddelt i databasen over lovregulerede erhverv i henhold til direktivets artikel 59, stk. 2, som efter Kommissionens opfattelse ikke er omfattet af anvendelsesområdet for direktivets artikel 7, stk. 4.

1. De danske regler, der implementerer anerkendelsesdirektivet

Anerkendelsesdirektivet er gennemført i dansk ret ved lov nr. 1871 af 29. december 2015 om lov om anerkendelse af visse uddannelses- og erhvervsmæssige kvalifikationer, som ændret ved lov nr. 884 af 16. juni 2020 (herefter i det følgende benævnt "anerkendelsesloven"), og i bekendtgørelse nr. 53 af 14. januar 2016 om anerkendelse af visse uddannelses- og erhvervsmæssige kvalifikationer. Reglerne suppleres af specifikke regler for de af anerkendelsesdirektivet omfattede lovregulerede erhverv på de relevante ministeriers områder.

Det følger af direktivets artikel 7, stk. 4, at når tjenesteyderen første gang udfører en tjenesteydelse inden for lovregulerede erhverv, der har konsekvenser for den offentlige sundhed og sikkerhed, og som ikke er omfattet af automatisk anerkendelse i henhold til kapitel II eller III eller IIIa i afsnit III, kan den kompetente myndighed i værtsmedlemsstaten kontrollere tjenesteyderens erhvervsmæssige kvalifikationer, inden den pågældende første gang udfører tjenesteydelsen. Den forudgående kontrol kan kun foretages, når formålet med kontrollen er at undgå alvorlig skade for tjenestemodtagerens sundhed eller sikkerhed på grund af tjenesteyderens manglende erhvervsmæssige kvalifikationer, og når kontrollen ikke er mere omfattende end nødvendigt med henblik herpå.

I dansk ret er der i relation til direktivets artikel 7, stk. 4, fastsat regler i anerkendelseslovens kapitel 5 om anerkendelsesprocedure for etablering og midlertidig og lejlighedsvis levering af tjenesteydelser, herunder i § 5, stk. 4, om proceduren ved

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Bredgade 40-42
1260 København K
Tel. 3392 9700

www.ufm.dk

CVR-nr. 1680 5408

Ref.-nr.
538036

anmeldelse af lovregulerede erhverv, der har konsekvenser for den offentlige sundhed og sikkerhed, og hvor der er fastsat krav om forudgående kontrol i reglerne for det pågældende erhverv, jf. direktivets artikel 7, stk. 4. Reglerne i anerkendelsesloven skal ses i sammenhæng med de specifikke regler, der gælder for det enkelte erhverv, og om et erhverv er omfattet af forudgående kontrol, følger således af reglerne for erhvervet.

2. Redegørelse for regeringens bemærkninger til det af Kommissionen anførte

I henhold til anerkendelsesdirektivets artikel 59, stk. 2, har Danmark i databasen over lovregulerede erhverv indmeldt 113 erhverv, der kræver forudgående kontrol af erhvervsmæssige kvalifikationer, inden der leveres midlertidige tjenesteydelser. Kommissionen giver i åbningsskrivelsen udtryk for betænkeligheder med hensyn til samlet set 27 erhverv, som Danmark har indmeldt i databasen. Disse erhverv er af Kommissionen opdelt i fire overordnede kategorier – henholdsvis 1) erhverv i bygge- og anlægssektoren (16 erhverv), 2) transportrelaterede erhverv (4 erhverv), 3) erhverv inden for forretningssektoren (5 erhverv) og 4) øvrige erhverv (2 erhverv).

Kommissionen bemærker i forbindelse med de lovregulerede erhverv indmeldt til databasen efter artikel 59, stk. 2, at de specifikke erhverv, nævnt i åbningsskrivelsen, efter Kommissionens opfattelse går videre end anvendelsesområdet for direktivets artikel 7, stk. 4. Kommissionen bemærker, at analysen for hvert enkelt erhverv på nuværende tidspunkt er baseret på oplysningerne i databasen over lovregulerede erhverv.

Kommissionen anfører også, at Kommissionens fokus på de nævnte erhverv ikke udelukker, at også andre lovregulerede erhverv, indmeldt til databasen, kan give anledning til lignende betænkeligheder, selvom de ikke er genstand for denne åbningsskrivelse.

Da de lovregulerede erhverv, som Kommissionen nævner i åbningsskrivelsen, hører under andre ministerier, har Uddannelses- og Forskningsministeriet til brug for regeringens besvarelse indhentet bidrag fra de ministerier, som de pågældende erhverv – og de dertil knyttede regler – hører under.

Til brug for regeringens besvarelse er der modtaget bidrag for så vidt angår de enkelte erhverv, der er nævnt i åbningsskrivelsen, fra henholdsvis Beskæftigelsesministeriet, Social- og Boligministeriet, Erhvervsministeriet, Transportministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og Miljø- og Ligestillingsministeriet.

Det bemærkes, at åbningsskrivelsen også er sendt til øvrige ministerier med lovregulerede erhverv som følge af Kommissionens bemærkning om, at også andre lovregulerede erhverv, der ikke er nævnt i åbningsskrivelsen, eventuelt vil kunne give anledning til lignende betænkeligheder, sådan at disse ministerier tilsvarende har mulighed for at forholde sig til det i åbningsskrivelsen anførte.

Som en generel opfølgning herpå vil Uddannelses- og Forskningsstyrelsen i forbindelse med den årlige beretning om vurdering og anerkendelse af udenlandske uddannelseskvalifikationer m.v., som sendes til Folketinget og Kommissionen,

bede alle kompetente myndigheder med ansvar for lovregulerede erhverv forholde sig særskilt til, om også reguleringen af erhverv med forudgående kontrol, der ikke er nævnt i åbningsskrivelsen, vurderes at leve op til betingelserne for fortsat at skulle være registreret i databasen som erhverv med forudgående kontrol.

Bemærkningerne i svaret til Kommissionens åbningsskrivelse i forhold til de enkelte lovregulerede erhverv, som nævnes i åbningsskrivelsen, kan opdeles i fire overordnede kategorier, herunder 1) erhverv hvor registrering i databasen af forudgående kontrol med henvisning til direktivets artikel 7, stk. 4, skal ændres, 2) erhverv hvor det vurderes, at betingelserne i direktivets art. 7, stk. 4, er opfyldt, 3) erhverv hvor der ønskes dialog med Kommissionen vedrørende fortolkningen af direktivet med henblik på at kunne opretholde forudgående kontrol, samt 4) erhverv hvor det skal undersøges, om konsekvenser for den offentlige sundhed og sikkerhed kan undgås på anden vis end ved brug af direktivets artikel 7, stk. 4.

Det fremgår af svaret, at såfremt Kommissionen fortsat har betænkeligheder i forhold til visse af de erhverv, hvor regeringen vurderer, at betingelserne i direktivets artikel 7, stk. 4, er opfyldt, eller såfremt det anførte i øvrigt giver anledning til spørgsmål fra Kommissionens side, ønsker regeringen at indgå i en nærmere dialog med Kommissionen herom.

Nedenfor følger en oversigt over, hvor mange erhverv (opdelt på sektorer), der er inden for hver af de ovenfor nævnte kategorier af bemærkninger:

1. Erhverv hvor registrering i databasen af forudgående kontrol med henvisning til direktivets artikel 7, stk. 4, skal ændres
 - 3 erhverv i bygge- og anlægssektoren
 - 3 transportrelaterede erhverv
 - 4 erhverv i forretningssektoren
 - 1 øvrigt erhverv
2. Erhverv hvor det vurderes, at betingelserne i direktivets artikel 7, stk. 4, er opfyldt
 - 7 erhverv i bygge- og anlægssektoren
 - 1 transportrelateret erhverv
 - 3 erhverv i forretningssektoren
 - 1 øvrigt erhverv
3. Erhverv hvor der ønskes dialog med Kommissionen i forhold til fortolkningen af direktivet med henblik på at kunne opretholde forudgående kontrol
 - 2 erhverv i bygge- og anlægssektoren
4. Erhverv hvor det skal undersøges, om konsekvenser for den offentlige sundhed og sikkerhed kan undgås på anden vis end ved brug af direktivets artikel 7, stk. 4
 - 5 erhverv i bygge- og anlægssektoren

Regeringen har besvaret Kommissionens åbningsskrivelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.